

保基层运转,特殊之年国家“钱袋子”如何发力?

□ 新华社记者 申铖 汪奥娜 侯文坤

基层是距离百姓最近的地方。基层正常运转,关乎百姓利益,更关乎发展全局。

特殊之年,基层承担的各项任务更加不容有失,但财政收支矛盾却更加严峻,运转面临挑战。

加大转移支付力度、两个“1万亿元”直达基层……疫情发生以来,一系列保基层运转的举措持续发力,及时补足基层财力,切实兜牢保基本民生、保工资、保运转的“三保”底线,为落实“六稳”“六保”、稳住经济社会发展大局夯实根基。

多渠道“输血” 补足基层财力

6月30日,安徽省合肥市庐江县收到了上级财政部门下达的直达资金指标;三天后,首笔单独调拨的4767万元直达资金已抵达庐江县,这让县财政局总会计师盛世财倍感欣喜。

“受疫情冲击,我县财政收入明显下降,但防疫保供和支持复工复产等刚性支出压力不减反增。这笔资金,为我县对冲疫情影响、兜牢基本民生底线、恢复经济活力等,提供了有力的资金支撑。”盛世财说。

所谓直达资金,是指中央财政资金直达市县基层,是特殊之年我国应对疫情影响、推动下沉的特殊之举。

今年以来,面对突如其来的疫情,一方面,基层承担着疫情防控、稳定发展、保障民生等多项任务,需要花钱的地方多了;另一方面,政府“钱袋子”更紧张,减收增支带来的财政收支矛盾进一步加剧。

回看上半年,为了给基层运转加足动力,国家亮出多项举措为基层“输血”:

——加大转移支付力度。中央对地方转移支付比上年增加9500亿元、增长12.8%,增量和增幅为近年最高;县级基本财力保障机制奖补资金和均衡性转移支付增幅均达10%。

——两个“1万亿元”直达基层。赤字规模比去年增加1万亿元,1万亿元抗疫特别国债正在发行中,正在下拨中的资金将直接惠企利民。

——加力保障困难地区。中央对地方转移支付重点向中西部和困难地区倾斜,老少边穷地区转移支付增长12.4%;针对受疫情影响严重的湖北省,出台特殊政策给予支持。

北京大学教授刘怡表示,上半年我国出台的一系列措施,积极创新了财政资金筹集方式,多渠道推动财力向基层下沉,为基层平稳运行提供有力保障。

与此同时,地方财政部门也因地制宜、主动作为。如广西,今年前4个月累计盘活存量资金约587亿元。中央地方齐努力,力保基层有足够财力用于落实“六稳”“六保”和经济社会发展重点领域。

优机制强管理 让资金抵达更快更准

“在特殊之年,如何将宝贵的财政资金分好、管好、精准‘输血’基层、快速发挥效益,尤为关键。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说。

今年,资金分配下达更加快速。我国明确建立特殊转移支付机制,按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”

的原则,让新增财政资金坐“直通车”直达基层。

记者了解到,目前,部分直达资金已在多个省份快速下达达到市县。“这大大缩减了流转时间,将资金更快送达‘最前线’,对推动基层有序运转,落实好国家各项政策部署,起到积极作用。”何代欣说。

资金监测调度更加强化。各级财政部门协同发力,完善“中央到省、省到市县”的监控机制,及时跟踪监测各级库款情况,切实保障基层“三保”支出需要。

在安徽,覆盖全省的财政库款监测机制建立起来,可对县级库款运行情况进行实时监测,并建立动态监控与实地督导工作机制,全面开展保基层运转情况摸排。与此同时,结合基层资金需求,加大资金调度力度,增加资金调度频率。

“我们建立了资金台账和定期报告制度,在最大限度提高资金拨付速度、使用效率的同时,坚决杜绝‘萝卜快了不洗泥’现象,切实提高资金使用效益。”安徽省合肥市财政局局长黄永强说。

用好宝贵资金 促进基层运转可持续

保障基层运转,不仅要补足财力,更要用好财力,将资金用在紧要处、发挥更大功效。

“各级财政部门要紧紧围绕中央决策部署狠抓落实,把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。”在6月召开的全国财政厅(局)长座谈会上,财政部部长刘昆如是说。

