

# 拟写入人民币数字形式、提高金融违法成本…… 银行法修改要关注哪些？

10月23日，中国人民银行就《中华人民共和国中国人民银行法（修订草案征求意见稿）》公开征求意见。征求意见稿首次写入人民币数字形式，并明确提高金融违法成本，引发社会关注和讨论。



## 修改原因： 反映新变化，适应新需求

今年6月，十三届全国人大常委会第五十八次委员长会议审议通过了调整后的全国人大常委会2020年度立法工作计划，其中包括修改中国人民银行法，并要求“由有关方面抓紧开展调研和起草工作，视情安排审议”。

一方面，征求意见稿反映了金融业的一些最新变化。例如现行法中，央行贷款对象仅有“商业银行”一类，而征求意见稿将对象进一步拓宽至“商业银行、农村信用合作社、农村合作银行、政策性银行、开发性银行”。

业内人士表示，这在实际中已是既定事实。征求意见稿从法律层面拓宽了贷款的对象范围，确保了央行货币政策工具的合法性。

另一方面，征求意见稿与时俱进地加入了人民币数字形式、金融科技管理、

征信市场和信用评级市场管理、金融消费者权益保护等新内容，适应新需求。

目前，人民银行起草了征求意见稿并向社会公开征求意见，意见反馈截止时间为2020年11月23日。

“由于中国人民银行法主要立足于人民银行的工作，因此先由人民银行从专业的视角起草修订草案，后续还将由最高立法机关对草案进行审议修改。”中国人民大学未来法治研究院教授杨东说。

新网银行首席研究员董希淼认为，在当前国内国际经济金融环境发生变化的背景下，对中国人民银行法进行修改，能够为防范化解金融风险、维护金融稳定创造更好的法律环境，有助于推动金融业更好服务实体经济，助力守好老百姓的“钱袋子”。

## 涉及热点：人民币数字形式、大幅提高金融违法成本等

与现行中国人民银行法相比，征求意见稿做了不少修改与扩充，其中不乏公众关注的热点问题。

——写入人民币数字形式，为发行数字人民币提供法律依据。

今年以来，数字人民币加快步入公众视野。征求意见稿第十九条加入“人民币包括实物形式和数字形式”这一条款，同时也明确了任何单位和个人不得制作、发

代币票券和数字代币，并规定了相关惩戒机制。

“过去人民币包括纸钞和硬币，征求意见稿将其扩展到数字形式，将为数字人民币发行提供法律依据。”董希淼表示，同时，针对数字代币等问题，明确了管理的法律依据。

——违法成本大幅提高，最高可处以违法所得10倍以下或2000万元以下的罚

款。

从1995年通过，到2003年修改，再到近日公布的征求意见稿，中国人民银行法对金融违法行为的处罚力度逐步加大。

1995年通过的中国人民银行法将罚款上限设置为20万元，对应的违法行为是“印制、发售代币票券，以代替人民币在市场上流通”。

2003年银行法修改后将罚款上限提高

至250万元，对违法所得50万元以上的，并处违法所得1倍以上5倍以下罚款。

而本次修订征求意见稿拟将这一上限提升至2000万元，规定对情节严重的违法行为可以加重处罚。

此外，国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，征求意见稿从法律层面上继续保障了央行货币发行的独立性，为维持正常货币政策空间创造了法律制度基础。

## 重要信号：引导金融服务实体经济，强化防范金融风险

征求意见稿在第一条加入了“促进金融服务实体经济”，引导金融体系回归服务实体经济的根本定位。

人民银行相关负责人表示，为更好地进行金融宏观调控，服务我国经济高质量发展，征求意见稿还从全局出发，明确了人民银行制定和执行宏观审慎政策的职责定位，

提升货币政策和信贷政策监管的有效性。

同时，征求意见稿还明确规定了货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架。以加强逆周期调节和穿透式监管为重点，健全金融机构逆周期资本缓冲、风险准备金、压力测试等宏观审慎政策工具箱。

