

经世济民正其制

——社会主义基本经济制度有何重大发展?

1960年前后,毛泽东同志在读苏联《政治经济学教科书》时说过,社会主义经济本身还没有成熟,还在发展中,现在要写出一本成熟的社会主义政治经济学教科书,还是一件困难的事情。60年过去了,社会主义中国不仅取得了震古烁今的发展成就,而且以其对经济制度的独特创造和重大突破,写出了一部熠熠生辉的中国特色社会主义政治经济学教科书。

所谓基本经济制度,就是反映一个国家生产关系的基本制度规定,在整个经济制度体系中具有基础性地位。党的十九届四中全会在深入总结我国社会主义经济建设经验的基础上,把“按劳分配为主体、多种分配方式并存”“社会主义市场经济体制”同“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”一道确立为社会主义基本经济制度。这一重大理论创新,反映了我们党对社会主义经济建设规律的认识达到一个新高度,是把马克思主义基本原理同我国社会主义初级阶段基本国情和发展实际相结合的伟大创造,是对马克思主义政治经济学的原创性贡献。

一 基本经济制度有何发展

经济活动,概而言之,是人们生产、分配、交换、消费一切物质资料的活动,对于人类生存和发展具有基础性作用。马克思、恩格斯对未来社会的设想,建立在对资本主义经济制度的剖析和批判之上,认为社会化大生产和生产资料私有制是一对不可调和的矛盾,这一矛盾只有资本主义制度消亡才能消除。在此基础上,他们作出了预测性的描述,社会公有、计划调节、按劳分配是社会主义的三大基本特征。

苏联作为第一个社会主义国家,是最早把马克思主义经济理论付诸实践的。起初阶段,他们结合自身实际作了很多有益探索,比如,战时共产主义政策、新经济政策等,对巩固新生苏维埃政权、发展社会主义经济,起到了积极作用。但逐渐走向僵化,把社会主义机械地概括为“公有制+计划经济+按劳分配”,形成了高度集中的经济体制,使苏联社会主义经济逐渐失去活力,很长一段时间都处于缓慢发展甚至停滞不前的状态。第二次世界大战后,苏联一度是世界第二大经济体,仅次于美国,但后来被日本超过。经济体制僵化,成为导致苏联解体的重要原因。

新中国成立后,我们迅速完成社会主义改造,建立起社会主义公有制的基本经济制度,在分配领域实行按劳分配,经济体制采用计划经济,使社会主义经济建设在短时间内取得了显著成效。但对在中国这样一个经济文化落后的东方大国怎样发展社会主义、实行什么样的经济制度,我们没有完全搞清楚,实践中,片面追求“一大二公”,搞平均主义、指令性计划生产,导致社会生产力长期发展缓慢,人民生活水平提高不快。

改革开放忽如一夜春风来,吹破了经济制度的一潭池水。从小岗村“大包干”打破坚冰到个体私营经济蓬勃发展,从“星期日工程师”到票证进入历史博物馆,从“计划经济为主,市场调节为辅”到确立社会主义市场经济体制的改革目标……这些建立在社会主义初级阶段基础上的制

度改革举措,解放和发展了社会生产力,促进了中国经济的腾飞。这也使我们认识到,社会主义所有制和分配方式并不是越纯越好,计划和市场都只是手段,经济制度必须立足于我国的发展实际。

党的十八大以来,基于我国社会主要矛盾的变化,我们对社会主义经济制度的认识更加深化,实施了许多影响深远的重大制度改革。比如,农村土地“三权分置”改革,在家庭联产承包责任制破解西方所谓“公地悲剧”的基础上,把经营权从承包经营权中分离出来,实现所有权、承包权、经营权“三权分置”,让闲置撂荒的土地流转起来,适应了现代农业规模经营发展的需要,为世界土地制度提供了一种全新选择。再比如,把市场在资源配置中的“基础性”作用改为“决定性”作用,同时更好发挥政府作用,让“看不见的手”和“看得见的手”各司其职、相互配合,实现了对政府和市场关系认识的重大突破。可以说,党的十九届四中全会在基本经济制度上的重大创新,是我们党带领人民在经济建设中不断探索、深入实践的智慧和结晶。

