

喜看稻菽千重浪

——中国特色社会主义制度为什么好？

2020年伊始,一场突如其来的新冠肺炎疫情肆虐中华大地。这次疫情是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。以习近平同志为核心的党中央统筹全局、果断决策,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,全党全军全国各族人民上下一心、全力以赴,同时间赛跑、与病魔较量,坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。从武汉果断封城到全国各地严防死守,从数万名医护人员逆行驰援到19个省份对口支援,从全力遏制疫情蔓延势头和维护安全稳定两不误到统筹疫情防控和经济社会发展,从外防输入内防扩散到做好常态化疫情防控工作……这场感天动地的伟大战“疫”,所迸发的磅礴力量横扫一切病魔阴霾,所彰显的中国制度优势让世界为之惊叹。

习近平总书记指出:“防控工作取得的成效,再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。”疫情是制度优势的“透视镜”,相较于某些西方国家抗击疫情效率低下、应对不力,中国特色社会主义制度具有强大的政治领导力、社会号召力、群众组织力和资源调配力。2020年5月6日,新加坡一家民间机构针对全球23个国家和地区抗疫表现所作的民意调查显示,中国以85分位居榜单之首,而西方主要国家的分数大都居全球平均分(45分)以下。衡量一种制度到底优越不优越,关键要从它在国家危急关头的现实表现来考察,从它的治理效果来评判。经过70多年发展的中国特色社会主义制度,其治理优势和效能,不仅能从理论上进行透彻阐释,而且在实践中已经得到充分印证。

一 中国制度好在哪儿

曾几何时,西方资本主义制度被奉为主臬,“往西看”“向西方取经”成为许多发展中国家唯一的捷径选择,“现代化就是西方化”“西方自由民主制度是历史的终结”几乎成了定论;而如今,西方资本主义制度疾病缠身、麻烦不断,欧美国家乱象频发,一些追随者纷纷陷入“民主陷阱”“发展陷阱”。与“西方之乱”不同,中国在经济发展和社会稳定上创造了世界奇迹,中国制度无论是平时还是在危急时刻都展现出强大的优越性和有效性。许多国家纷纷“向东看”,探寻“中国之治”的制度密码,希望从中找到解决自身问题的良方。

历史唯物主义者认为,生产力同生产关系、经济基础同上层建筑的矛盾运动,推动人类社会从低级向高级发展。制度属于上层建筑,必须适应经济基础的状况,必须适应社会生产力的发展要求。社会主义制度之所以优于资本主义制度,说到底,就是因为它能满足越来越发达的社会化大生产对制度的要求,代表了当今世界先进社会生产力的发展方向。我们常讲,中国特色社会主义制度是个好制度,最根本的就是好在这里。

党的十九届四中全会立足中国特色

2020年是全面建成小康社会“十三五”规划收官之年,全市脱贫攻坚各项工作均已进入巩固提升、收官冲刺阶段,易地扶贫搬迁工作作为吕梁发展史上搬迁人口最多、搬迁对象贫困程度最深、集中安置任务最重、贫困群众享受福利最多、项目实施环节链条最长的综合性系统工程,在提振脱贫攻坚质量成色、提升群众幸福感和满意度方面具有举足轻重的地位,是全市脱贫攻坚工作实现高质量“交总账”的重要支撑,需要我们下大力气进行全面系统回顾、深入认真总结,为全市脱贫攻坚工作和经济社会发展提供有益参考和借鉴。

一、全面盘点收获,总结经验做法,增强决战决胜脱贫攻坚的信心和决心

作为贫困地区解决“一方水土养不起一方人”的治本之策,易地扶贫搬迁在减贫脱贫方面发挥了不可替代的作用。脱贫攻坚打响以来,全市深入贯彻落实上级关于易地扶贫搬迁的各项决策部署,聚焦“人钱地房树村稳”7个问题,立足实际,精准破题,在全市范围内综合布局实施“搬得出、稳得住、能致富”的“三步走”战略,四年來累计投资45.9亿元,建成87个安置点2.78万套房,实施整村搬迁291个自然村,搬迁3.74万户11.26万人,完成基础设施和公共服务配套项目457个,建成54个扶贫车间和33个产业园区,成立587个合作社或农业托管产业,真正实现了“山庄窝铺搬出来,转移就业走出来,陡坡耕地退下来,荒山荒坡绿起来”,在易地扶贫搬迁领域提供了吕梁实践和吕梁方案,走出了一条独具吕梁特色的易地扶贫搬迁新路。

