

吕梁市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法

(2020年6月30日吕梁市第三届人民代表大会常务委员会第四十五次会议通过)

吕梁市第三届人民代表大会常务委员会公告

《吕梁市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》已由吕梁市第三届人民代表大会常务委员会第四十五次会议于2020年6月30日通过,现予公布,自通过之日起施行。

吕梁市人民代表大会常务委员会
2020年6月30日

第一条 为了保证宪法、法律法规的遵守和执行,维护国家法制统一,加强规范性文件备案审查工作,根据《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《山西省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》等法律法规,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本办法所称规范性文件,是指依照法定权限和程序制定的,涉及公民、法人和其他组织权利、义务,具有普遍约束力,在一定时期内可以反复适用、公开发布的文件。

市、县(市、区)人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作适用本办法。

第三条 规范性文件备案审查工作应当坚持报备规范、统一受理、分工负责、依法审查、有错必纠的原则,实行主动审查与被动审查相结合、普遍审查与重点审查相结合。

对涉及改革发展稳定和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题等方面的规范性文件,可以进行事前审查。

第四条 下列规范性文件,应当报送备案:

- (一)市人民政府制定的规章;
 - (二)市人民政府根据本市地方性法规授权制定的配套性文件;
 - (三)市人民政府常务委员会对其制定的地方性法规作出的立法解释;
 - (四)市、县(市、区)人民代表大会及其常务委员会、乡(镇)人民代表大会作出的决议、决定;
 - (五)市、县(市、区)人民政府发布的决定、命令和以人民政府办公室文件发布的人民政府作出的办法、规定;
 - (六)市、县(市、区)监察委员会、人民法院、人民检察院制定的规范性文件。
- 上述第一项、第二项、第五项、第六项规范性文件,应当报送本级人民代表大会常务委员会备案;第一项、第三项、第四项规范性文件,应当报

送上一级人民代表大会常务委员会备案。

第五条 规范性文件报送要求:

规范性文件的制定机关(以下简称制定机关)应当加强规范性文件报送备案工作,建立健全工作制度,明确负责报送备案工作的机构和人员。两个或两个以上机关联合制定的规范性文件,由主办机关负责报送。

制定机关应当自规范性文件公布之日起三十日内报送。报送备案的材料应当包括备案报告、文件正式文本以及相关说明。相关说明包括制定、修改或者废止规范性文件的必要性、程序、法律法规依据、主要内容、起草过程中对重大分歧意见的协调处理情况和其他需要说明的问题。上述材料按照公文格式装订成册,一式十五份并附电子文本。

制定机关应当在每年1月31日前,将上一年度制定、修改和废止的规范性文件目录报送市、县(市、区)人民代表大会常务委员会法制工作委员会(以下简称法工委)备案,并附电子文本。

第六条 对报送备案的规范性文件,应当审查是否存在下列情形:

- (一)超越法定权限制定;
- (二)违反法定程序制定;
- (三)同宪法、法律相抵触;
- (四)违反宪法、法律法规规定,减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务;

(五)与上级或者本级人民代表大会及其常务委员会的决议、决定相抵触;

(六)其他应当予以修改或者撤销的不适当情形。

第七条 市、县(市、区)人民代表大会常务委员会办公室(以下简称办公室)负责报送备案的规范性文件的接收、登记、分送、发文等工作;

市、县(市、区)人民代表大会专门委员会和常务委员会其他工作机构(以下简称有关机构)按照职责分工,负责相关规范性文件的初审,提出初审意见;

法工委作为规范性文件备案审查工作机构,负责规范性文件的备案、复审、起草审查意见、资料存档、报送以及组织协调和业务指导。

第八条 办公室应当根据规范性文件涉及的内容,在三个工作日内分送有关机构进行初审,同步送法工委备案。

有关机构自收到规范性文件之日起三十日内将初审意见书面反馈法工委,有特别情形的,可以适当延期。

法工委自收到有关机构的初审意见之日起十五日内进行复审,认为不存在不适当情形的,此次审查终止,将相关文件材料存档;认为文件存在本办法第六条所列情形的,应当提出予以纠正的审查意见,向常务委员会主任会议报告。

