

神州人人皆舜尧

——人民当家作主怎样通过制度来实现？

孟夏草木长，神州焕生机。2020年5月21—28日，备受瞩目、万众期待的全国两会在北京举行。受新冠肺炎疫情疫情影响，这次两会打破了23年来的惯例，推迟两个多月召开，注定具有非同寻常的意义。8天里，虽然会期压缩、日程紧凑，但代表委员们坚持高标准履职尽责，认真审议讨论政府工作报告和“两高”工作报告，围绕统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展、编制“十四五”规划、决战脱贫攻坚目标任务等方面积极建言献策，充分体现了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在国家治理体系中的重要作用。全国两会是我国政治生活中的一件大事，也是世界观察中国的窗口。全国两会的召开，向国际社会传递了中国有效控制疫情的重大信号，也反映了党和国家无论在什么情况下都要保障人民当家作主权利的坚强政治意志。

“名非天造，必从其实。”新中国的成立，使中国人民站起来了，从政治上成为国家和社会的主人。如何真正实现人民当家作主？我们党把马克思主义政治学说同中国具体实际相结合，创造和形成了一整套多层次、全方位的制度安排，最真实、最广泛、最有效地实现人民当家作主的政治目标和崇高追求。

一 以人民民主为生命

民主是人类不懈追求的政治理想，其本意是要求实行多数人的统治。在人类政治文明史上，资产阶级民主代替封建专制是一个巨大进步，但这种民主建立在不平等的经济关系基础之上，本质上代表的是资本拥有者的利益，因此它是资产阶级少数人的专利。马克思、恩格斯曾深刻批判资本主义民主的虚伪性和局限性，认为未来社会的政治制度必须建立在人民主体之上，是人民自己的作品。

与西方资本主义民主有着根本不同，人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的光辉旗帜。它真正体现了人民当家作主，使占全国人口绝大多数的人民真正成为国家的主人，享有国家制度所保障的充分民主权利，因而社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，代表着人类政治文明的发展方向。

那么，人民民主的基本内涵是什么？党和国家实行人民民主，就是保证国体、政体以及其他一切治国理政活动，都必须充分体现人民当家作主的要求。中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，国家制定实施的法律法规和方针政策都能充分体现人民意志；国家各方面治理活动和工作都坚持以人民为中心，保证人民至上的价值理念落实到国家政治生活和社会生活的全过程。我国作为社会主义国家，所有的政治制度安排，都是为了让人民享有最广泛最充分的民主权利。

人民民主如何通过制度来实现？在资产阶级思想家看来，人们根据社会契约让渡一些权利，由代表资产阶级利益的政府来统一行使。而我国的人民民主与之有着根本区别，人民是国家和社会的主人，是权力的拥有者和行使者。所有政治制度的构建和运行都是围绕人民

来进行的。无论是人民代表大会制度还是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，无论是民族区域自治制度还是基层群众自治制度，都是确保人民管理国家事务、经济文化事业和社会事务的制度安排，始终贯穿着以人民为中心的主线。

人民群众怎么参与政治生活？我国宪法明确规定，中华人民共和国年满18周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。同时，人民群众还可以通过听证会、电视网络问政、政务公开、领导热线、监督举报和意见征集等方式，表达自己的意见建议。比如2019年10月31日至11月29日，《中华人民共和国未成年人保护法（修订草案）》和《中华人民共和国预防未成年人犯罪法（修订草案）》公开向社会征求意见，最后共有约4.7万人提出超过5.7万条意见，未成年人的意见占近一半。其中很多意见得到吸收和采纳，使这两部关系未成年人健康成长的法律更加完善。

没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，就没有中华民族伟大复兴。社会主义愈发展，民主也愈发展。在前进道路上，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚定不移坚持和完善人民当家作主制度体系，发展更加广泛、更加充分、更加健全的民主。

二 全过程民主优势多

1989年11月，当150多公里的柏林墙开放时，西方世界为之欢呼，称其为西式民主自由的胜利。西方甚至还有人鼓吹，社会主义的命运行将终结，西方民主制度已经站上了历史巅峰，成为人类政治制度的最终模式。