(一)紧盯安置入住,全力攻坚啃硬,拔除搬迁群众“穷穷根”,破解移民搬迁“搬而不拆、迁而不住”难题,实现“搬得出”。群众搬迁入住是易地扶贫搬迁实现第一阶段“搬得出”的关键环节,对全市脱贫攻坚能否如期高质量“交总账”具有十分重要的意义。一是科学规划抓长效。针对深度贫困山区村多、小、散导致的搬迁不彻底、拆除成本高、复垦难度大的实际问题,市委市政府先后制定出台了《吕梁市易地扶贫搬迁工作行动计划》《关于进一步加强易地扶贫搬迁工作的若干意见》《关于深度贫困自然村整体搬迁的实施意见》等一系列指导性文件,确立了“涉

社会主义事业发展全局,从13个方面系统总结了中国特色制度的显著优势。这既是理论层面的概括提炼,也是生动实践的深刻总结,更是亿万人民的切身感受。

比如,这是以科学理论为指引的好制度。道路决定命运。走什么样的路,如何避免走错路,关键是要有思想理论的科学指引。社会主义中国之所以能够在建设和改革中筚路蓝缕、披荆斩棘,从胜利走向新的胜利,最根本的就在于有马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想这个集体智慧结晶。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,是新时代全党全国人民的指导思想和精神之魂。这一思想紧紧围绕实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标,把人民福祉、党的使命和国家前途贯通起来,为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同,成为指引当代中国一切发展进步的强大思想武器。

比如,这是有党的坚强领导的好制度。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。正是因为马克思主义政党和科学社会主义天然的共生关系,决定了只要坚持党的领导,社会主义就变不了色、改不了道。从社会主义国家的发展史来看,凡是坚持和加强党的领导,社会主义就能够江山稳固;凡是削弱和放弃党的领导,社会主义就会改旗易帜。正如毛泽东同志所说,“革命党是群众的向导,在革命中未有革命党错错了路而革命不失败的”。党的领导不仅确保了国家发展的正确方向,而且能够保证我们的路线方针政策一以贯之,“一张蓝图绘到底”。而西方国家的政党“你方唱罢我登场”,大多只能考虑任期内的事情,没法从长远来谋划,即使制定了长期政策,也会被后任像“翻烧饼”似的推倒重来。

比如,这是以人民为中心的好制度。在我国制度体系中,人民代表大会制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度、基本经济制度、文化权益保障制度、民生保障制度和社会治理制度等,无不鲜明地体现了人民至上的崇高理念。这同资本主义国家名义上“民有民治民享”、实质上“以金钱资本为中心”有根本不同。举例来说,无论我国什么地方发生火灾,消防员都会第一时间赶到现场,不惜一切代价扑灭火情。而资本主义国家就不同,2019年美国加州发生了一场

山火,消防员“谁交费先救谁”,优先保护富人的豪宅,没交消防费的住户只能望“火”兴叹,眼睁睁地看着自己的房产化为灰烬。肆虐的大火,犹如人间炼狱,烧出了资本主义的残酷真相。

比如,这是集中力量办大事的好制度。三峡工程18年移民130多万、扶贫脱贫几十年如一日、挖通一个隧道历时十几年、南水北调跨越半个中国……这些需要调动的资源和力量之巨是无法想象的,其他国家很难做到。特别是,这个显著优势在抗击新冠肺炎疫情中得到集中体现。我们坚持全国一盘棋,统一指挥、统一行动、举全国之力,集优质资源、为战胜疫情形成了强大合力。在我国,党发挥总揽全局、协调各方的作用,从而具有超强整合力、强大动员力和高效执行力;公有制占主体地位,从而能够充分调动各方面资源;坚持以民主集中制为根本组织原则和领导制度,从而确保全党服从中央、地方服从全局,等等。所有这些都确保了全党、全社会能够做到上下一条心、劲往一处使。