有关机构、法工委在审查规范性文件时,可以

征求人大代表、专家学者和有关部门的意见,也可以采取听取专项报告、调研视察、听证论证等方式。

第九条 主任会议认为规范性文件存在本办法第六条所列情形应当予以纠正的,以办公室文件向制定机关提出书面审查意见。

第十条 制定机关收到书面审查意见后,应当在六十日内依照法定程序自行修改或者废止规范性文件,并重新公布、备案。制定机关认为规范性文件无需修改或者废止的,应当自收到书面审查意见之日起三十日内书面说明理由。

第十一条 制定机关收到书面审查意见后,未在规定期限内修改或者废止,也未书面提出无需修改或者废止理由,或者提出的理由不成立,法工委应当向主任会议提出撤销该规范性文件或者其部分内容的处理建议,由主任会议研究决定是否提请人民代表大会常务委员会会议审议。

第十二条 市、县(市、区)人民代表大会常务委员会会议审议撤销规范性文件或者其部分内容的议案时,制定机关应当派人到会听取意见,回答询问,并可以书面提出陈述意见。经审议,认为规范性文件或者其部分内容应予撤销的,作出撤销决定并向社会公布。

第十三条 市、县(市、区)人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院认为本级人民代表大会常务委员会负责备案审查的规范性文件存在本办法第六条所列情形的,可以向本级人民代

表大会常务委员会书面提出审查要求。市、县(市、区)人民代表大会常务委员会认为上一级人民代表大会常务委员会负责备案审查的规范性文件存在本办法第六条所列情形的,可以向该级人民代表大会常务委员会书面提出审查要求。

前款规定以外的其他国家机关、社会团体、企业事业组织以及公认为规范性文件存在本办法第六条所列情形的,可以向负责备案审查的人民代表大会常务委员会书面提出审查建议。

对于审查要求和审查建议,按照本办法第七条至第十二条规定处理。

第十四条 市、县(市、区)人民代表大会常务委员会应当将规范性文件备案审查工作列入年度监督工作计划。市、县(市、区)人民政府应当将规范性文件备案审查工作经费列入财政预算。

第十五条 市人民代表大会常务委员会法工委应当加强对制定机关报送备案情况的监督检查,加强对县(市、区)人民代表大会常务委员会备案审查工作的业务指导。发现县(市、区)人民代表大会常务委员会备案审查的规范性文件存在本办法第六条所列情形的,可以要求重新审查,并书面报告审查结果。

第十六条 制定机关未按照时限和要求报送规范性文件备案的,办公室应当通知其在五个工作日内补充报送或者改正;逾期仍不报送或者改正的,办公室应当提出处理意见,经主任会议决定,由人民代表大会常务委员会责令限期纠正;逾期未纠正的,给予通报批评。

制定机关未按照书面审查意见在规定期限内自行修改、废止规范性文件,或者不予修改、废止的理由不成立,由人民代表大会常务委员会给予通报批评。

第十七条 本办法自通过之日起施行。之前市人民代表大会关于规范性文件备案审查的有关规定同时废止。

热烈庆祝中国共产党建党99周年

市直机关系列活动纪念建党99周年

本报讯(记者 刘少伟)6月30日,市直机关“不忘初心、久久为功”庆祝中国共产党建党99周年线上文艺晚会精彩上演,拉开了市直机关纪念建党99周年系列活动的序幕。

在“七一”之际,市直各机关以“不忘初心、

久久为功”为主题,坚持庄重、热烈、节俭、安全、向上的原则,采取线上线下相结合的方式,纷纷组织开展“学习我最强”学习强国、山西干部在线学院学习积分比拼,“学用新思想”线上答题竞赛,“重温革命历史、激励初心使命”线

