

强化对公职人员的管理监督

——公职人员政务处分法焦点透析

□ 新华社“新华视点”记者 朱基钗 孙少龙

20日,十三届全国人大常委会第十九次会议表决通过公职人员政务处分法。政务处分法强化对公职人员的管理监督,使政务处分与党纪处分、衔接刑事处罚,构筑起惩戒公职人员违法行为的严密法网。

【焦点一】政务处分解决“政纪不适用,党纪管不了”问题

政务处分是对违法公职人员的惩戒措施。2018年3月施行的监察法首次提出政务处分概念。

政务处分法明确:本法适用于监察机关对违法的公职人员给予政务处分的行为。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,政务处分解决了以往对一些公职人员的行为“政纪不适用,党纪管不了”的现象。政务处分法把法定对象全面纳入处分范围,使政务处分与党纪处分、衔接刑事处罚,构筑起惩戒职务违法的严密法网。

【焦点二】政务处分对象包括所有行使公权力的公职人员

政务处分法明确:本法所称公职人员,是指《中华人民共和国监察法》第十五条规定的人员。

依据监察法的规定,公职人员的范围包括:公务员以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员;法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事管理的人员;其他依法履行公职的人员。

中国社科院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说,政务处分适用范围为所有行使公权力的公职人员,意味着除了党

政机关的公务员外,对比如法官、检察官、国企管理人员、村干部、公办的教科文卫体单位的管理人员等都可适用。

【焦点三】违反个人有关事项报告规定、诬告陷害等都会被政务处分

为体现政务处分由法定的原则,政务处分法对现有关于处分的法律法规进行了归纳,从公务员法、法官法、检察官法和行政机关公务员处分条例等规定的违法情形中,概括出适用政务处分的违法情形,参考党纪处分条例的处分幅度,根据行为的轻重程度规定了相应的处分档次。

记者梳理发现,政务处分法中所列出的违法行为,既包括贪污贿赂、收送礼品礼金、滥用职权等较为常见的一些公职人员违法行为,也对一些应该予以政务处分的违法行为作出了进一步明确。

比如,“篡改、伪造本人档案资料的”“违反个人有关事项报告规定,隐瞒不报”“诬告陷害,意图使他人受到名誉损害或者责任追究等不良影响的”“拒不按照规定纠正特定关系人违规任职、兼职或者从事经营活动,且不服从职务调整的”“违反规定取得外国国籍或者获取境外永久居留资格、长期居留许可的”等行为,都被纳入政务处分情形,并规定了其适用的政务处分。

“这些问题,在近年来管党治党、从严治党的过程中具有典型性,将其纳入政务处分范围,体现了纪法贯通,有利于推动党内监督和国家机关监督有效贯通。”庄德水说。

【焦点四】设立6种政务处分明确从重、从轻或减轻、免于处分等规则

根据监察法确立的政务处分种类,政务处分法规定了6种政务处分和政务

处分期间。

这6种政务处分分别是:警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。

政务处分的期间为:警告,六个月;记过,十二个月;记大过,十八个月;降级、撤职,二十四个月。

同时规定,政务处分决定自作出之日起生效,政务处分自政务处分决定生效之日起计算。

在此基础上,政务处分法还进一步明确了政务处分的适用规则,明确了“从重给予政务处分”“从轻或者减轻给予政务处分”“免于或者不予政务处分”的各种情形。

其中规定,“阻止他人检举、提供证据的”“从重给予政务处分”;“主动交代本人应当受到政务处分的违法行为的”“可以从轻或减轻给予政务处分”;“公职人员因不明真相被裹挟或者被胁迫参与违法活动,经批评教育后有悔改表现的”可以减轻、免于或者不予政务处分。

【焦点五】监察机关和公职人员的任免机关、单位都可以适用政务处分法

政务处分法规定:本法适用于监察机关对违法的公职人员给予政务处分的行为。同时规定:本法第二章、第三章适用于公职人员任免机关、单位对违法的公职人员给予处分。也就是说,公职人员的任免机关、单位可以适用本法有关规定作出处分。

在明确这两类主体的基础上,政务处分法突出抓早抓小、防微杜渐的理念,对两类主体应发挥的作用和应承担的责任作出规定。

蒋来用认为,保护公职人员合法权益,一方面体现出对人权的尊重,一方面也体现出对法律公正性、权威性的维护,确保政务处分权在法治轨道上行稳致远。(新华社北京6月20日电)