比如,这是为事业聚英才的好制度。在我国,选拔优秀干部和各方面人才,不是为了一党一派的私利,而是坚持天下为公、五湖四海、任人唯贤,有效避免了西方国家党派纷争、任人偏袒等弊端。我们每一级干部的选拔,都要经过严格的程序,历经长期的政治锻造和实践锻炼。平均来算,一个干部从入职到成长为正部级领导干部,需要从700多个干部中中脱颖而出,经历时间至少23年。而在西方某些国家,连一天从政经验也没有的人,居然能堂而皇之竞选当上总统,并用一些职位来回报“金主”,这同我国的“贤能政治”有着本质差别。

制度优势是一个国家的最大优势,国家之间的竞争表面上是经济、科技和军事等实力强弱的比拼,深层次上是制度优势的竞争。中国特色社会主义制度是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度,是具有强大生命力和巨大优越性的制度。

二 “两大奇迹”的制度密码

京冀大地,凤凰展翅。2019年9月,拥有世界最大规模单体航站楼是北京大兴国际机场正式投入运营。这座现代化机场仅用了5年时间就建成,建筑面积约140万平方米,耗资800亿元人民币,年旅客吞吐量可达1亿人次,创造了世界建

立协调机制,共同研究解决社区管理、物业、便民服务、惠民政策保障等一系列问题,引导搬迁群众也主动参与社区治理和服务,尽快融入新社区。二是完善配套基础设施。坚持规划先行,建设初期要求安置点建设必须实现路、水、电、暖、通讯、网络、电视“七通”,文体广场、便民超市、停车场、卫生室、学校、金融网点、公厕、污水垃圾处理设施“八有”,同步推进绿化、亮化、美化、净化“四化”工程,着力将安置点打造成设施齐全、功能完善、环境优美、宜居宜业的特色安置小区。三是强化社区管理服务。在安置点积极探索新的社区管理方式,将原村的村民小组长推选为安置小区楼长,建立与新的社区生活方式相适应的小区管理机制;对搬迁群众户籍、学籍、低保、医保等民生事项的转移接续制度进行探索,通过管理让搬迁群众过得更安心、生活更方便,服务更到位。

(三)聚焦民生根本,推进产业扶贫,打造后续发展“助推器”,破解产业就业“后劲不足、稳定不够”难题,确保“能致富”。就业是民生之本,是最大的民生,而产业是就业的基础,是搬迁群众稳定脱贫的根本之策,两者相互促进,互为因果。市委市政府紧盯产业就业这一搬迁群众最关切的问题,打出了一系列行之有效的组合拳,全力破解“两业”发展难题。一是打造产业集群,抓好配套建设。在前期逐户逐人排查、精准掌握就业意愿的基础上,在安置点及周边开发一批公益性岗位,满足搬迁群众就近就业需求,同时在安置点周边配套扶贫车间、产业园区满足搬迁群众就业需求,在迁出村落实合作社或农业托管经营全覆盖,实现增收增收,帮搬迁户实现“能致富”。二是坚持因地制宜,发展文旅产业。充分挖掘实施移民搬迁后旧村落的文化旅游价值,在最大限度保持村原有风貌的基础上进行科学规划、开发利用,激活乡村文化旅游的“一池春水”。如中阳县弓阳新村立足当地实际,在实施搬迁的过程中依托周边丰富的

旅游资源和文化资源,按照“香菇+养牛”“光伏+旅游”为产业发展的总体思路,着力打造旅游民宿、农家乐等新业态,将新村建成山顶山旅游风景区接待中心,把老百姓的安居房建成发家致富的“小康房”。三是实行托管经营,保障群众利益。本着“保障群众利益、新旧无缝对接”的工作原则,所有迁出村通过流转承包土地经营权,组建造林、种草、种植、养殖等专业合作社或农业托管组织,将旧村的土地和产业流转到原村农业生产托管组织,解决搬迁群众原村产业发展难题,旧村产业实现“可托管”和迁出村、安置点产业全覆盖。如兴县在搬迁村产业发展基础上,规划建设光伏电站101.8兆瓦,覆盖所有贫困村和非贫困村中的困难群众;在175个整自然村搬迁村规划退耕还林13.5万亩,实现了所有宜退耕地全部退耕;同时,还探索通过组建集体经济发展合作社、集中经营管理旧村土地,发展规模化的种养植和乡村旅游等产业,带动群众增收致富,实现村集体经济增收。