保就业、保基本民生、保市场主体、建设公共卫生和重大疫情防控救治体

系,推进可解决民生突出问题的基础设施项目……江苏省常州市积极部署直达资金用途,让企业和百姓吃下“定心丸”。

下半年已经开局,虽然财政收入降幅近月来有所收窄,但政府开支依然面临“紧平衡”。这就要求政府部门坚持精打细算、节用裕民,管好、用好每一笔财政资金。

在湖北省襄阳市,更加严格的“过紧日子”措施已经出台。“一般性支出在上年决算基础上再压减不低于20%,因公出国(境)费压减不低于70%,公务接待费、会议费、差旅费、办公用房维修费压减不低于40%。”湖北省襄阳市财政局长罗兴斌说。

在一些基层干部和学者看来,基层还应增强自身“造血”能力,进一步转变政府职能,打造更优化营商环境来“放水养鱼”,通过促发展从根本上化解收支矛盾,推动基层运转更加可持续。

食用玫瑰、羊肚菌、平菇……在云南省丽江市永胜县戛峨村,通过发展特色产业,村集体经济不断壮大,获得的收入为村里供水、环卫理事会运营提供了资金保障。“今后全村道路沟渠、路灯等维护费用也将从集体经济收入中得到补充。”村第一书记颜铭说。

促进基层健康运转,还应完善基层治理长效机制,激发基层改革创新活力。

“要加快为基层减压赋权。”中国宏观经济研究院社会政策室主任张本波建议,应厘清不同层级、部门之间的职责边界,为基层减压提供制度保障,推动更多社会资源、管理权限等下沉到基层,促进基层“应做的事”与“可用的钱”更为匹配。

新华社北京7月15日电



武警江西总队上饶支队的官兵在处置一处堤坝坍塌险情(7月14日摄)。

开挖导渗沟、填埋沙石、疏通排水渠、垒填沙袋,汗水划过脸颊,浸湿军装。在位于江西省余干县古埠镇的齐埠联圩上,武警江西总队上饶支队的60名战士头顶烈日,挥汗如雨,在泥水中处置一处堤坝坍塌险情。在这群平均年龄只有21岁的年轻战士中,最小的只有18岁,其中“00”后战士就有27人。在汗水与泥土的交织中,记者用镜头记录下这些最可爱的身影。

新华社记者 万象 摄

下半年百姓碗里的猪肉有保障吗?

——农业农村部有关负责人谈生猪生产热点问题

□ 新华社记者 于文静

根据国家统计局数据,刚刚过去的6月份,我国猪肉价格同比上涨81.6%,拉高居民消费价格指数约2.05个百分点。这让人不免担心,下半年百姓碗里的猪肉有保障吗?“二师兄”价格是否会持续上涨?

13日,农业农村部举行新闻通气会,有关负责人回应了当下公众关心的热点问题。

主要指标向好! 生猪产能加快恢复

生猪生产直接关系猪肉供给。当前我国生猪生产形势如何?

农业农村部畜牧兽医局局长杨振海表示,今年上半年生猪生产持续加快恢复,新建猪场多,补栏增养快。能繁母猪存栏连续9个月增长,生猪存栏连续5个月增长。

能繁母猪存栏量是体现生猪产能的核心指标。据农业农村部监测,6月份能繁母猪存栏实现同比增长3.6%,这是自2018年4月份以来首次实现同比增长;与去年9月份相比,累计增长幅度达到28.6%。

生猪存栏方面,根据监测,生猪存栏

最近5个月环比增幅分别是2.8%、3.6%、4.5%、3.9%和4.4%。与今年1月份相比,累计增长幅度为20.9%。

“根据对全国规模猪场全口径监测,上半年有6177个新建规模猪场投产,去年空栏的规模猪场有10788个复养。散养户补栏积极性也在恢复。”杨振海说。

农业农村部畜牧兽医局二级巡视员辛国昌介绍说,各地生猪生产恢复向好。6月份,除宁夏外,30个省份生猪存栏环比增长,前期降幅较大的南方主产省份持续快速恢复。15个省份能繁母猪存栏已恢复到2017年年末的85%以上,13个省份生猪存栏恢复到2017年年末的80%以上。