夏日来临,热浪袭人。面对高温“烤”验,许多人奋战在工作岗位,用坚守和奉献诠释奋斗的意义。

道岔是决定列车走向和通行能力的信号设备,是铁路的“咽喉”。整治道岔隐患是铁路部门暑期作业的重点。在南昌西动车所外的铁轨上,南昌高铁维修段南昌西工电区副工长张磊带着工友们顶着高温,检查整治道岔隐患。

每天13时至16时没有动车通行,是整治设备的最佳时段,但也是一天最热的时候。三个小时内要完成好设备整治工作,时间紧、任务重。张磊和工友们从一组道岔到另一组道岔,不一会儿,橙黄色的工作服就被汗水浸透。

“长时间、高强度的使用,会使列车变换轨道的道岔处于‘亚健康’状态。尤其现在客流逐渐回升,道岔饱受高铁车轮的挤压后,特别需要我们信号工及时检修,确保列车通行安全。”张磊说。

高温炙烤着大地,用电负荷节节攀升,为了保障电力运行安全可靠,电力作业人员穿上厚厚的绝缘防护服,爬上高高的电线杆,在户外高温中为百姓守护一方清凉。

在35千伏长直变电站10千伏线路“带电转负荷”作业现场,国网青岛市即墨区供电公司带电作业班的工作人员在进行紧张的施工作业。

烈日直晒下,青岛市劳动模范、48岁的带电作业班班长李延斌身着几十斤重的绝缘服,在毫无遮挡的设备旁进行检修,排查线路有无破损、放电现象,对线路接点进行一一测温。

“一次作业下来,就像蒸了一次桑拿,全身都是湿的。”李延斌说。自2002年至今,他带队执行带电作业6000余次,高温下的作业早已是家常便饭。

“你用电,我用心。”在浙江金华,为了保障老百姓清凉度夏,国网金华供电公司检修班运维技术员鲍渊强又到了夏季最忙碌的时候。

盛夏时分,无论气温有多高,工作到多晚,标准半点不能降是他们守护线路安全的原则。鲍渊强和同事们白天对供电线路和设备展开巡检,一一查找安全隐患。夜晚零时过后,等到用电负荷最小时,他们才开始检修工作,尽最大可能减少电力作业对百姓用电的影响。

“虽然我们下班晚一点,但大家都能享受到电力带来的清凉。”擦了擦额头的汗水,鲍渊强笑着说。

持续高温下,在山东邹平货运铁路专用线的施工现场,为了减少疫情对项目工期的影响,中铁十局的建设者们挥汗如雨,坚守在自己的工作岗位上。

56岁的张培财,是施工现场的一名钢筋工。他戴着安全帽,穿着反光背心,套着厚厚的劳保手套,蹲在搭好的钢筋架上,手上一拉一勾地绑扎着钢筋,这个看似简单的动作一上午就要重复一千多次。豆大的汗珠顺着他的脸颊滑落在钢架上。

这几天温度太高,为了不影响施工进度,作为班组长头人的张培财,早上五点半就起床,收拾一下后就带人上了工地。他说:“中午桥墩上面太阳暴晒后,摸一下都烫手啊。我们早点起来干活,中午就可以歇一歇。”说完这话,他擦了把汗,又忙活起来。

工作辛苦,但张培财却说:“辛苦也是快乐的。”在他看来,“干好哪一行都不容易,尽心尽力就是自己的职责。”(新华社北京6月21日电)

高温下,那些奋斗的身影

□ 新华社记者 樊曦

国家医保局:各地应按程序将核酸检测等项目纳入医保

新华社北京6月20日电(记者 屈婷)国家医疗保障局日前下发通知明确,各地要在综合考虑新冠肺炎防控工作、本地区医保基金支付能力等因素的基础上,按程序将针对新冠病毒开展的核酸、抗体检测项目和耗材纳入省级医保诊疗项目目录,并同步确定支付条件。

国家医保局有关负责人表示,出台这份《关于配合做好进一步提升新冠病毒检测能力有关工作的通知》,是为了有序引导降低偏高的检测费用,支持实现“应检尽检、愿检尽检”,助力常态化疫情防控和复工复产复学复业。

