

●总书记推动的改革身边事·行政体制改革篇●

开栏的话:

今年是党的十八届三中全会作出全面深化改革重大战略决策七周年。在习近平总书记亲自领导推动下,全面深化改革坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,始终贯穿着以人民为中心的执政理念,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么,为全面建成小康社会提供强大动力。

即日起,新华社连续推出十组报道,以“总书记推动的改革身边事”为主题,分别从行政体制、基层治理、司法、城乡发展一体化、文化、教育、医疗、就业创业、养老、生态文明等十个方面,通过记者的亲历与观察,讲述人民群众身边的改革故事,充分反映在习近平总书记的引领推动下,全面深化改革成效不断显现,群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

把办事的“窗口”当作改革的“主场”

□ 新华社记者 赵文君 方问禹

精简审批、转变方式、下放权限,群众更满意、企业获得感更强。近年来,全国“最多跑一次”改革举措亮点频出,改革理念深入人心。

习近平总书记在2016年4月主持召开中央全面深化改革领导小组第二十三次会议时强调,把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。

全面深化改革要始终坚持以人民为中心,秉持人民立场,让人民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。记者在采访中发现,当前全国多地推行的“最多跑一次”改革,正是基于国家治理体系和治理能力现代化要求,牢牢把握以人民为中心的改革价值取向。

以群众要求确立改革标准,把改革效果的评判权交给群众。从“坐地办”转向“现场办”,“围着办”转向“网上

办”,“等着办”转向“马上办”……近年来,全国各地借鉴浙江经验,深入推进“最多跑一次”改革,从服务、政策、制度、环境等多方面优化供给,实现服务供给与民众需求相匹配,从而增强政府的公信力和执行力。

特别是今年在面对突如其来的新冠肺炎疫情的冲击,各地聚焦“六稳”“六保”,加快推进“最多跑一次”改革,以切实有效的帮扶举措为市场主体排忧解难,抢抓时机保就业、保民生。

安徽百姓缘大药房连锁有限公司是一家药品零售上市企业。今年4月,这家公司在合肥市并购了19家门店,从签约到挂牌经营只用了不到一个月的时间。

“政府用服务为企业送上了‘真金白银’。”公司行政总监洪兰感慨地说。如果按照常规流程,这19家门店分散在合肥市4个主城区、2个开发区,办齐营业执照、药品经营许可证、食品经营许可证、第二类医疗器械经营备案凭

证、第三类医疗器械经营许可证5个证照,至少需要2至3个月时间。

洪兰告诉记者,在办理证照的这段时间,企业已经开始支付房租、工资等成本,还没经营就背负着较大的资金压力。得知企业的难处后,合肥市市场监管总局多次协调各区的市场监管部门,帮助企业提速办理证照。

“办证的事权往往分散在省、区、市,企业仅仅跑一个层级、一个部门是办不完的。”合肥市市场监管局局长陈明说,审批事项需要进一步规范,审批过程的各种要素需要进一步精简,审批权的层级配置需要进一步合理化,为企业尽快复工复产、开展经营活动提供便利。

从企业和群众的反映来看,当前,影响政务服务办理效能的表面性问题、浅层矛盾基本上已经解决。然而,对标打造世界一流的市场化法治化国际化营商环境,我国不少政务环节还存在“难啃的硬骨头”,必须以更大的勇气和

