

驻港国安公署行使管辖权无损香港司法独立

——香港国安法热点透视之二

□ 新华社记者

依照《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，中央政府在港设立维护国家安全公署。针对舆论关切和各种观点，法律专家分析指出，中央授权香港特区管辖绝大部分危害国家安全犯罪案件，只保留极少数特定情形下案件的直接管辖，以防因特区不履行、无法履行或无力履行职责导致国家安全受损甚至失控。驻港国安公署行使管辖权，无损香港特区享有的独立的司法权和终审权。

在世界各国，国家安全都是中央事权，属中央“保留管辖”事项。对香港发生的所有危害国家安全的犯罪案件，中央原本都无权直接管辖，但基于“一国两制”原则，以及对香港特区的充分信任和对特区独立司法权和终审权的尊重，中央授权香港特区管辖绝大部分案件，只保留在极少数特定情形下对特区办不了的案件的直接管辖，并要经过严格的审批程序。

“这是中央对香港特区行使全面管治权的重要体现，有利于支持和加强香

港特区维护国家安全工作，保障‘一国两制’在正确轨道上运行，是合宪合法的。”武汉大学副校长周叶中说。

作为中央政府派出机构，驻港国安公署有责任确保有关法律执行到位、有效实施，将与特区维护国家安全的机构建立协调机制，监督、指导特区维护国家安全工作。专家指出，驻港国安公署与特区维护国家安全的机构协作，加强信息共享和行动配合，不影响特区的执法行为，也不影响特区法官对具体案件依法独立行使审判权，不存在干涉香港特区司法独立问题。

关于驻港国安公署行使管辖权的“特定情形”，香港国安法有清晰划定：一是案件涉及外国或者境外势力介入的复杂情况，特区管辖确有困难的；二是出现特区政府无法有效执法的严重情况的；三是出现国家安全面临重大现实威胁的情况的。并且，香港国安法对驻港国安公署等行使管辖权规定了严格的审批程序。

周叶中指出，香港国安法设置了

中央和特区两个层面的维护国家安全机构体系，分别赋予不同的职责职权。香港特区维护国家安全机构负责常规案件的一般管辖，驻港国安公署对特定案件进行直接管辖，二者不存在冲突，有利于更好地维护国家安全。同时，香港国安法关于案件管辖权划分的制度设计，也说明中央充分尊重香港的高度自治。

作为地方行政区域，香港特区在维护国家安全方面的能力和手段是有限的，有“无权管、无力管、管不了”的情形，甚至在一些极端情形下，地方政府自身安全也需要中央政府加以保护。北京航空航天大学副教授田飞龙指出，中央保留对危害国家安全犯罪案件必要的、最后的管辖权，是防止出现因香港特区不履行、无法履行或无力履行职责导致国家安全受损甚至失控的严重后果，确保国家安全在香港安然无虞。但是，由驻港国安公署管辖的案件是极少数，其拥有的管辖权具有支持、督促、补充、兜底的作用。

香港法律界有人称，中央对极少数危害国家安全案件行使管辖权，侵犯了香港特区依据基本法享有的独立的司法权和终审权。专家认为，这种说法完全颠倒黑白、本末倒置。中国是单一制国家，香港是直属于中央人民政府的特别行政区，其司法管辖权源于全国人大通过香港基本法的授予。基本法第19条规定的香港特别行政区的司法管辖权本身就是有限的，香港法院除继续保留原有法律制度和原则对法院审判权的限制外，对国防、外交等国家行为无管辖权。

田飞龙指出，明确中央在特定情形下对极少数危害国家安全犯罪案件的管辖权，是适应“一国两制”实践发展的新需要，是对香港特区维护国家安全法律制度的补充和完善。有关规定有利于堵住疏漏，防范、制止和惩治各种危害国家安全犯罪行为，共同构建更加严密的国家安全制度体系，有效维护国家安全。

新华社北京7月3日电



7月3日，检测人员对泗洪县尾水湿地公园的水质进行取样检测(无人机照片)。

江苏省宿迁市泗洪县在城北污水处理厂周边建设占地280多亩的尾水湿地公园，公园包括生态塘、表流湿地区、沉水植物区等，污水处理厂的尾水在这里经再次净化提质达到地表准Ⅳ类水后，作为生态补水排入河道。尾水湿地公园“吞”污水“吐”清水，不但能给河道补水，还因环境优美吸引周边居民来这里休闲健身。 新华社发(许昌亮 摄)

迎“风”战“疫”！ 共享经济为复工复产助力

□ 新华社记者 魏玉坤 王淑娟

今年以来，受新冠肺炎疫情影响，共享经济受到一定冲击。为了活下去，共享平台企业加速创新，为恢复国内消费市场、推进复工复产助力。

活下去！线上线下联动

“活多了，有钱赚了。”4月初以来，跑了5年运输的广州货拉拉司机张师傅逐渐忙起来了。

货拉拉数据显示，2月平台订单量环比下降79%，3月以来，订单量持续增长。截至目前，大多数城市货运需求整体恢复超80%。其中，因春季家庭花卉植物需求旺盛，花卉植物类运输恢复至平时的94%。

