

打通法治宣传教育“最后一公里”

——吕梁市人大常委会推进“七五”普法工作纪略



□ 本报记者 冯海砚

普法教育始终是增强公民法治观念,树立法治理念的前提,更是构建和谐社会的重要保障。2016年“七五”普法工作开展以来,吕梁市人大常委会紧紧围绕“法治吕梁”建设重大决策,坚持立法与普法相结合,重点人群普法和“七进”工作相推进,依法监督、依法行政、依法决策与机关自身“学法用法”“法律进机关”等活动相融合,坚持以人民为中心,强阵地、重实效、优服务,纵深推进全市“七五”普法工作,切实打通了全市法治宣传教育“最后一公里”,形成了法治氛围浓厚、法律服务高效、社会治安良好、发展持续协调的良好局面。

监督力度增强,推进措施全面

普法成效的落脚点要始终贯穿于各项推进措施中,其中人大的监督作用,也决定着普法成效的大小。为切实做好“七五”普法工作,保障全市法治宣传教育第七个五年规划的顺利实施,促进全体公民自觉尊法学法守法用法,增强全社会法治观念,提高法治思维和依法办事能力,形成崇尚法治的社会氛围,根据全国人大和省人大决议,结合吕梁实际,市第三届人大常委会第十次会议通过了《关于在全市开展第七个五年法治宣传教育的决议》,定期对“七五”普法规划落实情况进行专题视察、调研,把“七五”普法工作纳入专题调研、任后履职监督、执法检查等重点内容,有力地推动了全市“七五”普法规划工作的开展。从突出学习宣传宪法到深入学习宣传国家基本法律;从推动全民普法守法用法到坚持国家工作人员带头学法守法用法;从加强青少年法治宣传教育到繁荣吕梁特色法治文化;从推进多层次多领域依法治理到促进法治宣传教育创新,再到健全法治宣传教育保障机制,决议把全市法治宣传教育第七个五年规划纳入政府工作考核内容,推进措施全,推动力度

大。五年来,全市各级人民代表大会及其常务委员会充分运用执法检查、听取和审议工作报告以及代表视察、专题调研等形式,强化了对法治宣传教育工作的监督检查,从而使得全市法治宣传教育第七个五年规划真正落地生根。与此同时,市人大常委会办公室结合工作实际,把普法工作与常规工作同谋划、同部署、同推动。在人大常委会党组中心组理论学习中,多次以集中学习、专题讲座、观看视频等形式,学习廉政法律、民法典、国家安全法等法律知识,坚持会前学法、重大决策前专题学习、干部学法述法等制度,高度重视党内法规的学习宣传与贯彻。在驻村帮扶点,集合每月10日的主题党日,宣传《村民委员会组织法》《选举法》等,把《宪法》《民法典》等相关资料送到了老百姓家中手中,真正把党内法规和规范性文件纳入学习培训内容,切实增强了党员干部的党纪意识、规矩意识。

突出发展理念,推进地方立法

普法工作是一项长期艰巨的任务,必须融入立法执法司法的全过程。2016年7月28日,正处法治宣传教育第七个五年计划开始之年,吕梁市第一部地方性法规《吕梁市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》获山西省第十二届人大常委会第二十七次会议批准,并于当年8月1日起施行。该法规将作为吕梁市制定地方性法规的基本法规,对全市开展立法工作具有重要的指导规范作用。事情还得追溯到2015年3月15日,全国人大修正通过了新的《立法法》,明确赋予了设区的市地方立法权。当年11月26日,山西省人大作出决定,吕梁市自人民代表大会依法产生法制委员会之日起,可以开始制定地方性法规。吕梁拿到了地方立法权的“门票”。同年12月30日我市法制委员会产生,从此享有了制定地方性法规的权力。地方立法,更需要普法。确保民众合理诉求得到满足是立法的重要宗旨。如何使制定出

来的法律法规让民众早知道,吃清吃透,普法的意义自然胜过立法本身。“如果要让民众在法律的框架之下规范生活。让每一条法律法规真正起到作用,重点是让有关部门加大宣传和普及力度,让立法宗旨和价值得到真正体现,让公民在知法懂法中依法维护自己的合法权益。”吕梁市人大常委会法工委主任郑志刚深有感触地说。