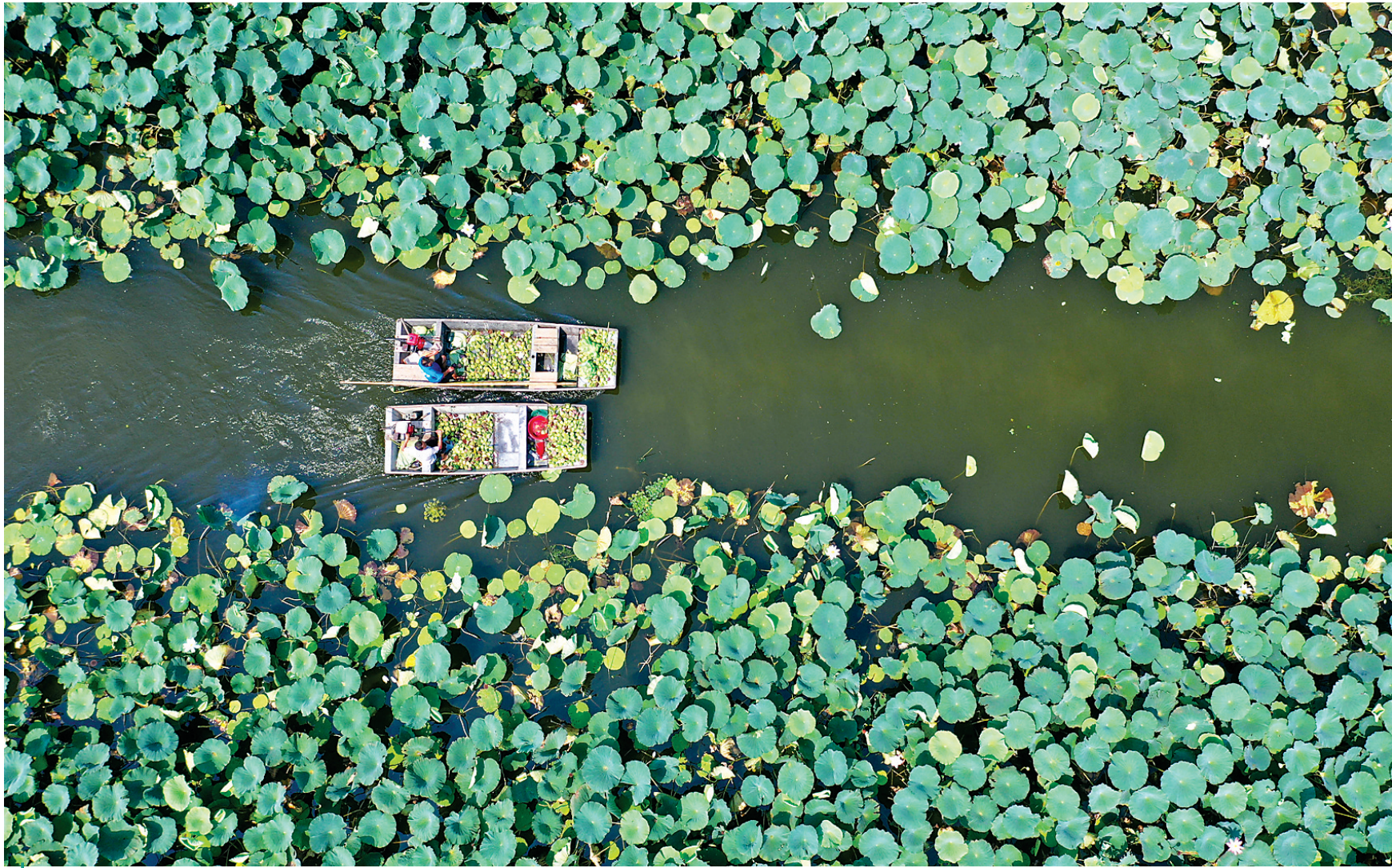
决心推进改革。

实践表明,“最多跑一次”改革已成为我国深化行政体制改革的强大推进器。记者在采访中感受到,一些地方积极作为,从制度、政策、环境等方面优化政务服务供给,倒逼政府效能和作风的转变,进而推进政府服务理念革新、流程再造、服务能力提升,乃至行政方式转变、组织机构优化、管理机制创新。

党的十九届四中全会指出,“坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系”,为新时代推动和深化行政体制改革指明了方向。

当前和今后一段时期,应对全球经济下行压力,中国在变局中寻找新机遇,必须坚定不移深化改革,主动作为、化危为机。以“最多跑一次”改革为抓手,能有效引领撬动行政体制各领域改革再上新台阶、迈向新征程。

新华社北京8月16日电



江苏泗洪:采收莲蓬

8月17日,江苏省宿迁市泗洪县临淮镇村民在洪泽湖采收莲蓬(无人机照片)。随着江苏省宿迁市泗洪县洪泽湖里的莲蓬逐渐成熟进入采收期,当地村民冒着高温驾舟采收莲蓬。据介绍,洪泽湖泗洪辖区莲藕面积近10万亩,亩产鲜莲子约300斤。 新华社发(许明亮 摄)