生猪养殖加快恢复,推动市场供应增加。辛国昌表示,3月份以来,生猪出栏量连续4个月环比增长。同时,今年前5个月猪肉进口172.4万吨,同比增长146.2%。

供应持续改善 肉价持续大涨可能性不大

监测显示,今年2月份以来,我国猪肉价格连续3个月下降,进入6月份开始

上涨,7月份第2周(7月6日至7月12日),全国集贸市场猪肉平均售价每公斤53.15元,连续6周上涨,涨幅15.6%,但比2月中旬的高点低6.49元。

猪肉价格为何上涨?下半年会保持上涨趋势吗?

杨振海表示,这一轮猪肉价格上涨主要是消费拉动,也有一些突发性因素助推。据国家统计局数据,3月份全国餐饮收入同比下降46.8%,5月份降幅已收窄至18.9%,预计后期餐饮业猪肉消费仍将保持增长势头。

“一般来说,每年6至9月份猪肉价格都会出现季节性上涨,今年叠加新冠肺炎疫情得到有效控制后的消费增长,上涨压力可能会更大。另外,南方部分地区强降雨对生猪生产及产品调运产生了一定的影响,也推高了局部地区猪肉价格。”杨振海说。

他表示,下半年猪肉市场供应总体是有保障的。目前生猪存栏和仔猪供给量已连续5个月恢复性增长,预示7月份以后可出栏的商品肥猪将会逐步增加,猪肉市场供应将持续改善。同时,今年猪肉进口预计比去年增加100万吨以上,禽肉产量增加120万吨以上。

供需仍偏紧 生猪稳产保供要毫不松懈

下半年如何抓好生猪生产?

杨振海表示,当前生猪生产恢复还存在一些困难和问题。一些地方养猪积极性仍然不高,用地、环保、金融等政策还没有完全落实;产能恢复转化为出栏上市量增加,需要有一个过程,当前总体供需关系仍然偏紧;个别地方在非洲猪瘟防控方面抓得还不够紧,稳产保供任务依然艰巨。

他表示,农业农村部将进一步加大工作力度,近期将联合国家发展改革委等部门开展生猪稳产保供工作和相关政策落实情况督查,对标检查每个省份的半年目标任务完成进度,压实地方责任。

进一步加快政策落地,加强指导服务。农业农村部将会同有关部门落实好生猪养殖用地、抵押贷款试点和环评等政策措施,尽快将补助资金兑现到场到户。指导生猪规模养殖场改善基础设施条件,加快项目建设进度,尽快形成产能。通过龙头企业带动、财政资金支持、实用技术培训等多种途径支持中小养殖场户加快补栏增养。

据新华社北京7月13日电

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征

(上接1版)

文章指出,中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系,起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度,其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。我们推进各方面制度建设,推动各项事业发展、加强和改进各方面工

作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

文章强调,中国的事情要办好首先中国共产党的事情要办好。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战,关键在党。我们要聚精会神抓好党的建设,使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。

特殊之年我国夏粮生产再获丰收

新华社北京7月15日电(记者陈炜伟)尽管今年面临新冠肺炎疫情等多因素影响,我国夏粮生产仍获丰收,产量创历史新高。

国家统计局15日发布数据,2020年全国夏粮总产量14281万吨(2856亿斤),比2019年增加120.8万吨(24.2亿斤),增长0.9%。其中,小麦产量13168万吨(2634亿斤),比2019年增加75.6万吨(15.1亿斤),增长0.6%。

国家统计局农村司司长李锁强介绍,2020年夏粮播种面积略减,但单产有所提高,全国夏粮生产再获丰收,产量创历史新高。夏粮单产提高的主要

原因一方面是气候条件总体有利,小麦整体长势良好;另一方面是田间管理加强,后期病虫害得到有效控制。尽管新冠肺炎疫情对小麦返青期间田间管理、农资供应等产生一定影响,但后期各地加强了农资调运和小麦田间管理,总体看疫情对小麦生产未产生大的影响。