回顾70多年我国基本经济制度的形成过程,中国特色社会主义政治经济学教科书,既不是马克思和恩格斯“母版”的简单套用,也不是苏联模式“翻版”的复制粘贴,更不是西方资本主义“模板”的削足适履,而是把社会主义基本原则和中国发展实际相结合创造出来的“新版”,为社会主义经济制度的丰富发展贡献了中国方案。

二 基本经济制度必须坚持

近年来,“混改”成为我国经济领域的一个热词。它是混合所有制改革的简称,目的是推动国有资本、集体资本和非公有资本等不同性质的资本交叉持股、相互融合,使不同成分的资本取长补短、共同发展,推动生产资料的优化配置,增强国民经济的活力和效率。在社会主义公有制为主体的基本框架下,积极发展混合所有制经济,是新形势下坚持“两个毫不动摇”的具体体现,是我国基本经济制度实现形式上的重大创新。

基本经济制度是一个国家占主导地位生产关系的总和,必须与这个国家的发展阶段相适应。多年来,我们把公有制为主体、多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。这次全会在此基础上,把按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制确立为我国的社会主义基本经济制度的重要创新和发展。

这三项基本经济制度相互联系、相互支持、相互促进,具有长期性和稳定性,起着规范方向的作用,对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响。它们犹如3

个支点,共同撑起社会主义市场经济的主体框架。推进新时代经济改革发展,必须坚持和完善社会主义基本经济制度,为建设现代化经济体系提供制度遵循。

“两个毫不动摇”缺一不可。公有制经济与非公有制经济的关系,不是谁吃谁的关系,而是谁也离不开谁的关系,两者是你中有我、我中有你的共生关系。近年来,党中央、国务院既毫不动摇巩固和发展公有制经济,又毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,不断激发各类市场主体的活力。在公有制经济方面,出台了国有企业改革“1+N”文件体系,“1”指的是《关于深化国有企业改革的指导意见》,“N”指的是多个相关配套文件,为增强国有企业的实力和竞争力提供了政策保障;在非公有制经济方面,召开民营企业座谈会,出台《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》,为民营经济的繁荣发展注入了强心剂。这次全会《决定》把“两个毫不动摇”的制度规定进一步体系化,为完善我国所有制结构奠定了制度基础。

“两种分配方式”同时并存。在社会主义初级阶段,按劳分配是基本原则,也允许和鼓励资本、土地、知识、技术、管理等其他生产要素参与分配,实现效率和公平的有机统一。这次全会把“数据”增列为生产要素,反映了数据对提高生产效率的乘数作用凸显,数字经济对引领新兴产业发展极为重要。另外,全会对发挥再分配的调节作用,规范收入分配秩序,扩大中等收入群体作出了明确部署,在“做大蛋糕”的同时“分好蛋糕”,让人民群众共享改革发展成果。

“两只配置之手”相得益彰。在市场经济条件下,经济活动的根本问题,就是如何有效配置资源。其中起作用的主要有两种手段:一个是市场,被称为“看不见的手”;另一个是政府,被称为“看得见的手”。这两只手的关系一直是市场经济的核心问题,西方国家搞了几百年也没有很好解决,古典自由主义、凯恩斯主义、新自由主义轮番登场,都没有从根本上处理好。这次全会明确提出了建设高标准市场体系,在更宽领域和更深层次上,为推进社会主义市场经济体制改革指明了方向。

