

# 集思广益群策群力 奋力开拓发展新局面

——专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话

□ 新华社记者

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话，强调要着眼长远、把握大势，开门问策、集思广益，研究新情况、作出新规划。

社会各界表示，要以习近平总书记重要讲话为指引，立足新阶段，把握新机遇，为奋力开拓发展新局面贡献智慧和力量。

## 以辩证思维看待新机遇新挑战

“十四五”时期，我国将进入新发展阶段。

“我们将面对更多逆风逆水的外部环境”“准确识变、科学应变、主动求变”“勇于开顶风船，善于转危为机”……习近平总书记的重要讲话既讲清了形势又指明了方向。

“五年规划是长期目标的阶段性要求，是年度目标的指导和靶向，确保了国家发展政策的稳定性和连贯性，对于引导社会各界预期和市场主体行为有重要意义。”清华大学公共管理学院院长江小涓说，进入新发展阶段，规划的制定实施都面对新要求。要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化，把握变与不变的辩证关系。

“‘十四五’规划是一个在关键时期制定的关键规划。”国家发展改革委宏观经济研究院院长王昌林说，要深刻认识到我们将面对更加复杂外部环境，也要看清自身优势，立足持久战，保持战略定力。

疫情带来挑战，但挑战倒逼创新；经济运行短期风险增加，但长期向好的基本没

有改变；单边主义、保护主义抬头，但全球化大潮浩荡前行、不可逆转……唯有准确识变、科学应变、主动求变，才能抓住主要矛盾、把握新机遇。

参会专家认为，总书记在座谈会上谈到的六个方面问题，既是给专家提出的新课题，也是关乎未来发展的新考卷。从以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，到以共建共治共享拓展社会发展新局面，六个方面的问题导向和目标导向有机统一，为中长期迎难而上发展指明方向。

危机并存、危中有机、危可转机。把握危与机的互变规律，就能更好掌握发展主动权。参会专家认为，面对中长期问题和挑战，发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势，坚持供给侧结构性改革的战略方向，对于把握机遇、破解矛盾具有重要意义。

## 立足国内大循环构建新发展格局

座谈会上，习近平总书记再次强调要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“当今世界正经历百年未有之大变局，要把发展的立足点更多放到国内来，集中精力办好自己的事，以自主的确定性应对外部的不确定性。”王昌林认为，新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是以习近平总书记为核心的党中央着眼中长期发展作出的重大战略部署，也是“十四五”规划编制要把握的重要方面。

王昌林说，立足国内的关键在于畅通循环。要牢牢把握扩大内需这个战略基点，充分发挥超大规模市场优势，加快改革和结构调整，畅通国民经济的生产、分配、流通和消费，释放内需潜力。

新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。要通过发挥内需潜力，更好利用国际国内两个市场、两种资源。

近期，广州海关制定包括优化办理流程、落实加工贸易便利优惠政策等在内的十二条措施，支持出口产品转内销。

广州海关企业管理和稽查处处长梁惠其说，我们要贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，下一步在引导国内企业用好外贸转内销政策的同时，还将大力促进跨境贸易便利化，支持广州中欧班列发展，推动外贸趋稳向好。

“在工作中，我们将注重把市场主体反映的问题建议收集起来，为各方面做好‘十四五’规划编制提供借鉴。”梁惠其说。

7月29日，449辆金龙智慧安全校车运往沙特阿拉伯。近三年来，金龙客车出口“一带一路”沿线国家达2万辆，上半年向47个国家和地区交付各类型客车约6000辆。

“总书记的重要讲话为企业坚定方向、做好主业提供重要指引。”金龙联合汽车工业有限公司党委书记刘志军表示，企业将继续沿着“一带一路”“走出去”，把国内国外两个市场连通起来。

## 加大科技创新激发新动能

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。习近平总书记指出，要大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

“核心技术是国之重器，更是立企之本。总书记的重要讲话让我们更加坚定要一门心思谋创新。”重庆润际远东新材料科技股份有限公司总经理付黎说。

凭借自主研发的高熔点金属低温融化技术，企业生产的相关合金元素添加剂广泛应用于飞机、高铁等高端制造领域。“今年我们新推出了4款多金属高浓度合金元素添加剂并迅速打开了新市场，另有4款新产品正在研发中，预计明年公司产品销量增30%以上。”他说。

信息化的今天，创新的协同性尤为重要，要围绕产业链部署创新链，构建大企业带动、中小企业协同的创新生态。

“我们的生态链中有近百万家中小企业，数百万的开发者和合作伙伴，只有发挥创造力去帮助他们解决问题，激活创新，才能更好驱动整个生态链焕发生机。”百度董事长兼首席执行官李彦宏说，百度未来要进一步将数据、算力等共享给生态伙伴，推动产业智能升级。