上观看红色革命、建党建国题材好电影,“不忘初心、牢记使命”《党员应知应会200条》党知识测试,“不忘初心、重温入党誓词”主题党日活动等系列活动,以实际行动回顾、宣传、赞美中国共产党99年的光辉历程和丰功伟绩。



杜帅 摄

一次特殊的“生日”

——吕梁日报社党团共建志愿服务活动侧记

□ 王瑞

“我也是第一次过这样一个特殊的‘生日’。”7月6日,在吕梁日报社机关党支部、团支部“党建带团建、团建促党建”党团共建志愿服务活动现场,一位老党员高兴地说道。

在庆祝中国共产党成立99周年之际,吕梁日报社机关党支部、团支部一行7人来到了离石区莲花池街道八一街社区,开展党团共建志愿服务活动。

活动宣讲了习近平在中央政治局第21次集体学习时的讲话精神;为老党员们佩戴党徽、送上慰问品;摄影记者为三位老党员拍摄与党旗的合影;给老党员们包饺子,为老党员过了一次特别的“生日”。把党的真情与关怀送到老同志的手里,让他们真切地感受到来自组织的温暖。活动中,老党员们讲述了他们的人生故事。

“现在跟以前真是不一样了,翻天覆地的变化。我是1948年入的团,1952年入的党,在我五岁的时候,父亲就被日本人杀害了……”老党员杨泽平回忆道。匆

匆岁月,带走了青春,也沉淀了精神。“那时候入团就是预备党员,就要为人民办实事,年轻气盛,能吃苦耐劳,什么苦活、累活我都冲在前面。得到了组织的认可,入党后我就更加严格要求自己,因为共产党就是要实干当头。”老党员杨泽平说。

听了老党员杨泽平的分享后,参加活动的年轻党员、团员们感触颇深,他们纷纷表示:“正是有这种共产党员的精神,不断激励着我们年轻一代,才使得我们不断进步。”

活动最后,吕梁日报社党员、团员集体为老党员包饺子。“你会包饺子吗?”“我包的不好”“那我擀皮”……党员、团员们迅速分工,施展各自的厨艺,第一次一起下厨,简直无缝衔接,不一会儿一排排饺子就包好了。吃着饺子,老党员们乐呵呵地直夸“好吃!包得真好!”吕梁日报社团支部宣传委员杜帅说:“以后我们会多举办这样的活动。”

邮储银行吕梁市分行“七一”主题党日活动内涵丰富

本报讯近日,邮储银行吕梁市分行开展了“抓落实、强执行、讲担当、比奉献”主题党日活动,为党庆生,向党献礼。活动分为重温入党誓词、党委书记致辞、见证荣誉时刻、激励青春力量四个篇章。

重温入党誓词篇章旨在深化拓展“不忘初心·重温我的入党志愿书”主题教育成果,强化党员“一句誓言、一生作答”的思想自觉和行动自觉,展示党员承诺践诺的实践经历,从而增强党员意识,使党员以更高政治觉悟、更强党性观念、更好精神面貌,投身到全行工作中。在党委书记致辞篇章中,通过激发大家积极的心态和昂扬

的斗志,让全行党员干部充分发挥敢于拼搏、勇于争先的闯劲,吃苦耐劳、克难奋进的干劲,永不言弃、永不满足的韧劲,在储备高质量发展新征程上攻坚克难,争取取得更大的成就。在见证荣誉时刻篇章,该行党委对荣获2019年度“先进党支部”“先进党小组”“优秀党务(纪检)工作者”和“优秀共产党员”进行了表彰,从而激励广大党员学习先进典型,争当先锋模范。在激励青春力量篇章中,各支部演讲选手围绕主题党日内容,进行了激情澎湃的演讲,随后机关支部党员代表以唱红歌的形式,把主题党日活动推向高潮。(刘剑恩 雒锦红)



姚红福 摄

近日,市财政国库支付中心举办“传承红色基因,弘扬吕梁精神”主题道德讲堂,特邀吕梁学院教授薛金莲作了题为《吕梁精神、光耀千秋》的讲座。讲座结束后,组织党员干部观看《习近平来咱察家堡》专题片,集体诗朗诵《牢记嘱托、追梦前行》。

