

运用政治优势确保脱贫攻坚决战决胜

□ 李 捷

脱贫攻坚是一个系统工程，必须有一个坚强的领导力量持续推进。我们党坚持以人民为中心的发展思想，有组织、有计划、大规模地进行扶贫开发，努力使贫困地区人民尽快脱贫致富、过上幸福生活。

消灭贫穷是社会主义的内在要求。坚持和发展中国特色社会主义，从政治上保证了我们努力克服各种风险挑战，聚焦解决绝对贫困问题，促进全体人民共同富裕。

集中力量办大事，动员全社会参与，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，是我们在脱贫攻坚中能够战胜各种艰难险阻的重要保证。

脱贫攻坚战是决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。党的十八大以来，我国脱贫攻坚取得历史性成就。习近平总书记指出：“我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。”面对新冠肺炎疫情严重冲击，习近平总书记强调，“到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。”这向全党全国人民发出了坚决克服疫情影响、坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利的决战动员令。如期完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，关键是要坚持党的全面领导，充分发挥中国特色社会主义制度的优势。这是我们最大的自信和底气所在。

党的坚强领导为完成脱贫攻坚任务提供根本保证

脱贫攻坚是一个系统工程，必须有一个坚强的领导力量驰而不息地推进，才能排除万难，一步一个脚印稳步走向胜利。我们党从人民中走来、依靠人民发展壮大，有着深厚的人民情怀，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命。秉持这个初心和使命，从上世纪80年代起，我们党就开始有组织、有计划、大规模地进行扶贫开发，努力使贫困地区人民尽快脱贫致富。我们党带领全国各族人民战胜无数艰难险阻，逐步实现贫困人口稳定脱贫。这其中的每一份成绩，都令人叹服和感动。

党的十八大以来，面对还有近1亿贫困人口的现实，以习近平同志为核心的党中央坚持“全面建成小康社会，一个也不能少”，举全

党全国之力开展脱贫攻坚。还未脱贫的贫困人口中，许多都是贫中之贫、困中之困，要为他们找到一条迅速见效又能避免返贫的脱贫路径，与以前的扶贫工作相比难度更大、工作要求更高；要为这么多贫困人口制定个性化脱贫方案，并组织大量人力物力贯彻实施，还要破解在这个过程中可能出现的各种整体性、区域性、个性问题，开展易地扶贫搬迁工程等多项重大建设，难度之大可想而知。习近平总书记强调，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标。

面对脱贫攻坚中的种种困难，我们党在实践中深入探索、不断创新，砥砺前行、践行使命，成功走出一条中国特色扶贫开发道路，形成中国特色脱贫攻坚制度体系。这就是加强党对脱贫攻坚工作的全面领导，建立各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力的投入体系，因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系，构建起顶层设计的“四梁八柱”，为脱贫攻坚提供有力制度保障。事实证明，中国共产党有高效的决策能力、组织能力、动员能力、执行能力。党中央一声令下，广大基层党组织和党员、干部就冲锋向前，攻坚克难，党的领导具有鲜明政治优势。有中国共产党这样始终把人民对美好生活的向往作为自己奋斗目标的马克思主义政党领导，广大干部群众就会坚定信心、一往无前，充分发挥政治优势，克服疫情影响，高质量完成脱贫攻坚任务。

中国特色社会主义制度保障人民共享改革发展成果

贫困问题是困扰全人类的难题，一直没有得到有效解决。不论是发展中国家，还是发达国家，都存在贫困人口。世界各国的贫困问题复杂多样，是自然、地理、经济、历史等诸多因素综合影响的结果。在一些国家，贫富分化问题甚至越来越严重。

对于广大发展中国家来说，贫困问题，特别是农村、农民的贫困问题，是一个亟须突破的发展瓶颈。就我国而言，农村贫困问题是历史长期形成的。要实现近1亿贫困人口稳定脱贫，这相当于一个世界大国的人口规模，

更是一件难度和复杂性非同寻常的工作。我国是社会主义国家，社会主义的本质决定了我们必须解决贫困问题，实现全体人民共同富裕。早在上世纪80年代，邓小平同志就强调：“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。”习近平总书记指出：“发展才是社会主义，发展必须致力于共同富裕。”“发展的目的是造福人民。要让发展更加平衡，让发展机会更加均等、发展成果人人共享，就要完善发展理念和模式，提升发展公平性、有效性、协同性。”“国家越发展，越要把贫困群众基本生活保障好。”“我们搞社会主义，就是要让各族人民都过上幸福美好的生活。”“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。”

