

在

习近平新时代中国特色社会主义思想
指引下——新时代新作为新篇章

党建统领强“引擎” 乡村振兴添“动能”

柳林县王家沟乡坚持以党建统领，推动各项重点工作扎实开展

□ 刘荣栋

近年来，柳林县王家沟乡始终以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引，探索构建“党建统领、有机融合”的长效机制，用党建熔铸乡村振兴的“根”和“魂”，把党建优势内嵌融入到公共服务、环境整治、乡村治理等重点工作，倾力打造“开放、繁荣、绿色、文明、幸福”的新王家沟，各项工作均取得明显成效，走出了一条具有品牌特色的强党建、促振兴之路。

A 党建统领促服务 乡村治理更和谐

王家沟乡位于柳林县城北部、距县城28公里处，东至王老婆山巅，南邻成家庄镇，西与临县碛口镇毗连，北与离石区、临县接壤，是离石区、临县、柳林县之交界地带。辖13个行政村40个自然村，总面积87平方公里，总户数5528户，总人口14817人，有党组织25个，党员873名，境内煤铝资源丰富，煤矿铝矿等企业较多，是一个典型的工矿乡镇。

去年以来，该乡以利民、惠民、便民为宗旨，以树旗帜、优服务、做奉献为抓手，创新推行“3481”党员网格化服务群众工作机制(3即，三级党建网格，4即“四到四访”，8即“八个一”服务措施，1即一月一述一评)，建立“职责明确、管理精细、服务有效”的社会治理网格体系，实现了党组织核心作用更加突出、党群关系更加密切、乡村治理更加和谐。

构筑三级党建网格，构建新型党群服务监管格局。依托农村党支部平台，按照“任务相当、规模适度、方便管理”原则，采取“定网格、定人员、定职责、定制度”“四定”措施，建立了支部、委员、党员“三级联动”的网格队伍服务体系，方便党员队伍

倾听民意民情，为群众排忧解难，做到了近距离全方位服务、网格化扁平化监管。具体做法是：根据行政村人口规模、居住地域和党员分布情况，划分若干3—5个区域，每个区域对应1个网格；村支部书记担任一级网格长，联系2—6支部成员，负责全村网格化服务管理工作；村支部委员担任二级网格长，每个委员联系5—10名党员，对网格内党员联系服务群众工作进行监督、指导；党员担任网格管理员，设立“党员责任区(岗)”“党员服务区(岗)”“党员义务奉献日”，每名党员联系5—15户居民，具体开展入户宣传政策、化解矛盾、推动发展等日常服务管理工作；三级党员联动网格监管格局形成“支部联党员、党员连群众”良好局面。截至8月底，全乡13个行政村，18个农村支部，共划分服务网格84个，涵盖699名农村党员，实现农村党员服务全乡群众全覆盖。

推行“四到四访”制度，落实“八个一”服务措施。三级网格建立后，组织网格队伍推行“四到四访”制度，“四到”即：上级政策宣讲到户、村“两委”决议传达到户、重点工作发动到户、意见建议征求

到户；“四访”指：联系户有不满情绪必访、有大事急事必访、有突发事件必访、有危难贫困必访，有效畅通了信息传递渠道。在推行“四到四访”制度，帮助群众掌握政策、化解难题、推动治理的同时，该乡党员队伍还注重通过落实“八个一”服务措施(方针政策讲一讲、实用技术传一传、经济发展带一带、安全生产促一促、群众呼声听一听、愁事难事帮一帮、环境卫生管一管、文明新风树一树)，推动了政策落实、改革发展和乡村振兴。

强化逐月述职考评，推动党员教育管理与服务群众深度融合。以推行党员网格化服务机制为契机，建立了网格队伍日常考核与年终考核相结合的考核评议制度，以群众满意不满意作为考核标准，通过强化党员网格化服务考评工作，不断夯实农村党员的教育管理。日常考核实行“一月一述、一月一评”，把网格管理员述职评议会议作为每月28日“主题党日”规定动作之一，由村“两委”和群众代表对其评议打分。在年度党员民主评议大会上，对其作用发挥情况进行民主评测和年终考核。综合日常考核和年终考核结果，对