(上接1版)

路子对了,机制活了,生态扶贫效应频频释放。来到义山镇褚家峪村时,在石楼县委办驻褚家峪村第一书记高飞的介绍下,记者了解到,褚家峪村委前一段时间又搞起了乡村绿化工程,眼前半山坡上刚种上紫叶桉、金叶榆、西蜀海棠等树种。“一开始我们党支部引领成立了造林合作社,带动贫困户参与合作社去造林,但是林造完了之后,我们再干啥?‘党支部+’在别的领域,搞养猪、搞加工,在新农村建设方面再继续探索新路子,拓宽老百姓的收入。”

“造林”上致力于整体推进,实施绿色生态立县战略,积极争取和实施造林绿化项目,2017年以来,该县累计完成46.5万亩生态林业工程,退耕还林、荒山造林面积累计达到90万亩以上。

石楼县前山乡韦家湾余家畔村的冀海鹏是黄河边上长大的一个穷苦孩子,面对家乡的贫困面貌和恶劣的自然环境,他暗暗立下一个誓言,要让家乡绿起来,要让家乡富起来,而他也赶上了好时候,政府生态扶贫的政策让他的梦想变成了现实。

“我积极响应国家的号召率先成立了黄土塬扶贫攻坚造林专业合作社,2017年合作社共承揽各类造林任务1600亩,其中荒山植树造林800亩,退

石楼:生态扶贫蹚出新路子

耕还林800亩。荒山绿化共收入167万元。退耕还林共收入38万元,共带动贫困户65户,其中社内贫困户16户,社外贫困户49户,贫困户共产生劳务费60万元,其中社内贫困户40万元。2017年,社内贫困户人均收入2万元,每名社员分红2000元,并发各种福利,合计2万元。”冀海鹏向记者算了一笔合作社造林增收账。

“管林”上着力于提质增效,实行了“两支队伍”的技术服务机制,各乡镇成立了两支队伍,一支是由专业人员、“土专家”组织的技术服务队伍,适时进行嫁接、修剪、培训、治虫、指导;一支是乡村干部队伍,包村、包地块进行组织协调、指导管理,及时帮助解决造林绿化中困难问题。

通过参与提质增效项目和获得经济效益,人均年增收700元左右。

“用林”上着力于发挥效益,致力延伸林业产业链条,发挥林业生态的效益,打造了5000亩裴沟乡曹穆流域生态经济型综合治理点,同步发展苹果、梨、单季槐、油牡丹、花椒、连翘等特色产业10万余亩,林药结合发展3万亩

中药材;同时,积极发展立体林业,利用40万亩优质刺槐,27万亩红枣林,发展养蜂户244户,蜂群1.4万箱,户均年增收6.8万元。

如今,石楼“山披绿衣”的目标正在逐步实现。不仅实现了生态效益、经济效益、社会效益的有机统一,还拓宽了生态脱贫的路子。

因势利导激发内生动力,切实把绿水青山“护起来”

“管好林、护好林,勤劳致富的双手把钱领”……

石楼县通过支部带头引领,形成了干部努力干事、贫困户主动脱贫、“边缘贫困户”积极参与的良好局面,实现了三个转变。

第一变,是通过合理的利益分配,提高了贫困群众主动参与造林的积极性,实现了由“要我造林”到“我要造林”的转变。

第二变,是通过常态化的考核机制,村党支部和村委议事会严格评议护林员,进行聘用或清退,进一步明确了护林员的职责,实现了护林员由“让我护林”

到“我要护林”转变。

第三变,是通过林业产业效益的激励,造林合作社的社员由参与务工变成林业产业经营的主人,有林户从只享受政策补助变为自愿发展林业产业,实现了所有林户由“让我禁牧”到“我要禁牧”的转变,从而全面增强了群众的主人翁意识和责任感,激发了群众的内生动力,形成了人人主动参与常规管护和封山禁牧的常态化效应。

