

## ●总书记推动的改革身边事·行政体制改革篇●

## 念好“变与不变”的治理经

□ 新华社记者 刘奕湛 吴帅帅 陈国洲

社会治理是国家治理的重要方面。党的十九届四中全会对加强和创新社会治理，构建基层社会治理新格局作出明确部署。

基础不牢，地动山摇。习近平总书记指出，一个国家治理体系和治理能力现代化水平很大程度上体现在基层。

如何做好基层社会治理这篇大文章？我们先从一个小小的停车位讲起。

长庆街道辖区内的杭州中国丝绸城位于杭州市中心，是许多来杭游客购买丝绸产品的首选地。这里人流如织，加之周边小区停放车辆众多，交通拥堵，停车成了大问题。

民有所呼、我有所应。十五家园社区党委书记郦娜说，通过城市大脑的应用场景，长庆街道在基层建立泊位划分的“指挥中心”。通过将周围区域停车泊位重新纳入网格计算，街道共吸纳小区、场馆、楼宇、公共泊位等停车场 12 个，停车位 1623 个。不同类型的停车场不仅带来了丰富的资源，更带来了相互补充、协调配合的可能。

性。

“如果单靠人力引导，以前这样一件微不足道的事就得让基层干部‘跑断腿’。”郦娜说。

数据赋能，带来的是治理效能的大幅提升。“科技手段的运用，让我们腾出手，扩大服务领域，精细服务群众。”郦娜认为，“创新社会治理始终离不开群众的参与，依靠群众、服务群众的宗旨始终不变。”

改变的是方式方法，不变的是党执政为民的初心。

今年新冠肺炎疫情发生以来，由于工作人员无法正常到岗，长庆街道一些老年食堂暂时歇业，而一支“红色快递队”却迅速到岗。他们就是杭州著名的“武林大妈”，在整个防疫过程中，累计为 190 多名有需要的老年人提供送餐、送药等服务 1000 余次。

记者采访中了解到，现在的“武林大妈”已经不仅仅是一支热心阿姨的团队，志愿服务的老大爷、乐于助人的小伙子……都积极参与其中。如今的“武林大妈”，已

经成为依靠群众、发动群众，让群众积极参与自治的“金名片”。

人民的诉求是推动基层社会治理改革的动力源泉，加强党的领导则是关键所在。党建引领基层社会治理，不仅让党的工作做得更深更实更细，也打通了服务群众、密切党群干群关系的最后一公里。

——新疆石河子等地把党支部建在网格上、党小组设在楼栋里，把党的建设延伸到社会最小单元，激活社会治理体系的基层细胞。

——一些地方发展“红色物业”，推动基层党组织有机嵌入群众自治组织、社会组织、企业组织，让党建引领基层治理有平台、有抓手。

——浙江台州对苗头性、倾向性、趋势性问题实行“三色预警”，补齐基层风险治理短板，不断提升对各类风险预警防范、源头化解的能力。

——河南开封“一中心四平台”统一指挥、协调联动，推动各主体、各部门信息互

通、资源共享、工作联动，构建扁平化治理模式，提高快速响应、精准落地能力。

“红色物业”、“三色预警”、数据赋能……各地基层社会治理的生动实践令人耳目一新、印象深刻。

习近平总书记强调，要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立“全周期管理”意识，努力探索超大城市现代化治理新路子。

加强和创新社会治理需要一把“金钥匙”。“全周期管理”意识就要加强全程治理、协同治理和源头治理的结合，形成从源头到末梢的社会治理有机闭环。

重庆市社科院研究员孙元明说，破解基层治理“条块分割、力量分散”难题，多地走出了一条以党建引领基层治理的新路子，化解了许多难题。各地积极探索如何做强街道、做优社区、做实小区，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，让党组织领导的城乡基层治理体系不断健全、完善。

新华社北京 8 月 17 日电

## 敬佑生命 情暖医师节



8月18日，在河北省邢台市南和区郝桥镇焦村，南和区人民医院医生王云飞在基层义诊中为小朋友检查身体。

8月19日是第三个中国医师节。新华社发(张驰 摄)