网格管理员评定等次。对群众满意度高、工作成效明显的优先推荐“党员标兵”、优秀共产党员等，对群众意见大、评议不称职的，给予批评教育，及时进行调整。通过群众参与、党员大会评议、党组织考核，有效推动了农村党员教育管理和党员联系服务群众的深度融合。

全方位精准服务，打通党群服务最后一公里。坚持“党建统领、打通基层服务最后一公里”的原则，优化网格结构，提升网格的综合服务功能，将预备党员和入党积极分子也吸收入网格中，扩大了服务队伍。自网格化实施以来，该乡农村党员以网格为依托，变被动管理为主动服务，准确把握群众基础数据和动态信息，做到为老百姓排忧解难更有目的性，防范各类风险隐患更有针对性，管理服务更具精细化。截至今年8月份，通过推行党员网格化服务体系，全乡累计入户宣讲政策8936人次，参与环境整治义务劳动3398人次，为老百姓代办各类事项667件。广大农村党员在网格化服务中亮身份、树形象、做表率，充分发挥党员先锋模范作用，进一步增强了党员的宗旨意识，提高了农村党员的使命感，提高了乡政府管理与服务效能，激发了农民群众参与乡村治理和乡村振兴的积极性。



王家沟乡荣西村临时党支部在防疫一线重温入党誓词



王家沟乡每周召开党建统领重点工作例会



王家沟乡组织农村党员义务参加人居环境整治



王家沟乡召开脱贫攻坚等重点工作会议



王家沟乡召开“三零”单位创建工作部署会议

B 党建统领谋新篇 人居环境换新颜

全市人居环境整治工作开展以来，乡党委按照“政府引导、群众参与、综合治理、长效运行”的工作思路，紧抓“党建引领”“资源整合”“机制完善”三个关键环节，以推行“五个党建+”模式、“三四六”举措和“六个一”机制为突破口，构建起共治共享、整洁有序的人居环境整治新局面，呈现出美丽宜居的新面貌。

突出党建引领，大力推行“五个党建+”工作模式。一是党建+摸排，问题排查到位。依托该乡“3481”党群服务平台，以充分发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用为抓手，以每名党员包联5—8户群众为模式，通过乡党委全力发动，支村“两委”合力推动，党员领导聚力带动，发动全乡769名农村党员对13个行政村40个自然村进行全方位、地毯式排查，横向到边、纵向到底，全面摸排环境脏乱差问题。二是党建+整改，责任落实到位。根据前期摸排情况，乡村两级分别建立了“两个台账”(问题台账和整改台账)和“四级联包”责任制(班子成员包片、下乡干部包村、村“两委”成员包段、普通党员包户)，形成了一级抓一级、层层抓落实的良好工作局面，真正将人居环境整治工作落到实处。三是党建+宣传，氛围营造到位。全乡13个行政村以“星级文明户”“新时代柳林好人”等文明创建活动为契机，通过领导带头、支部带动、党员带头和第一时间召开乡村干部会议、党员会议、群众大会“三带三会”工作模式，向群众广泛宣传开展农村人居环境整治行动的重大意义和目的，不断调动群众参与的积极性与主动性。同时，利用QQ、微信、美篇等平台及时推送爱卫信息，构建起纵向到底、横向到边、

立体化、全方位的宣传格局，有效转变了群众卫生观念，营造了环境卫生整治的浓厚氛围。四是党建+督查，作用发挥到位。结合疫情防控、森林防火、脱贫攻坚问题整改等日常工作，成立了由纪书记和包片领导组成的综合督查组，采取“四不两直”方式进村入户全面检查，进一步督促全乡干部群众严肃认真参与人居环境整治。乡班子成员利用每周五的扶贫工作日，分片分段开展环境问题督查，边查边改发现的问题，对思想认识不到位、问题整改不彻底的相关责任人及时约谈、严肃问责，确保人居环境卫生整治工作常抓不懈。五是党建+提升，环境改善到位。在深化“做”字上下功夫，大力开展“不文明现象群众随手拍”“我是党员我带头，环境整治争先锋”等系列主题党日活动，动员全乡25个基层党组织869名党员积极参与乱搭乱建、乱堆乱放、乱扔乱倒、河道清洁等工作，推动党员在人居环境整治行动中亮身份、展风采、作先锋、做贡献；此外，还通过各村微信群，每天转发整治工作照片，在全乡形成了比学赶超、狠抓落实、常态提升的浓厚氛围。