受疫情影响，一些依托线下活动的共享平台受到冲击，活下去成了企业的工作重点。

“新增零担货物运输业务，开拓更多品类满足用户需求，努力把平台打造成一个物流商城。”共享物流平台货拉拉首席营销官张燕梅说，最大限度地控制成本和寻找新的收入来源是活下去的不二法门。

细心的人们不难发现，“冲击”根本上是线下经济活动被迫中止而“传导”到线上的，为此，企业也主动转向线下场景维护，保障产业链稳定。

今年2月，哈啰出行把部分员工派到了严重缺工的生产工厂，直接上生产线参与生产，积极帮助上游企业搭建工厂信息交流平台，生产线复产针对性培训等，目前上游产能基本恢复。

“实体行业复工复产持续推进，平台经济也在随之恢复活力。”哈啰出行联合创始人、执行总裁李开说。

活得好！拼速度玩创意

拼速度玩创意，一度被共享平台企业奉为抢占“风口”的制胜法宝。抗“疫”期间，人们的在线消费习惯得到进一步培养，倒逼企业业务创新。

湖北十堰市的王女士患糖尿病多年，需要定期购药和问诊。她担心去医院开药有交叉感染风险，于是通过共享医疗平台平安好医生进行“云问诊”“云开药”，解决了后顾之忧。

疫情期间，一些共享医疗平台如微医、平安好医生等开设了在线问诊服务，帮助人们了解疫情动态、普及相关知识。

国家信息中心分享经济研究中心副主任任凤霞认为，线下活动受到限制时，大量的消费和生产活动转到线上，这对部分共享经济领域如共享医疗、教育等的需求产生了一定刺激性影响。

疫情以来，共享平台企业并不满足于活下去，而是要活得好，部分企业正努力抓住“危中之机”。

瞄准下沉市场，注入新生机。今年以来，货拉拉不断下沉货运模式，相关业务延伸到了50多座新城市，其中多为三四线城市，缓解了疫情对货运带来的影响。

培育新产品，释放发展潜力。美团单车、哈啰出行等共享单车企业布局3至10公里出行市场，发展共享电单车业务，4月以来，电单车业务持续增长。

探索新模式，提升竞争力。哈啰出行等企业探索“员工共享”模式，助力复工复产；滴滴与司机群策群力提升订单量，目前网约车业务已基本恢复至去年同期水平。

记者在调研中感受到，逐渐恢复活力的共享经济等新业态正撬动着消费升级，带动就业扩容，成为当前国内市场活力日渐恢复的鲜明写照。

活得久！加速新战略落地

疫情如镜，照出了共享经济等新业态快速反应、灵活应对困境的优势，也暴露出部分平台企业商业模式难持续、服务体验待完善等短板。

疫情初期，实体消费陷入停滞状态，

共享充电宝、共享住宿等行业一度陷入寒冬。业内专家表示，受制于实体经济复工复产进度，共享平台企业恢复进度不一，部分平台自我突破能力差，逐渐被市场淘汰。

共享经济圈有句老话，要想活得久，不创新不行，创新慢了也不行。当前一股聚焦技术创新、加速新战略落地的热潮正在行业内涌动。

青桔单车尝试运用北斗系统，以提升精细化运营水平，首批搭载有北斗高精度定位芯片的青桔GEO车型已在深圳、武汉、北京等地投入运营。

共享充电宝平台街电不断深化场景布局，探索线上线下用户一体化运营，加快打造以共享充电宝为核心的价值闭环，订单量正稳步回升。

记者发现，不只是共享平台企业，很多实体企业在疫情期间也在探索信息共享模式，积极拥抱数字化新业态，在困难中育新机、开新局。

“这场由疫情催生的科技应用创新正在加速传导到实体企业，在全产业链各个环节拥抱数字化、推动企业间的协同创新，将成为整个国民经济转型升级、应对疫情的一个抓手。”北京大学光华管理学院助理教授雷壹说。

新华社北京7月2日电

人民日报评论员文章

香港长期繁荣稳定的『防波堤』

6月30日，全国人大常委会表决通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，并将其列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。香港在国家安全方面的长期“不设防”状态得到改变，一道保障香港长期繁荣稳定的“防波堤”正在筑起。

去年6月香港“修例风波”发生以来，“港独”分子、激进分离势力和反对派的活动已经严重践踏香港法治，破坏社会稳定，重创香港经济，损害香港的营商环境和国际形象，影响外来投资者对香港的信心。国际权威机构连番下调香港的信用评级，香港损失连续保持了25年的全球最自由经济体地位，全球金融中心排名也跌至第6位。香港今年一季度经济大幅收缩8.9%，是有记录以来最大单季跌幅，3月至5月期间的失业率已飙升至5.9%，为15年来的最高值。这正是香港当前面临的严峻现实。

