

# 来自绿水青山间的回响

□ 新华社记者 胡璐 王俊禄 陈圣炜

天更蓝、水更清、山更绿。  
2005年8月15日,在浙江余村,时任浙江省委书记的习近平同志提出重要论断——绿水青山就是金山银山。15年来,“两山”理念指引中国经济社会绿色变革,已成为全社会的共识和实际行动。不断推行的绿色发展方式和生活方式,生动绘出美丽中国、幸福家园的模样。

## 守护绿水青山,让人与自然和谐共生

临近岁末的余村,寒意浓重,但村民胡有乾家的农特产品却销售红火。“这几天,光冬笋就卖出去了十几吨!”胡有乾高兴地说。

15年来,余村坚定践行“两山”理念,走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

环村连绵竹海,如今是村民的“绿色银行”。余村党支部书记汪玉成说,聚焦“笋、菌、茶、稻、药”五大特色产业,村里全力打响“两山农耕”区域公用品牌,拓展“绿水青山就是金山银山”转化通道。

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。不只是余村,全国很多地方都将好生态、好水、好空气等作为生产要素,让绿水青山真正转化成金山银山,也让爱绿护绿、保护生态的理念走进人们心里。

不久前,江西资溪县“两山银行”挂牌成立。资溪县常务副县长张明春介绍,“两山银行”是一个“资源-资产-资本-资金”转化的综合性工作平台,通过把各类生态资源以租赁、托管等方式收储整合,再引进金融资本,开展生态资源所有权、经营权的抵押融资

创新,实现价值变现。  
以“两山银行”为抓手,资溪县在全省率先落地“森林赎买抵押贷款”“景区收费权支持贷款”等绿色金融项目,截至今年10月末,全县“两权”抵押贷款余额5.98亿元,生态产品价值实现贷款总额16.63亿元。

在发展中保护,在保护中发展,“两山”理念引领中国广袤大地发生深刻变化。“十三五”期间,森林旅游得到蓬勃发展,游客量达到60亿人次。

国家林草局副局长李春良1日在国新办发布会上说,我国充分发挥林草行业资源优势,在一个战场同时打好脱贫攻坚和生态保护两场战役,助力2000多万贫困人口脱贫增收。

## 走绿色转型之路,绿水青山带来幸福生活

初冬的阳光暖暖洒下,驱车行驶在江苏溧阳“1号公路”上,眼前层峦叠嶂,竹影婆娑,农家民宿鳞次栉比。

路中央勾勒着红黄蓝三条色带的彩虹“1号公路”,除了全市主要景区,巧妙地贯穿86个行政村、352个自然村,220多个乡村旅游节点。近年来溧阳关停重污染企业,打造全域旅游推动乡村振兴。生态环境越来越好,一个个过去名不见经传的村落也成为“网红打卡地”。

53岁的溧阳市民王建信以前开过建材厂,他还记忆犹新——20年前,这里兴起矿山开发热潮,“起风扬尘灰,下雨流黑水”,生态环境一度遭到破坏。随着“两山”理念深入人心,溧阳坚定走上绿色发展道路。王建信关掉了建材厂,从2015年开始转行深耕环保无人船领域,如今产品广泛应用

于环境监测、海洋调查等,这让他很有成就感。  
“不仅环境变美了,经济发展也向好。仅2019年,溧阳休闲农业和乡村旅游接待游客超800万人次,农旅收入超40亿元,带动5万多名农民增收。”溧阳市生态环境局局长王洪明说。

绿水青山带来幸福生活,背后是经济结构和发展方式的转型升级。近年来我国在治理污染的同时,积极推动产业结构调整,培育壮大新兴产业、改造提升传统产业、淘汰落后产能,生态环境质量明显好转,经济发展与生态环境保护更加协调。

数据显示,与2015年相比,2019年全国地表水水质达到或好于Ⅲ类水体比例上升8.9个百分点,劣Ⅴ类水体比例下降6.3个百分点;细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市浓度下降23.1%,全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比率达到82%。