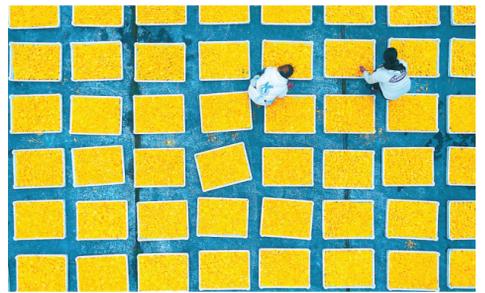
董希淼表示，强化人民银行在宏观审

慎监管、防范金融风险等方面的职责，将有助于完善相关制度建设，细化法律保障，有助于维护金融稳定、保护老百姓“钱袋子”。

此外，征求意见稿完善了货币政策工具箱，体现了利率市场化的改革方向。例如将现行法中“确定中央银行基准利率”修改为“确定中央银行政策利率”。

业内人士指出，“基准利率”到“政策利率”的转变值得关注。与前者相比，后者的内涵更丰富，包括公开市场操作利率、中期借贷便利(MLF)操作利率以及央行货币政策工具直接相关的各类利率，利率市场化改革的方向坚定。

(新华社北京10月28日电)



27日，村民在金溪村整理和晾晒金丝皇菊。日前，贵州省黔南布依族苗族自治州龙里县洗马镇金溪村种植的金丝皇菊陆续盛开，村民们忙着采摘、搬运、分拣、烘干菊花，供应市场。新华社

## 最高检出台意见 服务保障自贸试验区建设

据新华社北京10月28日电 最高人民检察院28日印发《最高人民检察院关于全面履行检察职能依法服务和保障自由贸易试验区建设的意见》，就检察机关依法履行法律监督职能，努力为自贸试验区建设提供高质量、法治服务和保障提出了15条具体举措。

意见强调，要积极开展检察履职，充分发挥职能作用，为自贸试验区建设提供良好发展环境。依法打击危害公共安全、侵害人身财产权利及

妨害社会管理秩序等犯罪，严厉打击破坏自贸试验区市场经济秩序的犯罪，依法办理损害自贸试验区营商环境、侵犯企业合法权益的职务犯罪案件。强化企业知识产权保护，强化对涉及自贸试验区经济主体诉讼活动的法律监督，强化对自贸试验区社会公共利益的法治保护。积极开展法治宣传教育，拓宽法律服务渠道。深入研究涉自贸试验区案件的特点和规律，积极推动自贸试验区综合监管制度

## 交通运输部回应自动驾驶： 欢迎和支持技术创新

据新华社北京10月28日电 近期，百度等一些企业推出自动驾驶出租车，引发社会关注。交通运输部新闻发言人、政策研究室主任吴春耕28日在国新办发布会上介绍，欢迎和支持有关城市和企业大力开展创新，在确保安全前提下依法依规开展试点，加快推进自动驾驶技术发展和应用。

据吴春耕介绍，交通运输部始终秉持“鼓励创新、包容失败、确保安全、反对垄断”的总原则，积极推动自动驾驶技术研发试点和应用相关工作，取得了积极进展。百度和有关企业近期推出自动驾驶出租车，运行良好。

据介绍，近年来，交通运输部高度重视自动驾驶技术的发展和运用，积极构建新基建的运营场景，助力加快建设交通强国，主要开展了以下几方面工作：一是强化政策支持；二是高度重视自动驾驶技术研发；三是推进相关标准、规范制定；四是加快相关试点示范。

## 急事急办，有呼必应

山西原平开设「民企100急诊平台」

新华社记者 梁晓飞

“平台来走访时，原本我不抱任何希望，出乎意料的是，我反映的基础设施不完善等问题很快引起重视，甚至推动了城市西北片区的规划和开发。”山西中远新能源汽车产业园总经理尚兰根说。