维护国家安全是香港繁荣稳定的基础和前提。一年多来香港局势的演变充分表明，国家安全得不到维护，繁荣稳定就无从谈起。我们必须正视这样一个事实：维护国家安全法律漏洞的存在，已经使香港社会付出了惨痛代价。“港独”“黑暴”“揽炒”之所以愈演愈烈，分裂、颠覆、渗透、破坏之所以肆无忌惮，根本原因就在于此。及时填补国家安全漏洞，采取有效措施止暴制乱，恢复香港良好法治环境和营商环境，符合香港社会各阶层、各界别以及外来投资者的共同利益，也是保持香港作为国际金融、贸易、航运中心地位的重要条件。

国家安全根基牢固，社会大局稳定，才能为解决经济民生等深层次矛盾和问题创造良好环境、赢得更大空间。在香港维护国家安全面临严峻形势且无法自行完成有关立法的情况下，中央采取果断措施，从国家层面建立健全香港维护国家安全的法律制度 and 执行机制，这既是有效防控国家安全风险的当务之急，也是确保香港长期繁荣稳定和长治久安的治本之策。可以说，补上香港维护国家安全的法律漏洞和制度短板，消除香港长期繁荣稳定的主要隐患，香港才能迎来变乱为治、重返正轨的转机。

可以预见，随着《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》颁布实施，国家安全的底线将更清晰，是非标准将更明确，人为制造的对立与内耗将会减少，全社会可以轻装前行，聚焦发展。对香港市民而言，有了安宁生活、不被“黑暴”威胁的自由；有了商铺放心开门、安心经营的自由；有了正常上班上学、不被滋扰的自由。对香港社会来说，有了稳定环境，就有了解决住房等深层次经济社会矛盾的希望；结束社会动荡，市场的信心增强，就有了各行各业更好发展的希望；香港重返正轨，社会有共同底线，就有了“一国两制”优势进一步发挥的希望。

人心思稳，家园思安。自香港国安立法启动以来，香港有识之士就指出，香港要从“大乱”走向“大治”；香港特别行政区行政长官林郑月娥也表示，“香港经济要重新出发，重建秩序、重启信心至为重要”。我们相信，有国家安全法律护航，有中央政府坚定支持，香港一定能早日止暴制乱，恢复秩序，把主要精力集中到搞建设、谋发展上来，充分利用“一国两制”的制度优势，充分把握共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等重大机遇，在融入国家发展大局中重塑优势，不断书写新的发展传奇！ 新华社北京7月1日电

七部门印发通知引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业

新华社北京7月2日电（记者 王伏玲）中央组织部、人力资源和社会保障部等七部门近日印发《关于引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业的通知》，拓宽高校毕业生就业渠道，助推城乡社区治理体系和治理能力建设。

通知提出，鼓励高校毕业生围绕社区服务和职业培训，加强高校毕业生社区服务需求就业创业，支持社区服务类企业、社会组织吸纳高校毕业生就业或组织见习，支持高校毕业生到城乡社区服务领域创业和灵活就业。社区工作者队伍出现空缺岗位优先招

用高校毕业生，着力补齐新冠肺炎疫情社区防控中暴露出的社区工作力量短板，完善政府购买社区服务政策措施，培育发展各类城乡社区社会组织和社会工作服务机构，通过服务供给增加带动高校毕业生就业创业。

通知强调，强化高校毕业生社区就业服务和职业培训，加强高校毕业生就业创业观念引导，关心城乡社区就业创业高校毕业生成长发展，加大从优秀城乡社区工作者中招录（聘）公务员或事业单位工作人员特别是街道（乡镇）干部力度。

岩窑上村：在旅游业的风口借势起舞

（上接1版）几年来，虽然 he 已将主要精力投入到脱贫攻坚战中，但对旅游产业的带动能力仍然非常重视。

随着村里旅游热的兴起，除了像贺金旺一样，通过游艇分享到旅游产业发展红利的几户村民外，在码头隔着沿黄公路对面，一个小型的贸易市场也悄然形成。每天，村庄和附近地区的红枣、山羊、核桃等农产品及纪念品都跟随游客的脚步涌向这里。今年，受疫情和沿黄旅游公路建设的影响，游客大为减少，市场也临时关闭，但对于旅游公路贯通后的未来，贺顺平的信心变得更足，计划通过招商引资，寻求投资方，共同开发村里的旅游资源。

“去年，我们刚换了五条新船，下一步准备把这个码头重建一下，黄河水不稳定，要按最小的水量设计，不管水量大小，都能方便游客上下船。船也得加几条大的，增大载客量和趣味性。水蚀浮雕也要用科学的方法保护起来，尽量延缓浮雕的风化，这是我们旅游业发展的根。”贺顺平站在旧码头上认真地盘算着。

距离码头不远处，黄河一号旅游公路正在紧张地施工，今年七月，这条承载着沿黄地区旅游品牌打造、脱贫攻坚、乡村振兴新期望的公路将全线贯通，不仅将连通沿黄四县，还会将其带入全省从北到南的经济发展新浪潮中。



七月一日，市民在位于陕西省留坝县城的金水湾花海拍照。 新华社记者 刘满摄