

深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

深刻认识国民经济和社会发展规划的本质特征

核心
阅读

从1953年开始,我国编制实施了13个五年规划,始终坚持把我国建设成为社会主义现代化国家这一主题,坚持以马克思主义中国化的最新成果为指导,坚持科学判断国际国内大势,坚持汇聚民智凝聚共识,坚持促进人的全面发展和社会全面进步,推动实现了我国经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十九届五中全会通过的“十四五”规划建议,站在“两个大局”的恢宏视角,准确把握新发展阶段,全面贯彻新发展理念,引导我们开启社会主义现代化国家建设新征程。

制定和实施国民经济和社会发展规划,是我们党治国理政的一种重要方式。一个个五年计划和规划指引着中国巨轮在时代激流中的正确航向,见证了新中国向社会主义现代化强国迈进的铿锵步伐,凝聚起中华儿女追逐强国梦想的磅礴伟力,诠释着中国制度和之国治的显著优势,体现了中国共产党为民族谋复兴、为人民谋幸福的初心使命。深刻认识中长期规划功能作用和本质特征,对我们学习贯彻党的十九届五中全会精神、把握“十四五”规划建议的核心要义、增强转型发展的定力和出雏型的信心具有十分重要的意义。

始终坚持社会主义现代化战略目标的连续性

从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。1954年,周恩来总理在一届全国人大第一次会议《政府工作报告》中首次提出“四个现代化”奋斗目标。经过“一五”到“五五”,我国优先快速发展重工业,实现了从“一穷二白”到“建成独立的比较完整的工业体系和国民经济体系”。党的十一届三中全会后,对实现“四个现代化”的内涵标准和发展步骤进行了调整,提出了“中国式现代化”的命题和“小康社会”的具体目标,制定了“三步走”发展战略。通过实施“六五”至“九五”四个五年计划,经济总量首次突破1万亿美元,人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性成就。进入21世纪后,我们党又提出了全面建设小康社会的目标任务。党的十八大以来,我国综合国力飞跃进步,人均国内生产总值突破1万美元,决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性胜利,经济实力、科技实力、综合国力取得决定性成就,为全面建成社会主义现代化强国创造了有利条件。“十四五”规划建议吹响了向第二个百年

奋斗目标进军的号角,描绘了“十四五”开启全面建设社会主义现代化国家新征程的发展新愿景,勾勒出一幅到2035年基本实现社会主义现代化的美好画卷,把短期、中期、长期发展目标有机衔接、协调统一,增强了坚定不移推进中国式现代化发展战略的连贯性、一致性、可预期性。

始终坚持以马克思主义中国化最新成果为指导的科学性

毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想都是马克思列宁主义中国化的成果。五年计划和规划在制定过程中,始终坚持以马克思主义中国化的最新成果为指导,坚持在党的领导下不断创新探索、与时俱进。“一五”计划到“五五”计划更多的是以“过渡时期总路线”和“社会主义建设总路线”为指导。1981年开始的“六五”计划,将社会发展纳入其中,名称变更为“国民经济和社会发展规划”,直到“八五”计划都是以建立完善社会主义市场经济为指导,以改革和开放为动力,追求经济增长和发展社会生产力。“九五”计划到“十二五”规划,强调可持续发展并逐步提出“以人为本”“科学发展观”等发展理念,其中从“十一五”开始“五年计划”更名为“五年规划”。“十三五”规划和“十四五”规划建议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。五年计划和规划的制定历程,反映出我们党对发展规律和中国国情认识的不断深化,体现出我们党不断探索将马克思主义与中国实践相结合、不断创新马克思主义中国化理论成果的过程。

始终坚持科学判断国际国内大势的前瞻性

我们党在不同时期不同阶段总体上讲都

能够科学把握国际国内大势,高瞻远瞩制定针对性的计划规划,指引我国经济社会各项事业行稳致远、不断前进。新中国成立初期,针对长期战争造成国家极度贫困的现实,面对帝国主义对我国进行经济封锁、政治孤立和军事打击的形势,借鉴苏联实施两个五年计划的成功经验,我国选择了一条优先发展重工业的工业化道路。20世纪90年代,苏联解体、东欧巨变,社会主义国家纷纷转轨,我国走了一条渐进的市场经济转型道路,“六五”计划强调计划对经济的调节作用,“七五”计划强调计划对经济体制改革的促进作用,计划轨道为经济体制转型提供了稳定机制,避免了转轨国家普遍出现的恶性通货膨胀、商品短缺、国有资产大规模流失、经济增长出现漫长衰退期的现象。“十四五”规划建议统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,科学把握我国经济面临周期性因素和结构性因素叠加、短期问题和长期问题交织、外部冲击和新冠肺炎疫情冲击碰头带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,准确把握新发展阶段,全面贯彻新发展理念,引导我们开启社会主义现代化国家建设新征程。

