

立足国内大循环、促进“双循环”，中国谋划新发展格局有何深意？

□ 新华社记者 韩洁 刘开雄



近段时间，从企业家座谈会到中央政治局会议，中国谋划的“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局引发广泛关注。海内外媒体争相报道，各路智库机构纷纷解读，同时也引起了投资者和消费者的热议。

中央在此时提出“国内大循环”有何深意？新发展格局将给中国经济未来发展带来怎样的影响？

为探究个中内涵，“新华视点”记者采访了相关权威人士和专家。

“国内大循环”是否是个孤立的概念？

多位权威人士表示，肯定不是！很多专家指出，从这个概念不断清晰、完善、深入的时间线上，可以看出中央的决策部署是全局性战略：

——5月14日，中央政治局常务委员会会议提出，“充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”；

——7月21日，习近平总书记在主持召开的企业家座谈会上强调，要“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”；

——7月30日，中央政治局会议释放出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的信号。

在当下关键时间节点上，中国正在谋划的是一个立足国内大循环、促进“双循环”的新发展格局。

是主动而为还是被动选择？

有观点认为，中国新发展格局提出以国内大循环为主体，是受新冠肺炎疫情冲击和

外部环境不确定性加剧逼迫的被动应对。事实如何？

近期中央多次提到新发展格局，一个明显信号是中国经济发展的战略重点，正加速从出口导向型转向内需驱动为主。

“加速”一词，意味着转型并非临时起意、无奈之举，而是主动作为、长期谋划的选择。改革开放以来，中国积极参与全球价值链分工，以要素低成本、出口导向型战略实现了经济高速发展，但外贸依存度过高、经济安全风险大、关键核心技术受限、产业转型升级压力等缺陷也逐渐显露。

事实上，自1998年应对亚洲金融危机开始，中国就将经济发展的立足点转向扩大内需，20多年来一直朝着这个方向转型。近几年，中国已经形成了内需拉动型经济，顺差相对GDP之比已降到国际公认的3%以内的均衡水平，内需对经济增长的贡献率已有数年超过100%。

时至今日，从国内形势看，中国经济已进入从高速增长转向高质量发展的新阶段，加速转变发展模式是大势所趋。

从国际形势看，世界正经历百年未有之大变局。当下新冠肺炎疫情全球肆虐，世界经济低迷，一些国家经贸保护主义抬头，全球产业链供应链面临巨大调整的可能。

中央正是根据我国长远发展战略，同时观照国际形势变化，提出了应对当下并前瞻未来的理性之举。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

国内大循环是否意味着要闭门造车？

“中国要停止开放”“中国发展将向内转”……近来，一些海内外舆论的解读，隐藏着担忧与怀疑：中国是否会停下改革开放的脚步，关起门来封闭运行？

“这是一种严重误解。”权威人士表示。

事实上，习近平总书记在企业家座谈会上，已经针对上述疑虑旗帜鲜明地给予回应：

“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。”

中国国际经济交流中心副理事长魏建国说，经济活动从来不是孤立存在，而是一个动态、周而复始的循环过程。自改革开放以来，中国早已深度融入经济全球化中，即便是当前疫情严重阻碍了全球经贸活动，中国要扩大内需仍离不开国际产业链供应链的协同和畅通。

因此，中国是在开放环境下构建完整的内需体系，绝对不能把国内、国际“双循环”割裂开。

“以国内大循环为主体，以扩大内需为战略基点，不是要闭关锁国、主动脱钩，而是要进一步扩大高水平对外开放，特别是要从商品和要素流动型开放走向制度型开放，打开国门搞建设。”中银证券全球首席经济学家管涛说。

中国拥有14亿人口、4亿中等收入群体的超大市场，随着人均GDP突破1万美元，潜在的经济活力和发展余地、空间还非常大。

在摩根士丹利中国首席经济学家邢自强看来，国内大循环的真谛是“开放”。通过释放国内经济和消费潜力，结合保护知识产权、改善营商环境、减少准入限制，吸引跨国企业把产业链、工厂、店面继续留在国内，分享中国消费市场的蛋糕。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