郑志刚介绍说,吕梁市人大常委会目前制定地方性法规14部,省人大批准13部,地方性法规主要涉及城乡建设与管理、文化保护、环境保护。这些地方法律和公民生活息息相关,这也从另一个层面说明了立法中更应该注重普法,普法在立法,以及执法中的重要地位。份量重、节奏快、质量高,是吕梁人大立法工作的一个重要特点。从出台《吕梁市大气污染防治条例》《吕梁市水污染防治条例》《吕梁市横泉水库饮用水水源保护条例》到颁布《吕梁市磛口古镇保护条例》,从开展主题宣传日活动到专题讲座,吕梁市人大常委会坚持立法和普法结合,加大对新出台法规的宣传,召开新闻发布会,综合运用报刊、电视广播、网站、微信公众号等多种载体公布条例,不断增强法规影响力,使立法过程成为宣传普及宪法法律和弘扬社会主义法治精神的过程,着力营造尊法守法用法的良好社会氛围。

聚焦重点对象,精准靶向发力

抓好法治宣传教育,领导干部和青少年始终是重点对象。在吕梁市“七五”普法总结验收考核评估细则里,普法宣传重点对象的评分指标占到了22分,领导干部的评分指标占到8分,青少年

的评分指标占到6分,这也在一定程度上说明了普法过程中重点对象普法的重要性。事实上,这一点也是吕梁市人大常委会监督“七五”普法的工作重点。

“领导干部历来是普法教育的重点对象。学法都是为了用法,领导干部应带头学法守法懂法,才能依法决策、依法行政、依法办事。青少年作为国家的希望、民族的未来,建设社会主义法治国家,需要高度重视培养和提高青少年的法律素质。因此,青少年也应该是‘七五’普法中的重点宣传教育对象。”郑志刚说。在监督中发现,“七五”普法开展以来,全市上下基本形成了领导干部带头学法,青少年全面学、全民持久学的学习氛围。各级领导干部依托专题会议、主题活动学习宪法、监察法,有条件的地方邀请相关法学教授进行宪法以及其他相关法律法规的专题授课教育,有的地方、部门还举办国家工作人员宪法监察法知识竞赛、全民宪法知识竞赛等。全市各中小学、高等院校将法治宣传教育作为春秋开学的第一课,通过开展宪法进校园、宪法主题班会、演讲征文比赛、法治课等,认真落实中小学法治副校长制度,针对领导班子成员、教职员工、大学生不同的群体、不同的法律需求,制定普法责任清单,强化高校对抓好法治教育的重要性认识,有效预防和减少了青少年违法犯罪。与此同时,吕梁市人大常委会监督推进落实基层群众的普法成效,切实加强村(社区)干部法治培训,充分发挥(社区)法律顾问作用,积极推进扫黑除恶专项斗争普法宣传,疫情防控普法宣传和禁毒法展宣传见成绩、得实效。

省人大代表、离石区东关小学校长闫晋书表示,下一步学校将加强法治宣传教育,让学校依法治校,让教师依法执教,让社会依法参与,让学生知法、懂法、守法,采取多种手段加强学校法治教育工作力度,为提高全民法治素养贡献力量。从组织领导和普法宣传的重点内容,从普法宣传的重点对象到如何执行落实“谁执法谁普法”,再到法治文化阵地建设,法治文化作品创作,五年的时间,吕梁市人大常委会紧紧围绕市委中心工作,为了确保宪法和法律在吕梁大地得到有效贯彻实施,积极组织人大代表开展视察、调研和执法检查,使全市的“七五”普法工作取得了显著成效,为推动“法治吕梁”建设做出了积极贡献。



支持“干” 改进“为” 提升“治” 落在“效”

努力书写新时代人大监督工作新答卷

□ 孝义市人大常委会党组书记、主任 李殿生



展现人大担当 彰显制度优势

按照省委人大工作会议要求,孝义市人大常委会在支持“干”,改进“为”,提升“治”,落在“效”上用心用力,努力书写新时代孝义人大监督工作新答卷,齐心共绘新时代孝义改革发展新局面。把坚持党的领导作为“支持‘干’”的“风向标”。六合同风,九州共贯。人大和“一府一委两院”都是党领导下的国家机关,只是职责、分工不同,人大监督与“一府一委两院”工作的根本目标是完全一致的。围绕打好防范化解重大风险攻坚战,在深入调研全市国有资产管理情况的基础上,审议金融企业国有资产专项报告,为实现人大对国有资产管理的全覆盖、多维度监督开好局、起好步。加强对审计查出问题整改情况监督,制定《关于审计查出问题整改监督暂行办法》,切实纠正屡审屡犯问题。紧盯水污染防治突出问题,开展全市污水处理设施建设及运行情况专题调研和《山西省水污染防治条例》《吕梁

市水污染防治条例》贯彻实施情况执法检查,审议市政府落实“河长制”情况报告,支持政府加强对入河排污口的排查整治,推动“蓝天碧水保卫战三年行动计划”目标如期实现。围绕巩固提升脱贫攻坚胜利成果,积极支持市政府探索推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接,建立解决相对贫困长效机制,逐步实现共同富裕,确保建成高质量的全面小康社会。