三 辩证看待当前经济形势

股市是经济的“晴雨表”和“风向标”,经济活动的风吹草动,都会在股市上有所

体现。受新冠肺炎疫情冲击,2020年第一季度,全球资本市场遭遇重挫,欧美股市出现了近40%的跌幅,甚至有的国家在短期内连续出现历史罕见的4次熔断,让世界人为之错愕。反观中国股市,虽然也有波动起伏,但总体上平稳,展现出较强韧性和抗风险能力,被一些国际金融人士誉为未来全球资本的“避风港”。中国股市稳定的背后,是我国经济稳中向好、长期向好基本趋势的强力支撑。

客观地讲,疫情对经济活动的影响是明显的。在全球疫情大流行的背景下,世界经济深度衰退,国际贸易和投资大幅萎缩,产业链供应链循环受阻,大宗商品市场动荡。就我国而言,疫情不可避免地对社会造成了较大冲击,使经济活动受到抑制。从总需求角度看,2020年1—2月,我国消费和投资大幅下降,降幅均超过20%,受国外疫情的波及,外贸出口下降15.9%,拉动需求的“三驾马车”都略显疲软;从总供给角度看,三次产业都受到不同程度的影响,交通运输、旅游、餐饮住宿、娱乐文化、商贸会展等服务业受冲击最大,疫情期间78%的餐饮业营收损失达100%以上。据国家统计局初步核算,2020年一季度国内生产总值为206504亿元,按可比价格计算,同比下降6.8%。应该说,在疫情的影响下,我国经济发展压力持续加大,给完成今年经济社会发展目标任务带来困难和挑战。

但综合起来看,我国经济社会大局保持稳定,经济长期向好的基本面和内在向上的趋势没有改变,疫情对我国经济的冲击是短期的、外在的,总体是可控的。作出这样的判断,是有科学而充足的事实依据的。

我国经济家底丰厚,抗冲击力强。经过70多年特别是改革开放以来的发展,我国经济已经成长为“巨无霸”,拥有超级体量和足够韧劲。现在,我国国内生产总值接近100万亿元,按平均汇率折算,占全球经济的比重超过16%,外汇储备连续14年居世界第一。我国还是全球第一的制造业大国,是唯一拥有联合国产业分类所列全部工业门类的国家,220多种工业产品产量居世界第一。我国经济的规模性、生产制造品的齐全性,使外生冲击难以撼动经济体的长期发展趋势,更为疫情防控提供了充足“弹药”。

我国经济潜力十足,回旋余地大。我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展进程中,每年有大量的农业人口进城落户,中等收入群体不断扩大,满足人民日益增长的美好生活需要、解决发展不平衡不充分问题,所产生的需求是全面的、巨大的、持久的。我国拥有14亿多人的消费市场,国内储蓄率高,人力资源丰富,蕴藏着巨大的消

费潜力和创新创业潜能,为经济持续增长提供了强劲动力。

我国经济调控有力,政策工具多。我国有中国共产党的坚强领导,实行社会主义市场经济,能够将社会主义的制度优势和市场经济的活力结合在一起,并不断优化这个组合,使政府和市场的力量都得到有效发挥。在疫情面前,我国宏观调控政策的空间和手段是十分充足的,财政和金融货币体系等抗风险的韧劲强,有足够的政策工具,可以有效地对冲疫情的冲击和经济下行的压力。

因此,我国经济长期向好的基本面,是由我国经济基础、发展潜力、体制机制、宏观政策等多种因素共同决定的,是长期起作用的基本格局,不会因疫情冲击这种短期因素而发生根本性改变。从现实情况看,随着疫情防控进入常态化,我国经济已经呈现复苏势头,逐渐回归正常发展轨道。

四 中国经济如何化危为机

困境之中往往会萌发生新事物。疫情之下,许多传统的经济产业受到严重影响,但也催生出一批新兴经济业态。“迅萌下单”“官员带货”火爆刷屏、“指尖交易”“云端销售”蔚然成风,“宅经济”“夜经济”迅速崛起,“新基建”“新消费”引领风潮……这些令人目不暇接的新经济模式逆势增长,成为疫情期间的一抹亮色,为我国经济发展提供了新的增长点。