始终坚持汇聚民智凝聚共识的引领性

五年规划的制定过程生动体现了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,反映人民意愿和社会期盼,凝聚了全社会推动经济社会发展的共识。每个五年规划具体的阶段性目标和指标,是党和政府对人民的庄严承诺,也是全国各族人民共同遵循的行动指南。特别是习近平总书记亲自领导下、汇聚全党全国智慧编制而成的“十四五”规划建议,是一个广泛凝聚共识、汇聚全党全社会智慧的成果,是一个充分反映社会期盼、专家

意见、基层经验的成果,是一个生动体现我国党内民主和社会主义民主实践的成果,必将激发中华儿女的冲天干劲、凝聚社会各界的最大共识、集中全国上下的无穷智慧,确保围绕共同目标、认准一个方向,一代接着一代干,一步一个脚印向前迈进,为实现宏伟目标而不懈奋斗。

始终坚持促进人的全面发展和社会全面进步的人民性

我们党始终坚持全心全意为人民服务的宗旨,坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。制定实施五年规划的根本目的就是为了让人民过上好日子,推动我国经济社会全面发展。新中国成立之初,中国的人均GDP只有119元,1952年人均储蓄只有1.5元。新中国成立后,通过实施五个“五年计划”,引导有限的社会资源向弱势群体流动,通过粮食统购统销、农村合作医疗、普及初级教育等方式,在收入水平较低的情况下,很大程度解决了几亿人民的基本民生问题。通过“六五”“七五”时期的奋斗,到1990年,基本解决了人民群众温饱问题;通过“八五”“九五”时期的奋斗,到2000年,人民生活总体上达到小康水平;通过“十五”到“十三五”时期的奋斗,实现了全面建成小康社会的目标。从解决温饱问题到总体小康,再到全面建成小康社会,“人民至上”这一理念贯穿始终。“十四五”站在了更高的起点,共同富裕将取得实质性进展。《建议》回应人民群众诉求和期盼,在远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,在改善人民生活品质方面突出强调了“扎实推动共同富裕”,必将不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者:学习贯彻党的十九届五中全会精神省委宣讲团成员,省政府研究室党组书记、主任 薛荣)

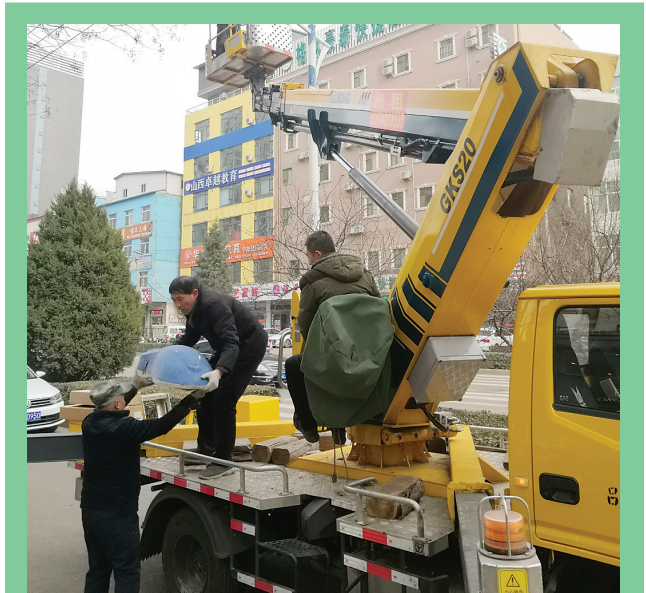
政务动态

任忠、尉文龙出席我市森林草原防灭火指挥部成员单位会议

本报讯(记者 刘子璇)12月10日,我市召开森林草原防灭火指挥部成员单位会议,就今冬明春森林草原防灭火工作进行再安排再部署。市委常委、常务副市长任忠,市政府一级巡视员尉文龙出席。任忠就贯彻落实全国、全省森林草原防灭火会议精神,做好今冬明春森林草原防灭火工作提出五点要求:一是提高思想认识。要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神,按照全国、全省会议精神和省委楼阳生书记关于森林防火工作的重要指示批示精神,准确判断形势,坚持预防为主,抓实抓细各项工作;二是逐级压实责任。要层层传导压力,拧紧