“双循环”将如何运行？动能在哪里？

其一，中国要立足做好自己的事。以国内大循环为主体，换言之就是要充

分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力。管涛说，在上半年来我国本土疫情防控取得重大战略成果、经济率先复苏的基础上，要趁势而上更好发挥国内产业门类齐全、市场潜力广阔的优势，稳住企业和就业基本盘，降低外部冲击带来的压力。

其二，根本途径还是深化改革。要看到，扩大内需还存在不少短板，如资金、土地、劳动力等要素合理流动仍有不少障碍，商品物流成本过高，企业融资难题犹在，教育、医疗、养老等领域改革有待深化……

“以国内大循环为主，不是对过去政策的简单重复。”魏建国说，要加强供给侧结构性改革，打通供需梗阻，在提高供给质量上下功夫，不断增强经济内生动力。

其三，要进一步扩大开放力度。疫情之下，我国上半年不仅没有出现所谓的“外资撤离潮”，巴斯夫、宝马、大众集团等众多企业持续扩大在华投资……这些进一步印证，中国市场对外资企业依然具有很强的吸引力。

“未来，我国要建构的不是简单、无条件开放的体系，而是多元、平衡、安全、高效的开放体系。”中国人民大学副校长刘元春说。

其四，要保持定力，苦练内功，实现经济高质量发展。古人云：“智者虑事，虽处地利，必思所以害；虽处害地，必思所以利”。对智者而言，危机中往往孕育着机会。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡、中国打造优势互补、高质量发展的区域布局孕育着巨大发展空间。

新发展格局具有开放包容的特质

新发展格局具有开放包容的特质。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，不能曲解为“经济内循环”“自给自



8月4日，浙江湖州吴兴区八里店镇移沿山村的艺术家生态农场工作人员在池塘采摘香水莲花。新华社记者 黄宗治 摄

农村宅基地管理体系正加快形成

新华社北京8月4日电（记者 王立彬）解决农村宅基地没规划、缺计划、无指标问题，满足农民合理住宅用地需求，我国农村宅基地管理体系正加快形成。

记者4日从自然资源部获悉，为进一步做好宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作，自然资源部下发的《宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作问答》明确，2020年底前完成全国农村宅基地调查，宅基地和集体建设用地登记率达到80%以上。

自然资源部国土空间用途管制司司长江华安说，清理乱占耕地建房，离不开保障农村居民建房合理需求。农业农村

部、自然资源部印发的《关于规范农村宅基地审批管理的通知》明确了宅基地农户申请、村组审核、乡镇审批程序。按新土地管理法，两部明确宅基地和村民住宅规划许可可行

一表申请、合并办理，由乡镇人民政府一并发放农村宅基地批准书、乡村建设规划许可证。根据今年中央一号文件要求，进一步简化集体建设用地审批程序，下放审批权限。

农业农村部农村合作经济指导司司长张天佐表示，此次两部部门同时下发《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》《关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》，就是要坚决遏制新增违法建设问题，同时保障村民住宅合理用地需求。随着一系列文件出台，从规划和计划指标落实到建房申请审批和监管，宅基地管理制度体系正加快形成。

据介绍，加强农村集体建设用地规划管理，对耕地保护至关重要。作为浙江“千村示范、万村整治”工程首批试点县，金华市金东区强化土地管理、土地整治，有效促进了耕地保护和粮食生产。该区傅村镇傅一村280余亩荒地通过流转、整治变水田，种水稻每年为村集体增收30余万元；通过专业合作社承包，每年又为村集体带来近50万元收入，村民还能通过入股享受部分红利。