30多年过去了，今天人们在纪念这一历史事件时，却看到了与西方人的预想大相径庭的情形：西式民主并没有高歌猛进，不仅没有成为解救世界的灵丹妙药，反而成为搞乱世界的祸害之源。相比之下，以中国为代表的社会主义民主政治，因其高效、广泛、真实等鲜明特点，成为21世纪人类政治文明星空中最耀眼的星簇。

党的十九届四中全会刚刚闭幕，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时，同正在参加法律草案征求意见征询会的居民代表亲切交谈。他特别强调：“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”这个重要论断，道出了我国人民当家作主的本质特征，彰显了社会主义民主的显著优势。

民主选举全过程。全国人民代表大会的代表，都是经过逐级投票、自下而上选出的人民意志代言人。以第十三届全国人民代表大会为例，在县乡直接选举、省市间接选举的基础上，2017年12月至2018年1月，在35个选举单位选出2980名全国人大代表。我国现有五级人大代表262万多名，其中乡镇级188万多名，县级59万多名，占代表总数的94%。他们都是被一人一票选举出来的，民主性、广泛性毋庸置疑。

民主协商全过程。人民民主的真谛就是有事好商量，把民主协商贯穿政治协商、民主监督和参政议政的全过程，在

全社会形成最大公约数。围绕经济社会发展各个方面的重大问题，通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等，广开言路、集思广益，把各方面的智慧和意愿凝聚起来，形成推动社会发展的强大合力。

民主决策全过程。在我国，任何一项关乎全局的重大决策，都是经过充分的民主程序，最大限度地征询各方面的意见建议作出的。党的十九届四中全会《决定》的产生，就是一个很好的例证。在起草文件之前，中共中央就向各地各部门征集了109份意见建议；起草过程中，多次书面或召开会议征求意见，收到118份反馈意见和10份发言材料，共提出修改意见1948条，其中很多意见对《决定》的修改完善起到重要作用；全会召开期间和闭幕后，起草组对代表们在会上提出的意见进行了研究和吸收，力求使《决定》最大限度体现全党意志。

民主管理全过程。我国法律规定，各类基层组织都要通过一定形式组织成员参与民主管理。在党政机关、企事业单位和其他社会组织，工会都会定期组织召开职工代表大会，对事关职工利益的重要事项进行研究讨论；在社区和农村，也通过召开居民代表大会和村民代表大会，决定和管理辖区范围内的公共事务和公益事业。可以说，在中国无论你从事什么职业、无论你住在哪里，都有参与国家和社会管理的机会和渠道，“人人都是主人翁”绝对不是一句空话。

民主监督全过程。民主监督，指人民根据宪法赋予的权力，对各级国家机关和公职人员进行监督，以纠正各种违法行为，分为执政党的党内监督、其他党派的党际监督、人民代表的监督、人民舆论的监督和人民个体的监督等。经过长期的发展，人民已经形成了完善的党和国家监督体系，构建起一张严密的监督“天网”，确保监督全覆盖无死角全流程，让权力在阳光下运行。

在我国社会主义民主实践中，民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的全过程，保证了过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一，避免了西方国家“人民只有在投票时被唤醒、投票后进入休眠期”“国家权力被少数精英所把持”“政党轮替利益分赃”的虚伪民主。

三 健全民主政治制度

1949年9月下旬，伴随着人民解放军势如破竹的胜利进程，中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重召开，商讨新中国成立大业，标志着我国政治制度翻开崭新篇章。自此以后经过70多年的探索，在民主实践不断深化中，形成了一套系统完备、行之有效的中国特色社会主义民主政治制度体系。

党的十九届四中全会深刻总结我国民主政治建设的经验和成效，就进一步完善人民代表大会制度、政党制度、统一战线、民族区域自治制度和基层群众自治制度，提出了许多硬招实招，为人民当家作主提供了坚实的制度保障。

在根本制度上，提出要坚持和完善

人民代表大会制度。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对人大负责，受人大监督。正如毛泽东同志所说：“我们的主席、总理，都是由全国人民代表大会产生出来的，一定要服从全国人民代表大会，不能跳出如来佛的手掌。”这次全会在健全人大对“一府一委两院”监督制度、完善代表联络机制、适当增加基层人大代表数量、加强地方人大及其常委会建设等方面提出了明确要求，使人大更好地为人民握紧“权杖”。

