

脱贫攻坚:对中华民族对人类都具有重大意义的伟业

□ 徐光春

贫困是一个历史性、世界性、普遍性的重大问题,消除贫困是人类自古以来梦寐以求并为之顽强奋斗的美好理想。贫困在中国也是一个长期存在的严重问题。中国共产党成立之时,中国正处在三座大山压迫下,国家正处于积贫积弱状态,人民正处于水深火热之中。为了民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福,中国共产党领导全国人民不断推进革命、建设、改革伟大事业,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以崇高的责任意识和无畏的担当精神,在长期扶贫脱贫的基础上组织实施、全力推进脱贫攻坚战,要在2020年让占全人类人口总数1/5的中国彻底消除绝对贫困,让中国人民在共同富裕上迈出坚实一步,过上全面小康的幸福生活,让世界人民看到脱贫致富光明前景,为消除贫困持续奋斗,携手推动构建人类命运共同体,给各国人民带来更多福祉。为此,习近平总书记指出:“夺取脱贫攻坚战全面胜利,坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业!”

脱贫攻坚的战略决策是马克思主义中国化最新成果的创新发展的

人民群众是历史的创造者,这是马克思主义的基本原理。在这一基本原理指引下,中国共产党明确提出全心全意为人民服务是党的宗旨,把马克思主义基本原理同中国革命、建设、改革的实际结合起来,不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化。习近平同志从新时代社会主义现代化建设的实际出发,提出“全心全意为人民服务,是我们党一切行动的根本出发点和落脚点,是我们党区别于其他一切政党的根本标志”。习近平同志强调:“党的一切工作,必须以最广大人民根本利益为最高标准。检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,人民权益是否真正得到了保障。”在这里,把新时代坚持全心全意为人民服务的宗旨具体化为坚持一

个“最高标准”——最广大人民根本利益,实行三个“检验原则”——人民是否真正从三个方面“得到了”。同时,关于新时代人民群众的地位和作用问题,习近平总书记提出要“坚持人民主体地位”“坚持以人民为中心的发展思想”“坚持人民立场”等一系列重要思想观点。习近平总书记强调:“必须坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。”以习近平同志为核心的党中央把“共享”作为新发展理念的五大部分之一。习近平总书记强调:“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。”习近平总书记还强调:这个新时代,“是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。”正是在这一系列以人民为中心的新思想新理念新战略的引领下,我们党把扶贫脱贫作为关乎人民根本利益的大事来抓,作为实现三个“得到了”的要事来做。习近平总书记指出:“党的十八大以来,我们坚持以人民为中心的发展思想,明确了到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置,作出一系列重大部署和安排,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有,取得了决定性进展,显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件,谱写了人类反贫困历史新篇章。习近平同志自2015年以来就打赢脱贫攻坚战召开了7个专题会议。每次座谈会前,习近平总书记都先到贫困地区调研,实地了解情况,听取基层干部群众意见,根据了解到的情况,召集相关省份负责同志进行工作部署。今年3月6日召开决战决胜脱贫攻坚座谈会,对克服新冠

肺炎疫情影响、凝心聚力打赢脱贫攻坚战、确保如期完成脱贫攻坚目标任务、确保全面建成小康社会作出重要部署。习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述,进一步丰富发展了马克思主义关于人民是历史创造者的基本原理,充分体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨。

脱贫攻坚的决战决胜是全面建成小康社会的关键战役

改革开放后,我们党有效解决了人民温饱问题,人民生活总体上达到小康水平。在这个基础上,党的十六大提出要全面建设小康社会。经过10年的奋斗,党的十八大提出要全面建成小康社会。5年后,党的十九大进一步强调“两个一百年”奋斗目标,进一步部署到建党一百年时全面建成小康社会,我们进入了全面建成小康社会决胜期。全面建成小康社会有六个“更加”的要求:经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。党的十九大进一步提出,要紧扣我国社会主要矛盾变化,统筹推进“五大建设”,坚决实施“七大战略”,突出抓重点、补短板、强弱项,“特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。”以上这些重要论述、重大战略部署和重点工作要求中事关全面建成小康社会的内容,诸如“五大建设”“七大战略”“人民生活更加殷实”“抓重点、补短板、强弱项”,特别是坚决打好精准脱贫攻坚战等,与脱贫攻坚密切相关。从这些重要论述、重大战略部署、重点工作要求中,我们可以深刻感受到,脱贫攻坚与全面建成小康社会不仅任务直接相关,而且时间紧密衔接,脱贫攻坚是全面建成小康社会的重要前提和关键环节,全面建成小康社会是脱贫攻坚的强大动力和必然成果。

