

# 坚持和加强党对发展改革工作的集中统一领导

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。习近平总书记强调，党是总揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现。历史和实践反复证明，加强党对经济工作的领导，既是我国创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的制胜关键，也是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求。面对风云跌宕、纷繁复杂的国内外形势，推动发展改革工作，必须强化党的集中统一领导，把党中央的决策部署落到实处。

## 一、做好发展改革工作必须坚决做到“两个维护”

习近平总书记强调，能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。坚持和加强党对发展改革工作的领导，首先是要坚决做到“两个维护”，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，扎实完成各项任务，把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好发展改革工作的实效上，体现在全体党员干部的日常工作行动上。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于实现“两个一百年”奋斗目标，在经济工作方面出台了一系列重大方针政策，作出了一系列重要决策部署，不失时机推进重要领域和关键环节改革，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，党和国家事业发生了历史性变革。这些成就的取得，关键在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，发挥了中国特色社会主义制度的显著优势。

中央和国家机关是践行“两个维护”的第一方阵。如果党的理论和路线方针政策在这里失之毫厘，到了基层就可能谬以千里；如果贯彻落实的第一棒就掉了链子，“两个维护”在“最先一公里”就可能落空。国家发展改革委作为宏观管理和经济综合协调部

门，必须牢固树立政治机关意识，把“两个维护”落实到发展改革工作各个方面各个环节，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，持续深化市场化改革，扩大高水平开放，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，促进形成强大国内市场，维护经济发展和社会稳定大局，以实际行动坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央于一尊、一锤定音的权威。

## 二、做好发展改革工作必须持续强化党的创新理论武装

习近平总书记强调，科学理论是推动工作、解决问题的“金钥匙”，面对十分复杂的国内外环境，肩负繁重的执政使命，如果缺乏理论思维，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持观大势、谋全局、干实事，提出了一系列新理念新思想新战略，成功驾驭了我国经济社会发展大局，推动改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就，在实践中形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。做好发展改革工作，必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为“指南针”和“定盘星”，紧密结合新时代新实践，多思多想、学深悟透，切实转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。

当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛

行、地缘政治风险上升等不利局面，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展改革。这就要求我们深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解把握这一思想的科学体系、精神实质、实践要求，用以武装头脑、指导实践、推动工作，奋力爬坡过坎，不断克服各种困难挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

国家发展改革委将坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为发展改革工作的理论遵循和行动指南，联系地、系统地、全面地理解掌握精髓要义和实践要求，深入贯彻新发展理念，推动高质量发展，建设现代化经济体系，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，保持战略定力、强化底线思维、用好策略方法，分析大趋势、研究大战略、协调大政策、推进大项目，扎实做好经济形势分析研判、发展战略规划设计、宏观政策预研储备、重大工程谋划布局等工作，推动党的创新理论落地见效。

## 三、做好发展改革工作必须始终坚持以人民为中心的发展思想

习近平总书记强调，坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结；必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实好做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。做好发展改革工作，必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，出台实施一系列重大民生政策和改革举措，有力增强了人民群

众获得感、幸福感、安全感，人民生活质量和水平显著提高。今年新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，调集全国最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，最大程度提高了检测率、治愈率，最大程度降低了感染率、病亡率，不惜一切代价保护人民生命安全和身体健康，充分彰显了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。实践表明，只有坚持以人民为中心的发展思想，用心用情用力解决群众关心的实际问题，努力让群众看到变化、得到实惠，才能使党和人民事业始终体现群众意愿，经得起实践、人民和历史的检验。

国家发展改革委将坚持人民至上、站稳人民立场，坚持实事求是、尊重客观规律，力戒形式主义、官僚主义，提升敢于斗争、善于斗争的精气神，勇于直面矛盾、破解难题、啃硬骨头，真抓实干，扎实办好自己事，有效应对各类风险挑战。紧扣人民群众生产生活和社会发展实际，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全力以赴做好脱贫攻坚、稳定就业、保供稳价等重点民生工作，有力有序推进重点民生工程，加快建设公共基础设施补短板强弱项提质量，切实保障群众基本生活，推动在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面不断取得新进展。