## 美丽生态照见美好未来,为子孙后代留下美丽家园

今年1月1日起,长江流域332个水生生物保护区实现全面禁捕;2021年1月1日起,长江流域重点水域将实行为期10年的禁捕。

捕了20多年鱼的江西省南昌市新建区联圩镇下沙头村村民吴华山,拿到渔船和渔具回收补偿、过渡安置补贴后,现在流转了三四百亩水田从事水稻耕作,并带动4户渔民就业。

“我从14岁跟着父辈在鄱阳湖捕鱼。以前一网下去有几百斤野生鱼,这些年基本见不到了。”吴华山感叹说,过度捕捞不是长远之计,“今天不吃子孙鱼,明天子孙有鱼吃。”

长江“十年禁渔”是一扇窗口,照见一场发展观的深刻革命。留得青山,赢得未来。我们这个拥有14亿人口的最大发展中国家,正坚定走上一条人与自然和谐共生的绿色发展之路。

三北防护林、天然林保护、退耕还林还草等一系列重大生态工程深入推进,绿色版图不断扩大;以国家公园为主体的自然保护地体系加快建立,国家公园体制试点工作在理顺管理体制、加强生态保护修复等方面取得阶段性成果;河湖长制、湖长制全面建立,一条条江河、一个个湖泊有了专属守护者,一大批民间河长、湖长踊跃上岗……

青山常在,绿水长流。如今,长江之病渐消,江豚频现,鱼翔浅底。沿黄省份也大步迈向更广阔的发展之路。我们看到,全民义务植树如火如荼展开;野生动物保护志愿者遍布乡间山林;街头巷尾的共享单车成为一道道流动的风景;生活垃圾分类变成新风尚……大江南北的人们用汗水浇灌和培育着共同的绿色家园。

近年来,中国主动践行大国责任,建立“气候变化南南合作基金”,推动建立“一带一路”绿色发展国际联盟……已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者。

“绿水青山就是金山银山”美妙地阐述了人与自然和谐共生的理念。联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生说,世界应与中国一道,坚持绿色、可持续发展道路。

在“两山”理念指引下,全社会共同行动,我们一定能够建设绿水长流、青山常在、空气常新的美丽中国!

新华社北京12月1日电

## 新华社评论员文章

# 弘扬宪法精神,建设法治中国

写在第七个国家宪法日到来之际

在深入学习贯彻党的十九届五中全会精神之际,我们迎来第七个国家宪法日。弘扬宪法精神,推进全面依法治国,更好地发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,对于全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有重大而深远的意义。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央大力推动全面依法治国,加快建设社会主义法治国家。在习近平法治思想指导下,以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系不断完善,法治政府建设稳步推进,司法体制改革持续深化,全社会法治观念明显增强,我国法治现代化水平显著提高。党的十九届五中全会对全面依法治国作出新部署,习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话,为新时代法治中国建设指引正确方向,提供行动指南。

弘扬宪法精神,建设法治中国,要以习近平法治思想为指导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。习近平法治思想源于实践又指导实践,深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。这一重大理论创新成果,顺应实现中华民族伟大复兴时代要求,是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。要认真学习贯彻习近平法治思想,把握核心要义,明确工作要求,扎实做好全面依法治国各项工作,不断开创法治中国建设新局面。

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程。全面依法治国,首先要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律,领导人民实施宪法法律,党自身要在宪法法律范围内活动。要坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇,切实推进合宪性审查工作,进一步健全保证宪法全面实施的体制机制,把维护宪法法律权威落到实处,更好体现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

宪法的力量在于实施,宪法的权威也在于实施。弘扬宪法精神,建设法治中国,要加强宪法实施和监督,牢固树立法治信仰。徒法不能以自行,不能做到依法治国,关键在于能不能坚持依宪治国,各级政府能不能依法行政。要聚焦落实宪法解释程序机制、加强备案审查制度和能力建设等关键环节,进一步抓实抓细,抓出成效。要把权力关进制度的笼子里,健全法律面前人人平等保障机制,推动转变政府职能,提高依法行政水平,做到有法必依、违法必究、执法必严,有效保障人民群众合法权益,有力维护宪法法律尊严。

“法律必须被信仰,否则形同虚设。”弘扬宪法精神,建设法治中国,要筑牢司法公正底线,在实践中不断增强全民法治观念。公平正义是司法的灵魂和生命。依法公正对待人民群众的诉求,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义,才能让广大人民群众充分相信法律、自觉运用法律。各级领导干部和公职人员带头依法办事,加大宪法宣传教育和普法力度,在全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围,必将为奋进新征程汇聚起强大法治力量。

