

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

以人民性、系统性、创新性为核心提升国家治理效能

□ 卢黎歌 梅煜

党的十九届五中全会是我国在“两个一百年”历史交汇点上召开的具有全局性、历史性意义的重要会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),开启了我国全面建设社会主义现代化国家的新征程。当前,复杂的国内外环境对国家治理能力提出了新的挑战,既要有效应对各种风险,又要增强国家治理的人民性、系统性和创新性。

笔者认为,国家治理效能是国家治理体系所蕴含的积极作用以及在国家治理过程中取得的效力、效果的总和,《建议》中提出的国家治理效能突出体现了中国特色社会主义制度下国家治理效能的人民性、系统性和创新性三大特点。

习近平总书记指出,用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。党的十九届五中全会在我国全面建成小康社会、“两个一百年”进入历史交汇点上,重点研究“十四五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,描绘未来发展蓝图,明确前进方向和奋斗目标,对于激励广大干部群众站上新发展阶段、落实新发展理念、构建新发展格局、推动全面建设社会主义现代化现代化国家开好局、起好步,意义重大而深远。贯彻落实好党的十九届五中全会精神,就是要切实承担起政治之责,深刻领会习近平总书记一系列重要讲话中蕴含的战略观和方法论,对标对表党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),在深学细悟中提高政治站位,在胸怀全局中强化使命担当,在谋划蓝图中汲取奋进力量,高质量编制好全市“十四五”规划。

一、学深悟透,深刻认识党的十九届五中全会精神引领规划编制的重大意义

(一)党的十九届五中全会精神是开启国家现代化新征程的科学指引。面对纷繁复杂的国内外形势,特别是今年新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,在危机中有先机、于变局中开新局,引领中国特色社会主义航船闯过暗礁险滩、破浪前行,彰显了习近平总书记作为党的核心、军队统帅、人民领袖的雄韬伟略、为民情怀和卓越能力。习近平总书记亲自领导、指挥谋划的“十四五”规划建议,体现了赓续辉煌历史、完成现实任务与引领未来航向的高度统一,体现了接续“两个百年”、统筹“两个大局”与构建“两个循环”的高度统一,体现了新发展目标、新发展理念与新发展格局的高度统一,体现了党的初心使命、国家前途命运与人民美好生活的高度统一,是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。

(二)党的十九届五中全会精神是全省“转型出雏形”的根本遵循。习近

“以人民为中心”体现国家治理效能的人民性

国家治理是我国实现可持续发展和提高公民福祉的基本方式。治理效能是衡量国家治理能力的关键性指标。《建议》明确提出到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标,“人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,充分展示了我国今后经济社会发展秉持的人民性目标,将民之所盼转化为政之所向,在提升国家治理效能中保证人民当家作主。

《建议》始终关注民生,把反映人民意志、凝聚人民智慧、团结人民力量、改善民生福祉贯穿在未来五年治国理政的各项工作和自始至终的发展进程之中。《建议》维护人民根本利益,体现出

人民共同意志,最大限度地将实现人民群众的全局利益、长远利益和根本利益作为治理效能的衡量标准,在提升国家治理效能中落实“以人民为中心”的发展理念。

“坚持系统观念”强调国家治理效能的系统性

《建议》提出,“十四五”时期经济社会发展必须遵循的五大原则之一是坚持系统观念。这就要求要从事物的全局视野与整体视角上,从要素之间的结合与联系中探究事物发展规律,进而构建系统,实现整体的优化。党的十八大以来,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局正是基于马克思主义系统观制定的国家发展战略。

国家治理效能是中国特色社会主

义制度体系中各项制度相互配合、协同运转,从而整合和释放每项制度功能的结果,涉及政治、经济、文化、社会、生态各个领域,具有系统性、整体性属性。当今世界正处于大发展大变革大调整时期,信息化高速发展、全球化程度加深,局势复杂多变,我国在发展中还存在不平衡不充分的结构性问题,在此背景下,必须运用系统性、整体性思维解决空间扩展、繁杂多样、变化快速的国家治理问题。治理思维和过程的整体性决定了治理效能的系统性。因此,要把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展的全过程和各领域;加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,不断提升和完善我国治理体系的系统性与整体性,协调推进经济发展、改革开放、社会文明、生态文明、民生福祉等经济社

会发展各项建设事业,实现国家治理在各领域的系统性效能,整体推进中国特色社会主义社会主义现代化建设事业。

“坚持创新驱动”突出国家治理效能的创新性

笔者认为,国家治理效能是国家治理能力的表现,国家治理能力寓于国家治理体系之中,国家治理体系建立在国家制度基础之上。党的十九大报告指出,“不断推进国家治理体系和治理能力现代化,坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱,吸收人类文明有益成果,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,充分发挥我国社会主义制度优越性。”由此,解决新问题、抵御新风险、化解新危机,提升国家治理效能必须走创新之路。通过治理思路、制度构架、治