40岁的王红云是义镇褚家峪村贫困户,一直以种地为生。家里有两个孩子要供养,生活一直过得紧巴巴的,就这样面朝黄土背朝天的生活过了十几年。

“脱贫攻坚战打响以来,党的政策好了,种啥都有补贴和保险,村里还让我当上了护林员,一年下来也能挣6000多元,村里的猪厂、酒厂每年还给我分红2000多元,种地也能有3万多元。”王红云乐呵呵地给记者算了一笔账。

“合作社造林以后,老百姓不用出去打工了,收入相应提高了。按株数由数计酬的话,劳动力全利用起来了。从原来的‘要我造林’变成‘我要造林’,‘要我护林’变成‘我要护林’。”石楼县林业局局长李红平说。

千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。立足当下,石楼县脱贫攻坚之舟风帆正举,展望未来,石楼县全面小康锦绣万千。

“马上村里就要启动桂家湾的立面整治。”“千亩早熟桃产业园要技改,冷库要尽快立项。”……

潮湿闷热的梅雨季过后,武汉迎来更加炙热的高温“烤验”。对新洲区潘塘街陈玉村党支部书记张文喜来说,除了劝说村民不要聚餐、登记报备人员流动等常态化防控工作外,更多的精力被投入到美丽乡村建设和村庄产业发展壮大上来。

距离武汉新洲主城区27公里的陈玉村,共有村民496户、1508人,超过一半的村民都在武汉以及南京、上海等地打工。新冠肺炎疫情发生以来,陈玉村无一例感染或疑似病例。

“建好自己的群,守住自己的路(卡口),满足群众的需要”是张文喜战“疫”的三大制胜法宝。他说,当时村里响应全市统一部署进行“封村”。“村社区封不封得住,要看村支部能不能说服老百姓。要让村民配合,我们就要解决村民的后顾之忧。”

“5名村干部、19名志愿者、41名党员全员上阵,每个人都守好自己的岗。”张文喜说,挂横幅、播喇叭、敲锣喊,发动群众建起“铜墙铁壁”。

针对最初从武汉城区返乡的447名村民,张文喜和村干部、志愿者每天上门测体温。“村民们囤的年货到正月十五过后基本上就吃完了。”张文喜回忆说,当时,村干部组织了超市供应商建立采购群,由供应商去大超市统一采购,然后逐户送到家门口。“仅村里的微信群就有5个,村干部们时常到凌晨两点多还在忙着回复信息。”

党员陈君宝说,利用微信群,确保了防控工作的每一项要求,都能及时传达给村民;村民的每一项需求,也能以最快的速度反馈给村委会。

织牢织密公共卫生治理这张网,关键在基层。回顾自己带领村民的战“疫”过程,张文喜深有感触地说:“老百姓信任村支部,自觉跟着干,不是靠说空话说大话。村支部只有为老百姓干实事,才能真正体现基层治理水平。”

疫情防控期间,湖北省各级机关企事业单位在确保正常运转的前提下,安排党员干部下沉到社区(村)。如今,力量下沉、工作重心下沉,不再仅是临时应对疫情之举,更为湖北基层治理改革的发力方向。

湖北省委组织部副部长周静介绍,湖北正将疫情防控期间机关企事业单位党员干部下沉社区的经验做法固化为制度,以推动单位党建与街道社区党建互联互通为重点,“街道吹哨、部门报到,社区吹哨、党员报到”成为工作抓手,“双报到”制度推动了在职党员干部下沉社区常态化、长效化,做到平时服务、战时应急,不断壮大社区治理力量,夯实社会治理基层基础。

如今,外出打工的村民们顺利返回了工作岗位,陈玉村恢复了正常的生产生活秩序,村里组织起了13人的应急队伍,党员干部成为“主力军”。张文喜感慨,党员干部“站出来、能战斗”,党旗飘扬在一线,党支部在村庄治理上的号召力日益增强。

今年全国两会结束后,作为全国人大代表的张文喜第一时间向老乡们传达两会精神。疫情防控、织密织牢基层防线、推进城乡环境整治、开展健康知识普及……是他跟村民们经常讨论的话题。