在基本制度上，提出要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度。在国家政治生活中，这3个方面的制度，对于协调政党关系、解决民族问题、推进基层直接民主起到了基础性作用。实践证明，它们是符合我国国情、具有独特优势和强大效能的制度创造。这次全会在完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度、支持和帮助民族地区加快发展、拓宽人民群众反映意见和建议的渠道等方面提出了很多新举措，进一步夯实了民主政治基础。

在重要制度上，提出要巩固和发展最广泛的爱国统一战线。统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝。新时代的统一战线工作就是要高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，找到最大公约数，画出最大同心圆。通俗地说，统一战线就是把我们的人民搞得多多的，把敌人搞得少少的。正因为有了这个制敌法宝，我们才推翻了北洋军阀的腐朽统治、赶走了日本侵略者、打败了国民党反动派，才团结全国各族人民和衷共济、同心协力，取得了革命、建设和改革的不断胜利。这次全会围绕构建大统战工作格局，作出了一系列战略部署，着力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐融洽，共同致力于民族复兴的伟大事业。

“虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷。”1949年5月，当一个崭新的社会即将喷薄而出时，著名历史学家陈垣发出这样的感慨：“来了新的一切，一切都是属于人民的”，“现在才看到了真正人民的社会，在历史上不曾有过的新的社会”。承载着亿万中国人民当家作主的历史使命，中国的民主政治制度走过了光辉的历程，也必将在新的历史起点上绽放更加绚烂的民主之花。

深度阅读

1.习近平：《在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话》，《人民日报》2019年9月21日。

2.习近平：《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》，《求是》2019年第18期。

《人民日报》2020年8月5日

（中国制度面对面④）

形式主义、官僚主义，克服急躁心态，在脱贫攻坚中不做面子工程、政绩工程，不搞数字脱贫、虚假脱贫，让脱贫结果经得起检验；保持锐意进取、奋发有为的精气神，在脱贫攻坚决战决胜之时始终保持一股韧劲、不放松、不停顿、不懈怠，迈开步子、甩开膀子、撸起袖子、俯下身子，敢于啃下贫中之贫、困中之困“硬骨头”；筑牢思想防线，坚守廉政底线，不越法纪红线，坚决防止在脱贫攻坚中虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等问题。同时，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义，持续为基层松绑减负，让基层干部有更多时间和精力抓好脱贫攻坚工作落实。

平总书记指出：“脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。”在脱贫攻坚中充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，必须大力加强基层干部队伍作风建设。基层干部要坚持以人为本、以人民为中心的发展思想，践行我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，坚决杜绝



杜小燕 摄

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年

铭记抗战历史 弘扬民族精神

“太行浩气传千古，留得清漳吐血花。”9月3日是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年纪念日。在这一彪炳史册的伟大胜利中，山西作为全国敌后抗战的战略支点，作出了杰出贡献，付出了巨大牺牲，孕育了光耀千秋的太行精神、吕梁精神。铭记历史才能开创未来，在这样一个隆重而深刻的历史节点，再次回望燃烧在太行山上的抗日烽火，是为纪念、是为致敬、更是为在历史中追寻红色基因，弘扬伟大抗战精神，汲取奋进的力量。

巍巍太行、莽莽吕梁，矗立着山西抗战伟业的历史丰碑。这座丰碑不仅记录着山西军民在军事上抗击外来侵略者的战争史诗，也记录了在硝烟弥漫之中，山西抗日根据地在地治、经济、文化等多方面的探索创新。