面对复杂形势和艰巨任务，要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，最根本的保证还是党的领导。我们将毫不动摇坚持和加强党的领导，加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，锤炼一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，进一步提高政治素养、理论水平、专业能力、实践本领，推动发展改革工作再上新台阶，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大努力。据《求是》

# 蹄疾步稳加强制度建设

党的十九届四中全会明确提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，“到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。”深入把握、努力实现这个总体目标，需要回顾我国国家制度和



中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，这是习近平总书记作出的一个重要论断，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。这一论断，既是从现实需要出发提出来的，也是在对历史经验的深刻总结中提出来的。我们要结合学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，深刻认识这一论断的历史逻辑。

## 一、没有党的领导就没有新中国和社会主义制度的建立

1840年鸦片战争以后，为了实现民族复兴，中国人民进行了长期的摸索。起初是对封建统治阶级内部的洋务派提出“自强”、“求富”的口号，主张“中学为体，西学为用”，“师夷长技以制夷”，企图在维护现存封建社会制度的前提下引进西方资本主义国家新的军事和生产技术。甲午战争的惨败，宣告了洋务运动的破产。太平天国和义和团运动的失败说明，落后的农民阶级承担不了新的历史重任。19世纪末的戊戌变法，资产阶级维新派主张仿效西法，在中国建立君主立宪的政治体制。但这种依靠封建统治者自上而下改良的路根本走不通，在旧势力的打击下，维新运动百日夭折。辛亥革命结束了在中国延续了2000多年的君主专制制度，打开了中国进步潮流的闸门，但辛亥革命的果实很快被北洋军阀的首领袁世凯所窃取，中国陷入军阀混战的局面。辛亥革命的失败说明中国软弱的资产阶级同样也无力领导中国人民实现民族独立和人民解放的任务。领导实现中华民族伟大复兴的重任，历史地落在新生的具有彻底革命性的无产阶级身上。1921年，无产阶级的先锋队组织中国共产党诞生。自从有了中国共产党，中国革命的面貌才焕然一新。中国共产党以马克思列宁主义为指导，第一次弄清了中国革命的性质、



对象、任务、动力，提出通过新民主主义革命走向社会主义的战略，为民族复兴指明了根本方向，并开辟出了以农村包围城市、最后夺取全国胜利的革命道路。

正是在中国共产党领导下，经过28年浴血奋战和顽强奋斗，党和人民历经千辛万苦、付出巨大牺牲，终于推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，夺取了新民主主义革命胜利，实现了几代中国人梦寐以求的民族独立和人民解放。中华人民共和国的成立，使中国人民成为国家、社会和自己命运的主人，实现了中国向人民民主制度的伟大跨越，实现了中国高度统一和各民族空前团结，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了外国列强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权。

新中国成立后，中国共产党带领人民，在迅速医治战争创伤、恢复国民经济的基础上，不失时机提出了过渡时期总路线，创造性地完成了由新民主主义革命向社会主义革命的转变，使中国这个占世界四分之一人口的东方大国进入了社会主义社会，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，并对社会主义建设进行了初步探索。新民主主义革命的胜利，社会主义基本制度的确立，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

## 二、没有党的领导就没有中国特色社会主义的开创和发展

在领导中国人民建设社会主义的过程中，中国共产党取得了巨大成功，也经历了曲折而艰难的探索。党的十一届三中全会后，中国共产党领导中国人民坚定地走上了改革开放的道路。

改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确



方向，沿着正确道路推进。改革的目的是要不

断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和加强党的领导。

我们坚定不移坚持党的领导，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇，勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，成功开创了中国特色社会主义道路，以不可辩驳的事实彰显了科学社会主义的鲜活生命力。

改革开放的历程不是一帆风顺的，也经历过曲折，经历了风险和考验。历史表明，正是由于有党的坚强领导，由于方向正确、驾驭得当，我们才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能成功把中国特色社会主义推向21世纪，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。如果弱化党的领导，甚至放弃党的领导，中国特色社会主义性质就会改变，中国人民接续奋斗取得的伟大成就也会毁于一旦，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化将不复存在。在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