小康不小康,关键看老乡。习近平总书记指出:“全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区。”“党的十八大以来,

党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,在全国范围全面打响了脱贫攻坚战。”习近平总书记强调两个“确保”同时并举的要求,即当前要“克服新冠肺炎疫情影响,凝心聚力打赢脱贫攻坚战,确保如期完成脱贫攻坚目标任务,确保全面建成小康社会”。习近平总书记指出,今年国家要组织开展脱贫攻坚普查,“这是一件大事。要为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑,确保经得起历史和人民检验。”习近平总书记的这些重要思想和工作要求,深刻阐明了脱贫攻坚与全面建成小康社会的辩证关系,而且特别强调了打赢脱贫攻坚战对于全面建成小康社会重要的关键性作用,足见脱贫攻坚的决战决胜是全面建成小康社会的关键战役。

脱贫攻坚的艰苦奋斗是实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践

新时代,是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。实现中华民族伟大复兴中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。而实现国家富强、民族振兴、人民幸福这三个方面的本质要求,哪个方面都与解决贫困问题直接关联。换句话说,如果贫困问题没有解决,就不能说实现了国家富强、民族振兴、人民幸福,就不能说实现了中华民族伟大复兴的中国梦。因此,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移地带领全党全国各族人民打响了脱贫攻坚战,为全面建成小康社会、全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴的中国梦,展开了一场史无前例的、艰苦卓绝的打赢脱贫攻坚战的伟大实践。

习近平总书记亲自领导谋划、组织实施、全力推进脱贫攻坚战。根据习近平新时代中国特色社会主义思想关于坚决打赢脱贫攻坚战的一系列重要思想论述和决策部署,党中央、国务院把扶贫开发作为经济社会发展规划的主要内容,实施

精准扶贫精准脱贫方略,找到“贫根”,对症下药,靶向治疗。构建省市县乡村五级一起抓扶贫、层层落实责任制的治理格局。注重抓六个精准,即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准,确保各项政策好处落到扶贫对象身上。坚持分类施策,因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策。实施“五个一批”工程,即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。动员社会参与扶贫,即广泛动员全社会力量积极参与扶贫。加强领导确保脱贫,即各级党委和政府要加强组织领导,脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。通过实施这一系列重大举措,依靠全党全国人民的顽强奋斗和艰苦实践,我国贫困人口从2012年底的9899万人减到2019年底的551万人,连续7年每年减贫1000万人以上,脱贫攻坚取得了历史性成就。新时代脱贫攻坚这一伟大实践,为全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴的中国梦,创造了重要条件,打下了坚实基础,积累了宝贵经验。习近平总书记指出:“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”

脱贫攻坚的中国成就是为推动人类生存发展作出的重大贡献

新时代,是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。当代中国为人类作出的一个重大贡献,就是实施脱贫攻坚战,解决近亿贫困人口脱贫问题,使占全人类人口总数1/5的中国人民彻底消除绝对贫困,全面过上小康的幸福生活。这大大降低了全人类的贫困程度,也有力增强了全人类消除贫困的信心和力量,为世界提供了有效消除贫困的中国智慧和经验。

人类是命运共同体,消除贫困是人类共同使命。习近平主席指出:“消除贫困依然是当今世界面临的最大全球性挑战。”“我们要凝聚共识、同舟共济、攻坚克难,致力于合作共赢,推动建设人类命运共同体,为各国人民带来更多福祉。”在致力于自身消除贫困的同时,中国积极开展南南合作,力所能及向其他发展中国家提供不附加任何政治条件的援助、支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。中国开展对外援助60多年来,共向166个国际组织提供近4000亿元人民币援助,先后7次宣布无条件免除重债穷国和最不发达国家对华到期政府无息贷款债务,并从多方面帮助这些国家发展经济、消除贫困。进入新时代,在坚决打赢脱贫攻坚战的同时,中国不断为全球携手消除贫困、促进共同发展作出贡献。习近平主席在2015减贫与发展高层论坛主旨演讲中提出着力加快全球减贫进程、着力加强减贫发展合作、着力实现多元自主可持续发展、着力改善国际发展环境的重要倡议,发出“让我们携起手来,为共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体不懈奋斗”的重要呼吁,体现了中国推动共建人类命运共同体、为各国人民带来更多福祉的担当。