“住在村里,很舒坦。”对于村里的变化,76岁的老人王顺华深有体会。她告诉记者,门前的池塘原来一到夏天就有臭味,街上路面更是污水横流。如今,村里集中推进美丽乡村建设,村街道路硬化,雨污分流整治,池水清澈见底,老百姓家门口摆上了分类垃圾桶,大家过上了好日子,更养成了文明健康的好习惯。

“针尖大的窟窿能漏过斗大的风。”张文喜说,现在疫情防控取得了重大成果,一些群众思想上有松懈,行为上难免放松,党员干部不能懈怠。所以补窟窿的工作要更实更细,严防死守,织起一张牢固的防护网。 新华社武汉8月17日电

国务院政策问答平台上线试运行 加快推动政策“一网通问、一网通答”

新华社北京8月16日电 为深入贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,更好满足企业和群众对政策信息特别是保居民就业、保基本民生、保市场主体等方面政策的咨询问答需求,充分发挥政务公开第一平台作用,中国政府网日前上线试运行“国务院政策问答平台”。该平台目前已联通47个国务院有关部门,汇集了就

业创业、社会保障、疫情防控和复工复产等多方面政策咨询资源。

企业和群众登录中国政府网、国务院客户端小程序,即可进入“国务院政策问答平台”提问或搜索,获取实时咨询结果。

依托“国务院政策问答平台”,将有效整合国务院有关部门的政策咨询资源,提升政策发布解读回应水平,加快推动实现全国范围内政策“一网通问、一网通答”。

“十三五”易地扶贫搬迁住房建设任务和配套设施扫尾工程全部完成

新华社北京8月17日电(记者安蓓) 国家发展改革委新闻发言人孟玮17日说,截至目前,全国已建成集中安置区约3.5万个,建成安置住房266万多套。“十三五”易地扶贫搬迁住房建设任务和配套设施扫尾工程已全部完成,建档立卡贫困搬迁群众基本实现全部入住。

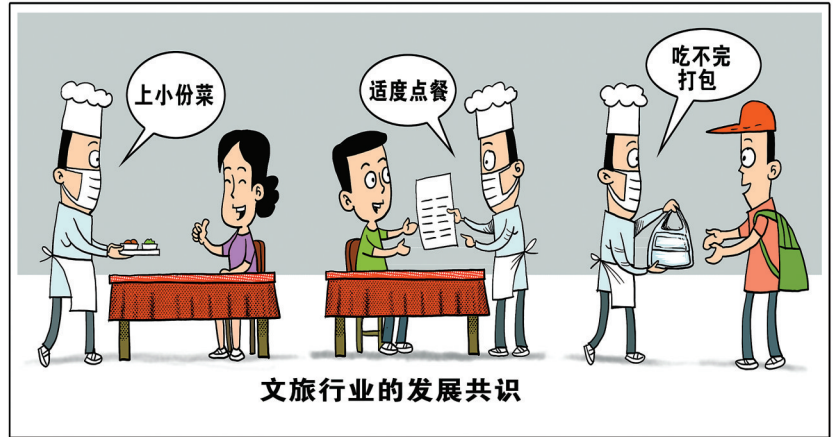
易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现贫困群众跨越式发展的根本途径,也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。孟玮在当日举行的新闻发布会上说,有关产业发展、就业帮扶、社区治理和不动产登记等专项政策陆续出台实施,易地扶贫搬迁后续扶持政策体系逐步形成。

孟玮说,下一步,国家发展改革委将

着力在深化扶持和加强督导上下功夫,不断巩固易地扶贫搬迁工作成果。

在深化帮扶方面,重点是用好活用各类资金资源,统筹做好产业培育、就业帮扶、社区管理、权益保障、拆旧复垦等后续扶持各项工作,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

在加强督导方面,重点是加大跟踪调度和工作指导力度,积极协调有关部门强化后续扶持政策支持,督促指导有关地方将易地扶贫搬迁工作重心全面转到后续扶持上来,并结合当地实际情况,细化实化各项任务举措,确保易地扶贫搬迁后续扶持各项措施能够真正落实到位。



文旅行业倡导节约行动

新华社发 朱慧卿 作