正是基于对共产主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对坚持和发展中国特色社会主义规律的认识，我们党对解决问题高度重视，将其作为自己的一个重要历史使命去推进，并根据我国现实条件明确提出，要稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿、义务教育、基本医疗、住房安全有保障。习近平总书记强调：“如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义。”坚持和发展中国特色社会主义，从政治上保证了我们努力克服各种风险挑战，聚焦解决绝对贫困问题，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会要求出发，把脱贫攻坚工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。这有力推动了广大人民群众共享改革发展成果，也充分说明我国社会主义制度在消除绝对贫困、实现共同富裕、促进社会公平正义方面具有显著政治优势。

集中力量办大事是脱贫攻坚的制胜法宝

分则力散，专则力全。坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事，是我国国家制度和国家治理体系的一个显著优势。我国在这么短的时间内即将实现近1亿人口脱贫，在世界上都是了不起的成就。我们为

什么能做到这一点？就是因为始终坚持党的领导，保证能够准确聚焦影响全局的大事；充分发挥中国特色社会主义制度优势，集中一切必要的人力、物力办成这件看似难以办成的大事。

在这次疫情防控阻击战中，集中力量办大事的显著优势体现得淋漓尽致。面对疫情冲击，我们党始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，迅速调动各地和军队大量医务人员源源不断奔赴救治一线，持续调配全国医疗物资和生活用品支援疫情严重地区，并推动众多企业迅速转产增产急需的救援物资。我们集中一切必要资源抗击疫情，用团结一致的中国力量诠释了我们的政治优势和制度优势。

在脱贫攻坚战中，集中力量办大事同样是保证我们战胜各种困难、啃下最难啃的“硬骨头”的重要法宝。党的十八大以来，我们党集中优势兵力打攻坚战，第一次把脱贫攻坚作为五年规划纲要的重要内容，第一次把贫困人口脱贫作为五年规划的约束性指标，第一次由省市区党政一把手向中央签署脱贫攻坚责任书，并层层立下军令状。集中力量重点解决深度贫困地区公共服务、基础设施、基本医疗保障等问题。党全社会参与，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，形成跨地区、跨部门、跨行业、全社会共同参与的社会扶贫体系。特别是推动党政军机关、企事业单位开展定点扶贫，坚持发挥单位、行业优势与立足贫困地区实际相结合，取得积极成效，为打赢脱贫攻坚战作出重要贡献。我们党推动东西部扶贫协作和对口支援，形成多层次、多形式、全方位的扶贫协作和对口支援格局，使区域发展差距扩大的趋势得到逐步扭转，西部贫困地区、革命老区扶贫开发取得重大进展，国家区域发展总体战略得到有效实施，区域发展协调性增强，开创了优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢的良好局面。

当前，脱贫攻坚在最后冲刺阶段遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。只要我们坚持和发挥中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势，就一定能够战胜一个又一个困难、闯过一道又一道难关，如期打赢脱贫攻坚战这场硬仗，书写中国奇迹的新篇章。

理 论

加强和改善党对脱贫攻坚的领导

□ 李景治

加强党的集中统一领导，才能践行党的初心和使命，为打赢脱贫攻坚战提供坚强政治保证。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。在脱贫攻坚战中，党始终总揽全局、协调各方，始终发挥把方向、谋大局、定政策、促改革的作用。啃下脱贫攻坚最后的硬骨头，全面打赢这场硬仗，必须强化党的集中统一领导，坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，强化县级党委作为全县脱贫攻坚总指挥部的关键作用。

抓好党建促脱贫攻坚，是贫困地区脱贫致富的重要经验，正所谓“帮钱帮物，不如帮忙建个好支部”。基层党组织是我们党

执政的基础，也是带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。现在，决战脱贫攻坚的冲锋号已经吹响，我们要继续发挥基层党组织的战斗堡垒作用，促进基层党组织全面过硬，把党中央提出的重大任务转化为基层的具体工作，抓牢、抓实、抓出成效。