本期道德讲堂,使全体工作人员在感怀先辈的革命精神中牢记初心使命,将吕梁精神转化为忠诚担当、攻坚克难、干事创业的责任和激情,在中心上下形成学习弘扬吕梁精神的浓厚氛围,从本职岗位做起,让吕梁精神永续传承。

『最美逆行者』优秀案例征集评选活动奖项揭晓
山西省汾阳医院上榜
『最美逆行者』优秀案例征集评选活动奖项揭晓
丁香园与中国生命关怀协会医院人文建设专委会联合发起的“最美逆行者”优秀案例征集评选活动奖项揭晓。山西省汾阳医院在全国千余家医院中脱颖而出,荣获“致敬领袖机构——杰出奉献机构奖”,该院宣传科朱俊琳新闻作品获“致敬优秀作品——最佳新闻作品”奖。
新型冠状病毒肺炎疫情发生以来,全国上下掀起了一场“疫情阻击战”,各级医疗机构和医务人员不畏艰险,勇担重任,广大医护人员奔赴抗疫一线,为人民筑起坚实的防护壁垒,涌现了许多英雄人物和感人故事。为了进一步传播社会正能量,丁香园联合中国生命关怀协会医院人文建设专委会发起了「最美逆行者」优秀案例征集评选活动。
据了解,活动共收到全国各地医疗机构投稿作品1100多篇。经过专家评审和140万大众投票综合评定后,评选出“致敬领袖机构”60个,“致敬优秀作品”180篇。
新冠肺炎疫情发生后,山西省汾阳医院被省卫健委指定为新冠肺炎定点医院救治医院。作为吕梁市集中收治确诊病例的定点医院,山西省汾阳医院领导闻“疫”而动,迅速反应、靠前指挥,周密部署,科学施策。全体医护人员放弃春节休假,主动请缨,迎难而上,冲在疫情防控一线,以高度的社会责任感 and 忘我的职业使命感,全力投入“疫情阻击战”。短短25天,该院速战速决,收治的6例确诊病例、3例疑似病例全部治愈出院,在全省率先实现病例清零,实现了“患者零死亡、医护人员零感染”的“双零”目标,并且取得了“四无”即“无使用激素、无并发症、无副反应、无复阳”的好成绩。同时,派出的5名援助人员圆满完成任务凯旋归来。

岚县纪委监委多举措“护航”高考

本报讯(记者 刘少伟 通讯员 袁艳君)“医疗物品备齐了吗?”“要对考点进行全面消毒,请立即整改。”“设备组、保密组等各小组成员全部就位,进入备战状态,要守好高考公平公正的底线,廉洁自律,确保高考万无一失。”近日,岚县纪委监委派出督查组,对全县各考点展开督查检查,全力确保高考工作顺利推进。

该县纪委监委周密安排部署,对参与服务高考的县直职能部门一把手提前进行提醒谈话,督促各部门切实把疫情防控和高考招生工作作为当前的一项重点工作来抓。成立了4个督查组,采取“四不两直”的工作方法,紧盯各职能部门高考招生工作部署、工作预案制定,任务细化分解,应急处置演练,部门协同配合、疫情防控工作落实等开展监督检查,及时掌握考务工作动态和检查发现的问题,堵塞工作漏洞。

与此同时,建立快查快办工作机制,对高考违纪、舞弊“零容忍”,发现一起,严查一起;对在高考工作中失职、失责的工作人员依规依纪依法严肃处理。特别是对中高考期间发生在群众身边“四风”和腐败问题作为重点,充分运用监督执纪“四种形态”,强化监督执纪问责,用铁的纪律确保疫情防控确保疫情防控和安全考试安全作落到实处。截至目前,该县纪委监委已对县教育科技局、卫健局等职能部门开展考务工作落实情况监督检查2次,发现问题3条,已督促有关职能部门进行整改。