理方式的持续创新,在制度的基础上发挥社会各种资源和组织的作用。

一方面,建立互利互惠、协作治理的立体化、多样性治理模式,尤其是创新基层治理方式,调动基层资源与社会力量,将我国制度整体性、层级性优势通过基层治理对于社会治理的直接作用,高效、持续地转化为治理效能,最大限度地惠及人民群众。另一方面,治理创新还应将提升国家治理效能放置在推进全球治理合作的视野中,积极参与全球治理,秉承开放包容的理念,集我国传统智慧、制度优势于一身,凝结成具有适应现代化发展趋势的中国特色社会主义治理方案和治理经验,并将中国特色社会主义治理方案贡献给世界,做世界和平的建设者、全球发展的贡献者和国际秩序的维护者,积极构建人类命运共同体。

学深悟透党的十九届五中全会精神科学描绘“十四五”高质量发展蓝图

□ 市政府秘书长 权威

二、对标对表,以党的十九届五中全会精神为指引描绘“十四五”规划蓝图

“十四五”规划编制事关吕梁长远发展,对做好今后五年乃至更长时间的工作具有基础性、先导性和关键性作用。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,牢记领袖嘱托,以思路为“魂”,以框架为“骨”,以规划内容为“肉”,胸怀“两个大局”,落实“五个坚持”要求,把“十四五”规划编制成贯彻落实十九届五中全会精神的政治规划、引领高质量发展的科学规划、开启新时代新征程的务实规划。

第一,科学设定规划目标任务。习近平总书记两次视察山西重要讲话,深刻阐明了事关全省发展的方向性、根本性、原则性问题,为新时代山西发展指明了前进方向、明确了发展目标、赋予了重大使命。贯彻落实党的十九届五中全会精神,主动服务和融入发展新格局,要和学习贯彻习近平总书记两次视察山西重要讲话精神结合起来,围绕落实“抓好扎实推进经济发展方式转变、扎实做好‘三农’工作、扎实推进脱贫攻坚和民生保障、扎实推进生态文明建设、严肃党内政治生活”五大任务一体推进落实。实践证明,这五大任务契合了习近平总书记对山西提出的“蹚出一条转型发展新路”的指示和党的十九届五中全会的要求,是“十四五”规划编制的主题。我们要树牢“一盘棋”思想,深刻认识省委对率先蹚出一条新路来的重大部署,深刻认识蹚出一条新路是吕梁发展的迫切需要,聚焦“转型出雏形”系统深入研究,编制好我市的“十四五”规划。

第二,精准规划吕梁发展路径。“十

四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期,是积极应对国内社会主要矛盾转变和国际政治格局深刻变化的战略机遇期,也是吕梁高质量发展的重要窗口期。要把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话精神作为总遵循,对标省委提出的“四为四高两同步”重大思路和要求,树立“山西要转型,吕梁勇争先”的强烈意识,聚焦“六新”突破,科学设置转型路径,这是我们编制“十四五”规划的主线。要坚持用创新发展解决动力问题、用协调发展解决不平衡问题、用绿色发展解决人与自然和谐共生问题、用开放发展解决内联外动问题、用共享发展解决社会公平正义问题,通过规划实施,全面推动吕梁经济工作和各项事业高质量发展转型。

第三,准确把握规划编制流程。“十四五”规划编制是一个庞大的系统工程,时间跨度长、涉及范围广、工作要求高,每项重点任务都环环相扣、紧密联系。要按照资料收集、理清思路、搭建框架、填充内容、沟通研究、规划衔接、征求意见,规划形成“八步走”的步骤和环节,把握时间节点,落实保障措施,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,努力把规划编制过程变成清晰认识自我的过程,变成借鉴先进地区经验的过程,变成全力争取上级支持、争列上级规划的过程。

第四,统筹谋划规划项目盘子。坚持“进入国家和省规划才是硬道理”的理念,围绕“六新”谋划重大项目,抓紧做好前期工作。要坚持新发展理念,紧扣全市经济社会发展的关键领域和薄弱环节,按照市委四届九次全会安排部署,精准谋划储备一批重大项目和重点工程,为全市高质量发展提供支撑。重

点围绕综合交通、能源、物流等基础设施谋划项目;按照“九大产业集群”布局要求,聚焦煤电铝材、煤化工、白酒、服务业等重点产业发展,拓展5G应用,助力产业转型升级来谋划项目;围绕实施乡村振兴战略,巩固脱贫攻坚成果谋划项目;围绕提升公共设施和服务能力,完善城市功能和增强承载力来谋划项目。要把规划项目与全市固定资产投资储备项目结合起来,进行动态滚动管理,选择部分重点项目纳入国家、省重大前期工作项目推进计划,落实开工建设条件,形成一批“对上能争资、对外能招商、对内能推动”的“十四五”发展项目储备,争取谋划的项目能上马、可落地。

三、紧扣主题,奋力开启新时代吕梁转型发展新征程

牢牢把握进入新发展阶段的新任务,科学绘就“十四五”转型出雏形的发展蓝图,集中精力办好吕梁自己的事,确保在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

