

诉讼程序规定确保公平、公正、有效处理案件

——香港国安法热点透视之五

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》第四章对案件管辖、法律适用和程序作出规定。如何理解其中有关香港特区管辖案件诉讼程序的内容,是舆论关注的热点之一。新华社记者采访了有关法律专家,对此进行了梳理分析。

由行政长官指定法官审理国家安全案件

香港国安法规定,由行政长官指定的法官负责处理危害国家安全犯罪案件。专家分析指出,危害国家安全犯罪案件较其他案件更复杂、敏感,必须选择业务能力更强、经验更丰富的法官审理。被指定审理此类案件的法官,会对国家安全案件的性质、特点、处罚等进行深入研究。这有利于保持案件审理和判决的专业性与一致性,确保案件得到公平、公正、有效处理。香港本地司法实践中,指定法官审理某类案件已有先例。

武汉大学副校长周叶中说,根据“一国两制”制度安排,香港特区享有独立的司法权和终审权,主要体现在香港特区依照基本法自行完成法官的人事任免、

特区法院享有独立的终审权、特区法官依法独立行使审判权三个方面。香港国安法规定行政长官指定法官审理国家安全案件,实际上是从香港特区法官中指定若干名法官,使之拥有审理国家安全案件的资格,而非指定某个特定法官审理某个特定案件。因此,既不会影响特区依法任免法官,也不会影响特区法院的独立终审权,更不会影响法官在具体个案中的独立审判权。

“这是行政长官作为特别行政区首长履行维护国家安全宪制责任的直接体现,也是对过去一个时期香港司法界出现个别法官不当裁判行为的回应和规范。”周叶中指出,所谓“损害香港特别行政区享有的独立司法权”之说,显然是对这一制度的误解。

专家还强调,行政长官指定的法官不能有任何危害国家的言行,否则,即便获指定,也会被立即终止其审理此类案件的法官资格。这是香港国安法的本质要求,只有坚定维护“一国两制”、坚决捍卫中国宪法和香港基本法权威的法官,才能做到全面准确落实香港国安法。

审理国家安全案件以公开审判为原则,不公开审判为例外

香港国安法规定,审判应当公开进行。因为涉及国家秘密、公共秩序等情形不宜公开审理的,禁止新闻界和公众旁听全部或者一部分审理程序,但判决结果应当一律公开宣布。

专家认为,审理犯罪案件以公开审判为原则,是司法公开透明的重要保障之一,但各国法律也多有例外的规定,如基于公共秩序、国家安全、保护当事人隐私、保护未成年人等原因,可规定案件不公开审理。香港国安法相关规定与国际通行的司法原则完全一致,与香港现在普通法规定也不相违背。

华东政法大学校长叶青说,不公开审理不等于秘密审判,只是禁止媒体和公众旁听,案件仍然开庭审理,当事人和辩护人、诉讼代理人仍然参加法庭审判,可以行使法律赋予的辩护权和其他诉讼权利。而且,判决结果是公开的,有没有构成罪名的事实和证据、刑罚种类都可以通过公开判决书披露,均具有透明性。

限制采用陪审团制度

香港国安法规定,基于保护国家秘密、案件具有涉外因素或者保障陪审员及其家人的人身安全等理由,审理危害国家安全案件可以不采用陪审团制度,由三名法官组成审判庭审判。

专家指出,分裂国家、颠覆国家政权等犯罪行为往往涉及国家秘密,如由陪审团审判,可能导致国家秘密泄露;勾结外国或境外势力危害国家安全犯罪具有涉外因素,情况较复杂,有时涉及国与国关系,不适宜由陪审团审判;恐怖活动犯罪通常是一种有组织犯罪和暴力犯罪,陪审团及其家人人身安全可能受到恐怖活动组织威胁。从外国司法实践来看,一些国家在危害国家安全犯罪案件审判程序中,也采取了限制陪审团审判的做法。

北京航空航天大学法学院副教授田飞龙说,香港国安法赋予律政司长在法定理由下发出证书指示相关诉讼“毋须在有陪审团的情况下进行审理”的权力,具有充分的正当性和可操作性。这并非对香港普通法下陪审团制度应用的限制,更不是对香港司法精神的违背和破坏。