强化资源整合，大力推行“三四六”工作举措。一是凝聚三股力量，聚力整治工作。乡党委政府提高政治站位，凝聚各方力量。一是成立工作领导小组。由党委书记和乡长任双组长，分管领导任副组长，其他包片班子为成员；二是统筹村企力量。组织发动周边企业积极参与到人居环境整治工作中来，企业负责上一公里环境卫生的整治工作，各村成立不少于3人的人居环境整治工作组，吸收乡贤、种养大户和党员群众代表，扎实开展农村人居环境卫生整治工作；三

是发动全乡党员干部。率先垂范做好户容户貌、人容人貌的提升改善，带动广大群众积极投身人居环境整治工作。二是整合四类资源，畅通整治工作。整合宣传资源。通过悬挂横幅、墙体标语、村广播、出动宣传车、发放倡议书、召开群众座谈会等形式，整合各类宣传资源，广泛宣传人居环境整治工作。整合工作资源。将人居环境整治贯穿到脱贫攻坚、疫情防控、农村产权制度改革等工作始终，形成各项重点工作互促共进。整合项目资源。利用“传统古村落建设”“美丽乡村”打造、自来水延网扩面工程等项目，加大人居环境整治的基础设施投入，重点改善水系、改造危房、增加公共配套设施，实现项目牵头抓总、环卫全面配套升级。整合人才资源。用好盘活青年人才支部、农村预备党员、入党积极分子、后备干部的人才资源，大力发掘老干部支部、乡党校支部的人脉资源，积极鼓励各村吸引本土能人志士争取资金和项目支持，为全乡人居环境卫生整治储才蓄力。三是做好六个结合，夯实整治工作。在人居环境整治中力求做到“六个结合”：一是与脱贫攻坚相结合。全乡所有脱贫攻坚帮扶责任人负责贫困户的户容户貌和人容人貌的提升改善。二是与村庄规划相结合。与国土、派出所等部门联手，重点对公路沿线的六乱进行治理。三是与社会治安综合治理和普法教育相结合。通过广宣传、严打击，严禁群众乱堆乱放，侵占公路街道行为。四是与党员干部作风整顿相结合。组织党员干部义务劳动，积极参与环境整治，实现锻炼党员干部、宣传教育群众、密切干群关系、转变工作作风四个目标。五是

与村民自治相结合。把垃圾定时倒、定点堆放写进《村规民约》，进一步规范了整洁卫生的生活环境。六是与美丽乡村建设相结合。科学规划、合理布局公厕、垃圾桶等环卫设施，及时更换、修缮环卫器具，确保设施设备运转有效、卫生保洁规范持续。健全工作制度，大力推行“六个一”工作机制。一是树立一种共治理念。按照“村企融合、联动发展”的思路，动员全乡各驻地企业以“一企一村”“一矿一村”为基本模式，在落实好“门前三包”的基础上“一企包一路”，做好厂区周边上一公里范围的道路硬化、绿化、美化、亮化、净化和日常管护工作，构建村企环卫共建、绿色文明共享的新型环卫联动机制。二是选准一个可行模式。清扫保洁实行定岗、定人、定时、定路段、定任务的“五定”责任制，做到每天定时清扫清运、集中运输处理。实行垃圾不落地工程，采取户集、村收、村处理的模式，确保垃圾日产日清。三是配齐一批环卫设施。建成固定垃圾填埋场2处，拟建垃圾中转站1处，购置垃圾桶352个，拟购置垃圾清运车16辆，聘请保洁员65名，保障人员物资充足到位。四是建立一套资金保障机制。按照环境集中整治、环卫设施升级、“生态宜居”打造三个阶段的目标任务，分类分步实施，分阶段拨付专项保障资金，确保整治经费连续保障。五是建立一个工作督查机制。全乡实行“一日一督查，一月一小结，半年一考核，一年一奖惩、一条龙排队”的督查考核机制，对两次考核都排在全乡后三位的村，扣除“两委”主干绩效工资的20%，年终一次性兑现。六是建立一套长效机制。制定出台了《王家沟乡2020—2022年城乡人居环境整治三年规划》，推行路段、沟渠、片区环卫责任包干到人制度、保洁员聘任制和运维人员动态管理机制，推动日常环卫常态化治理。