南京海关开展跨境电商B2B出口监管试点

新华社南京8月5日电（记者 刘巍巍）海关总署7月1日起开展跨境电商B2B出口监管试点。记者5日从南京海关获悉，试点首月，开放型经济大省江苏跨境电商B2B出口1291万元。南京海关将最大限度发挥跨境电商新业态对稳外贸和帮助企业克服疫情影响的作用。

跨境电商B2B出口监管，是指境内企业借助跨境电商平台与境外企业达成交易后，通过跨境物流将货物直接出口送达境外企业，包括“跨境电商B2B直接出口”和“跨境电商出口海外仓”等模式。

南京锦盛供应链有限公司几乎每天都有商品通过跨境电商平台销往国外。企业负责人杨磊介绍，7月以来，公司通过“跨境电商B2B直接出口”模式出口了室内拖鞋、夹克、花洒等货物，货值超50万元。“我们出口的商品，种类多、单量大、单票货值低，跨境电商B2B模式，节省了申报时间。”

位于淮安的江苏威特电子商务有限公司从事居家日用品设计、制造、销售和服务，2014年在美国设立海外仓，为亚马逊等

平台客户提供服务，2019年跨境电商销售3.98亿元。近期，该公司709箱拖鞋通过“跨境电商出口海外仓”模式出口，公司总经理崔立权说，地处内陆的淮安，从此有了更便利、高效的“卖全球”新通道。

7月30日，由苏州太湖雪丝绸股份有限公司生产的蚕丝被、真丝枕套、发带和眼罩等商品，通过“跨境电商B2B直接出口”模式在苏州吴江报关，然后从上海离境，空运出口至印度尼西亚。企业副总经理戴艳说，“受疫情影响，今年出口遭遇订单减少、交货延迟等挑战。跨境电商B2B为我们打开新思路，公司将拓展跨境电商出口海外仓业务，加大真丝产品出口海外市场力度。”

统计显示，试点首月，江苏跨境电商B2B出口主要货物为智能割草机、人造草坪、吸尘器、床垫、家居用品等，出口至瑞典、德国、美国、日本等地。南京海关副关长张亚平说，下一步将最大限度发挥跨境电商新业态对稳外贸基本盘和帮助企业克服疫情影响的积极作用，助力江苏制造行稳致远。

贵州出台政策支持出口产品转内销

新华社贵阳8月5日电（记者 向定杰）贵州省近日出台《关于支持全省出口产品转内销若干政策措施》，着力帮扶外贸企业渡过难关，确保产业链供应链畅通运转，稳住外贸外资基本盘。

记者了解到，相关支持措施包括加快转内销市场准入、简化办理涉税程序、创新贸易融资服务等11个方面。

其中，在拓展外贸产品内销渠道上，贵州鼓励支持外贸企业开展形式多样的网上销售，线下则引导步行街、大型商贸综合体等开展出口转内销专题促销活动，组织各地大型商业企业与外贸企

业开展订单直采。另外，贵州还将对2019年以来有进出口实绩的外贸企业参加境内展会给予展位费补贴，对其开展质量管理体系等认证给予资金支持。各类金融机构也会加大对外贸企业的经营周转类信贷支持，积极开展应收账款、存货、机器设备、仓单、订单等质押融资。

在发挥投资带动作用上，贵州要求各地结合新型基础设施、新型城镇化和重大工程建设需要，组织对接一批符合条件的出口产品转内销，政府机关、企事业单位在同等条件下优先采购出口转内销产品。

新疆推进重点项目建设 上半年固定资产投资增长近三成

新华社乌鲁木齐8月5日电（记者 孙哲）今年上半年，新疆固定资产投资（不含农户）同比增长28.6%，增速比上年同期提高21.3个百分点，成为拉动新疆经济增长、释放发展活力的重要源泉。