新华社发



图①,7月7日,消防橡皮艇在三明市将乐县金溪河进行“蛇形绕桩前行”项目的演练(无人机照片)。

图②,7月7日,消防队员在三明市将乐县金溪河进行“激流勇进”项目的演练。当日是福建省消防救援总队在三明市将乐县举行防汛防台风应急救援演练的第九天,主要进行了橡皮艇编队行进、落水人员营救、翻身自救等项目的演练。

新华社发(周杨东 摄)



②

一个“江心镇”的防汛“宝典”

新华社南昌7月6日电(记者 范帆)暴雨持续,江水猛涨,江西省九江市柴桑区江洲镇进入“防汛时间”。

江洲镇是一个经江水冲击形成的江心岛镇,四面被江水包围,住着4万多居民。由于地理位置特殊,江洲镇在历史上曾多次遭遇洪涝灾害。在许多江洲镇人的记忆中,每逢汛期来临,家家户户都要派人上堤抢险。

“只要水位一上来,我们心里的弦就绷紧了。”一大早,59岁的村民程海南穿着雨鞋,手持竹竿,来到位于江洲镇团洲

村的堤坝上,开始一天的巡堤查险工作。这位经验丰富的防汛“土专家”告诉记者,为抵御洪水、保卫家园,一代又一代的江洲镇干部群众每年都要投入到防汛抢险之中,也摸索出了一套行之有效的防汛“宝典”。

站在堤坝上,记者看到,身穿迷彩服的巡查队员一字排开,缓慢向前推进,队员们每人手持一根长长的竹竿拨开杂草,仔细观察地面是否有泡泉或管涌出现。

“这是我们自创的‘排雷式’巡堤法。”程海南说,巡堤工作责任重大,容不

得半点马虎。

作为“漂”在长江上的小镇,江洲镇四周堤坝多为沙土坝,透水性较强。每当长江九江站水位距离警戒水位还有2米时,江洲镇就提前进入防汛模式。近年来,当地政府完善防汛指挥体系,创新巡堤查险方法,动员全民参与,确保小镇安全度过汛期。

来到江洲镇防汛工作指挥部办公室,墙上的防汛“作战图”格外显眼,图中清楚标记着江洲镇的险工险段、人员撤退路线、值守人员安排等信息。江洲镇党委书记陈世超介绍,当地成立了以1

个防汛工作指挥部,6个防汛指挥所、15个防汛指挥大队和171个防汛哨所为架构的四级防汛指挥体系,每个哨所每天安排4名群众和1名带班干部巡堤排险。

“在江洲大堤上,每隔200米就有一座防汛哨所,确保出现险情能够第一时间处置。”柴桑区应急管理局局长刘玉南说,如此严密的防汛体系需要大量人力支撑,每当人手紧张的时候,不少在外务工的年轻人都会主动回乡,义务投身抗洪抢险,这已经成为江洲镇的传统。

站在防汛哨所远眺,早年间人们种下的防风林郁郁葱葱。如今,当地在树林之后又筑起了更为坚固的水泥护坡,日夜守护着这里的江河安澜。

国务院扶贫办:外出务工贫困劳动力数量整体超去年

新华社北京7月7日电(记者 侯雪静)记者7日从国务院扶贫办了解到,截至6月30日,贫困人口“三保障”和饮水安全问题基本解决,易地扶贫搬迁基本完成,外出务工贫困劳动力数量整体超过去年。

数据显示,截至6月30日,52个挂牌督战贫困县2020年已外出务工281.47万人,是去年外出务工人数的110.61%。25个省份已外出务工贫困劳动力2830.91万人,是去年外出务工总数的103.73%。除西藏外,其他24个省份2020年已外出务工贫困劳动力人数全部超过去年。东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫工作进度加快。东中部11省市组织动员1213家民营企业 and 580家社会组织结对帮扶1113个挂牌督战贫困村。

国务院扶贫办有关负责人介绍,公益岗位、扶贫龙头企业、扶贫车间等在

带动贫困人口脱贫方面持续发力,消费扶贫行动稳步推进。截至6月30日,中西部22个省份扶贫公益岗位安置433.2万贫困人口;中西部22个省份已开工扶贫项目40.86万个,开工率95.24%;中西部22个省份已复工扶贫龙头企业28057个,复工率98%,吸纳贫困人口就业82.4万人;中西部22个省份已复工扶贫车间30119个,复工率99.6%,吸纳贫困人口就业39.4万人;中西部22个省份共认定63278个扶贫产业,东部9省市消费扶贫金额220.63亿元。