习近平总书记指出:“危和机总是同生并存的,克服了危即是机。”任何事物都是在矛盾的对立统一中发展的,在化解矛盾中实现螺旋式发展。人类发展历史一再表明,逆境中有挑战,逆境中有机遇,挑战和机遇可以在一定条件下互相转化,关键是要充分发挥主观能动性,善于把握时机,积极创造条件,促进事物朝好的、进步的方向发展。

新冠肺炎疫情对我们来说是一次危机,也是一次大考。只要我们保持迎难而上的信心和勇气,变压力为动力,善于化危为机,有序恢复生产生活秩序,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,加大政策调节力度,把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来,就能够如期完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

化危为机,“机”从强产业来。产业是经济的骨骼,支撑起国民经济的整个肌体。目前,我国企业已基本复工复产,接下来的重点是落实好相关保障政策和扶持政策,坚持以供给侧结构性改革为主线,积极推

经济转型和产业升级。加大科技创新力度,积极发展智能制造、在线消费、医疗健康等新兴产业,推动生物医药、医疗设备、5G网络、工业互联网等加快发展,提升我国在全球产业链和价值链中的地位。

化危为机,“机”从扩内需来。近几个月来,不少地方给当地居民发放消费券,通过政府引导和商家促销相结合的方式,刺激消费回暖,效果十分明显。必须采取有效措施,尽快把被抑制、被冻结的消费释放出来,把在疫情防控中催生的新型消费和升级消费培育壮大起来,使实物消费和服务消费得到回补。加快在建、新开工和新型基础设施建设,加强用工、用地、资金等要素保障,优化投向结构,注重调动民间投资积极性,发挥有效投资对经济的拉动作用。

化危为机,“机”从稳外贸来。当前,全球许多国家的疫情仍在蔓延,世界经济将会更多靠稳。我国在外贸压力犹存的情况下,又面临更严峻的挑战。必须用足用好合规的外贸政策工具,开拓多元化国际市场,稳定国际市场份额,稳住外贸基本盘。我国在全球产业链中具有举足轻重的地位,必须保障外贸产业链供应链畅通运转,全力维护全球产业链安全。落实贸易、投资自由化便利化政策,继续优化营商环境,增强外商长期投资经营信心。

化危为机,“机”从激活活力来。微观主体是市场经济的细胞。目前我国各类市场主体已上亿级,它们活力充足,既是经济景气的“信号灯”,又是经济增长的“发动机”。2020年5月,中共中央、国务院印发《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》,对激发微观经济活力提出了明确要求。必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,全面深化经济体制改革,加快完善社会主义市场经济体制,建设高标准市场体系,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。加大对民营企业、劳动密集型行业和中小微企业的支持力度,充分发挥企业家积极性主动性创造性,激发他们干事创业的热情和劲头。

“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。”中国经济不是一个小池塘,而是一片汪洋大海,有着容纳百川的宽广胸襟和激浊扬清的强大力量。我们有理由相信,中国特色社会主义制度的光辉照耀下,中国经济大海的浪潮澎湃奔涌,必将冲破绝壁的阻挡夺隘而出,奔向更加辽阔更加壮美的海域。

深度阅读

- 1.习近平:《在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话》,《人民日报》2020年2月24日。
- 2.国家统计局:《中华人民共和国2019年国民经济和社会发展统计公报》,《人民日报》2020年2月29日。
- 3.《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》,人民出版社2020年版。

(中国制度面对面⑦)

高校立身之本在于立德树人

□ 张 剑

国无德不兴,人无德不立。习近平总书记指出:“高校立身之本在于立德树人”。我国高校不仅承载着传播知识、传播思想、传播真理的功能,还承载着塑造灵魂、塑造生命、塑造新人的重任,要坚持把立德树人作为根本任务,培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。