激发创新，根源在深化改革。“我们将进一步推动科创产业园建设，以‘一园多基地’的方式，引进培育拟在科创板上市的优质企业，打造科创企业融合发展的产业生态圈。”福建省厦门市湖里区委书记龚建阳说。

“总书记强调必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍。”山东省工业和信息化厅副厅长王新生表示，山东将在巩固近年来淘汰落后产能基础上，深入实施“亩产效益”评价改革，有保有压推进新旧动能转换，强化全链条要素对接和协同创新，激发市场活力。

“要保持工业经济平稳健康发展，必须聚焦面临的老难题和新挑战，山东工信系统将充分吸收企业期盼、群众智慧、基层经验，为‘十四五’规划编制提供助力。”王新生说。

（记者张辛欣、申铖、刘开雄、何宗渝、丁乐、邵晓安、付敏）新华社北京8月25日电



近年来，河南省光山县把发展油茶作为实施精准扶贫的重要抓手，坚持走绿色发展道路，以“企业+基地+农户”的发展模式，把油茶产业作为富民的特色产业，推广新技术，发展深加工。截至目前，全县油茶种植总面积达22.7万亩，带动近30万农民增收致富。

图①为8月25日，村民在河南省光山县槐店乡一油茶园内除草。图②为工作人员在河南省光山县一家油茶加工企业展厅内整理产品。

新华社记者 郝源 摄

## 产业扶贫的“吕梁探索”

（上接1版）会不会碰上销路难？在山西阳府井集团董事长杨五生看来，压力不大。借助山西省委、省政府发展“山西药茶”的东风，2019年，山西茗茶茶叶有限公司与日本东方国际集团签订了价值1.2亿元的枣芽茶采购项目。同时，山西阳府井集团利用自身的电商园区，对产品进行线上线下同时销售。从收购、加工，再到销售，红枣产业有了新的增长点，形成一条脱贫致富的完整产业链。

红枣产业的盘活，只是吕梁市将传统农业变成特色产业的一个缩影。在中阳县车鸣峪乡刘家坪村，1000亩蔬菜大棚蔚为壮观，一个大棚底收益4.8万元。200个蔬菜大棚带动了200户贫困户稳定增收，并提供临时务工岗位20000余人次，增加全乡劳力务工收入200余万元。

窥一斑见全貌。将传统农业变为特色产业，临县、中阳县如此，吕梁全市13个县（市、区）3000多个村，何尝不是如此？

脱贫攻坚以来，吕梁市按照“传统产业上档次、特色产业上规模、产业化经营上水平”的总体思路，抓统筹、扶产业、强主体、建机制、保落实，形成了红枣、核桃、沙棘、杂粮、马铃薯、食用菌、中药材、畜牧等八大特色鲜明的主导产业和“一县一特”产业发展格局，成立八大产业联盟，呈现出“一个联盟带动一个产业”良好态势，构建了特色产业、龙头企业、品牌市场协调推进的产业体系，进一步增强贫困地区造血功能，帮助贫困群众就地就业增收。

## 强基础 打品牌——矿老板养山猪、种香菇 转型“转”出新路子

发展产业是实现脱贫的根本之策。而产业要壮大，品牌须先行。在吕梁市交口县，自然清新的生态环境与现代化的养殖方式相结合，让“吕粮山猪”与众不同。

每天太阳一冒头，72岁的贫困户陈玉松

就会起床，将100多头猪赶到山里，喝山泉、吃山珍。待猪长到六七个月时，就会被运往山对面的另一个地方——交口县南山村“吕粮山猪”养殖基地。在这里，山猪继续接受系统科学的饲养，出栏后，保留了猪肉肉质鲜美的特点，加上严格的品质管控，零激素、零抗生素、零瘦肉精、零注水的“吕粮山猪”，一入市场就成为北京、上海等大城市高端餐饮的新宠。

“吕粮山猪”品牌创始人师保平，曾是一家铝矿开采企业老板。原始粗放的资源开采被政府逐步禁止，发展如何转入可持续之路是他日思夜想的难题。在吕梁市委、市政府的引导下，师保平决定搞生猪养殖。2016年，占地320亩的现代化生猪养殖基地在南山村安家落户，站在养殖基地视频监控大屏前，产房、育肥室等各处设施一览无余。

作为一家扎根在大山深处贫困乡村的企业，基地流转了南山村土地500亩，按照每百200~400元的价格，实现该村资产收

益10多万元。公司与当地贫困户签订协议，以每公斤高于市场价0.1元的价格收购玉米，一年可消化全县玉米200万公斤。为有效带动贫困户增收，公司还采取“公司+农户”模式，统一提供技术、统一回收生猪，为贫困户制定了生猪委托代养、入股养猪、固定分红等多种合作模式。