受新冠肺炎疫情影响，上半年新疆在出口、消费两方面均受到不同程度影响，项目投资建设成为当地经济发展工作的重点。

自治区统计局数据显示，上半年，新疆基础设施行业投资同比增长50.8%，拉动

投资增长17.4个百分点，其中水利、环境和公共设施管理业投资增长85.9%。全区施工项目同比增加2115个，增长37.6%，达到去年全年施工项目数近七成。

此外，新疆各地进一步激发民间投资活力。上半年，新疆民间投资同比增长21.8%。其中，制造业民间投资由上年同期的下降12.6%转为增长13.2%，电力热力燃气及水的生产和供应业民间投资增长89.6%，采矿业民间投资增长44.6%。



8月4日，河北省永清县龙庆庄乡一家农业科技公司的员工在打理水培蔬菜。新华社记者 李晚果 摄



内蒙古呼伦贝尔：多举措提振旅游市场

这是呼伦贝尔陈巴尔虎旗天下草原游牧部落一景（8月3日摄，无人机照片）。今年暑期，内蒙古呼伦贝尔通过推行周末2.5天弹性休假工作制度，发放旅游、餐饮消费券，景区推出优惠促销活动等措施，提振当地旅游市场。新华社记者 徐钦 摄

科学把握新发展格局的实践要求

“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，这是以习近平同志为核心的党中央基于当前和今后一个时期国内外形势、着眼高质量发展作出的重大战略部署。科学把握新发展格局的丰富内涵和实践要求，进一步统一思想、狠抓落实，是在危机中育新机、于变局中开新局的制胜之策，具有重要现实意义和深远历史意义。

“明者因时而变，知者随事而制。”新发展格局的战略部署，既顺应时代潮流，又应对时代之变，具有鲜明的战略性、前瞻性、指导性。从外部看，当今世界正经历百年未有之大变局，在新冠肺炎疫情的巨大冲击下，经济低迷、保护主义上升、全球市场萎缩等进一步加剧，世界面临的不稳定性不确定性更加突出。从国内看，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，尽管受疫情影响，经济运行面临较

大下行压力，但我国疫情防控和恢复都走在世界前列，经济发展呈现稳定向好态势，拥有超大规模的国内市场优势，展现出强大韧性和潜力。面对国内外形势的发展变化，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，就是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。这一重大战略部署立足国内国际两个大局，既利当前，更利长远，为牢牢把握发展主动权提供坚实支撑。

科学把握新发展格局的实践要求，关键是准确把握“两个循环”的辩证统一关系。国内大循环与国际循环相互依存、相互促进，构成一个有机整体，不能割裂开来、片面强调某一个方面，更不能将二者对立起来。良好的国内大循环为国际循环夯实基础，顺畅的国际循环为国内大循环提供有力支持，

“两个循环”协同运行、优势互补，才能形成良性互动、相得益彰的新发展格局。

构建新发展格局，必须在深化改革、扩大开放中不断推进。以国内大循环为主体，意味着集中力量办好自己的事，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，坚定实施扩大内需战略，通过深化改革加快构建完整的内需体系，充分激发市场主体活力、释放发展潜能，增创未来发展新优势。当前，我国已进入高质量发展阶段，低成本优势逐渐削弱、内需市场快速增长。在这样的背景下，着力扩大国内需求、挖掘国内市场潜力，既能更好满足人民群众对美好生活的需要，深入推进高质量发展，也有利于各国企业进一步分享中国市场的巨大机遇，顺应国际社会加强合作、共同发展的期待。

新发展格局具有开放包容的特质。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，不能曲解为“经济内循环”“自给自

足”。新发展格局的要义，是开放合作、互利共赢。要让开放的大门越开越大，进一步加强各领域互利合作，进一步优化营商环境，持续推进更高水平对外开放，推动建设开放型世界经济。

从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。不管是遭遇“逆风”还是“回头浪”，我们都要站在历史正确的一边，坚定不移深化改革开放，加快构建新发展格局，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，为全球经济发展不断注入正能量。新华社北京8月5日电