我市举办学习贯彻党的十九届五中全会精神理论骨干培训会

本报讯(记者 罗丽)12月10日,由市委宣传部、市委讲师团联合举办的全市学习贯彻党的十九届五中全会精神理论骨干培训会在市委党校开班。会议深入学习领会党的十九届五中全会精神,培训地方宣讲骨干,进一步推动全会精神在基层落地生根。培训会上,部分市委讲师团成员以《全面建设社会主义现代化国家新征程的宣言书》《做好意识形态工作》等专题,对党的十九届五中全会精神进行了深入解读和阐释,并就创造性开展基层理论宣讲工作进行深入研讨交流。与会同志认为,党的十九届五中全会是我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期召开的一次具有全局性、历史意义的重要会议。学习好、宣传好、贯彻好党的十九届五中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的重要政治任务,也是宣传思想战线必须担负起的重大政治责任。大家纷纷表示,此次理论培训非常及时,不仅理清了思路,而且明确了方向,开阔了视野。要把这次培训成果运用到实际工作中,紧密联系干部群众的思想实际、工作实际,以高度的政治自觉、饱满的宣讲热情、扎实的工作作风,迅速投入到全会精神宣讲宣讲工作中,推动党的十九届五中全会精神在吕梁深入人心、落地生根。培训期间,参训学员还走进吕梁高级技工学校、离石区滨河街道办城东社区进行宣讲观摩。



为了提高市区道路照明质量,保障市民夜间行车安全以及最大限度节约能源,12月10日,市区相关部门开始对凤山路存在问题的钠灯进行节能改造。据了解,通过改造换上新的LED灯具,具有更好的稳定性、舒适度、照明质量、使用寿命和节电效果。同时,也装饰了城市夜色,保障着夜归人的安全,有效解决市民夜间出行难和安全隐患问题。记者 郭炳中 摄

建设项目评审公告

因工作需要,现拟对吕梁市强制隔离戒毒所建设项目前期费用进行阶段性评审。请具有相关资质的公司和单位积极报名,报名时需携带与工程造价相关的资质和证明(保留复印件),及法人和企业无违法犯罪记录证明、相关信用证明。报名时间自公告发布之日起三日内有效。

报名地址:吕梁市公安局警务保障处223房间
联系电话:8310270
联系人:史国兵

吕梁市公安局
二〇二〇年十二月十二日

治污局长武胜强:敢教日月换新天

□ 本报记者 刘子璇

“你们是从薛公岭那边过来的吧?感觉空气怎么样?”有人问刚来到汾阳的记者。“哎?我才反应过来:以前从薛公岭下到汾阳后经常能在路上闻到焦化厂的味儿,现在基本没了!”记者有些惊讶。

“现在情况确实好多了。过两年你们再来,我保证城里的空气和薛公岭上一样好!”那人坚定地说。

与记者对话的人,就是吕梁市生态环境局汾阳分局的局长武胜强。保护环境治理污染,是他的工作职责;逢人就问环保感想,是他的职业习惯;雷厉风行敢说敢干,是他的行动风格。“我最喜欢毛主席的一句诗:我们干环保的,就得‘有牺牲多壮志、敢教日月换新天’!”

局长的一天

5月27日,一阵急促的手机铃声响起。“武局长,污水处理厂的菌群遭到不明污染源破坏,处理不了肯定要出大事!”来电话的是污水处理厂的负责人。

武胜强一惊,边问详情,边向污水处理厂赶去。

“最麻烦的是我们找不到源头,管网这么复杂,这可怎么查?”电话那头很是着急。“别着急,我们来!”武胜强边说边干:他迅速指挥技术人员提取数据,检测溯源。汾阳生态环境局已经在各城镇污水处理厂进水管网溢流口设置了监控点,甚至几个重要监控点的常年数据就印在武胜强心里。稍加比对,他就确定了污染源的大致范围。

大家最终将目标锁定到了文峰街道某化工厂的一间厂房里。但厂房门紧锁,企业负责人推诿着不愿开门。武胜强一边让技术人员对周边的土壤进行取样,以留存证据;一边对企业负责人讲明政策,利用相近排污案例攻心、晓以利害,又施加压力,打消幻想。几经劝说,企业负责人终于同意打开厂房门。

所有人震惊了:房内的水泥地已经被腐蚀成白色,里面一股烂苹果一样的呛人味,站上一会儿,人就头恶心。厂房内,几大桶未经处理的化工废料正在偷偷向下水道排放。经检测,它们正是导致污水处理厂水质超标的“罪魁祸首”。