根据通知,各地要普遍开展公开挂网采购,公立医疗机构应从所在省份的省级药品耗材集中采购平台阳光采购新冠病毒检测试剂。同时鼓励省级和统筹地区医保部门积极探索开展新冠病毒检测试剂集中采购,选择产品质量较高、生产能力较强、供应稳定、诚信较好的企业,通过竞争促进价格回归合理水平。

通知明确,新冠病毒检测试剂集中采购原则上应多家中选,保证供应稳定性。对于有大规模人群检测需求的地区,应优先开展集中采购。有条件的地区积极开展集中带量采购。

“要完善检测项目价格政策。”国家医保局有关负责人表示,通知明确了检测项目不“按病立项”。这意味着,原则上不区分病原体或操作步骤新设核酸、抗体检测价格项目。公立医疗机构针对新冠病毒开展核酸、抗体检测,可直接执行已有收费政策,无需申请新增价格项目。但甲类传染病或依法按甲类管理传染病的相关检查,如风险难度大、防护要求高,可在通行价格项目基础上制定统一的加收政策。

通知明确,确需单设临时项目的,需体现“耗材分离”。核酸、抗体检测的样本采集、处理、标记、回收、出具诊断结果,以及鼻咽拭子等消耗品应合并作为医疗服务价格项目定价;体外诊断试剂盒在医疗服务价格项目外,按“零差率”收费。

关于严明端午节期间各项纪律的通告

端午节将至,为深入贯彻落实中央八项规定精神,持之以恒纠正“四风”工作,全市各级党员干部特别是领导干部,要带头以身作则,崇尚节俭,严于律己,作好表率,严格执行如下纪律:

- 1、严禁公款购买粽子、烟酒或通过礼券、代金券、购物券、购物卡等方式,违规收送粽子等时令礼品;
- 2、严禁接受下属单位、管理服务对象到居民小区、农家乐、企事业单位食堂等场所和隐蔽地点宴请;
- 3、严禁违规发放津补贴和奖金福利;
- 4、严禁公车私用、私车公养,严格执行节假日公车管理制度;
- 5、严禁利用职权变相或接受管理服务对象安排的旅游、娱乐等活动;
- 6、严禁组织或参加非正常的迎来送往或庆贺宴请活动;
- 7、严禁公款接待非公务类活动;
- 8、严禁参与各种形式的赌博、封建迷信等低级趣味有损党员干部形象的活动;
- 9、严禁违规操办婚丧喜庆事宜并借机敛财;
- 10、严禁违规组织或参加自发成立的老乡会、校友会、战友会。

各级党组织要把严明端午节期间有关纪律作为落实全面从严治党主体责任的重要内容,增强工作主动性,标本兼治,打好端午节期间纠正“四风”的“组合拳”。要结合部门实际,深入开展自查自纠,摆摆表现,找找差距,抓住主要矛盾,拿出过硬措施,扎扎实实做好整改。

各级纪检监察机关要坚持挺纪在前,严肃问责曝光,进一步保持高压态势。切实把纪律和规矩挺在前面,对不收钱不收手不知止、仍然顶风违反中央八项规定精神的党员干部,一律从严查处,持续释放越往后对“四风”问题打得越紧、执纪越严的强烈信号。对顶风违纪的行为,要严格执行“一案双查”,既追究主体责任,又追究领导责任;既追究主体责任,又追究监督责任;对查处的违纪问题,坚决从严从快处理,原则上一律点名道姓通报曝光,大力营造廉洁过节的舆论氛围。