杜小燕 摄

吕梁市农村危房改造助力脱贫攻坚

□ 刘洁婕

结果,全程接受群众和社会监督,确保贫困群众实实在在享受到政策实惠。

(二)严格规范档案管理。多部门联动加强数据核实的同时,将改造对象信息严格按照“一户一档”要求收集、整理,并及时录入全国农村危房改造信息系统。通过大数据平台汇总、归类、细化,确保农村危房改造户的档案信息全面、真实、完整、准确。

(三)加强质量安全管理。全面落实农村危房改造质量安全管理五个基本要求,严格控制建房标准;深入开展对危房改造施工现场房屋质量和施工人员的安全检查,对安全施工、施工工艺、施工质量等进行全覆盖巡查,确保住房建设质量安全。

三、因地制宜,创新模式,满足群众需求

针对吕梁市地貌复杂、居住形式多样的特点,因地制宜、因户施策进行改造。

(一)精心设计农房改造方案。从实际出发,充分考虑农户的生产生活习惯,因地制宜,组织编制以“安全、经济、适用”为原则的农房改造设计图集和施工方案,免费发放给农户进行参考,分类指导农户科学建房。石楼县研究编制的《石楼县农村危险土窑洞加固改造技术指导方案》被省住建厅采纳并在全省推广。2020年5月,石楼县获得国务院农村危房改造工作嘉奖,成为全省唯一获此殊荣的县。

(二)用心探索改造模式。在保证住房结构安全的前提下,将住房进行亮化,提升房屋的保温性能,提升村户整体风貌,切实增加群众的满意度和获得感。在石楼县龙交乡甘河村,对20户危房户进行了危险土窑洞加固改造试点,探索形成砖砌拱圈和

钢筋挂网喷浆两种改造模式。省住建厅组织吕梁、临汾两市住建部门,在石楼县召开了全省农村危险土窑洞改造片区石楼现场会,试点经验全省推广。

(三)全方位提供服务。一是加大对农村工匠的培训。先后组织开展多批农村建筑工匠培训,“吕梁工匠”培训,经过培训的人员加入到危房改造和危房土窑洞改造中,为危房改造和危房土窑洞改造提供技术力量,促进全市农房改造建造水平的提升。二是有选择地组织统一建设。农村危房改造原则上以农户自建为主,对农户自建确有困难且有统建意愿的,帮助选择有资质的施工队伍统一建设,并组织协调主要建筑材料的生产、采购与运输,最大程度减轻农户的经济负担。三是组织有关部门免费为农户提供建筑材料质量检测服务。

四、因户施策,持续整改,完善动态保障

2020年是全面决战决胜脱贫攻坚年,吕梁市紧紧围绕脱贫攻坚住房安全保障目标,聚焦农村危房改造“动态保障”,组织脱贫攻坚住房安全“回头看”大排查大清理行动,扎实抓好脱贫攻坚农村危房改造工作整改。

离石区累计排查农户住房2万余户,共发现建档立卡贫困户19户住房安全问题,已申请资金对隐患进行了整改。同时对全区6360户建档立卡贫困户的住房安全情况进行全覆盖核实评定。方山县聘请山西博瑞通建设工程质量检测有限公司对全县农村四类对象和一般贫困户住房安全进一步摸底排查,对因老旧房屋及自来水渗漏等原因动态形成的新的疑似危房进行