同时,防止返贫监测和帮扶机制运行良好。监测显示,因洪涝地质灾害返贫致贫方面,由于受灾省份及时采取措施,努力克服灾情对贫困群众生产生活影响,目前大部分省份没有出现因灾返贫致贫情况,个别省份出现返贫致贫的已及时纳入帮扶。

新华社北京7月4日电

可实现百兆以上高速联网:国产卫星助力航班畅享网络互联

新华社北京7月7日电(记者 胡喆)在万米高空也可实现百兆以上高速联网,航班乘客能够享受与地面相同的网络冲浪体验……7月7日,国内首架由高速卫星提供互联网上网服务的青岛航空QW9771次航班,圆满完成飞行任务,航班适配的高速互联系统基于国内首颗Ka频段高通量卫星——中星16号。

据介绍,此次航班的机上旅客可使用个人手机连接空中互联网,从2000多个优质互娱内容中挑选喜欢的类型,体验数字生态客舱带来的内容丰富、品质稳定的机上娱乐体验。此外,航班还举办了空中直播活动,嘉宾在飞机上与地面直播间进行视频连线,实时分享空中画面。

高速卫星互联网飞机利用数字化航空娱乐服务系统及数字客舱一站式内容娱乐、航旅出行服务、空中电商新零售等多元空中互联网生态,成为支持

新冠肺炎疫情下民航业结构重塑和数字化转型的优秀范例。

中国卫通是中国航天科技集团有限公司所属核心专业子公司,为本次首航提供高通量卫星资源。作为国内机上互联网产业的积极参与者和推动者,中国卫通可为客户提供天地一体化的综合信息服务,为航空公司的机组人员和飞机提供高性价比的空地宽带连接,助力航空公司实现精准高效的运行管理及数字化转型。

据悉,中国卫通在航海、应急、能源等领域也为客户提供了大量的卫星互联网服务。未来,中国卫通将与垂直行业产业链上下游深度合作,针对航空、航海、能源、国土资源、农林牧渔、应急、广播、视频、教育等行业需求,打造专业化、个性化的完整卫星互联网解决方案,发展新一代信息网络,进一步满足公众对卫星互联网的期待。

遏制外部势力干预香港事务的法律利剑

人民日报评论员文章

全国人大常委会全票通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》,并将其列入香港基本法附件三,由香港特别行政区在当地公布实施,这是“一国两制”事业的重要里程碑。这部法律符合宪法和基本法,符合国际通例和法治原则,充分尊重香港特别行政区的高度自治,充分保障香港居民依法享有的权利和自由,受到香港绝大多数居民和国际社会正义力量的欢迎。

国家安全立法属于一国主权。《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》剑指分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动和勾结外国或者境外势力危害国家安全等危害最烈、影响国家安全最突出的四类犯罪行为,具备强有力的执行机制,对香港内外反中乱港势力形成强大震慑。一小撮穷途末路的反中乱港分子不甘心自己的失败,丑态百出、摇尾乞怜,乞求外国“干预”,鼓动西方“制裁”。他们身后的外部势力也从幕后站上前台,里应外合,高调声援,气势汹汹挥舞起所谓“制裁”的大棒。他们跳得越高,越说明他们被打中了“七寸”;他们反应越强烈,越证明香港国家安全立法必要及时。

近年来,一些外部势力频繁就香港事务指手画脚、煽风点火,公然向中国中央政府和香港特别行政区政府施压,为反中乱港分子撑腰打气。特别是,他们利用香港在国家安全领域的“不设防”,与香港反中乱港势力狼狈为奸、沆瀣一气,公然鼓吹“港独”“自决”“公投”等主张,大肆鼓动毫无底线的社会搅炒、经济搅炒、政治搅炒,企图绑架香港前途、毁掉“一国两制”,把香港变成反中“桥头堡”、暴乱“大本营”、“颜色革命”输出地。去年11月,美国将所谓“香港人权与民主法案”签署成法;近日,美国国会参众两院又分别通过所谓“香港自治法案”,恶意指责香港国家安全立法。这些行径更是严重违法国际法和国际关系基本准则,是对香港事务和中国内政的粗暴干涉,遭到包括香港同胞在内的全中国人民强烈谴责。