欢迎社会各界和广大人民群众积极参与监督举报。

举报电话:0358-12388
举报微信号:llsdc
中共吕梁市纪律检查委员会
吕梁市监察委员会
2020年6月20日



李为(左)、李朋兄弟俩在桃园里劳作(6月19日报)。
在陕西省安康市汉滨区关庙镇文化村有这样一家人,他们不等不靠,共同播种甜蜜,将昔日的荒山坡变成满眼翠绿的“花果山”,也由此彻底告别贫穷,过上了幸福的生活。
1997年,面对一贫如洗的日子,父亲李增义背着7岁的残疾女儿李丹,带着其余家小,从平原地带搬到山上的临时土屋,垦地种桃。一家人开始了在这片土地上的开垦,努力改变贫困面貌。李家大儿子李为,因为家庭贫困初中毕业后就去广东打工补贴家用。二儿子李朋在母亲唐国群的坚持下没有放弃读书,一直念到大学。没有进过一天学校的李丹,在家人辅导下多年坚持学习,近几年还学习了电商知识。2017年7月,李朋给自家桃园注册了网店,专售自家出产的鲜桃。由于坚持农家肥种植,李家果园出品的蜜桃、黄桃,味美甘甜耐储藏,吸引了北京、上海、广州等省内外客商的订购。为了打造百亩果品示范园,2018年,李为、李朋相继回到家里,帮助发展桃园生产。桃园以李丹的名字命名,如今,全家以“李丹桃园”为基地,成立了公司、农业合作社,注册了品牌商标。无论是线下还是线上的客户,全家人都真诚相待,因此赢得了更广阔的市场。
辛勤付出的甜蜜事业赢得了甜蜜的回报,一家人的收入逐年增加,土屋也变成了两层小楼。每年的春夏时节,到桃园赏花购物的人络绎不绝。2018年,李家人退出贫困户行列,百亩桃园已经成为这一家人奔小康的前阵地。今年,李家的桃园预计收入将突破25万元。
新华社记者 陶明 摄

以人民为中心 让老百姓过上幸福生活

(上接1版)共有5790户、9611人纳入低保保障,411户、420人纳入特困人员供养。截至目前,全市共发放城乡低保救助金2.28亿余元、特困人员救助金5789.9万元、临时救助金1502.5万元。
针对农村养老问题,我市及时研究出台了《推进农村养老服务行动计划(2020-2022)》。我市将集中三年时间,逐县推动农村养老服务工作落实,逐步形成以老年人日间照料中心、幸福小院为主体,护理型中心敬老院和区域性敬老院为引领,多种社会力量参与的农村养老服务体系。将利用光伏扶贫收益,在中阳、石楼、临县试点设立养老照护员公益性岗位并对岗位人员进行专门的培训,有效解决农村老年人日间照料中心人员短缺问题。

健全医保,保障人民健康

俗话说“病来如山倒”,这是许多家庭被大病、慢性病压垮,导致因病致贫、因病返贫的真实写照。近年来,我市深入贯彻落实习近平总书记关于“扎实做好保障和改善民生工作”的指示要求,始终坚持“以人民健康为中心”的改革理念,在医疗保障方面取得了较大突破。截至目前,全市参加城镇职工医保365032人,参加城乡居民医保3041869人,全市建档立卡贫困户医保覆盖率达到了100%。对患有35种普通慢性病病种的农村贫困人口,门诊医保目录内的费用按病种支付限额100%报销。加大医疗救助托底保障力度,年度救助限额内对农村贫困人口个人自付住院医疗费用

救助比例不低于70%。

目前,全市191家县、乡两级公立医疗机构,全面推行农村建档立卡贫困人口“先诊疗、后付费”就医模式。基本医疗、大病保险、医疗救助等保障措施实行“一站式”信息对接和及时结算,为农村建档立卡贫困人口开通医疗救治“绿色通道”,贫困患者只需在出院时支付自付部分的医疗费用。

推进药品耗材集中采购,降低群众用药负担。对25种疗效一致性药品开展集中带量采购,已于去年12月1日起在30所公立医疗机构上架销售,共涉及25种中选药品,中选药品平均降价幅度52%,使患者成为最终的受益者。今年全面推进我市药品耗材集中采购,32种中选药品价格平均降

幅达53%。降低慢性病认定门槛,将建档立卡贫困人口的慢性病诊断机构扩大到县级医疗集团的各分院(乡镇卫生院、中医院、妇幼保健中心等),大大便捷贫困人口慢性病的认定。

改革体制机制,简化工作流程,提升服务质量。为慢性病人开通微信自助年审功能,试行微信医保服务大厅自助办理登记备案手续,完善跨省异地就医住院费用直接结算工作,对不具备医保刷卡条件的村卫生室,通过深度研发应用“村医通”手机APP,实现城乡居民就近门诊用药报销,实现村民不出村即可进行医保门诊报销结算。截至去年11月底,全市已开通运行“村医通”手机APP2865个,覆盖率达97.5%。

今年,针对新冠肺炎疫情防控带来的影响,为切实减轻企业负担,自2020年2月起,对全市企业等参保单位职工医保单位缴费部分实行5个月减半征收政策,参加职工医保的灵活就业人员同步实行5个月减半征收政策。