7年前，尚兰根在山西省原平市开工建设新能源汽车产业园。产业园位于原平市区西北部，那里散落着众多废旧物品收购站、养殖场，与之相邻的市区道路几乎全部“断头”。投资1.68亿元后，终因水、电、暖、气不完善等原因，项目被迫中断。近年来，他向不少部门反映过，但问题始终得不到解决。

成立刚满1年的“民企100急诊平台”工作人员找上门时，尚兰根想着接待接待就算了，没想到平台专家一针见血地指出了症结所在，并形成调研报告，专报市委书记，西北片区规划开发、基础设施建设被摆上议事日程。

依托新规划，不久前，尚兰根与一家投资公司初步达成合作意向，盘活烂尾项目，投资15亿元开发商业住宅。

原平市委统战部副部长庞晋源说，去年8月，在回向市民的的基础上，当地组建了“民企100急诊平台”，像医院急诊一样，为民营企业提供24小时在线服务。所谓“1”，是指不拖不靠不推，第一时间受理民企诉求，并在第一时间解决；所谓“100”，就是力求对民企诉求100%答复解决，力争满意度达到100%。

平台建立之初，当地就搭建了包括原平37个市委、市政府机构部门共同组成的快速应急响应体系，参与有关职能部门每季度、年度考核评价，建设了金融、人才、科技、法律援助等4个特色超市。针对企业反映的排水、供暖、网络信号等个性问题，平台形成督办单，每个问题限一周内解决，一批一批解决。

同时，原平市住建局、工信局等6名老局长组成“智囊团”。这些老干部的优势在于，熟悉政府运作机制，脑子里储存着大量政策，接到企业诉求，很快能作出判断：是什么问题，应该归哪个部门，或者提到哪个层级来解决。

为应对疫情冲击，今年以来，平台转变工作思路，变“坐诊”为“出诊”，专题破解金融融资难、融资贵等共性问题。据统计，疫情防控期间，平台督促各金融机构落实各级有关扶持民营企业的政策，共为100家企业发放贷款2.5亿元。

“热点问题，只要在平台反映，就能马上得到反馈，或者马上解决。”山西恒诚液压公司总经理赵明海说，目前公司已取得2200多万元低息贷款，置换高息贷款后，财务成本下降120多万元。

山西石鼓农业科技公司董事长刘武生也有同感。作为一家农业龙头企业，秋收后对流动资金的需求量非常大，在平台的协调下，村镇银行的200万元贷款很快就批下来了，帮他解了燃眉之急。

庞晋源表示，平台运行以来，共接电接听咨询近百人次，围绕优化营商环境、完善基础设施、扩充规上企业数量等主题开展调研。下一步，平台将继续建设好特色超市，搭建企业信用体系等级平台，让民营企业得到“全科医生”式服务保障，治疗好企业成长中遇到的各类“头疼脑热”“疑难杂症”。  
新华社太原10月28日电

# 更透明、强监督、去功利

——解读新版《国家科学技术奖励条例》三大看点

新华社记者 董瑞丰 温竞华



《国家科学技术奖励条例》经过第三次修订，目前已正式公布，将于2020年12月1日起施行。

作为科技奖励制度一系列改革中的重要一环，新版条例力图通过调整“指挥棒”，以更加透明、严谨的制度设计，进一步激励自主创新、激发人才活力、营造良好创新环境，同时避免过度的功利导向，引导科技工作者回归科研初心。

**看点一：“推荐”变“提名”，程序透明成刚性要求**

新版条例的一个亮点，是落实了科技奖励由“推荐制”调整为“提名制”的改革要求。后者也是国际通行做法。

较长时间以来，我国科技奖励采取的方式是：行政部门下达推荐数量指标，各单位组织科技人员申请报奖，单位经过筛选再向国家科技奖励办公室推荐。科技界对此一直有不同声音，认为行政“越位”导致了部分推荐奖项“含金量”不足。

自中央全面深化改革领导小组2017年审议通过《关于深化科技奖励制度改革方案》后，国家科技奖励即变“主动自荐”为“被动他荐”。此次条例修订，将这一改革举措上升到法规层面。

