



健全代表联络机制 推动制度优势转化为治理效能

□ 马冰英

习近平总书记多次强调:“各级人大代表都要忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力;各级国家机关要加强同人大代表和人民群众的联系,支持和保障代表依法履职。”因此,应不断健全完善代表联络机制,搭建人大代表联络平台,创新代表活动形式,唤醒代表主体意识,更好发挥人大代表作用,开启社会治理能力现代化新路径。

实践中总结代表工作好经验

当前,人大代表联络工作在吕梁已经形成了一系列较为完善的制度,如《代表接待日制度》《代表联系选民制度》《代表联络站工作职责》《代表参与村级重要事务管理制度》等。特别是交口县人大常委会积极探索,逐步形成了制度化、程序化、规范化的新局面。

目前,全市558个人大联络站(点),实现了代表联络站乡镇全覆盖,筑起了代表零距离联系群众、服务群众的履职新阵地。

发展中理清代表履职新问题

总的来看,吕梁各级人大不断完善联络机制,健全联络平台,代表联系群众工作逐步规范,人大代表联系群众成效明显,对推动当地的发展起到了极大的助推作用。但不可否认,也存在一些急需解决的问题:

一、一些地方人大代表人口“把关”不严。有的代表既是上了法院征信黑名单的老赖,又是拒不履行法律惩戒的失信人员,社会影响恶劣;由于代表审查把关不严,违法违规代表时有出现,代表“带病当选”,严重损害了人大代表形象。

二、代表联络站实效性有待进一步

提高。一些联络站宣传工作不到位,群众对联络站了解较少,进站少,高质量的意见建议更少;代表在联络站接受意见建议后,没有专人进行认真梳理,及时转交相关部门,问题、建议迟迟得不到落实;各个代表联络站站长和联络员大都是兼职,没有专门的工作人员,对开展联系代表工作和代表联系群众工作有较大影响。

三、一些代表履职积极性不高。有人对参加会议和闭会期间活动热情不高,劲头不足,有的不能正常参加人大会议,有的在人大会议上很少发表意见或几乎不发言;对如何审议工作报告、提出议案或建议、批评和意见等掌握不清,在提议案、建议及撰写视察、调研报告时,不是无从下手,就是抓不住关键;有的代表不能正确处理自己原岗位工作与执行代表职务之间的关系,重视自己原岗位的工作。

探索中完善代表联络新机制

我们要积极顺应新时代群众民主权利的新要求,积极探索代表联络新机制,在社会治理现代化中更大程度发挥自身独有的作用。

严格把好代表人口关,切实保证代表质量。一是代表的身份结构。建议代表只能以一种身份出现,这个身份也将是代表未来履职的领域和方向,避免出现身份“串岗兼用”。二是提名推荐。相关部门应充分沟通协商、互相配合,认真推荐出政治素养好、文化能力水平高的候选人,特别是涉及代表连任的问题,由于人大机关相对更熟悉代表履职情况,需听取人大机关的意见。三是审查、确认。审查部门一定谨慎认定代表资格,真正选出作风硬,能力强,勇于为民代

言,勇于为民负责的代

表。积极发挥站点作用,着力提升履职实效。一要多形式大力宣传代表联络站的职能和作用,不断提升选民对联络站的知晓率和认知度。二要进一步完善代表信息公示、选民接待、问题处理流程等制度。三要以代表联络站为平台,定期开展代表培训、学习交流、代表座谈会、视察调研、展选民接待、述职评议等活动,真正服务选民,接受选民监督。四要针对联络站缺人问题,建议从体制机制上加强代表联络站工作,组建副科建制的代表联络站工作机构,属财政事业单位,配备专人,专门从事人大联络工作,同时邀请一些优秀代表兼任工作人员,推动联络工作常态化运行。