借着去年猪肉的好行情，陈玉松不到一年就收入了10多万元，像陈玉松这样的贫困户在交口不在少数，村支书任志强说：“通过租地补偿、玉米销售、上班打工等，全村人均年增收3000多元。”

在交口，香菇产业同样是主要产业之一。韦禾农业发展有限公司，就是全县规模最大的香菇生产企业，通过“公司+基地+合作社+农户”模式，带动3个乡镇18个村2200户农户增收，其中贫困户1957户。

扶贫扶长远，长远看产业。在吕梁市，像青塘粽子、红枣芽茶、吕粮山猪这样的脱贫示范企业有63家，扶贫车间达到54家。吕梁大地上，处处一派忙碌景象，遍地都是勤劳致富的感人故事，更好的日子还在后头！

## 人民日报评论员文章

凡事预则立，不预则废。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。这在党和国家发展进程中意义十分重大，谋划好“十四五”时期发展十分重要。

8月24日下午，习近平总书记主持召开经济社会领域专家座谈会，听取与会专家代表对“十四五”规划编制的意见和建议，指出用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式，强调要着眼长远、把握大势，开门问策、集思广益，研究新情况、作出新规划。座谈会上，习近平总书记从党和国家事业发展的战略全局出发，深刻阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题，强调要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，以科技创新催生新发展动能，以深化改革激发发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，以共建共治共享拓展社会发展新局面。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段是党中央作出的重大判断，必须深刻认识和把握。当前，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。向外看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。这意味着，今后一个时期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。向内看，国内发展环境也经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化，继续发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。总的看，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。习近平总书记在讲话中对新发展阶段的新机遇新挑战作出的精辟阐释，对于我们正确认识新发展阶段，做好进入新发展阶段的思想准备和工作准备，抓住机遇，应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局，具有十分重要的意义。

看待新发展阶段的新机遇新挑战，要有辩证思维。面对严峻复杂的形势，我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来，就必须把马克思主义哲学作为自己的看家本领，掌握唯物辩证法的根本方法，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力。就要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变。还要善于解决问题，把握发展规律，发扬斗争精神，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“浩渺行无极，扬帆但信风。”根据我国发展阶段、环境、条件变化，党中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署，这是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，集中力量办好自己事，勇于担当，主动作为，积极探索形成新发展格局的有效路径，我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战，牢牢掌握发展主动权，实现经济高质量发展，朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

《人民日报》（2020年08月26日第01版）

## 职工医保个人账户改革“破冰”向全社会公开征求意见

新华社北京8月26日电（记者 屈婷 陈弘毅）国家医疗保障局26日在官网发布《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见（征求意见稿）》，就健全职工医保门诊共济保障，改革个人账户向全社会公开征求意见。

已有20多年历史的职工医保制度，实行统筹基金和个人账户相结合的制度模式。目前，我国职工医保参保人数约3.29亿人，职工医保个人账户累计结存8276亿元。个人账户在职工医保制度改革过程中曾发挥了重要作用，但随着时间推移，它对参保人门诊保障不充分，共济保障功能不彰显的弊端逐渐显现，是新一轮医保改革必须啃下的“硬骨头”。

根据征求意见稿，职工医保个人账户改革“破冰”的关键点在于：职工医保个人账户依然保留，但增强了门诊共济保障功能。其中包括3项核心举措：一是建立完善普通门诊医疗费用共济保障机制，如普通门诊统筹覆盖全体职工医保参保人员，支付比例从50%起步等，还将逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病种范围；二是改进个人账户计入办法，在职职工和退休人员各有调整办法，具体标准由各省省级医保部门指导统筹地区结合本地实际加以确定；三是规范个人账户使用范围，从参保人本人扩大到职工本人及其配偶、父

母和子女，支付范围扩大为在医保定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医用耗材发生的由个人负担的费用，并探索用来支付配偶、子女、父母参加居民医保等个人缴费。

此次改革也是贯彻落实《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》之举。作为新一轮医保改革的纲领性文件，意见提出，逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围，改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制。

医保专家指出，根据征求意见稿体现的改革思路，改革后的职工医保个人账户现有的钱不变，当期新计入个人账户的钱会“减少”，但“减少”部分其实是转化为加强门诊保障。事实上，由于门诊医疗费用报销水平提高，个人账户的使用范围拓宽，参保人的整体保障水平是提高的，医保基金的使用效率也将进一步提升。

目前，北京、上海、浙江、广州、青岛、厦门等地已相继开展了职工医保个人账户改革与门诊费用统筹的探索。中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡说，建立健全职工医保门诊共济的这一过程，将逐步推动参保人在基层医疗机构定点就医、按人头付费等，有助于从源头上激励基层医生，促进基层健康和慢病管理的开展。

## 以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战

——论学习贯彻习近平总书记经济社会领域专家座谈会重要讲话精神