培养工程，全面提升群众法律素养。

四是落实三项机制。建立监测预警机制。将各创建主体中重大矛盾纠纷、重大安全隐患、突出治安隐患上提一级，纳入全乡统一管理，建立工作台账，实行全程监测，定期更新化解整治进展情况，一旦有转化为案件的苗头，及时进行预警。建立应急处置机制。乡政府成立应急处置队，各创建主体成立应急处置组，实行24小时值守，确保一旦发生情况，能够立即出动、及时介入、有效处置，防止事态进一步扩大和恶化。建立责任追究机制。一旦出现破零事件，立即启动“双查”，既查创建主体主要负责人责任，又查包片领导责任，将创建成果与各类创建主体综合性荣誉和表彰挂钩，与创建主体主要负责人和包片领导评优评优挂钩。

王家沟乡把“党建统领、有机融合”的品牌思路注入到脱贫攻坚、产业转型、应急管理、社会保障、文体活动、医疗卫生等各项工作，逐步建立起一套“乡村振兴、党建先行”的工作体系，不断夯实基层党组织，确保乡村振兴道路持续稳步进行。

C 党建统领创“三零” 多措并举筑平安

今年以来，柳林县西王家沟乡坚持将“三零”创建工作作为提升基层治理能力，提高人民群众安全感、幸福感、获得感的重要抓手，紧紧抓住信访控新治旧这个难点，一体推进安全生产和社会治安建设，扎实开展“三零”创建活动。

一是压实三个责任。党委书记“带头抓”。将创建工作作为“一把手”工程，乡党委书记每周班子例会固定听取各包片领导“三零”创建工作汇报，定期召开研判全乡创建形势，牵头协调解决创建中遇到的困难和问题，定期深入创建主体督促指导，全面构建“书记抓、抓书记”的工作格局。包片干部“蹲点抓”。坚持人员下沉、力量下沉，将全乡56个创建主体按照片区区域全部划分责任到人，全面推动包片干部深入各创建主体，蹲点督导落实创建工作，全面构建“片长抓、抓片长”的工作格局。村干部“全面抓”。将“三零”创建成效纳入对村党支

部书记的年终考核内容，与其绩效工资挂钩，与下届连任审查挂钩，与村级运转经费分配挂钩，全面构建“支书抓、抓支书”的工作格局。

二是建实三本台账。建实矛盾纠纷隐患台账。要求各创建主体每月至少开展一次集中摸排，全面摸清内部矛盾纠纷、安全风险、治安隐患底数，建立工作台账，定期更新信息，做到底清数明抓创建。建实信访事故案件台账。对全乡2019年底以前未办结的信访事项以及今年以来发生的上访事项、安全事故、治安刑事案件，全部建立台账，深入分析诱因，全面总结教训，强化防范举措，做到举一反三抓创建。建实重点人员台账。对全乡范围内4名社区矫正人员、17名安置帮教人员、32名易肇事肇祸精神障碍患者、19名吸毒人员等重点特殊人群，实行一人一名乡领导、一名村干部包联，全面落实各项稳控措施，做到包联稳控抓创建。

三是抓实三个关键。全力清隐消患。从各类信访事故案件发生源头抓起，对排查出的各类矛盾纠纷、风险隐患，实行台账式管理、销号式整改，列出问题、措施、责任三清单，明确化解整治责任人、工作措施、完成时限，坚决将矛盾解决在基层、人员吸附在当地。开展积案攻坚。针对重点信访案件，大力开展集中化解攻坚，书记乡长亲自包联，采取上门调解、公开协商、群众听证、律师普法等方式，以真心、真情、真诚推动诉求解决、矛盾化解，实现全县第一个“双百”战果。深化三治融合。不断深化自治德治法治“三治融合”，全面落实“四议两公开”，推动村务公开。修订完善村规民约，树立文明新风；大力弘扬社会主义核心价值观，积极开展文明村、文明户、好人好事评选活动，汇聚德治正能量；大力开展送法下乡活动，广泛举办各类法律讲座，积极开展一户一“法律明白人”