(一)蹚出转型发展新路径。主动融入“双循环”,深化供给侧结构性改革,加快构筑“六新”现代产业体系。锲而不舍推进铝镁新材料产业园区建设,着力打造全国最具竞争力的电价洼地、全国铝镁新材料产业集聚区和山西省电力体制改革先行示范区“一地两区”。构建绿色能源体系,推进煤层气增储上产,打造能源革命排头兵。大力发展白酒、新材料、大数据等重点产业,引导我市在新产业链供应链分工中切“蛋糕”。加快发展现代服务业,深化文旅融合,聚力打造文化旅游新地标。

(二)塑造创新驱动新优势。把创新作为塑造发展新优势的战略支撑。以科技创新引领和带动产业创新,产品

创新、业态创新、管理创新。把改革作为塑造发展新优势的内生动力,打造一批改革的突破性工作和改革亮点。把质量作为塑造发展新优势的主攻方向,大力弘扬“工匠”精神,推动全市实体经济进入质量时代。把开放作为塑造发展新优势的重要途径,把引资与引技、引智结合起来,布局建设一批科技含量高、产业层次高、带动能力强的大项目。(三)构建生态文明新格局。牢固树立社会主义生态文明观,坚持绿水青山就是金山银山理念,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路,带动形成节约资源和保护环境的空间开发新格局。坚持治山、治水、治气、治城一体推进,全面实施黄河流域吕梁段生态修复,建设黄河流域生态高标准保护示范区。推进绿色循环低碳发展,推进资源全面节约和循环利用,引导生产生活方式和消费模式向节约、绿色、文明、健康的方向转变。

(四)谱写乡村振兴新篇章。继续保持攻坚态势,把脱贫攻坚成果巩固好、把农村产业革命深化好,把乡村振兴衔接规划好。围绕农业结构调整、乡村建设、农村改革等重点任务,实施“生态吕梁、绿色产品”品牌工程,积极发展优质高效特色农业。推进高标准农田建设,发展生态有机种养,加强品牌创建,提高产品附加值。实施乡村建设行动,大力培育农业新型经营主体,促进农业高效发展。

(五)打造幸福城市新形象。聚力城市经济小循环,加快推进产业和人口集聚,加快完善城市功能,推动城市提档升级。加快交通基础设施建设,构建现代综合交通运输体系。积极推进区划调整,着力破解“一市一区”格局。积极推进5G等新技术应用,做强数据中心,打造智慧城市。

(六)满足美好生活新期待。着力改善人民生活品质,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。强化就业优先政策,完善社会保障体系,积极应对老龄化。加强和创新社会治理,抓好安全生产、信访、金融等领域的风险防控,推进国家治理体系和治理能力现代化。加强民主法治建设,推进“三零”单位创建,让人民群众切身感受到公平正义。

推动强国梦一步步变为现实

向着新征程阔步前进

□ 胡伟

党的十九届五中全会是我们党站在“两个一百年”历史交汇点上,对开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出战略决策的一次重要会议,为我们科学把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局提供了科学指引。全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署,为社会主义现代化国家建设擘画了宏伟蓝图。

我们党历来高度重视对社会主义现代化建设进行战略谋划,把宏伟目标分解成一个个切实可行的具体目标和任务,有步骤、分阶段完成,推进中国特色社会主义事业不断取得新的胜利。新中国成立之初,我们党就开始研究社会主义现代化建设发展道路和基本规律。1964年,根据毛泽东同志建议,周恩来同志在三届全国人大一次会议上正式提出“四个现代化”的奋斗目标,提出“在一个不太长的历史时期内,把我国

建设成为一个社会主义的现代化的强国”。改革开放后,邓小平同志明确提出“四个现代化”如何更加符合中国实际、更加符合社会主义发展规律的问题,并提出现代化建设“三步走”设想。党的十八大在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上提出了一系列新部署新要求,提出到2020年实现全面建成小康社会奋斗目标。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,中国特色社会主义进入新时代。从十九大到二十大,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。第二个百年奋斗目标分两个阶段来安排。第一个阶段,从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础

上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化。这把我们党在上世纪80年代提出的21世纪中叶基本实现现代化的目标提前到2035年完成。第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成社会主义现代化强国,是新时代中国特色社会主义发展的战略安排,表明我们党对现代化的认识逐步深化细化,蓝图愈益明晰。进一步一个脚印,进一步一个台阶,体现着党领导人民接续奋斗、一张蓝图绘到底的决心和行动。我国现代化建设目标内涵不断丰富,不单是经济总量的增长,也是社会全面进步的实现。我们党提出包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设在内的中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,体现着

对中国特色社会主义事业作出的全面规划、整体部署。

习近平总书记指出,中国特色社会主义进入了新时代,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。一代代中国人孜孜以求的强国梦,正在一步步变为现实。开启全面建设社会主义现代化国家新征程,“十四五”时期这五年非常关键,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。尽管国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,国内发展不平衡不充分问题仍较突出,但我国制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定,完全有条件、有能力在“十四五”时期实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。



杜小燕 摄