二、对标目标任务,认真研判形势,找准当前工作中的短板和不足

尽管当前全市易地扶贫搬迁工作已经取得丰硕成果,但对标上级高标准,严格要求还存在很多问题和不足,特别是结合脱贫攻坚普查期间各县反馈的问题数据,集中暴露出了一些平时不易察觉的深层次问题,需要我们在下一步花大力气、下大功夫整改。

一是旧房拆除和土地复垦工作尚未彻底“清零”。受地理位置、思想观念、资金政策等客观因素的限制,部分县(市、区)的旧房拆除和土地复垦工作进度较慢,尚未彻底“清零”。二是易地扶贫搬迁后续扶持工作需进一步改善。部分易地扶贫搬迁群众的后续扶持工作跟进不及时,有的移民社区党组织建设和社区管理服务不健全、基础设施和公共服务不完善。

三是部分搬迁群众产业就业帮扶政

策落实不到位。受疫情影响,部分扶贫车间招商困难,有投资意向的劳动密集型企业不是很多,存在引进难、落地难问题;个别县(市、区)缺少龙头企业带动,特色主导产业大而不强,辅助扶贫产业尚未形成规模效应,扶贫产业整体带贫益贫能力较差;个别县(市、区)农民专业合作社大都处于起步阶段,规模小、效益低,企业、合作社、村集体和贫困户之间的利益联结机制和运行机制不够完善,贫困群众受益率较低。

三、正视问题差距,精准施策发力,全力以赴做好易地扶贫搬迁大文章

一要坚持党建引领,进一步提升社区服务治理水平。要持续加大易地扶贫搬迁后续帮扶工作力度,积极探索新的社区管理、党组织设置模式,尽快组建社区管理机构,推进社区化管理。同时借鉴兄弟县(市、区)先进经验,推行“一站式办公、一条龙服务、一次性办结”,为搬迁群众提供便捷高效的综合服务。扶贫、民政、自然资源、农业农村、人社等部门要加强协调配合、及时跟进服务,在安置点党组织建设、社区管理服务、基础设施等方面逐项检查、全面排查,切实解决搬迁群众的实际生活困难,确保搬迁群众应享权益及时得到保障。要对安置点基础设施和公共服务配套情况进行全面排查,对明显缺项、存在短板的积极整改,确保搬迁群众在安置新居享有公平发展和公共资源均等分享的机会。要加强安置区社区治理。要抓好社区文明创建。要开展加强公共意识、规则意识培养,强化文化素质和道德规范教育,促进安置区群众交流交往。

二要聚焦民生关切,进一步加强产业就业帮扶。要积极引导并且大力推进旧村土地等资产由村集体统一经营管理,委托集体经济发展合作社,通过生产托管、土地流转或资产入股等形式,发展规模化种养植,或利用搬迁后的旧村发展乡村旅游,带动群众增收致富,实现村集体经济增收。在坚持做到“四个全覆盖”的

基础上,对无劳动能力的搬迁户,通过低保兜底予以保障。对有劳动能力的搬迁户,在本人自愿的基础上,积极鼓励参加“吕梁山护工”等就业培训,真正使“人人持证、技能社会”落实到每一个家庭,落实到每一个有劳动能力的群众身上,力争每户安排一个就业岗位。要在疫情防控常态化条件下,大力发展特色种养产业,着力扶持壮大扶贫龙头企业,健全完善企业、合作社、村集体和贫困户之间的利益联结机制和运行机制,提升扶贫产业带动能力。要制定切实可行的优惠政策,继续加大扶贫车间招商力度,着力引进一批劳动密集型产业,优先安排搬迁贫困劳动力就地就近就业。要用足用好活扶贫公益岗位,建立完善以劳奖补、劳动就业与各类帮扶措施相挂钩的联动机制,动员搬迁群众就近就业。要积极为易地扶贫搬迁贫困人口搭建政企用工对接平台,加强与开发区企业、产业园区、电商网店、文旅产品生产加工企业的沟通协调,确保搬迁群众拥有更多的就业机会。在具备条件的社区,全部成立务工协会,服务群众推进贫困劳动力转移就业。