把以人民为中心作为“改进‘为’”的“出发点”。人民至上,民生为重。孝义市人大聚焦营商环境打造,专题调研市政府深化准入改革工作情况,定向督察市检察院服务民营企业情况,听取市政府招商引资工作情况报告;聚焦加快转型发展,专题调研市政府煤化工高端化发展情况,审议市政府关于文化和旅游深度融合发展情况报告,定向督察畜牧业规模化、品牌化发展情况;聚焦经济健康运行,加强对计划、预算、审计、审计查出问题整改的监督,尽快完成预算联网监督系统的优化升级,常态化审议市政府年度投资计划。立足推动补齐新冠肺炎疫情暴露出的公共卫生体系方面的短

板弱项,专项视察全市公共卫生应急服务管理体系建设情况,专题调研应急管理体系建设情况。组织开展积极应对严重新冠肺炎疫情冲击下,保企业稳就业工作专题询问。专题调研市政府扩大普惠性学前教育资源,深化小区配套幼儿园治理情况,审议市政府关于退役军人管理服务情况报告,定向督察“一府两院”扫黑除恶专项斗争情况报告。专题调研市美丽宜居示范村创建情况,听取市政府关于农村危房和城区老旧小区改造专项工作情况报告。积极支持市政府开展管线下地、广告下墙,停车库进位,拆除违建和围墙“两下两进两拆”专项整治,大力整治市容秩序。持续推进拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村“五大专项行动”,着力补齐农村基础短板。

把保障代表履职作为“提升‘治’”的“主抓手”。参天之本,必有其根。孝义市人大常委会切实发挥代表联络站(点)的重要作用,年内实现全市社区、规模村,以及主干道路沿线村代表联络点建设全覆盖,代表接待选民工作拓展到省、吕梁市人大代表。引深“向纪兰学习、做人民好代表”活动,引导代表处理好“我是我”和“我又不是我”这个重要问题。落实代表列席常委会会议制度,注重发挥代表自身专业特长,扩大代表在常委会、专门委员会履职实践上的参与面。健全代表履职经费保障机

制,为代表执行职务创造条件。用好代表履职手册,做好履职纪实和述职结果运用,年内实现代表述职评议全覆盖,推动“六个一”活动规范化常态化开展。要做实代表建议督办。围绕“提、交、办、督、审”各个环节,完善代表议案建议提出、交办、督办及办理质量评审和效能考评机制,组织开展“人大代表+选民代表+政府职能部门”“民生面对面”活动,推动民生热点问题有效解决。开展优秀议案建议、先进办理单位评选活动,着力提高代表建议办理满意率和认可度,为代表直言建言撑腰鼓劲。把加强自身建设作为“落在‘效’”的“先手棋”。九层之台,起于累土。我们以“不忘初心、牢记使命”制度建设为抓手,坚持专题学习研讨、外出培训等办法相结合,常态化开展好每月至少一次的党组会议、党组中心组学习、党组与机关支部集中学习,提高人大代表队伍理论水平、法治素养和工作能力。综合运用专项视察、专题调研、专题询问等方法,切实做好“监督+”文章,最大限度释放监督能量。对一些社会关注、群众关切的重点难点,要拿出“直面问题、事不避难”的勇气,以“钉钉子”精神,久久为功,持续发力,做好跟踪监督,真正做到“问题不解决,监督不止步;不见成效,决不收兵”。同时,要加强市乡人大代表互动,重点抓好乡镇政府投资建设重大民生事项代表票决制的规范、细化工作,补齐行使监督权、决定权的工作短板,让监督硬起来、实起来。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,主动履行党组管党治党主体责任,紧盯形式主义官僚主义及“庸慢懒散”等作风顽疾,对干部常提醒、常教育、常约束,着力打造一支讲政治、懂全局、接地气、重负责、求实效的机关干部队伍,塑造好清廉人大、有为人、务实人大的良好形象。