香港事务纯属中国内政,不容任何外部势力干涉。然而,每当中国中央政府依法行使某些权力的时候,总有一些外部势力跳出来指责说你们破坏了“一国两制”,侵蚀了香港的高度自治,好像香港的事情中国什么都不能管,反倒他们可以随意指手画脚。这种赤裸裸的霸权行径,注定是不受欢迎的。人们清楚地看到,美国自己筑起了维护国家安全的“铜墙铁壁”,却对一个主权国家在自己的领土上维护国家安全的正当之举横加指责,甚至以“制裁”相威胁,其以香港为棋子、遏制中国发展的真实意图暴露无遗,其彻头彻尾的双重标准和毫无底线的强权逻辑暴露无遗。

中国人看人脸色、仰人鼻息的时代早已一去不复返了。任何恫吓和“制裁”都动摇不了香港的国际经济地位,更吓不倒从站起来到富起来到不断强起来的中国人民。香港特别行政区的特殊经济地位,包括它的国际金融中心地位是长期形成的,是经过香港几代人奋力拼搏、打拼造就的,也是得到国际社会广泛认同,并且获得基本法保障的,不是哪个国家、哪一方可以予取予夺的。香港的繁荣稳定、香港的国际经济地位,从根本上来说,取决于香港自身的营商环境、金融体系方面的优势,取决于祖国经济发展的势头和中央对香港的支持力度,对以上两点,我们充满信心;对香港的未来,我们充满信心。

香港是中国的香港。任何势力、任何情况都动摇不了中国政府和中国人民维护国家主权安全、维护香港繁荣稳定的决心和意志,任何妄想利用香港危害中国主权、安全、发展利益的图谋都绝不会得逞,必将遭到坚决回击和有力反制。至于那些包藏祸心的外部势力,他们通过所谓“制裁”阻挠香港国家安全立法的企图已是徒劳,他们不惜毁掉香港以阻遏中国发展进程的图谋注定失败!

新华社北京7月4日电

岁月为笔,山河为卷,青春作答

□ 新华社记者 萧海川

考场中,孩子们奋笔疾书;考场外,父母们踱步眺望。熟悉的情景,却在今年特殊的背景牌下格外触动心弦:落在试卷上的一笔一画,既组合成影显才智的千字作文,更汇集成千万人默契合作的青春之歌。

从1月1日到7月7日,回望过去的188天,这份答卷得来不易。猝然而至的新冠肺炎疫情,打乱了所有人的生活节奏。寒假一延再延、返校日期一推再推、居家复习一言难尽,惶恐、焦虑、忐忑、不安……各种情绪五味杂陈。然而现在,事

关1000多万名学子人生抉择的高考,仅延期一个月举行。这称得上是一个奇迹。

这奇迹来自一个国家、一个民族的勇气与团结。疫病趋要将人们分隔疏离,我们却越要站得更紧密。一场惊涛骇浪检验出经济发展的成色、社会风气的底色。从城市到乡村,每个人的牺牲与担当迸发出同等夺目的人性之光。

在危机中育新机、于变局中开新局,才能不被一时的困难所压倒。再登珠峰之巔,北斗系统顺利完成全球组网部署、最后一个具备条件通硬化路

建制村顺利通车……这一个个成就的达成、一桩桩诺言的践行,都是向民族复兴目标迈进的坚定步伐。当前经济复苏蹄疾步稳、新动能持续释放,抓“六保”促“六稳”政策加快落地,正走出疫病阴霾的中国经济韧性可见一斑。

而这些,都是考场里青年学子们的亲身经历,亲眼所见,是时代赋予他们难得的特殊财富,他们与时代一起跳动的脉搏,在抗疫过程中体会到的团结、守纪、奉献、牺牲的山河力量,不仅会化为他们笔下的有力答卷,更会成为难忘

的高考记忆、时代底色,最终化为书写青年华章的精神力量。

前行路上,一马平川总是短暂的,崎岖坎坷才是常态,但就像今天坐在考场中的考生,无论中间经历多少坎坷,通过坚持和努力,定下的目标一定要实现、一定能够实现。

铃响笔停,考试终有竟时。2020年的前188天,有奇迹、有光芒,更有反思,这些都已化作历史的一页。但以岁月为笔、以山河为卷,书写自己青春这份答卷才刚刚完成序章。

新华社济南7月7日电



新华时评