## 从“云端”到身边

(上接 1 版) 墙上挂的有“幸福交口”二维码的挂历特别显眼，记者拿出手机用微信对准二维码扫了扫，老刘家的扶贫信息便清晰地显示在手机上，全家的基本情况、帮扶措施、政府补贴、扶贫成果等信息一目了然。

记者“扫”出的信息，就是贫困户刘保平的详细电子档案。“村里每一户贫困户都有一个专属的二维码，实行一户一档，一户一码，只需通过手机‘扫一扫’，便可了解贫困户的信息。”县扶贫办负责人告诉记者，借助扶贫“云”，让帮扶干部做到了贴心帮扶不扰民，工作留痕不繁琐。

吕梁市将大数据理念与技术运用于精准扶贫领域，创新建立“一码清”大数据平台。县、乡、村、户四级扶贫信息生成二维码精准管控，上线运行“基础数据核实时录人”“满意度评价”“三类户跟踪监测”“产业就业调查”“脱贫自查”五大功能模块，实现了扶贫对象、项目、资金的全程跟踪管理。

吕梁市扶贫部门负责人陈林强给记者介绍，通过“一码清”大数据平台实现了一码呈现四级县、乡、村、户扶贫信息，实现了政策、资金、项目和帮扶举措精准到村到户到人，提高了脱贫质量和成色；实现了一码解决群众诉求，通过“一码清”大数据平台，21万余户贫困户对脱贫攻坚的 15 个大类、53 个子类进行满意度评价，累计评价共 41.2 万条次，总体满意度达 99.8%；实现了一码跟踪减贫防贫，对未脱贫人口、重点监测对象和边缘户三类群体“两不愁三保障”、饮水安全和收入等 7 项指标实时监测预警，掌握户情动态，跟进解决措施；实现了一码辅助决策部署，通过“领导驾驶舱”决策辅助系统，对各类数据整合研判，以可视化图形界面进行综合分析和直观展示，为市县两级脱贫攻坚提供了决策和研判的数据支撑。

吕梁市扶贫办综合科科长付永峰给记者举了个例子，今年新冠肺炎疫情发生后，他们在“一码清”大数据平台及时上

线了“产业就业调查”模块，从种植、养殖、务工、自主创业 4 个方面，共摸排出有种植养殖需求 3.1 万余户，务工需求 5.8 万余人。相关职能部门因户因人精准对接，通过增设公益岗位、就业技能培训、产业扶持等帮扶措施，全市 19.4 万贫困劳动力实现务工就业，为去年务工人数的 102%。

(三)

吕梁是全国 14 个集中连片特困地区之一，是山西脱贫攻坚主战场，全市 13 个县市区有 6 个国定贫困县、4 个省定贫困县，1439 个贫困村、59 万贫困人口，贫困发生率高达 19.2%。高质量打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果，是一项艰巨的工程。

易地移民搬迁，作为吕梁脱贫攻坚的一项重要手段，取得了较好成绩。但是这些老百姓如何实现稳定就业？吕梁党委、政府想了好多办法。比如扶贫车间、比如劳务输出等等。眼下，正在蓬勃发展的大数据产业，也为当地百姓带来了较好的就业前景。就在李巧兰那个地方，第一批已经培训了 15 名标注员，并正式上岗。

吕梁将脱贫攻坚与发展数据标注产业紧密融合，提出了发展数据标注产业“星火计划”，其核心内容是以“1 个基地、13 个县市区中心+N 个乡村标注驿站”的模式，以点带面逐步建立起覆盖全市 13 个县市区的数据标注中心，并在村级活动场所建立数据标注驿站，吸收农村富余劳动力，助力脱贫攻坚。

吕梁将标注员算了一笔账，一个数据标注员大概一个小时能标注一张图片，可以收入 15 元钱，一天工作 4 个小时，收入 60 元钱，一个月下来将近 2000 元钱的收入，全年可以收入将近 2 万元钱。今年，吕梁将率先在 80 多个易地搬迁安置点，集中对搬迁群众进行培训上岗。未来 5 年，吕梁计划培训 5 万名数据标注员，形成 10 亿元的稳定劳务收入。