坚持党的全面领导。习近平总书记强调:“加强党对教育工作的全面领导,是办好教育的根本保证。”落实立德树人根本任务,回答好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题,根本在于坚持党对高校的全面领导,使高校成为坚持党的领导的坚强阵地。当前,多元思想文化交流交融交锋日益激烈,只有毫不动摇坚持党对高校的全面领导,才能把育人与国家发展、民族未来紧

密联系在一起,把立德树人落到实处。高校基层党组织必须始终坚持以马克思主义为指导,坚持社会主义办学方向,把党的领导贯穿办学治校、教书育人全过程。强化党建引领,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,推动党建工作与业务工作有机结合,营造风清气正的高校政治生态,抓实思想政治工作这一学校各项工作的生命线,把思想政治工作贯穿学校教育管理全过程,健全全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制,肩负起培养社会主义建设者和接班人的重大使命。

促进學生全面发展。习近平总书记指出:“要把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节”,思政课是落实立德树人根本任务的关键课程,要因事化、因时而进、因势而新,引导大学生正确

认识历史和中国特色发展大势,正确认识时代责任和历史使命,正确认识远大抱负和脚踏实地,以透彻的学理分析说服人,以高超的教学艺术吸引人,不断增强学生对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信心、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信念。深挖其他各门课程蕴含的思政资源,根据不同课程特色,合理嵌入育人要素,进行主流价值引领,让其守好一段渠、种好责任田,着力形成思政课程到课程思政的圈层效应。注重校园文化建设,以社会主义核心价值观为引领,从精神、制度、行为方式等层面构建特色鲜明的校园文化,以文化人,以文育人。注重实践育人,引导学生在社会大课堂中认识国情、了解社会,树立对人民的感情、对社会的责任、对国家的忠诚。

发挥教师主导作用。习近平总书记强

调:“人才培养,关键在教师。”落实立德树人根本任务,离不开一支政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。广大教师要以德立身、以德立学、以德施教,坚持教书和育人相统一,坚持言传和身教相统一,坚持潜心问道和关注社会相统一,坚持学术自由和学术规范相统一,立志做有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的好老师,自觉成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者、学生健康成长的指导者。师德师风是评价教师队伍素质的第一标准。高校要加强制度体系建设,强化价值引领,把提高教师思想政治素质和职业道德水平摆在首要位置,特别是教师在聘用、评优评先、干部选拔等工作中严把政治关和师德关,建立科学的、符合时代要求的教育评价制度和机制,不断激发教师队伍活力。全党全社会要弘扬尊师重教的社会风尚,提高教师政治地位、社会地位、职业地位,使广大教师安心从教、热心从教、舒心从教、静心从教,让教师成为让人羡慕的职业。

脱贫攻坚须发挥基层党组织战斗堡垒作用

□ 焦晓云

务工经商人员、本乡本土大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔力度。在选好配强支部书记的基础上,还要加强脱贫攻坚方面的培训。支部书记要深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述和党中央关于打赢脱贫攻坚战的决策部署,切实发挥带领群众脱贫致富奔小康的能动性,坚决完成脱贫攻坚各项任务。

提升基层党组织群众组织力。习近平总书记指出:“脱贫攻坚,群众动力是基础。”必须坚持依靠人民群众,充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性”。在脱贫攻坚中,基层党组织要充分发动贫困群众的积极性、主动性、创造性,就要提升群众组织力。强大的群众组织力是我们党的独特优势,是党领导人民不断从胜利走向胜利的制胜法宝。党的基层组

织与群众联系最频繁最密切,打赢脱贫攻坚战必须充分发挥基层党组织的这一重要优势,不断提升基层党组织的群众组织力。一方面,广大基层党员、干部要践行党的群众路线,察民情、知民心、解民忧,向人民群众问计问策,从群众中汲取智慧和力量。另一方面,基层党组织要坚持扶扶和扶志、扶智相结合,培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识,培养贫困群众发展生产和务工经商技能,组织、引导、支持贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。