三要强化问题整改,进一步巩固提升脱贫成效。要以脱贫攻坚普查为契机,按照“四个不摘”总要求,对照各项脱贫指标逐村逐户开展“回头看”,对上级反馈问题特别是普查中发现的问题列出整改清单,明确完成时限,逐条逐项销号清零。要进一步健全完善防止返贫监测和帮扶机制,有效防止返贫和新的致贫,确保脱贫成果经得起历史和人民检验。同时,要以巩固脱贫成果为底线任务,立足工作实际,发挥固有优势,认真总结提炼脱贫攻坚以来形成的好经验、好做法、好机制,推进减贫战略和工作体系平稳转型,着力推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。

二、对标目标任务,认真研判形势,找准当前工作中的短板和不足

尽管当前全市易地扶贫搬迁工作已经取得丰硕成果,但对标上级高标准,严格要求还存在很多问题和不足,特别是结合脱贫攻坚普查期间各县反馈的问题数据,集中暴露出了一些平时不易察觉的深层次问题,需要我们在下一步花大力气、下大功夫整改。

一是旧房拆除和土地复垦工作尚未彻底“清零”。受地理位置、思想观念、资金政策等客观因素的限制,部分县(市、区)的旧房拆除和土地复垦工作进度较慢,尚未彻底“清零”。二是易地扶贫搬迁后续扶持工作需进一步改善。部分易地扶贫搬迁群众的后续扶持工作跟进不及时,有的移民社区党组织建设和社区管理服务不健全、基础设施和公共服务不完善。

三是部分搬迁群众产业就业帮扶政

策落实不到位。受疫情影响,部分扶贫

车间招商困难,有投资意向的劳动密集型企业不是很多,存在引进难、落地难问题;个别县(市、区)缺少龙头企业带动,特色主导产业大而不强,辅助扶贫产业尚未形成规模效应,扶贫产业整体带贫益贫能力较差;个别县(市、区)农民专业合作社大都处于起步阶段,规模小、效益低,企业、合作社、村集体和贫困户之间的利益联结机制和运行机制不够完善,贫困群众受益率较低。

三、正视问题差距,精准施策发力,全力以赴做好易地扶贫搬迁大文章

一要坚持党建引领,进一步提升社区服务治理水平。要持续加大易地扶贫搬迁后续帮扶工作力度,积极探索新的社区管理、党组织设置模式,尽快组建社区管理机构,推进社区化管理。同时借鉴兄弟县(市、区)先进经验,推行“一站式办公、一条龙服务、一次性办结”,为搬迁群众提供便捷高效的综合服务。扶贫、民政、自然资源、农业农村、人社等部门要加强协调配合、及时跟进服务,在安置点党组织建设、社区管理服务、基础设施等方面逐项检查、全面排查,切实解决搬迁群众的实际生活困难,确保搬迁群众应享权益及时得到保障。要对安置点基础设施和公共服务配套情况进行全面排查,对明显缺项、存在短板的积极整改,确保搬迁群众在安置新居享有公平发展和公共资源均等分享的机会。要加强安置区社区治理。要抓好社区文明创建。要开展加强公共意识、规则意识培养,强化文化素质和道德规范教育,促进安置区群众交流交往。

二要聚焦民生关切,进一步加强产业就业帮扶。要积极引导并且大力推进旧村土地等资产由村集体统一经营管理,委托集体经济发展合作社,通过生产托管、土地流转或资产入股等形式,发展规模化种养植,或利用搬迁后的旧村发展乡村旅游,带动群众增收致富,实现村集体经济增收。在坚持做到“四个全覆盖”的