核实,对已实施完成的5118户农村危房户开展改造后房屋的安全认定“回头看”工作。截至目前,已排查建档立卡贫困户500户、未搬迁建档立卡贫困户533户全为安全住户;已认定四类重点对象115户、贫困户边缘户12户;对新的疑似危房23户进行了核实、鉴定、整改。交口县聘请第三方专业机构,对照名册,逐村逐户开展住房安全排查和认定。共排查农房33559户,累计鉴定5652户。其中建档立卡贫困户2935户,其它三类户659户,非贫困户2058户,全部出具了鉴定认定报告,全县新增危房94户,目前已全部改造完成。柳林县招标确定4家中介机构,对全县建档立卡贫困户中的四类重点户和边缘户、脱贫边缘户及“回头看”排查的建档立卡户以外的其他三类疑似存在住房安全的8697户农户房屋进行安全等级鉴定。截至目前,10665户建档立卡贫困户和已实施危房改造的1296户其他三类重点贫困户住房情况的排查、鉴定、评定工作已全部完成。本年度所涉及11个乡镇78户“动态保障”对象已全部完工,正在组织验收和第三方鉴定机构认定。兴县符合政策和条件的151户危房户全部完成改造。

通过“回头看”,根据各地不同的房屋结构、文化风俗结合改造户合理的意愿,因地制宜、因户施策,通过以新建、修缮为主,置换、公租房、集体大院为辅,修缮加固一批,补助改建一批,落实赡养一批,补助租赁一批,统筹兜底安置一批,多渠道解决贫困户住房安全问题,精细化完善农村危房改造动态保障。

(作者单位:吕梁市政府办公室)

聆听法治进步的铿锵足音

□ 何民捷

小区里电梯广告、外墙广告等共有部分产生的收益属于业主共有,土地承包经营权人可以自主决定依法向人流转土地经营权,同样条件下房屋的承租人有优先承租权……人们日常工作和生活中的这些权利事项,都可以在刚刚通过的民法典中找到明确规定。

民法典的通过,受到百姓点赞。数十年智慧结晶,几代人夙愿成真。严谨细致的1260条内容,系统整合了新中国成立70多年来长期实践形成的民事法律规范,汲取了中华民族5000多年优秀法律文化,借鉴了人类法治文明建设有益成果,强调对人民生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护,展现出鲜明中国特色、实践特色、时代特色。

民法典体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望,顺应时代发展要求。我们党于1954年、1962年、1979年、2001年4次启动制定和编纂民法典相关工作。1986年,为适应改革开放和经济社会发展需要,我国制定民法通则,确立起民法的调整对象,确认主体地位平等、意思自治等重要原则。1999年合同法出台,有力促进交易规则统一,助力营造良好市场法治秩序。2007年物权法诞生,激发人们创造财富的动力。改革开放40多年来,我国民事商事立法建设步伐不断加快,为编纂民法典奠定了基础、积累了经验。编纂民法典既“编”又“纂”,既对现有的物权、合同等民事法律规范进行系统整理,又针对实践中出现的新情况、新问题构建新制度。可以看出,正是我国经济社会不断发展进步造就了民法典,民法典产生的过程见证着法治中国前进的步伐。

编纂民法典是法治进步的重要标志,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。有了民法典,各级政府都要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设,把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺,不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定,这进一步丰富了“把权力关进制度的笼子”的内涵。有了民法典,司法机关更要秉持公正,提高民事案件审判水平和效率,让人民群众在与自己息息相关的民事案件中进一步感受到公平正义。

民法典是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律,是当代中国社会主义法治的百科全书,深刻体现以人民为中心的发展思想,切实回应人民群众对美好生活的向往。人们期待住有所居,民法典创设居住权加以保护;人们希望天更蓝水更绿,民法典贯彻绿色发展理念,强化生态环境保护;人们希望生活更有尊严,人格权独立成编,将“私人生活安宁”纳入隐私权;等等。对民众心愿呼声的回应,体现了民法典以人为本的立法原则,体现了社会主义法治建设的价值追求。

民法典是在疫情防控阻击战取得重大战略成果、脱贫攻坚进入决战决胜关键时期的背景下通过的,是在全国人民全力以赴克服困难挑战、扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的大环境下通过的。在疫情防控中,习近平总书记强调要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作。作为一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律,民法典的问世必将有力促进我国法治建设,为我国经济社会发展提供有效法治保障。

站在新的历史起点上,面对复杂多变的世界局势和我国日新月异的发展形势,我们必须把握时代脉搏、抓住时代机遇,在新的实践基础上推动民法典继续完善和发展。奋斗在中华民族伟大复兴的历史征程上,我们将坚定不移推进全面依法治国,推动法治中国建设不断谱写新的篇章。