习近平总书记指出：“脱贫攻坚任务艰巨、使命光荣。各级党政部门和广大党员干部要有‘不破楼兰终不还’的坚定决心和坚强意志”，坚决打赢脱贫攻坚战，需要充分发挥党员、干部先锋模范作用。广大党员、干部要把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，在其位谋其政，在其职尽其责，主动担当、积极作为，坚定信心、顽强奋斗，夺取

脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类社会都具有重大意义的伟业。

良好工作作风是脱贫攻坚决战决胜的可靠保障。脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍建设作风。当前，一些地方在脱贫攻坚中仍然存在形式主义、官僚主义问题。我们要加强扶贫领域干部作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决抵制和克服脱贫攻坚战中的松劲情绪、厌战情绪和只说不练、只督不战的不正之风。切实减轻基层负担，让基层扶贫干部心无旁骛地投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。加强脱贫攻坚干部培训，增强其精准扶贫、精准脱贫能力。

才能实现。其间我们所经历的每一件事、每一个细节，都是讲好脱贫攻坚故事的好素材。实践出真知。讲好脱贫攻坚故事，需要宣讲者和基层干部群众一起投身主战场，在实践中切身感受习近平新时代中国特色社会主义思想的伟力，感受一线的火热场面，感受干部群众自强不息的精神风貌，真实记录时代变迁、奋斗历程，展现群众生活变化，提炼成功经验，发掘典型事迹。

讲好脱贫攻坚故事，基层一线的党员、干部和脱贫群众是主角。如何开展脱贫攻坚，他们最有发言权。可以鼓励和发动基层一线的党员、干部讲述自己的亲身经历、酸甜苦辣、忧虑与急切、成功与喜悦，讲好身边人、身边事，当好“板凳宣讲员”。让脱贫群众从百姓的视角、用百姓的语言讲述百姓的故事，通过真人、真事、真心话，感染身边人、引领身边人。

□ 王小青

吕梁市事业单位人事管理工作的实践与思考

建立权责清晰、分类科学、机制灵活、监管有力、符合事业单位特点和人才成长规律的人事管理制度，对激发事业单位活力，建设一支高素质的事业单位工作人员队伍，促进公共服务发展，具有十分重要的意义。近年来，吕梁市人社局十分重视制度建设，在加强事业单位人事管理工作中做了积极的探索和实践，取得了较好的效果。

一、规范事业单位公开招聘制度。公开招聘是事业单位进人的主要制度，是深化事业单位人事制度改革的重要标志。公开招聘的生命力在于坚持就业公平、程序公正、过程公开，扩大选人用人视野。在实施公开招聘过程中，我市遵循民主、公开、竞争、择优的原则，切实做到了信息公开、过程公开、结果公开，事业单位进一步加大了公开招聘制度推行力度，严格规范招聘程序，设置符合岗位需求的专业，制定完善了相关政策措施，逐步开始探索符合不同行业、不同类型事业单位和岗位特点的公开招聘办法。

二、加强事业单位岗位管理制度。岗位管理制度是事业单位聘用工作人员的基础和依据，主要内涵是因事设岗、人岗相适、以岗定规、岗变薪变，推行岗位管理制度有利于事业单位明确岗位职责、工作标准，提高效率，为事业单位人事管理的聘期考核、年度考核、收入分配等制度提供了实施依据。目前，我市事业单位岗位设置完成率达到100%，实行“按需设岗、按岗聘用”，初步实现了工作人员从“身份管理”向“岗位管理”的转变。在逐步规范事业单位岗位设置管理制度过程中，各级各类事业单位更需要建立符合不同行业特点的岗位动态调整机制，形成人员能上能下、岗位能高能低的良性循环，做到人尽其才，构建合理人员使用办法，更好促进事业单位整体高效运转，服务经济社会发展的需要。

三、推行事业单位聘用合同管理制度。我市事业单位工作人员约10万余人，目前我市事业单位聘用制度推行率和事业单位人员聘用合同签订率均达到100%。聘用合同制度是事业单位与工作人员订立、履行、变更、解除、终止聘用合同的具体管理制度。从2009年开始我市推行事业单位岗位聘用制，并逐年加强对聘用合同规范化管理，强调以合同明确权利义务关系、依合同管理、按合同考核，已取得初步成效。今后需要继续扩大聘用制度推行面，做到事业单位岗位聘用合同“应签尽签”的同时，保证聘用合同“应续尽续”，切实发挥聘用合同的基础性作用。

