

党建引领治理 基层焕发生机

——孝义市积极探索党建引领治理新路径纪实

□文/郭晓星

党的十九届四中全会指出,必须加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

推进社区治理现代化体系建设,必须牢牢抓住党建这个“牛鼻子”,孝义市作为全国文明城市基层党建示范点,坚决落实习近平总书记指示要求,坚持以党建引领全国文明城市建设为目标,以基层党建引领基层治理,依靠群众加强社会治理,突出系统建设和整体建设,积极探索推进,初步形成了城市基层党建的一系列制度体系,将党的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势转化为基层治理的实际成效。一项项新举措、一个个新突破,聚合而成强大的基层治理推动力,让孝义市党建工作和城市基层治理达到良性互动、互促共赢的良好效果。

强机制聚合力 组织建设夯实基层治理基础

九九登高菊花香,10月24日,孝义市新义街道府东社区老年党支部组织重阳文艺演出,伴着悠扬欢快的乐曲,《党旗在飘扬》《扶贫铁军》《战胜疫情新篇章》等一个个贴合时代背景的节日主题活动推向高潮,老干部们载歌载舞,展现丰富多彩的晚年生活,现场气氛温馨而热烈。据了解,府东社区针对辖区内老年人居多的情况,打造了银发互助社、夕阳红服务站、老干部书画坊等功能室,给社区内的老年人度过美好的晚年生活提供了便利。

欲筑室者,先治其基。社区是社会治理的最基层,直接关系到千家万户。孝义市确定2020年为全市“社区建设年”,全面提升社区建设水平和服务能力,力争到2020年12月,建成标准化城市社区17个,39个村改社区挂牌运行,26个整体搬迁村和7个货币化安置村就近并入所在街道社区;计划到2021年12月,再建标准化城市社区17个;到2022年6月,完成剩余4个城市社区标准化建设。对标全国、全省一流社区,打造一批社区品牌。

孝义市坚持城市基层党建工作“一盘棋”思想,积极推动资源力量向网格集聚,构建条块协同、区域联动、共建共享的城市基层治理新格局。首先是大力推进街道管理体制,强化街道统筹协调功能,把街道党组织建设成为联结辖区内各领域党组织的坚强“轴心”。

明确街道党工委主要职责是抓党建、抓治理、抓服务;街道主要履行加强党的建设、统筹区域发展、组织公共服务、实施公共管理、维护公共安全、监督执法管理、动员社会参与、保障社区自治8项职能;街道统一设置“5办、1站、2中心”,即:党建办、公共管理办、

公共事务办、公共安全办(挂平安建设办牌子)、综合行政执法办、党群服务中心、综合便民服务中心、退役军人服务保障工作站。

整合街道现有执法力量,组建统一的执法队伍,以街道名义开展执法工作。目前,街道执法队伍已经整合了包括市场监管、自然资源、生态环境、文化市场、农业农村5个部门的力量,由街道统一调度。赋予街道对辖区内需要多部门协同解决事项的相应协调权和督办权,建立街道统一指挥的联合执法机制。

走进中阳楼街道方泰苑东社区,马志伟(全国优秀调解员)工作室、茹大哥(职工代表茹江林)聊天室、老党员(乡村老干部)说事室,成为了辖区居民“谈心事”的地方,该社区针对辖区内包含城市居民、搬迁村民、矿区居民等不同类型人群的实际,打造了这些场所,更好的听取群众意见、化解矛盾纠纷。

孝义市社区场所建设基本遵循“办公区域最小化、服务场地最大化,社会效益最优化”原则,提倡一室多用、空间共享、功能整合、服务为先,统一打造“一场所七中心”,即:党员活动中心、居民议事中心、便民服务中心、文化活动中心、社区养老和老年服务中心、社区矫正中心、社会治理中心(矛盾纠纷调解中心);各社区结合实际配套特色功能,真正做到功能实用、布局合理、彰显特色。该市采用新建、改建、扩建、置换、购置、租赁、共建共用等方式,推动社区场所面积全部达500㎡以上,并统一设计场所外观,规范色调、样式、规格、风格,场所门口悬挂党组织和居委会两块牌子。

据了解,孝义市各社区建立起了“统一领导、分级负责、平战结合、高效运转、反应灵敏”的网格化管理体系,做到服务群众“零距离”、应急处置“快准稳”。该市将各部门设置的网格整合,依托社区合理划分网格单元,城市社区网格按照常住300—500户或1000人为单位划分,调整为338个,同步将党小组建在网格上,统筹网格内党的建设、社会保障、综合治理、应急管理、社会救助等工作,实现“多网合一”;每个网格至少配备1名网格员,由社区工作人员兼任,不足部分择优选用网格内党员、退休干部、物业人员、楼栋长等;根据需要配备若干兼职网格员。网格员由街道党群服务中心统一指挥调度,承担党建先锋员、治安巡逻员、矛盾纠纷调解员、安全预警员、社情民意收集员、基础信息采集员、便民服务员、重点人员和特殊人群帮教员、法治宣传员、心理疏导员“十合一”的基本职责。

优服务显魅力 互联互动引领多方合力治理

11月2日,为进一步净化学校周边环境,

排查和消除校园及周边安全隐患,给广大师生营造安全、文明、干净、和谐的校园氛围。孝义市崇文街道组织应急管理站、派出所、市场监管所、城管中队及相关社区工作人员50余人组成联合整治小组,对辖区内中小学、幼儿园及校园周边的摆摊设点、店外经营、占道经营、食品安全、消防安全等进行综合整治,以消除各类安全隐患,有效净化校园周边环境。