探索创新履职制度,充分激活履职动力。一是加大对优秀代表的标杆宣传,从而增强代表的履职积极性和作为人大代表的荣誉感、责任感。二是将代表履职情况量化、细化,通过百分制记录代表的学习情况,出席会议情况,提出的建议、批评和意见情况,参加活动情况、视察调研情况、联系选民情况等,并将此作为人大代表任职情况和下届是否可以提名的依据。三是代表公开相片、职位、联系方式、本年承诺等,既方便群众监督,又拓宽了群众反映问题的渠道。四是完善代表建议督办机制,有效及时落实代表建议,提升代表在选民心中的威信。五是代表履职考核采取积分制,出台考核计分标准,每年年底进行考核,考核结果结合选民民主评议划分等级。对于优秀代表,除了要表彰之外,也作为推荐代表连任人选的依据。一次考核不合格,由常委会进行诫勉谈话,两次不合格的建议辞去代表职务。

完善代表工作机制 激发人大工作活力

□ 渠文明

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,县乡人民代表大会是我国人民代表大会议制度的重要组成部分,是基层的地方国家权力机关。县乡人大工作面临的是基层代表和群众,涉及和碰到的问题和情况也是最直接和不断变化的,如何做好新形势下县乡人大工作是值得我们深入探讨和研究的问题。

一、建立完善保障代表知情知政制度

发挥代表的作用,首先要保障代表的知情知政权。建立完善保障代表知情知政制度,是确保代表发挥作用和开展工作的前提。一是邀请县乡人大代表列席人大常委会和“一府一委两院”以及乡镇政府召开的有关会议,听取他们的意见、建议;二是邀请代表参加法律监督、专项评议以及县乡一些重大活动,充分发挥代表的监督作用。三是通过人大网、人大刊物等,及时向代表传递人大常委会和“一府一委两院”的工作动态信息,使代表更好开展各项活动。

二、建立完善督办代表建议、批评和意见制度

一是要经常组织人大常委会组成人员、乡镇人大主席团、提建议的代

表,对那些承办代表建议工作量大的单位的办理情况进行检查;二是县人大常委会各工委要对本系统的重点建议、办理难度较大的建议搞好重点督办,以促进办理代表工作的落实;三是县人大常委会要督促“一府一委两院”、乡镇人大主席团要督促政府不断加强对所属各部门、各单位办理代表建议工作的检查、指导,通过协调会、通报会、经验交流会等多种形式,加快办理工作进度,提高办理工作质量;四是对一些久拖不决且影响面较大的重要建议,县人大常委会、乡镇人大主席团可会同建议承办单位联合召开代表建议现场办公会议,邀请提建议的代表参加,由代表直接询问承办单位,促使问题解决;五是將办理代表建议纳入年度绩效考核内容,对办理代表建议不力的部门和人员给予扣分。

三、建立完善人大监督制度

建立完善县乡人大监督制度,有利于加强对“一府一委两院”工作的监督。一是加强对重大事项的监督。在监督中注意与同级党委的工作重点、政府要抓的大事在时间上大体同步合拍,找好结合点,通过使用质询、询问等形式,使监督更有力和实效。

二是加强对计划、预算执行过程的

监督。要建立审查计划、预算的修正案制度,以做好对计划、预算的必要的调整工作;要适时听取审计机关的审计工作报告,支持审计机关加强对预算执行情况的监督;要建立经常性的监督制度,定期或不定期地听取政府有关部门对计划、预算执行情况的汇报;要加强对重大工程项目实施过程的监督。

三是加强对所任命干部的任后监督。通过开展工作评议和述职评议,把任免权和监督权有机结合起来,对违法乱纪或不称职的,启动罢免或撤职程序;通过审议意见、法律监督书,督促“一府一委两院”建立执法责任制和错案追究制,确保监督落到实处。

四、建立完善联系基层人大代表制度

县人大常委会组成人员、乡镇人大主席应每年走访联系若干基层人大代表,通过深入走访,一是向代表介绍县乡人大工作情况;二是听取代表对所在地贯彻执行法律、法规和人大决议、决定情况以及对当地经济社会发展中的重大问题和群众普遍关心的热点难点问题的反映;三是征求代表对人大工作的意见和建议;四是了解代表生产、生活开展情况,帮助代表解决实际困难,为代表办好事、实事,把人大人的温暖送到代表中。