回望75年前那段浴血奋战的不屈岁月，山西的抗战是全方位的。作为全国敌后抗战的战略支点、党领导的敌后抗日主战场、抗日民族统一战线的前行区，八路军在山西带领抗日军民与日伪军作战10万余次，牵制了75%的侵华兵力，共歼灭日伪军66万人，占敌后歼敌总数的39%。平型关、阳明堡、神头岭……一场场战役惊心动魄，特别是1940年的百团大战，共进行1800多次战斗，极大地振奋了全国夺取抗战胜利的信心。同时，这里也成为一片血染的土地，抗战期间，在山西的伤亡群众与抗日将士达300万人。在创建和开辟根据地的进程中，山西军民不断探索创新，为全国敌后根据地建设树立了光辉典范，创造了多个第一，殊为不易。比如，最早建立抗日民主政府，以“三三制”建政原则，走出了一条抗日民主政权建设的新路子；最早实现“减租减息”政策和开展生产自救运动，大生产运动、边区银行、互助组、合作社搞得轰轰烈烈，走出了一条根据地经济建设的新路子；最早高举抗战文化旗帜，《游击队歌》《在太行山上》《黄河大合唱》等表现黄河儿女英雄气概的歌曲唱遍大江南北，《吕梁英雄传》《小二黑结婚》等一批文学作品讴歌了人民群众和革命战士，走出了一条文化与工农兵相结合的新路子……

“一寸山河一寸血，一抔热土一抔魂。”据统计，山西现存抗战遗址多达3000余处，重要的就有562处，在全国独一无二。从这座丰碑中，我们看到三晋大地上铭刻着的爱国情怀、民族气节、英雄气概、必胜信念，也看到了三晋儿女血液中流淌着的首创精神。我们理应让山西抗战伟业这座历史丰碑与伟大的抗战精神一道，伫立在历史的长河中，释放出永不过时的时代价值。

习近平总书记指出：“只有坚持从历史走向未来，从延续民族文化血脉中开拓前进，我们才能做好今天的事业。”75年，沧桑巨变，三晋大地发生了翻天覆地的变化。三晋儿女用鲜血和生命培育出来的奋斗精神、奉献精神、胜利精神、创新精神，始终滋养着这片红色的土地。在曾经烽火连天的太行、吕梁山上，黄河、汾河岸边，决战决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会的宏图正在努力实现中；一大批战略性新兴产业正在三晋大地落地生根、开花结果；“黄河、长城、太行”正在锻造着三大文旅板块……全省上下正沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进。

“风雨多经人老，关山初度路犹长。”当今世界正经历百年未有之大变局，国内发展环境也经历深刻变化，我省转型发展面临的困难和挑战。我们需要继续弘扬伟大抗战精神，从中汲取奋进的力量，以转型发展新路的优异实绩来告慰革命先烈，努力实现高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活，向这片英雄的土地交上一份合格答卷。 据《山西日报》

弘扬抗战精神 实现复兴梦想

徐补生

回望是为了纪念，为了前行；铭记是为了提醒，为了珍重。今年9月3日是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年，全国举行一系列纪念活动，深切缅怀为国捐躯的抗战英烈，同时也让我们深刻认识到，和平发展环境来之不易，幸福美好生活弥足珍贵，是中国共产党团结带领中华民族浴血奋战赢得抗战胜利、铸就抗战精神，对实现中华民族伟大复兴中国梦意义深远。弘扬抗战精神、实现复兴梦想，是对英烈最好的缅怀、对英灵最好的告慰，同时也是创立和平发展环境、创造幸福美好生活最有利的保障。

铭记历史，才能开创未来。在中华民族最危险的时候，革命先辈在战争中弘扬抗战精神。这种精神，是天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，是视死如归、宁死不屈的民族气节，是不畏强暴、血战到底的英雄气概，是百折不挠、坚贞不拔的必胜信念。抗战精神，永远是激励我们克服一切艰难险阻、实现复兴梦想的强大精神动力。进入新发展阶段、构建新发展格局，困难挑战前所未有，尤其需要我们弘扬抗战精神，从中汲取力量，为实现复兴梦想而不断进取、努力奋斗。

太行山高可以呼顶，太行精神光耀千秋。弘扬抗战精神之于山西，更具有特殊意义。在抗日战争中，山西成为八路军总部和三大主力师的所在地、党指挥华北乃至全国抗战的“神经中枢”，反击日本侵略者的前沿阵地，不仅是华北抗战的战略支点，更是敌后抗战走向全面抗战的重要基石；不仅铸就了太行精神，使其成为中华民族抗战精神的伟大象征，更为夺取抗战胜利作出卓越贡献，谱写了中国抗战和世界反法西斯战争史上光辉灿烂的篇章。实现复兴梦想，这既是文化的“富矿”、精神的营养，更是力量的源泉。