更令人吃惊的是,这间厂房是被外地人租用的,支付租金17万元,但仅占用20天。“租期短、租金高,很明显这个外地人就是想借地偷排危废,这次要是不能及时处理,后果不堪设想。”武胜强气愤地说。

接下来,封停厂房、提取数据、移送公安,武胜强招招“手起刀落”,没有丝毫犹豫。紧张、忙碌、充实、收获,这样的日子,只是武胜强的日常。他始终相信,只要认真、只要较

真、只要动真,环保工作就没有解决不了的问题。今年,汾阳生态环境局联合其他部门共出动执法人员近万人次,检查企业近千家次,无论是执法频次还是查处力度都是前所未有。“人防、技防、联防”,一系列重拳出击,汾阳的环境质量不断改善,今年1月1日至11月18日,二级以上优良天数为185天,同比增加10天,一举摘掉了全省“空气质量最差”的帽子;河流出境断面逐月水质稳定达标,退出劣V类。

随时在线的“指导员”

武胜强的手机微信里,关于环保的工作群就有十几个。对于每个群里面的消息,他都随时在线,及时关注。尤其是一个名为“重点企业应急群”的交流群,他每天半夜都要去看看相关消息。

“文峰焦化厂停止出焦了没有?”

“目前汾阳风速多少?大气中有没有污染物靠近?”

“智慧环保中心的实时监测数据是怎样的?”

事无巨细,武胜强都要过问,涉及到的部门也会第一时间作出回应,或者主动上报。大家都习惯了武局长在微信群里主持的“碰头会”。

由于工作特殊,经常有人半夜两三点还向“指导员”汇报相关情况。“凌晨两点三是突发情况最多的时候,因为这时人最容易懈怠,有的企业可能就会趁机钻空子偷排偷放。”为了第一时间掌握企业动态,武胜强有时候就整晚不睡觉,密切监控着相关数据。

武胜强的这种执拗,也让很多企业的环保人员为之感动。山西焦煤西山集团五麟公司环保部长郑俊慧说:“武局长为了汾阳的碧水蓝天整夜不休息,我们要是干不好本职工作,跟谁也没法交代。”

跟企业随时保持联系是常态,跟部门间的沟通配合同样不可少。每天下午,武胜强都会联合汾阳水利局、公共事业局、污水处理厂等单位负责人抽空开会,聊聊当天的各个观测口的数据,一有异常就赶紧查原因、想办法。“一到时间,我们就会互相提醒,大家现在都已经拧成了一股绳,都在为汾阳的环保工作使劲呢!”武胜强说。

如今,无论是汾阳的领导干部,还是普通百姓,大家对于环保也有了新的认识,对蓝天和碧水的爱护更胜过金钱,因为“只有环境好,大伙心里才能舒畅,其他工作也能更好开展。”

武胜强说,群众也个个擦亮监督的眼睛,根据群众举报,汾阳也办理了不少环境违法案件。

现在,天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络已在汾阳初步建成,水质自动监测和河道全线监控也已全面实现。这座城市因为环境保护而发生的改变,老百姓一点一滴看在眼里。昔日的燃煤锅炉、工厂烟囱难觅踪影。田间地头,沟渠河道,黑臭水体被清溪流取而代之……天变蓝了,水变清了,空气也越来越清新了。

办公室里的摄像头

“汾阳的环保工作能有现在的进步,除了上级的领导和无条件支持外,另一个关键原因就是选对了人。”汾阳市委书记郭红波说。2019年2月,汾阳市能源局局长武胜强兼任吕梁市生态环境局汾阳分局党组书记。

那两年,汾阳焦化厂众多,再加上散乱的橡胶企业,无论是空气质量还是水质,汾阳都排在全省末位。

“汾阳的地形像锅底,就连环保工作也是在锅底。”很多人说。

多年积弊,非一朝一夕能改变。更何况在焦化厂众多的汾阳,要完成治水、治气这两项艰巨任务更是不易。武胜强明白,今后肩上的担子只会越来越重。上任当天,他郑重表态:“一定要做到精准治污、系统治污、铁腕治污,以后的工作中人人都是监督者,如果自己违纪抽了别人的一盒烟、吃了一顿饭,大家都可以向组织举报”。

刚开始,很多人去他办公室,希望他能为企业适当开“绿灯”,都被他婉言劝退。有一天,一个陌生人径直走到武胜强的办公室,拿



冬日的白雪如同礼物般地降临在了吕梁大地,银装素裹的市区风光如画分外美丽。

记者 郭炳中 摄