## 中国银行保险监督管理委员会吕梁监管分局

## 关于辖内金融机构有关事项的公告

2020 第 52 号

中国邮政储蓄银行股份有限公司汾阳市东一环支行经中国银行保险监督管理委员会吕梁监管分局核准机构退出，现予以公告。

机构名称：中国邮政储蓄银行股份有限公司汾阳市东一环支行

住所：汾阳市东一环 23 区

机构编码：B0018S314110012

邮政编码：032200

许可证流水号：00551475

批准设立日期：2008 年 07 月 11 日

发证日期：2014 年 07 月 02 日

## 油葵花海迎客来



8月18日，游客在河南省平顶山市宝丰县龙王沟乡村振兴示范区油葵基地游玩。

近日，河南省宝丰县龙王沟乡村振兴示范区种植的近 2000 亩油葵进入盛花期，金黄色的花海吸引游客前来观赏游玩。近年来，宝丰县积极探索“农业+旅游”的生态观光模式，推进乡村旅游发展，助力农民增收致富。

## 乘“云”而上，借“数”蹚出转型新路子

## ——“数谷吕梁·智赢未来”第四届大数据产业发展大会侧记

□ 本报记者 刘小宇

层峦叠翠，惠风和畅，喜迎四海宾朋；革命老区，红色吕梁，汇聚八方来风。

8月18日，第四届“数谷吕梁·智赢未来”大数据产业发展大会如期召开。9名两院院士、46名专家教授和全国各地80户企业的107名数字信息领域代表聚首我市，在这里汇聚智慧、集聚资源、凝聚“数谷吕梁·智赢未来”的创新发展力量。

吕梁大地乘“云”上，千“数”万“数”梨花开。市委书记李正印在致辞中情真意切地对与会的专家、学者、企业代表们表示感激，自2017年以来，在中国科协、北航、北理工等大力支持和多位院士专家的帮助下，吕梁连续举办四届大数据产业发展大会，大数据产业蓄能起势、快速发展。我市建成了“一委

三院”人才支撑体系，大数据学院培养出的第一批人才已经就业，山西省首家超级计算中心、华为山西（吕梁）大数据中心等一批重大项目落地建成，“吕梁通”APP投入使用，大数据在电子政务、智慧环保、脱贫攻坚、民生保障、社会治理等方面得到广泛应用，大数据产业发展迈出了实质性步伐。

省委书记楼阳生在大会讲话中提出了“以‘六新’突破引领大数据发展，以融合应用深挖大数据价值、以创新生态壮大大数据产业、以新基建拓展大数据空间”四条重要指示和要求，为我们发展大数据产业指明了方向。

志合者，不以山海为远。中央委员、中国科学院院士、中国科协党组书记怀进鹏，中央候补委员、北京航空航天大学党委书记曹淑敏，中纪委委员、中国工程院院士、北京理工大学校长张军，和倪光南、费爱国、孙逢春、苏东林四位院士带来精彩的演讲，他们以渊博的学术、前沿的视野、专业的视角、生动的语言，分享了关于大数据视野下的社会智治、大数据与数字经济创新与变革、5G 领衔新基建等方面的发展和展望，既有理论指导性，又有实践操作性，为我市将大数据产业发展成为吕梁高质量转型发展注入新的动力。

乘势而上深入实施大数据战略、推动吕梁实现高质量转型发展，要进一步提高思想，形成共识。要深入贯彻习近平总书记关于建设数字中国智慧社会的重要论述，牢记总书记关于“六新”突破的殷殷嘱托，要认真贯彻落实省委楼阳生书记在“数谷吕梁·智赢未来”第四届吕梁大数据产业发展大会上提出的“以‘六新’突破引领大数据发展、以融合应用深挖大数据价值、以创新生态壮大大数据产业、以新基建拓展大数据产业空间”四条重要指示和要求，统一思想，形成合力，着力构建万众创新的大数据发展生态，

乘“云”而上正当时，不负韶光万里程。

签约仪式上，北京中智和科技研究院有限公司、中国五冶集团有限公司、华为技术有限公司、中国联合网络通信有限公司山西省分公司等与我市签订合作框架协议，共签约 12 个项目，涉及“大数据+政务、煤化工、城建、旅游、交通、物流、养老”等多个领域。