四、实施事业单位工作人员培训制度。组织实施事业单位工作人员培训，推进事业单位工作人员培训工作科学化、制度化、规范化，是培养造就高素质、专业化事业单位工作人员队伍的重要途径。要坚持分类分级、全员覆盖，坚持精准效能、按需施训，坚持依法治教、从严管理，增强培训的系统性、持续性、针对性、有效性。根据不同行业、不同类型、不同岗位特点，结合管理、专业技术、工勤技能三类岗位需求，编制工作人员培训计划，完善培训内容体系，按照岗前培训、在岗培训、转岗培训和专项培训，对工作人员进行分级分类培训。同时将事业单位工作人员培训情况应当作为其考核的一项重要内容及岗位聘用、等级晋升的重要依据之一。

五、健全事业单位工作人员考核制度。事业单位工作人员考核是正确评价事业单位工作人员的德才表现和工作实绩的重要依据，分为平时考核、年度考核和聘期考核。各类考核都需要围绕考核内容，制定符合岗位实际需要的考核标准、明确具体的量化考核要求，对应年度工作任务、双方签订的聘用合同要求，开展考核工作。逐步健全事业单位工作人员考核制度，创新事业单位工作人员考核工作，细化考核内容，做好考核结果运用，将考核作为调整事业单位工作人员岗位、工资待遇、奖励以及续订聘用合同的主要依据。

（作者单位：吕梁市人力资源和社会保障局）



以党建引领基层治理 不断增强组织力凝聚力战斗力

□ 冯玉臻

基层是社会治理的基础和重心。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。在防控新冠肺炎疫情这场大战大考中，各地坚持以党建引领基层治理，不断增强基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力，努力让群众生活和办事更方便，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

不断增强组织力。习近平总书记指出：“党的力量来自组织，组织能使力量倍增。”党的全面领导要靠党的坚强组织体系来实现，党组织是否有力量关键在于组织体系是否有力量。我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的政党，组织严密是党的光荣传统和独特优势。在疫情防控斗争中，内蒙古自治区通辽市8300多个党组织带领干部群众筑起抗击疫情的坚固防线，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬，基层党组织的战斗堡垒作用得到充分发挥。坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，必须更加注重把党的领导优势转化为基层治理效能，建强基层党组织。通辽市深入实施基层党建专项行动，大力推进党建示范群创创建、党群服务中心建设、“最强党支部”建设、城区党建“百日攻坚”和争创“五面红旗”等，以党建统领基层治理创新，破解基层治理难题。

不断增强凝聚力。习近平总书记强调：“做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民。”提升基层治理能力，必须最大限度把群众动员起来、组织起来、凝聚起来，通过自治、法治、德治有机结合，打造共建共治共享的社会治理格局。通辽市进一步完善“两代表一委员”联系群众制度，健全基层自治机制，规范完善村民公约，大力开展城乡文明示范创建活动，实行党员进社区、领导干部包村联户等制度，倾听民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生，把党的领导植根于基层、植根于群众。坚决维护社会组织和市场主体权益，重大决策广泛征询意见建议，制定实施一系列有力政策支持复工复产、复商复市，加快恢复生产生活秩序。

不断增强战斗力。疾风知劲草，烈火见真金。越是面对大战大考，越需要担当精神和斗争意志。在关键时刻冲得上、危难关头豁得出，才是真正的共产党人。通辽市7万多名党员投身于新冠肺炎疫情防控斗争，在城乡社区勇挑重担、日夜奋战，把初心使命、责任担当化为冲锋在前、迎难而上的实际行动，发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年。面对疫情防控常态化新形势，我们要着力建设一支能打硬仗的党员干部队伍，不断在实践斗争中提高战斗力，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。一方面，注重在基层治理前线培养锻炼干部，在疫情防控大战大考中经风雨、壮筋骨、受洗礼，在基层一线淬炼党性、锻炼本领、锤炼作风。另一方面，注重在疫情防控火线、脱贫攻坚战线识别干部、考察干部，制定实施具体考察奖惩办法，以鲜明的用人导向激励党员干部始终同人民群众想在一起、干在一起，扎根基层、建功立业。