基础上,对无劳动能力的搬迁户,通过

二、对标目标任务,认真研判形势,找准当前工作中的短板和不足

尽管当前全市易地扶贫搬迁工作已经取得丰硕成果,但对标上级高标准,严格要求还存在很多问题和不足,特别是结合脱贫攻坚普查期间各县反馈的问题数据,集中暴露出了一些平时不易察觉的深层次问题,需要我们在下一步花大力气、下大功夫整改。

一是旧房拆除和土地复垦工作尚未彻底“清零”。受地理位置、思想观念、资金政策等客观因素的限制,部分县(市、区)的旧房拆除和土地复垦工作进度较慢,尚未彻底“清零”。二是易地扶贫搬迁后续扶持工作需进一步改善。部分易地扶贫搬迁群众的后续扶持工作跟进不及时,有的移民社区党组织建设和社区管理服务不健全、基础设施和公共服务不完善。

三是部分搬迁群众产业就业帮扶政

策落实不到位。受疫情影响,部分扶贫

车间招商困难,有投资意向的劳动密集型企业不是很多,存在引进难、落地难问题;个别县(市、区)缺少龙头企业带动,特色主导产业大而不强,辅助扶贫产业尚未形成规模效应,扶贫产业整体带贫益贫能力较差;个别县(市、区)农民专业合作社大都处于起步阶段,规模小、效益低,企业、合作社、村集体和贫困户之间的利益联结机制和运行机制不够完善,贫困群众受益率较低。

三、正视问题差距,精准施策发力,全力以赴做好易地扶贫搬迁大文章

一要坚持党建引领,进一步提升社区服务治理水平。要持续加大易地扶贫搬迁后续帮扶工作力度,积极探索新的社区管理、党组织设置模式,尽快组建社区管理机构,推进社区化管理。同时借鉴兄弟县(市、区)先进经验,推行“一站式办公、一条龙服务、一次性办结”,为搬迁群众提供便捷高效的综合服务。扶贫、民政、自然资源、农业农村、人社等部门要加强协调配合、及时跟进服务,在安置点党组织建设、社区管理服务、基础设施等方面逐项检查、全面排查,切实解决搬迁群众的实际生活困难,确保搬迁群众应享权益及时得到保障。要对安置点基础设施和公共服务配套情况进行全面排查,对明显缺项、存在短板的积极整改,确保搬迁群众在安置新居享有公平发展和公共资源均等分享的机会。要加强安置区社区治理。要抓好社区文明创建。要开展加强公共意识、规则意识培养,强化文化素质和道德规范教育,促进安置区群众交流交往。

二要聚焦民生关切,进一步加强产业就业帮扶。要积极引导并且大力推进旧村土地等资产由村集体统一经营管理,委托集体经济发展合作社,通过生产托管、土地流转或资产入股等形式,发展规模化种养植,或利用搬迁后的旧村发展乡村旅游,带动群众增收致富,实现村集体经济增收。在坚持做到“四个全覆盖”的

基础上,对无劳动能力的搬迁户,通过

低保兜底予以保障。对有劳动能力的搬

二、对标目标任务,认真研判形势,找准当前工作中的短板和不足

尽管当前全市易地扶贫搬迁工作已经取得丰硕成果,但对标上级高标准,严格要求还存在很多问题和不足,特别是结合脱贫攻坚普查期间各县反馈的问题数据,集中暴露出了一些平时不易察觉的深层次问题,需要我们在下一步花大力气、下大功夫整改。

一是旧房拆除和土地复垦工作尚未彻底“清零”。受地理位置、思想观念、资金政策等客观因素的限制,部分县(市、区)的旧房拆除和土地复垦工作进度较慢,尚未彻底“清零”。二是易地扶贫搬迁后续扶持工作需进一步改善。部分易地扶贫搬迁群众的后续扶持工作跟进不及时,有的移民社区党组织建设和社区管理服务不健全、基础设施和公共服务不完善。

三是部分搬迁群众产业就业帮扶政

（中国制度面对面②）