在吕梁市大数据应用成果展示区，记者看到，由中国移动、中国电信、中国联通、中国铁塔等公司设置的 5G+智慧展区分外火爆，5G+智慧矿山、5G+智慧医疗、5G+直播、5G+景区等一项项前沿技术备受来观展人员的关注。据了解，本次大会共设置了七大展区，分别为新基建展区、智慧政务展区、智慧城市展区、智能制造展区、智慧扶贫展区、“吕梁通”综合服务平台展区和 5G 展区。

大数据，为吕梁老区的创新发展打开了无数扇门，更为民生福祉改善带来诸多可能。正如市长王立伟所说：“我们坚信，有省委、省政府的坚强领导，有各位院士专家和企业家的鼎力支持，风起‘云’涌的吕梁一定能插上大数据的腾飞翅膀，‘数谷吕梁’的梦想一定会变成现实。”

梁实现高质量转型发展，要加快新基建布局和建设。要在加快 5G 基站、大数据中心、超算中心、数据平台等建设进度的基础上，统筹布局建设物联网、云计算、区块链等新基建，为大数据产业腾飞夯实根基、拓展空间。同时，我们要继续利用好“数谷吕梁·智赢未来”吕梁大数据产业发展大会这个平台，增进交流，深化战略合作，共同开创大数据创新发展的美好未来。

“凤落梧桐梧落凤，数联世界世联数。”大数据涉及所有行业，未来无处不在。顺应趋势、积极谋变者将乘势崛起。我们坚信，在习近平总书记转型发展金光大道的指引下，在省委省政府的坚强领导和各位院士专家和企业家的鼎力支持下，在吕梁人民的努力拼搏下，风起“云”涌的吕梁一定能插上大数据的腾飞翅膀，“数谷吕梁”的梦想一定会变成现实。

建好数据基础设施，进一步强化大数据的融合创新运用，坚定蹚出一条乘“云”而上、借“数”发展的高质量转型之路。

乘势而上深入实施大数据战略、推动吕梁实现高质量转型发展，要坚定不移持续推進改革创新。要通过改革破旧立新，打通发展的痛点和堵点，千方百计制定有利于引进、留住人才和企业的体制机制，千方百计打造最佳营商环境，使吕梁真正成为具有强大吸引力的“人才洼地”和“企业发展高地”。要紧紧扭住“创新驱动”这个牛鼻子，深化校企合作，大力加强科技创新，以“六新”突破引领大数据发展，加快推进数字产

业化、产业数字化，更好地让智能化为经济赋能，为生活添彩。要加强培育全社会创新创造动力，以一流创新生态培育打造吕梁大数据产业的核心竞争力。

乘势而上深入实施大数据战略、推动吕梁实现高质量转型发展，要进一步提高思想，形成共识。要深入贯彻习近平总书记关于建设数字中国智慧社会的重要论述，牢记总书记关于“六新”突破的殷殷嘱托，要认真贯彻落实省委楼阳生书记在“数谷吕梁·智赢未来”第四届吕梁大数据产业发展大会上提出的“以‘六新’突破引领大数据发展、以融合应用深挖大数据价值、以创新生态壮大大数据产业、以新基建拓展大数据产业空间”四条重要指示和要求，统一思想，形成合力，着力构建万众创新的大数据发展生态，

## 乘势而上大力实施大数据战略 推动吕梁实现高质量转型发展

(上接 1 版)

乘势而上深入实施大数据战略、推动吕梁实现高质量转型发展，要进一步提高思想，形成共识。要深入贯彻习近平总书记关于建设数字中国智慧社会的重要论述，牢记总书记关于“六新”突破的殷殷嘱托，要认真贯彻落实省委楼阳生书记在“数谷吕梁·智赢未来”第四届吕梁大数据产业发展大会上提出的“以‘六新’突破引领大数据发展、以融合应用深挖大数据价值、以创新生态壮大大数据产业、以新基建拓展大数据产业空间”四条重要指示和要求，统一思想，形成合力，着力构建万众创新的大数据发展生态，