## 三、没有党的领导就没有中国特色社会主义新时代

当今世界正面临百年未有之大变局，我国进入中华民族伟大复兴的关键时期。能不能在新的历史条件下续写好坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章，关键在党，关键在党

岁月苏醒在泛黄的老照片里面，时常听前辈们讲起以前的农信故事，故事里的故事总是离不开“铁账本、铁算盘、铁规章”的“三铁”精神，那是用多少年轮编织成了农信人艰苦卓越的“三铁”精神。创业的艰辛、奋斗的青春、生活的劳苦，都如数家珍般融入精神实质中，不停的浇灌着新时代农信人的甘酣。在这一精神的引领与鼓舞下，我的脑海

## 建立精准数据支撑“铁账本”，做初心如磐的农信人

“问渠哪得清如许，为有源头活水来”。艰苦岁月里，老一辈农信员工手中最常见的工具就是算盘、账本与背包。走村入户、进企串巷，靠长满老茧的脚板 and 双脚踏遍乡里的山山水水，为老百姓和小微企业架起资金融通的桥梁，为农民和农村经济插上展翅高飞的翅膀。铁账本是当时每位员工坚守的“三铁”精神，在手工对账的年代，加班加点核对是常态，一分一厘都不允许出现差错。如今铁账本的转变是全面的，以科技为支撑、数据为抓手、精准建档、精准管理、精准营销，全面提升“铁账本”的时代内涵，但切实服务三农的本质从未改变，平凡岗位上实现自我人生的价值取向从未改变，梦在远方，路在脚下，做一个初心如磐的农信人。

## 时刻牢记农信使命“铁规章”，做风清气正的农信人

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”数十来载，老一代农信人双脚丈量出的是农信制度的铁规章，星辰抛于身后，用满身尘土换来与老百姓血浓于水的情感，换来农信社熠熠生辉的金字招牌，靠的就是铁一般的规章制度。近年来，随着农信各项制度的完善与整合，流程银行建设的加快，不断推进精细化管理，将合规经营作为发展理念，坚守“铁的制度”，不断提升员工职业素养，严谨、细致的工作态度传承至今，新一代农信人要牢记使命，坚守规章底线，秉承合规文化，时刻保持回归主业的初心，不为一切利益所动，不为任何诱惑所扰，慎独慎行、问心无愧，做一个风清气正的农信人。

## 紧握风险防控管理“铁算盘”，做服务三农的农信人

“明镜者，所以察形也；往古者，所以知今也。”山西农信发展至今具有七十多年的历史，跌宕起伏、浴火重生、奋斗前行，农信人从走过的路上找寻曾经留下的脚印，载经过的河流品味余下的波

浪，科技赋能，创新引领，智慧升级，不断提升风险防控的“铁算盘”是老一辈农信人留下的宝贵财富。说起他们，人们常说的是他们跟农信社年龄差不多长的工龄。在参加农信工作这几十年的时间里，他们经历了农信社从小到大、日渐强大的发展历程，见证了农信六十载的巨变。刚参加工作时的他们，上午坐在办公室办存办贷，下午下乡流动服务，乡里乡外的往往要走上几十里路。挽起裤腿和农民兄弟一起下地干活，搬着脸盆和群众一起抗灾抢险，就这样在那样艰苦的工作环境下，他们却觉得很有满足感。在他们看来，正是有了这样贴近农民、贴近百姓的关系，才编织出了农信人、农信社与农民、农村紧密相连的情谊网，他们的名字就是老一辈农信人，他们用精神鼓舞着一代代新农信人，传承着“严谨、自律、奉献”精神，而我们终将成为他们，做一个服务三农的农信人。

时代在岁月的长河里面继续流淌，农信的历史在风雨中不断书写，改变的是我们对未来发展的渴望，而不变的，是农信“三铁”精神的不朽传承。

（作者单位：柳林农商银行）

蹄疾步稳加强制度建设

蹄疾步稳加强制度建设

蹄疾步稳加强制度建设

蹄疾步稳加强制度建设

蹄疾步稳加强制度建设

# 以一脉初心传承『三铁』精神

□ 李小明

蹄疾步稳加强制度建设