近年来,孝义市不断强化城市基层党建“引擎”作用,建立健全“三级联动”“双报到双服务”机制,带动形成各领域党建资源“聚合”态势,该市统筹使用驻区单位及社会各界投入社区的项目、公益资金,提高资金使用率,让驻区单位、在职党员干部的服务更有“温度”,让社区居民的幸福更有“质感”。

该市一直推行三级联动制,建立各级党组织书记任组长的城市基层党建领导小组,落实好市委第一责任、街道党工委直接责任、社区党组织具体责任;建立落实三级党建联席会议制度,市级党员领导干部兼任街道党工委第一书记,人人包联指导社区;街道党工委班子成员兼任社区党建联席会议负责人;围绕城市基层党建重点项目、创新品牌,市级领导牵头,市直有关单位和乡镇(街道)负责人领题落实,全市上下齐抓共管、协同推进的领导体制和责任机制不断健全。今年,市委书记主持召开7次会议研究推进城市基层党建工作,19个市直部门、15个乡镇(街道)合力攻坚。

该市313个驻区单位党组织负责人担任所驻地街道、社区党组织的兼职委员,在疫情防控、全国文明城市建设、爱国卫生运动季活动等重大任务中,驻区单位党员干部包联小区、下沉服务,做出了积极贡献。该市还推行社区离退休干部党组织与社区党组织一体化共建,推动离退休干部党建融入城市基层党建格局,1100余名离退休干部党员在居住地就近活动,发挥作用,成为城市治理的重要力量。

同时,发挥街道社区党组织主导作用,与驻区单位党组织互相提供需求清单、资源清单、项目清单。实行“一单位一项目”,每个驻区单位党组织至少打造1个特色服务项目。通过“谈约”“签约”“亮约”“履约”“评约”五步法实现特色服务项目落地,涌现出了一大批优秀项目,市民服务中心党委组织10支志愿服务队伍,面向驻地街道社区开展“送政策送服务”活动;迎宾北社区兼职委员会议由7个成员单位轮流主持,轮流为社区开展活动提供人力、物力、场所等支持;文旅局向社区配送图书4万余册,提供价值80余万元的文化设施。

该市还大力推行党员进社区组织,目前全市进社区报到党员达6100余人。倡导党员在居住地首先管好自己、当好居民、带动家

人,做到带头宣传落实政策、带头遵守法律法规、带头崇尚文明新风、带头维护环境卫生等“10个带头”,鼓励党员根据社区所需、居民所愿、自己所能,重点开展主题服务、便民服务、“菜单式”服务、“微心愿”服务、“金点子”服务“5类服务”,城区居民党员每年至少参加2次以上社区(小区)服务。据了解,帝豪花园小区吹响“有事您说话”,采取“线上+线下”方式广泛征集并发布群众“微心愿”,捐一件衣服、借一个工具、存一件物品……成为小区新风尚;百草苑小区管道维护、慎德苑小区路面硬化、名人学苑小区车棚选址等工作,都是由党员牵头、群众跟进,原来没人管的公共事项现在都有了带头人。

推进多元化治理,增强社会化参与,做实网格化管理……随着探索基层党建引领社区治理体系现代化建设的推进,孝义市各社区党组织的“主轴”作用不断彰显,拓展“红利”加速释放。该市构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的党建引领城市治理体系,真正实现大家的事情大家管。

该市还不断加强小区党建,结合疫情防控,全覆盖组建252个城市小区党支部,下设楼栋(单元)党小组,将进社区报到党员全部纳入管理,把党组织建到了家门口;强化邻里互助,根据小区内楼栋(单元)党小组划分,由党小组长联系若干党员中心户、党员中心户联系周围其他党员和若干群众,建立邻里互助体系。中阳楼街道翠峰苑小区党支部开展了“我为邻里做件事”活动,在近期开展的第七次全国人口普查工作中,组织党员群众主动帮助不能独立完成填报的邻里,有效减轻了基层普查员的负担。

该市还不断加强群社共建,坚持党建带群建,积极推进党群资源共享、活动共联,实现党员活动室与职工之家、青年之家、妇女之家、民兵之家“一室多用”,党组织活动与创建“青年文明号”“巾帼示范岗”以及劳动竞赛等结合起来,形成融合共赢的良好局面。据悉,为助力全国文明城市建设、支持“书香社区”创建,该市总工会、团委、妇联联合举办了“阅读经典好书·争当时代新人”全民阅读活动,受到市民的热烈欢迎。

装点此关山,今朝更好看。在新时代,只有加强基层党的建设,才能更好地发挥基层党组织优势,为党的全面发展奠定更牢固的基础、提供更强有力的保障。面对新的形势和挑战,孝义市将以更加开阔视野、更高标准要求、更实举措行动,进一步构建城市基层党建工作新格局,努力探索更多经验、打造更多亮点,奋力书写“中国之治”的孝义答卷!

(本版图片由中共孝义市委组织部提供)



重阳佳节,新义街道府东社区党支部联合老干部支部、文艺队为老党员送上一场精心准备的文艺演出,送上节日的欢乐和祝福