新华社北京12月3日电

## 5年、近千万人,这场“搬迁”影响深远

□ 新华社记者 安苒

5年、960多万人,“挪穷窝”“换穷业”,通过易地搬迁“拔掉穷根”,实现脱贫。

国务院新闻办3日举行的新闻发布会上,国家发展改革委秘书长赵辰昕宣布,“十三五”易地扶贫搬迁任务已全面完成,960多万建档立卡贫困人口全部乔迁新居。

这是中国打赢脱贫攻坚战进程中的一个重要成果。“960多万人,相当于三峡移民的近8倍,相当于搬迁了一个中等人口规模的国家。”国家发展改革委地区振兴司司长童章舜说。

易地扶贫搬迁是中国针对生活在“一方水土养不好一方人”地区贫困人口实施的专项扶贫工程。

早在1983年,针对甘肃定西、河西和宁夏西海固地区的严重贫困状况,当地就探索“吊庄移民”,开启了扶贫搬迁的先河。之后,扶贫搬迁成为中国开发式扶贫的重要措施。童章舜说,截止到2015年底,国家发改委共安排投资363亿元,累计搬迁人口680万人。

2015年底以来,中国把易地扶贫搬迁作为精准扶贫的重要组成部分,展开了一场改变近千万人命运的“大迁徙”。

5年间,一栋栋新房、一个个新社区拔地而起,世世代代生活在大山深沟里的困难群众,搬迁到了生产生活条件较好的地区,在短期内实现住有所居、幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶,解决了脱贫致富和长远发展的问题,完成了过去需要几代人才能完成的巨大转变。

据介绍,“十三五”期间,易地扶贫搬

迁全国累计投入各类资金约6000亿元,建成集中安置区约3.5万个;建成安置房266万余套,总建筑面积2.1亿平方米,人均住房面积80.6平方米;配套新建或改扩建中小学和幼儿园6100多所、医院和社区卫生服务中心1.2万多所、养老服务设施3400余个、文化娱乐场所4万余个。

易地扶贫搬迁是复杂的系统工程,从搬迁对象的识别、安置点的确定、建设、搬迁入住,到后期产业的发展、社区管理、拆旧复垦,各个环节缺一不可,任务非常艰巨。

就业,是困难群众搬迁后首先要解决的问题。人力资源社会保障部就业促进司司长张莹说,“十三五”期间累计帮助358万搬迁贫困劳动力实现就业,实现了有劳动力的搬迁家庭至少1人就业。

据统计,全国易地扶贫搬迁建档立卡贫困户人均纯收入从2016年的4221元提高到2019年的9313元,年均增幅30.2%。

易地扶贫搬迁带来巨大的经济、社会和生态效益。赵辰昕介绍,易地扶贫搬迁推动中西部省份500多万人在城镇集中安置,城镇安置率达52%,西南地区部分省份城镇安置率超过90%,为推进中国特色新型城镇化道路开辟了新空间。比如贵州的城镇化率因此提升5个百分点,陕西提升4.2个百分点,广西提升了3个百分点。

据介绍,易地扶贫搬迁直接投资6000多亿元,加上撬动的地方财政资金、东西部扶贫协作和社会帮扶等资金,总投资超过1万亿元,有力拉动了贫困地区固定资产投资和相关产业发展。各地复垦复绿搬迁后的旧宅基地共100多万亩,推动迁出区生态环境明显改善。

新华社北京12月3日电



11月29日,唐山市路北区一家锂电池企业的工人在生产线上工作。  
近年来,河北省唐山市路北区立足高质量发展,坚持以战略性新兴产业为先导,调结构、增动能,打造先进锂电新能源产业基地,目前该区锂电池年产值达7.8亿元。  
新华社记者 杨世尧 摄