“夏粮生产再获丰收,奠定了稳定全年粮食生产的基础,为继续扎实做好‘六稳’工作、全面落实‘六保’任务增强了信心,为全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战进一步夯实了基础。”李锁强说。

住房和城乡建设部等6部门 加强房屋网签备案信息共享

新华社北京7月14日电(记者王忱玲)住房和城乡建设部近日会同最高人民法院、公安部、人民银行、国家税务总局、银保监会印发《关于加强房屋网签备案信息共享提升公共服务水平的通知》,将进一步提高房屋网签备案数据的使用效能,深化“放管服”改革,促进房地产市场平稳健康发展。

通知指出,住房和城乡建设部门要积极与金融、税务、法院、公安等部门及银行业金融机构共享房屋网签备案信息,为相关单位和个人办理业务提供便捷服务。对能通过信息共享获取房屋网签备案数据的,相关部门不再要求当事人提交纸质房屋买卖、抵押、租赁合同。

通知强调,要优化住房商业贷款办理,以及住房公积金贷款和提取服务。金融机构在办理个人住房贷款业务时,要以网签备案合同和住房套数查询结果作为审核依据,依托房屋网签备案信息,加强贷款审核管理,防范交易欺诈、骗取贷款等行为;住房公

金管理中心应当以共享的网签备案合同为依据,办理住房公积金贷款或提取业务。

通知强调,要优化房屋交易纳税申报服务,争取今年年底前实现住房和城乡建设部门与税务部门网签信息实时共享,实现房屋交易纳税申报“无纸化”“免填单”。市、县住房和城乡建设部门和公安机关要积极共享房屋租赁信息,实现流动人口管理和租赁房屋管理有机结合、相互促进。人民法院可以通过房屋网签备案系统实时查询房屋买卖、租赁等信息,为办理司法执行案件提供便利,提高司法案件执行效率。

通知要求,按照建立房地产市场平稳健康发展长效机制、落实城市主体责任制的部署和要求,各地住房和城乡建设部门要进一步完善房屋网签备案系统,坚持“及时、准确、全覆盖”的原则,全面提升房屋网签备案数据质量,加快推进市、县房屋网签备案系统联网,加强城市房地产市场运行情况监测。

2亿多老年人口迎来居家适老化改造工程“提速”

新华社北京7月15日电(记者孙少龙)记者15日从民政部获悉,民政部等9部门近日联合印发《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》。指导意见要求推动各地改善老年人居家生活照护条件,增强居家生活设施安全性、便利性和舒适性,提升居家养老服务质量。

国家统计局数据显示,截至2019年底,我国60岁及以上人口已达25388万人,占总人口的18.1%。随着老年人口数量的增长,老年人对居家养老等多元化养老方式的需求也日益提升。

对此,指导意见明确了两个阶段的目标任务:今年年底前,采取政府

补贴等方式推进符合条件的特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造;“十四五”期间,继续实施特殊困难老年人家庭居家适老化改造,创新工作机制,加强产业扶持,激发市场活力,加快培育居家适老化改造市场,有效满足城乡老年人家庭的居家养老需求。

针对改造项目内容,指导意见制定了老年人居家适老化改造项目和老年用品配置推荐清单,明确了地面防滑处理、安装床边护栏等7项基础类项目和房门拓宽、配置护理床等23项可选类项目,指导各地针对老年人多层次的改造需求,合理确定本地区改造项目内容,明确相应的补贴方式。



7月15日,大学生志愿者们在“星星点灯”暑期课堂内给孩子们上陶艺手工课。

近期,浙江省慈溪市钱海军志愿服务中心与宁波大学科学技术学院的大学志愿者们共同开启了一年一度的“星星点灯”暑期公益课堂。参与教学的宁波大学科学技术学院的学生志愿者们为小学生们开展包括古法造纸、陶艺手工、柳卯结构搭建、书法绘画、安全知识等丰富多样的课程,让孩子们能在暑期公益课堂中学到多种知识,丰富暑假生活。此外,“星星点灯”暑期公益课堂还将在暑期组织青年志愿者走进多个社区,为社区的孩子们送上各类趣味课程。

新华社记者 徐昱 摄