四、立足本职工作,献身教育事业

作为一名人大代表,不仅要坚持终身学习,提高自身素质,还要立足本职工作,积极发挥作用,才能对得起人大代表的称誉,赢得群众的拥护和支持。只有心里真正装着老百姓,才能不浮躁,才能踏实履行职责,才能博得群众的信赖与支持。

在这样的信念支持下,工作中始终坚持把为群众办实事作为自己的履职准则,坚持把为民服务落实到点点滴滴的小事情上。在日常工作中,对于学生、家长、提出的问题,要热心接待,耐心解释。虽然这都是小事情,但是人大代表的工作就是要从这些小事情开始来体现他的价值。于细微处见精神,群众正是透过这些他们生活中天天都发生的小事来理解我们人大代表为民服务的真诚!



用理论武装头脑 以实践践行誓言

□ 刘俊禄

习近平总书记要求地方人大及其常委会“要加强自身建设,提高依法履职能力和水平,增强工作实效”。加强自身建设的重要内容之一,就是持续强化理论武装。

2016年换届之后,离石区人大常委会就如何开展好各项工作进行了思考讨论,认为要强化自身建设就必须首先抓住理论武装这个牛鼻子。因此,离石区人大常委会建立了组成人员一月一次集中学习制度,主任、副主任带头,全体组成人员自己备课、人人轮流登台主讲,将传统的外请老师灌输式辅导改变为主讲人谈学习体会、大家讨论的全新学习模式,理论武装取得一定成效。

一、为开展工作夯实了理论素养

理论是实践的先导,思想是行动的指南。我们把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务。系统学,先后学习了党的十九大报告、习近平谈治国理政一、二、三卷,习近平新时代中国特色社会主义思想纲要,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,习近平的七年知青岁月等著作。跟进学,习近平总书记在中央重要会议、中央政治局集体学习、全国各地调研视察的报告、讲话以及批示、指示和对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神等。理论联系实际学,以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,推进主题教育常态化制度化,紧密联系中国历史、世界历史、党史等。我们将究

法和离石区适用的法律法规进行了汇编,对宪法以及组织法、代表法、选举法、监督法等专题学习、反复学习,对新颁布的监察法、民法典等及时组织学习。还组织对经济、科技、文化、军事等方面的知识进行广泛学习。

二、为开展工作坚定了政治定力

如何克服社会上一些不良风气、不当言论的影响;如何与区委保持高度一致,同心同德同力;如何做到全体组成人员思想统一,步调一致,在人大代表中的发挥榜样和引领作用。我们遵照习近平总书记的指示,把实现人大常委会组成人员理论水平高、思想境界高、工作本领强、工作作风硬的切入点放在抓好理论武装工作。通过学习研讨,大家清醒地认识到,担任人大常委会职务,是经过区委提名、选民以及代表选举的结果。2016年以来,区委提出的重大事项,全部全票通过,成为全区人民贯彻执行的结果。区委提名的人事任免事项,全部全票通过,为全区经济社会各项事业发展提供了组织保障。

三、为开展工作增强了能力本领

按照法律规定,离石区人大常委会具有监督权、重大事项决定权和人事任免权。如何做好监督工作,在确保宪法和法律得到有效实施,区委决策部署得到有效贯彻执行中发挥人大大优势作用。面对换届后新组成人员存在的三个问题,一是新人多。多数组成人员对人大工作不了解,以为就是举拳头的的事情,想的非常简单,殊不知人大工作同样是业务性、法律性很强的工作。二

是年龄大、资格老的比例较大。他们学历较高,多少年在几个岗位有过历练,有的还担任过重要领导职务,总觉得其他事都能拿得下来,做点人大工作还不是小菜一碟,满不在乎。三是迁就思想严重。人大换一届换一茬是事实,所以一些人有迁就思想,得过且过。我们把加强理论武装作为解决这些问题的钥匙,达到了充满信心、振奋精神、真抓实干的效果。离石区人大常委会每年安排30—40项监督工作任务,都能够实现预期效果。