不断改进基层干部队伍作风。习近平总书记指出:“脱贫攻坚任务能否高质量完成,关键在人,关键在干部队伍作风。”在脱贫攻坚中充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,必须大力加强基层干部队

作风建设。基层干部要坚持以人民为中心的发展思想,践行我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,坚决杜绝形式主义、官僚主义,克服急躁心态,在脱贫攻坚中不做面子工程、政绩工程,不搞数字脱贫、虚假脱贫,让脱贫结果经得起检验;保持锐意进取、奋发有为的精神,在脱贫攻坚决战决胜之时始终保持一股韧劲,不放松、不停顿、不懈怠,迈开步子、甩开膀子,撸起袖子、俯下身子,敢于啃下贫中之贫、困中之困“硬骨头”;筑牢思想防线,坚守廉政底线,不越党纪红线,坚决防止在脱贫攻坚中虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等问题。同时,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义,持续为基层松绑减负,让基层干部有更多时间和精力抓好脱贫攻坚工作落实。

社会治理须坚持共建共治共享

□ 姜晓萍

党的十九届四中全会《决定》提出:“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,保持社会稳定、维护国家安全”。共建共治共享从主体、路径、目标三个维度体现我国社会治理制度的内在逻辑和要素构成,对于实现社会治理现代化、结构合理化、方式精细化,彰显我国社会治理制度的优势,具有十分重要的意义。

制度的生命力在于执行。能否将我国社会治理制度优势更好转化为治理效能,需要回答好“共建”何以达成、“共治”怎样有效、“共享”如何实现三个方面的问题。“共建”回答社会治理依靠谁的问题,即社会治理不只是党委和政府的责任,而且是社会各界的责任。实现“共建”,需要明确不同社会治理主体的角色定位和职能职责。要坚持党对社会治理的集中统一领导,更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,为加强和创新社会治理提供政治保证和组织保证。明确政府推进社会治理的职能职责,健全政府负责社会治理的责任体制,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,在大力推进“放管服”改革的基础上优化政府组织结构,强化政府公共服务职能,坚决破除妨碍社会治理顺利推进的各种体制机制弊端。拓展公众参与社会治理的制度化渠道,建立政社互动、政企互动、政民互动的联动机制,充分调动各方力量参与社会治理的积极性、主动性、创造性,激励社会组织、企业、公众多样化、多渠道、多层次参与社会治理,形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

“共治”回答社会治理怎么开展的问题,即通过党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑实现社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化,实现“共治”,必须健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,提升党在社会治理中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,破除社会治理中存在的体制机制弊端,提升政府主导社会治理和提供公共服务的能力。推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动,调动群众参与人民内部矛盾化解、社会治安防控、公共安全预警与应对等方面的积极性。探索创新基层群众自治实现途径,搭建便捷议事平台,提高基层群众自治活力和能力,增强政府运用法治思维和法治方式化解社会矛盾、解决社会问题的能力,引导群众依法维权、依法办事,同时充分发挥德治的社会教化作用,积极培育和践行社会主义核心价值观,营造积极健康向上的社会心态。加快促进区块链、大数据、人工智能等现代科技深度嵌入社会治理全过程,构建精细化服务感知、精准化风险识别、网络化行动协作的智慧治理平台。

“共享”回答社会治理为了谁的问题,即通过社会治理确保人民安居乐业、社会安定有序,实现社会治理成果共同享有,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。实现“共享”,必须坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记指出:“全党必须牢记,为什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”在社会治理中,必须始终坚持以人民为中心,探索党的群众路线优势转化为社会治理动能,创新组织群众、发动群众的机制,健全为民谋利、为民办事、为民解忧的机制,抓住人民群众最关心最现实最直接的利益问题,完善公共服务体系,补短板、强弱项、提质量,促进基本公共服务均等化,让发展成果更多更公平惠及全体人民。