科技部有关负责人介绍，改革报奖方式，实行由专家、学者、组织机构、相关部门等提名的制度，在坚持政府主导的基础上充分发挥专家、学者作用，强化奖励的学术

性。

同时，强化提名责任，提名者应当严格按照提名办法提名，提供提名材料，对材料的真实性和准确性负责，并按照规定承担相应责任。

作为程序保障，新版条例还对评审过程透明做出刚性要求。明确评审活动坚持公开、公平、公正的原则，评审办法、奖励总数、奖励结果等信息应当向社会公布。

**看点二：建“诚信档案”，加大监督惩戒力度**

个别科研人员、机构有违反伦理道德或者科研不端等行为，隔几年避过风头后，又出现在科技奖励参评名单中——这样的情形曾被舆论质疑。

新版条例注重科技奖励诚信体系建设，要求国家科学技术奖在提名阶段即对上述个人或组织“一票否决”，并建立对提名专家、学者、组织机构和评审委员、评审专家、候选者的科研诚信严重失信行为数据库。

条例同时加大对科技奖励的监督惩戒力度。一方面，监督委员会根据相关办法对提名、评审和异议处理工作全程进行监督，并向国家科技奖励委员会报告监督情况。

另一方面，对奖励活动各主体规定了相应的法律责任。违反条例规定，有科研诚信严重失信行为的个人、组织，将被记入科研诚信严重失信行为数据库，并按国家有关规定实施联合惩戒。

长期从事科技奖励制度研究的教育部科技发展中心主任李志民说，对科研不端“一票否决”、

对跑奖要奖“零容忍”、对违规人员持续追责，这样的监督惩戒力度将让国家科技奖励更公正、更权威，也进一步为科研人员营造风清气正的学术环境，引导他们专注研究、发挥潜能。

**看点三：强化荣誉性，回归奖励“初心”**

一段时间里，国家科技奖励与学科评估、人才评价、学位点设置甚至院士评选挂钩，导致一些科研人员对奖项趋之若鹜。

“这是科技界议论颇多的奖励溢出效应。把荣誉变成了功利，偏离了科技奖励的本来目的。”李志民说，国家科技奖励制度改革正在进一步深化，将更好地解决科研领域效率与公平的平衡问题。

新版条例明确规定，禁止使用国家科学技术奖名义牟取不正当利益。

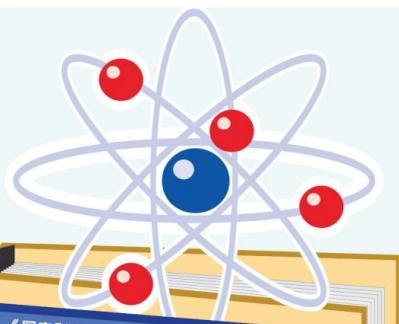
科技部有关负责人表示，强化科技奖励的荣誉性，将国家科学技术奖授予追求真理、潜心研究、学有所长、研有所专、敢于超越、勇攀高峰的科技工作者。

中国科协组织人事部副部长谭华森说，中国科协作为学术共同体组织，长期以来深度参与国家科技奖励的提名推荐和评审评价工作。未来，将根据新版条例的要求，履行好学术共同体作用，促进科技奖项回归荣誉本身。

据悉，新版《国家科学技术奖励条例》之后，实施细则等一系列配套文件也将陆续出台，下一步还将规范各类科技评奖，减少奖励数量，提高奖励质量。

新华社北京10月28日电

## 新版《国家科学技术奖励条例》三大看点



《国家科学技术奖励条例》经过第三次修订，目前已正式公布，将于2020年12月1日起施行

**更透明**  
“推荐”变“提名”，程序透明成刚性要求

**强监督**  
建“诚信档案”，加大监督惩戒力度

**去功利**  
强化荣誉性，回归奖励“初心”

新华社记者孟静编制