抗日战争中，党领导八路军和山西人民创建并扩大根据地，走出了一条以抗日政权建设为核心的敌后根据地建设新路子，为全国抗日根据地发展树立了光辉典范，提供了宝贵经验，起到了示范带动作用。这说明，太行精神作为抗战精神的伟大象征，是用鲜血和生命凝结，创新也是其特质。再次证明，三晋大地是英雄的土地，也是创新的沃土。这对我们聚焦“六新”实现新突破、围绕“转型出雏型”取得新进展、在转型发展上率先蹚出新路子，无疑具有教育和鼓舞作用。

习近平总书记视察山西时强调，要充分挖掘和利用丰富多彩的历史文化、红色文化资源加强文化建设，坚持不懈开展社会主义核心价值观宣传教育。谆谆嘱托、殷殷期待，为我们弘扬抗战精神、实现复兴梦想指明了方向，提供了遵循。抗战期间，山西不仅孕育了太行精神，而且铸就了吕梁精神，都植根于中华文化的深厚沃土，是中华民族精神中最具魅力和震撼力的重要内容，是十分宝贵的精神财富，需要我们深入挖掘和利用，以此激发文化自信的深沉力量，为加快文化强省建设提供强大引擎。

实现复兴梦想，使命崇高而神圣，责任重大而光荣。弘扬抗战精神，我们一定能够筑牢信仰基石、振奋精神力量，戮力同心为民族复兴而奋斗，书写山西践行新时代中国特色社会主义思想的新篇章。 据《山西日报》

更好带领贫困群众脱贫致富

脱贫攻坚须发挥基层党组织战斗堡垒作用

□ 焦晓云

帮钱帮物，不如帮助建个好支部。习近平总书记指出：“要加强农村基层党组织建设，使党支部更好发挥战斗堡垒作用，成为带领农村群众脱贫致富的火车头，把乡亲们的事情办好。”脱贫攻坚越到了紧要关头，越是要加强和改善党的领导，越是要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

加强基层党组织带头人队伍建设。习近平总书记指出：“要加强基层党组织带头人队伍建设，注重培养选拔有干劲、会干事、作风正派、办事公道的人担任支部书记，团结带领乡亲们脱贫致富奔小康。”基层党组织能否在脱贫攻坚中发挥战斗堡垒作用，与支部书记强不强密切相关。实践证明，支部书记有干劲、会干事、作风正派、办事公道，就能团结支部一班人，带领群众脱贫致富奔小康。加强基层党组织带头人队伍建设，选好配强支部书记，要在选人用人上坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，严格把好政治关、廉洁关，严把素质能力关，加大从本村致富能手、外出务工经商人员、本土本土大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔力度。在选好配强支部书记的基础上，还要加强脱贫攻坚方面的培训。支部书记要深入学习贯彻习近平

总书记关于脱贫攻坚的重要论述和党中央关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，切实提高带领群众脱贫致富奔小康的能力，坚决完成脱贫攻坚各项任务。

提升基层党组织群众组织力。习近平总书记指出：“脱贫攻坚，群众动力是基础。必须坚持依靠人民群众，充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性。”在脱贫攻坚中，基层党组织要充分调动贫困群众的积极性、主动性、创造性，就要提升群众组织力。强大的群众组织力是我们党的独特优势，是党领导人民不断从胜利走向胜利的制胜法宝。党的基层组织与群众联系最频繁最密切，打赢脱贫攻坚战必须充分发挥基层党组织的这一重要优势，不断提升基层党组织的群众组织力。一方面，广大基层党员、干部要践行党的群众路线，察民情、知民心、解民忧，向人民群众问计问策，从群众中汲取智慧和力量。另一方面，基层党组织要坚持扶贫和扶志、扶智相结合，培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识，培养贫困群众发展生产和务工经商技能，组织、引导、支持贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。 不断改进基层干部队伍作风。习近