四、为开展工作保持了风清气正

有人讲,人大是清水衙门。面对这种思想松懈、放松自我革命、自我完善的错误言行,我们把理论武装作为全面从严治党的、从严管理队伍的切入点。认真贯彻习近平总书记:“要练就‘金刚不坏之身’,必须用科学理论武装头脑,不断培植我们精神家园”的指示,坚定理想信念,用科学理论滋养浸润思想灵魂。认真学习习近平总书记关于全面从严治党论述,筑牢对党忠诚的钢铁意志;认真学习党章党规,守住不能腐、不敢腐、不想腐的底线和红线;认真观看警示教育片、参观廉政教育基地、阅读警示教育材料,召开民主生活会、组织生活会,从中吸取深刻教训,筑实反腐拒变的根基和堤坝。我们还制定了执行中央八项规定实施细则,从日常抓起,从点滴小事做起,防微杜渐。建立了婚嫁嫁娶互不礼往,逢年过节互不送礼宴请的亲清同志关系,丢弃了那些庸俗的风俗习惯,形成了健康向上的机关氛围,持续保持了风清气正。

制度的力量 幸福的味道

□ 高永红

忠诚 为民 尽心履职

凭着一份热情,带着感情、带着责任,带着追求投身于人大建设委的工作。

作为一名人大代表,始终牢记人大代表人民选,人大代表为人民的宗旨不变。时时、事事、处处严格要求自己,带头加强学习,提高素质,做创新的模范;带头发展与服务经济,做促进科学发展的模范;带头维护社会稳定,做促进社会和谐、发展的模范;带头依法履行职责,做扎实工作、为民负责的模范;带头关注民生,做心系群众、为民谋利的模范。

作为一名人大代表,始终坚持从人民中来到人民中去,充分利用联系群众密切、接触群众广泛、沟通群众方便等优势,积极宣传党的路线、方针、政策和国家的法律、法规,调动人民群众参与建设、发展的积极性,努力协助党和政府化解社会矛盾,维护社会稳定。牢固树立全心全意为人民服务宗旨,深入走访选民,倾听民声、了解民意、集中民智、反映民情、解决民忧,积极建言献策,为党委、政府决策提供科学依据,使作出的决定决策更能代表广大人民群众的利益,更能适应经济社会发展的实际,从而更好地促进区域经济社会又好又快发展。

干事 担当 力求实效

作为建设委员会的一员,坚持把敢于监督、善于监督作为服务大局的主攻方向。

一是勇于亮剑,敢打“主动战”。人大监督要具备“亮剑”精神,敢于动真碰

硬,抓住突出问题,督促有关部门改进工作、完善制度、有效实施法律法规。吕梁市人大坚持问题导向,勇于较真、敢于碰硬,通过现场察看、问卷调查、明察暗访、召开座谈会等形式,直面突出问题、提出可行建议、注重成果运用、跟踪督促整改,推动解决了一批重点难点问题,扎实推进吕梁市人大工作高质量发展。

近年来,吕梁市人大及人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导,认真贯彻落实省委、市委全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,带领全市300多名人大代表,坚持以人民为中心的发展思想和价值取向开展代表工作,拓宽代表履职平台召开全市人大代表联络站建设,推动各县市区人大代表联络站的建成,实现乡镇级代表联络站全覆盖,以便于代表密切联系群众,依法履职、主动作为,更好地体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。各方面工作取得新进展,有效发挥了地方国家权力机关的作用,为促进“科学发展、绿色崛起,全面建成小康社会”作出了积极贡献。

二是坚持立法先行、制度保障。先后出台了《大气污染防治条例》、《水污染防治条例》、《横泉水库饮用水水源保护条例》。着眼挖掘传承保护前人留下的宝贵遗产,制定《破口古镇保护条例》有效解决了长期困扰古镇保护的不清、体制不顺、责权不明、经费不足等问题,为古镇管理拔钉清障、引领护航,是全省新授立法权地级市首部关于古镇