全国832个贫困县已全部脱贫摘帽 年底所有贫困人口将全部退出

# 我国将加强监测和帮扶机制防止返贫

□ 新华社记者 侯雪静

目前全国832个贫困县已全部脱贫摘帽。剩余的贫困人口正在履行退出程序,从目前情况看,到年底所有贫困人口也将全部退出。困难群众脱贫之后政策会变吗?帮扶投入还会持续吗?返贫怎么办?针对这些问题,记者在2日举行的国新办发布会上采访了国务院扶贫办副主任欧青平。

## 脱贫后政策会变吗?帮扶投入还会持续吗?

“政策会保持总体稳定,帮扶措施不能‘急刹车’。”欧青平说,全面打赢脱贫攻坚战后,仍然需要采取有效措施,切实巩固拓展脱贫攻坚成果。

欧青平进一步解释,脱贫攻坚期后要设立过渡期,在过渡期内继续实行“四个不摘”,即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。欧青平说,无论是帮扶的资源,还是帮扶的力量都会保持总体稳定。

欧青平说,下一步,要建立农村低收入人口和欠发达地区的帮扶机制。初步考虑是在西部地区已经脱贫摘帽的县中再选择一部分困难的县,增强这些重点帮扶县内生发展动力,巩固拓展脱贫攻坚成果。

欧青平透露,按照中央的要求,现在中央农村工作领导小组和国务院扶贫开发领导小组正在研究制定巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的指导意见,对脱贫攻坚期原有支持政策进行完善调整。

## 返贫怎么办?

“为确保脱贫攻坚的质量和成色,按照党中央的决策部署,今年我们就建立了防止返贫监测和帮扶机制,在攻坚剩余脱贫任务的同时,采取有效措施,防止返贫和新的致贫。”欧青平说。

按照党中央的决策部署,今年3月印发的《国务院扶贫开发领导小组关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》,明确了防止返贫监测和帮扶工作的顶层设计。

“这一机制在高质量打赢脱贫攻坚战的基础上,变事后帮扶为事前预防与事后帮扶相结合,及时发现风险,及时

落实帮扶,实现贫困人口动态清零,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。”欧青平说。

欧青平表示,在收官之年,建立并实施防止返贫监测和帮扶机制是一项必要的制度保证,是如期打赢脱贫攻坚战的重要基础,筑牢了脱贫攻坚成果的保障网,为巩固拓展脱贫攻坚成果明确了工作路径和抓手。特别是在应对今年的疫情、灾情以及突发情况等发挥了重要作用,有效防止了返贫和新致贫情况的发生。

## 监测对象和范围是哪些?

欧青平介绍,防止返贫监测对象以家庭为单位,主要监测建档立卡已脱贫但不稳定户和收入略高于建档立卡贫困户的边缘户。例如,人均可支配收入低于国家扶贫标准1.5倍左右的家庭,以及因病、因残、因灾、因新冠肺炎疫情影响等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭。

监测程序方面,以县为单位组织开展,通过农户申报、乡村干部走访排查、相关行业部门筛查预警等途径,由县级扶贫部门确定监测对象,录入全国扶贫开发信息系统,实行动态管理。

“鼓励各地各部门因地制宜探索创

新,及时总结推广好经验好做法,及时发现解决苗头性倾向性问题。明确要求各地要加强监测对象信息共享,不另起炉灶,减少不必要的填表报数,切实减轻基层负担等。”欧青平说。

## 监测发现问题怎么帮?

“对识别出的监测对象,指导各地因人因户施策,及时落实产业、就业、综合性保障等相应措施,消除返贫致贫风险。”欧青平说。

欧青平介绍,对有劳动能力的监测对象,加强劳动技能培训,通过劳务协作、扶贫车间建设等,帮助其转移就业。统筹利用公益岗位,多渠道积极安置监测对象。对无劳动能力的监测对象,进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施,确保应保尽保。

“鼓励各地创新帮扶手段,多渠道筹措社会帮扶资金,为监测对象购买保险,及时化解生产生活风险,广泛动员社会力量参与帮扶救助。”欧青平说,下一步,将会同中央有关部门进行深入研究,不断优化完善防止返贫监测和帮扶机制,加强工作指导力度,巩固拓展脱贫攻坚成果。新华社北京12月2日电

## 在学研究生总规模2020年将达300万人 教育部多举措促扩招不降质量

记者从教育部12月3日举行的新闻发布会上了解到