离石区人大常委会 让《民法典》更靠近群众

《民法典》与我们的生活联系十分密切,是一部“社会生活百科全书”。不管是工作、学习还是生活中的民事活动,都能在民法典中找到依据。为了让《民法典》与群众亲切“见面”,真正为人民群众所接受和喜欢,离石区人大常委会力求接地气、聚人气,运用最通俗易懂、贴近民心的方式深入开展《民法典》普法工作。离石区人大购买1000余本《民法典》,率先带头深入开展学习宣传。在此基础上,邀请市人大代表、北京天驰君泰(太原)律师事务所副主任党红艳为离石区省、市、区三级人大代表及人大工作者作《民法典》专题讲座,系统阐述民法典的重大意义、立法过程、基本原则、民法体系,以及与生活息息相关的重点内容、具体案例和民法典的主要内容和亮点创新等进行详细宣讲。离石区人大机关还深入下乡点枣林乡十里村开展宣传《民法典》活动,宣讲中,选取了婚姻家庭、未成年人保护、物权债权、邻里纠纷、财产继承等群众身边的典型案(事)例,拉近了群众与民法典的距离,群众自觉守法遵法意识提高,解决法律问题意识和能力得到大大的提升。此外,还组织全区12个乡镇和街道人大代表联络站以学习宣传民法典活动为契机,进社区、进学校、下基层,紧紧围绕群众关心关切的法律问题,向人民群众宣讲《民法典》80余次。通过广泛开展民法典普法工作,为建设法治社会、平安离石作出新的更大贡献。凤山街道一村民学习《民法典》之后说:“刚开始接触《民法典》的时候感觉很‘高大上’,经过凤山街道人大工委主任王迎平多次带领学习,现在感觉到《民法典》十分亲切,是一部保障我们生活的百科全书,是维护我们各方面权益的好法典。”

临县人大常委会 为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量

今年以来,临县人大常委会聚焦临县发展的重点领域和全面建成小康社会的短板弱项,紧扣脱贫攻坚,担当作为、履职尽责,为临县脱贫攻坚向纵深推进贡献了“人大力量”。在助力决战脱贫攻坚中,临县人大常委会班子人员,特别是“一线工作法”,特别是在易地扶贫搬迁村拆除复垦过程中,临县人大常委会主任王少利担任临县战区总指挥,他既当指挥员,又当战斗员,组织除值班人员外,机关干部和县直28个单位730名工作人员奔赴一线,驻村蹲点,昼夜奋战,开展拆除复垦工作,确保了临县片区拆除率实现了100%。目前,临县易地搬迁4万名贫困群众走出了大山。在临县人大机关包联的白文镇花畔沟村,临县人大常委会班子成员带头问民情、解难题,协调解决道路、饮水等基础设施方面的问题,大力发展肉牛养殖等扶贫产业,真心实意帮助群众办实事、办好事。同时,组织开展了“四好农村路”等专题调研,提出关于建、管、用等方面5条建议,提高了群众交通安全保障水平;将人大监督与舆论监督有机结合,精心策划《民声》专题栏目,为群众打造了一个知情知政的新窗口;建成代表联络站23个、代表联络点25个,1551名省、市、县、乡人大代表全部编组,实现了全县乡镇代表联络站和各级人大代表进站履职“两个全覆盖”;组织省、市、县代表就2020年全县重点项目建设情况进行视察,进一步畅通代表知情知政渠道,推行常委会领导牵头督办、代表工委全程督办、联系工委对口督办、重点建议跟踪督办和主任会议接收处理相关问题的工作机制,各承办单位高度重视、强化措施、注重实效,一批群众关注的民生问题得到有效解决。

柳林县人大常委会 创新监督方式增强监督实效

地方人大及其常委会如何正确行使好监督权,切实增强监督工作实效,是摆在每一位人大工作者面前的一项重要课题。今年,柳林县人大把“党建统领、五转一新”的工作思路融入人大依法履职创新工作机制的全过程,以“七个围绕”提高监督实效。围绕预算和执行工作依法监督。试运行预算联网监督系统,重点关注近年来启动的重大项目工程。通过“透明化”管理、“跟踪式”监督,切实提高财政资金使用效率;围绕推动产业发展依法监督。听取审议文旅产业、扶贫项目开发、乡村振兴战略实施、农民专业合作社扶贫资金的监管和使用、柳林红枣和核桃产业发展,以及国有企业改革等民生工程工作报告;围绕优化发展环境依法监督。听取审议行政审批制度改革情况报告,推动“互联网+政务平台”早日建成;围绕重大工程项目依法监督。专题调研清涧河改造、农村安全饮水保障等工作、热电联产项目、污水处理厂运行、教育体制改革等情况报告;围绕增进民生福祉依法监督。就环境保护法、传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的贯彻实施情况进行执法检查;围绕法治柳林建设依法监督。听取审议“七五”普法决议贯彻执行情况报告,专题调研法治政府建设工作,对近年来信访转办案件的落实情况进行专项督查,对县、乡、村三级综治中心运行情况进行了专题调研,围绕脱贫攻坚积极履职。对单位承包的贫困户积极开展各项扶贫工作,圆满完成了脱贫攻坚任务。

本栏稿件由记者张娟娟提供



基层人大