保护方面的法规,为我省同类立法提供了吕梁经验、吕梁样板。

三是以钉钉子精神做好人大监督工作,抓住问题、扭住不放,持之以恒、一抓到底。先后两轮深入多个区县企事业单位对劳动合同法实施情况开展执法检查,依法保障劳动者合法权益,通过依法监督、有效监督,真正形成监督的压力,人大敢于监督、善于监督,充分发挥代表主体作用,让压力转化为有关部门改进工作的动力。

近年来,市人大及其常委会始终坚持党领导一切的政治原则,旗帜鲜明地把党的领导贯穿于人大工作的各方面和全过程,坚决做到“市委战略部署在哪里,人大目标任务就做到哪里”,把市委中心工作目标任务作为人大工作的着力点和落脚点,紧跟市委决策部署依法行使职权,在打赢打好脱贫攻坚战中,紧盯“两不愁、三保障”目标,就易地扶贫搬迁、健康扶贫、农村饮水安全保障等工作,将脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,脱贫质量持续提升。把防止返贫摆在更加突出的位置确保贫困人口脱真贫、真脱贫、不返贫,这样敢于担当、积极作为,扎实推进了人大工作高质量发展。

投身人大的几年里,以实际行动诠释了什么是“人民选我当代表,我当代表为人民”的宗旨使命,体会了“民有所呼,我有所应”的使命担当,在履职尽责的过程中,不仅自己的素养得到了提升,在人大常委会的带领下,自己不断成长的同时,更多的是享受作为人大代表的那股“幸福”味道。

基层人大如何练好调查研究基本功

□ 马香梅

纳,从而转化为真正的决策,影响经济社会发展,推动国家发展进步,落实人大代表的履职要求。

如何深入贯彻调查研究?

确定目标任务。调查研究要围绕中心、服务大局、关注基层、关心群众。从宏观方面而言,就是要认真贯彻落重要会议精神,围绕发展这个党执政兴国的第一要务,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和推进国家治理体系和治理能力现代化、围绕开启社会主义现代化建设新征程和实现中华民族伟大复兴中国梦的大局;从具体层面而言,就是要聚焦决胜全面小康、贯彻新发展理念、推动高质量发展、打赢三大攻坚战、推进“六稳”和供给侧结构性改革等年度中心工作。

坚持问题导向。习近平总书记多次指出,要坚持问题导向,把问题作为研究制定政策的起点,把工作的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上。着眼发现和解决实际问题选准调研课题,并注意发现新问题、隐性问题,深层次问题。注重立足自身实际,以中观为主,以宏观和微观为辅,以问题导向型为主,以经验总结型为辅,找准短板弱项,聚焦问题听、针对问题思、对准问题剖,把功夫下

实情、出实招、建真言上。

利用科学方法。坚持实事求是,不预设结论,不回避问题,不唯书、不唯上、只唯实。注意点面结合、上下结合、内外结合,多搞不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的调研,多搞小分队调研;要融入调研对象,通过合适的调研用语、谦和的调研态度,取得调研对象的信任,让调研对象敞开心扉,说出掏心窝子的意见建议;要善于运用先进的调研手段,如同问卷调查、统计调查、抽样调查、信息化手段、大数据分析等方式收集信息,还可设立一些长期的定点观察窗口,通过多层次、多方位、多渠道、多手段地了解实际,把情况摸清、摸准、摸透,从而得出正确结论和找到解决问题的正确办法。

弘扬务实作风。要放下架子、扑下身子、迈开步子,深入实际、深入基层、深入群众,亲自察看、亲身体验。要多到问题集中、困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方,听实话、摸实情。要破除形式主义,防止“踩点式”的走马观花。作为人大代表身上肩负着代表人民行使权力,为人民发声的重大使命,这就要求我们更要做到切实的调查研究。

展现人大担当

彰显制度优势

主题
征文