

近年来,吕梁市坚持以习近平总书记视察山西重要讲话重要指示为遵循,把优化营商环境作为蹚出转型发展新路的“头号工程”,锚定“第一方阵”,打造“硬核”品质,不断汇聚加速“六新”突破的强劲动力。全市投资签约项目金额屡创新高,市场主体增幅位居全省前列,城市综合信用指数跻身全国百强。2020年8月,在第二届中国国际营商环境高峰论坛上,吕梁荣获“最具投资营商环境价值城市(区域)”荣誉称号。

一、系统总结优化营商环境经验,发掘转型发展动力

(一)坚持系统思维,打造“三对六最”硬核审批效率。对表中央要求、对标发达地区先进做法、对接国际投资贸易通行规则,着力打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境。深化“一枚印章管审批”。实施相对集中行政许可权改革,构建“一局五中心”审批服务管理架构模式。市级26个市直部门298项审批事项完成事项划转。按照办事流程统一、申报材料统一、办理时限统一、办事标准统一、网办事项统一“五统一”模式,推进审批流程更优。项目立项到竣工验收全流程审批时限由2019年的85天压缩到现在的55天。加快推进“一网通办”。建设市级在线政务服务平台,配套开发了“吕梁通”APP、“吕梁政务服务”APP,让“数据跑”代替“群众跑”、“掌上办”代替“窗口办”,政务服务事项可网办率达98%以上。深化企业投资项目承诺制改革。设立企业投资项目承诺制办事窗口,提供容缺受理、告知承诺等“一对一”审批服务方案,做到“能简化的不保留、能服务的不承诺、能承诺的不审批、能并联的不串联”。省级经济技术开发区实现一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”。开展“六减一优”专项行动。推出减事项、减时限、减要件、减证明、减环节、减次数、优流程等“六减一优”专项行动,划转事项减少了17%;经

打造“三对”“六最”硬核品质 蹚出转型发展新路

□ 市政府秘书长、市行政审批局党组书记 权 威

过证照联办减少环节33个;办理时限压缩了59%;首批推出90项全程网办事项和41项证照联办事项,次数减少了53%;减少前置审批事项材料及证明类材料104件;通过取消合并、转变管理方式,优化流程20个。

(二)坚持用户思维,打造便民利企营商环境硬核服务品质。立足服务对象“需求”定制服务清单,破解瓶颈制约,打造资源跟着项目走的要素保障体制机制。调整政府部门权责清单。梳理政务服务事项1093项,并及时向社会公布。2019年下放行政职权事项26项。实施不动产登记“并行服务”。合办受理窗口,减少证明材料,整合实名认证环节,串并联为并联,实现了查封即来即办、抵押和注销3个工作日、其他不动产登记5个工作日办结模式。启动建设项目全程在线审批。实现了工程建设项目审批流程、信息数据平台、审批管理体系、监管方式“四统一”,做到立项批复3天内办结、初步设计5天内办结,工程规划许可和施工许可10天内办结。深化商事登记制度改革。采用“先照后证”“照后减证”等方式,全面推进“证照分离”改革。降低制度性交易成本,实现了企业开办1日办结。推行“一窗受理”标准化。《行政审批一窗式服务规范》、《政务服务帮(代)办服务规范》被列为“山西地方标准”,年内全省推广实施。护士职业注册、出租车驾驶员从业资格等21个高频事项实现即来即办。“自助大厅”服务全天候。市民持身份证即可查询并开具税务、银行、公积金、不动产等多

种证明,弥补了办事窗口工作时间以外的服务盲点。政务服务实现“就近办”。把政务服务延伸到基层,道路运证、网约车驾驶员证核发、劳务派遣经营许可等31项政务服务事项率先实现“社区办”。开展政务服务好差评。推进“好差评”系统与“吕梁通”APP、短信提醒平台、实体大厅评价器以及业务部门系统对接,形成线上全覆盖、线下全联通、数据全汇聚、结果全公开的闭环评价系统。

(三)坚持经营思维,打造活力迸发的硬核市场环境。始终树立“经营”环境的理念,加强市场监管和诚信体系建设,加大服务企业力度,打造让企业家放心、创业者舒心的市场环境。创新市场监管模式。出台《守信联合激励和失信联合惩戒名单管理暂行办法》,及时处理失信事件,全市不良信用占比从2019年的3.8%下降到0.2%。优化财政金融环境。制定涉企收费清单,全面落实减费降税政策。加强金融机构管理,优化外汇服务,改善支付环境,企业设立、变更、撤销银行结算账户的时间缩短为0.5个工作日。降低企业运行成本。加快局域电网建设,加大经济开发区基础设施建设力度。实施民营企业家“三个一”素质提升工程。《行政审批一窗式服务规范》、《政务服务帮(代)办服务规范》被列为“山西地方标准”,年内全省推广实施。护士职业注册、出租车驾驶员从业资格等21个高频事项实现即来即办。“自助大厅”服务全天候。市民持身份证即可查询并开具税务、银行、公积金、不动产等多

速通关”。

(四)坚持法治思维,打造良性运行的“硬核”护航模式。坚持问题导向、标本兼治,以优化法治环境、公平竞争为保障,补齐工作短板,为市场主体健康发展保驾护航。实施知识产权保护战略。持续开展知识产权执法铁拳行动、商标执法专项行动,严厉打击侵权假冒行为。积极入企服务,扩充商标规模,激发市场主体创新活力。全市累计申请注册商标19362件,有效发明专利268件。持续实施人才工程。实施六大创新工程,加快推动经济发展由资源要素驱动向创新驱动转变。出台《引进优秀高校毕业生实施意见》,累计聘请转型发展顾问140名。组建行政审批服务管理专家库,入库专家913名。推进市场公平竞争。优化公共资源交易平台市场化交易功能,市级公共资源交易全程电子化、远程开标两项工作入选国家2019年公共资源交易创新成果。

(五)坚持改革思维,打造协同推进的“硬核”满意指数。树立“优化营商环境没有完成时”的理念,一体化推动简政放权再提速,营商环境再优化,为全省乃至全国提供更多精彩“吕梁板块”。加快建设“数字政府”。印发《吕梁市加快数字政府建设实施方案》,搭建市级数字政府基础支撑体系,全市电子政务“一张网”乡镇覆盖率达100%。搭建吕梁数字政府服务平台,领导驾驶舱率先在全省开展应用。规划“5G+”创新应用。依托“天河”“华为”两大品牌,积极探索“5G+工业化”“5G+智慧矿山”“5G+医

疗”“5G+智慧城市”等信息化营运,不断丰富5G应用场景,开通5G基站1354个。吕梁工业互联网平台投入试运行。构建清亲政商关系。出台推动构建新型政商关系的意见和正负面清单,着力破除形式主义、官僚主义,既防止乱作为,又防止不作为,做到“亲”而有度、“清”而有为,形成了践行领袖嘱托,加快转型发展的好生态。

三、打造遵规守法的营商环境,激发推动转型发展活力

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和省委十一届十一次全会暨省委经济工作会议精神,以“十四五”规划编制为契机,加快法治政府、服务政府、数字政府建设,营造更加公平公正的市场化、法治化、国际化营商环境,为我市“转型出雏形”助力赋能。加强《条例》学习贯彻。深入宣传《山西省优化营商环境条例》出台的重大意义,把学习《条例》和《山西省企业投资项目承诺制规定》、《山西省相对集中行政许可权办法》结合起来,作为依法履职、依法改革的重要遵循。把贯彻《条例》和实施好民法典等法规结合起来,完善各类市场主体公平竞争的法治环境。加强信用体系建设。着力打造诚信文化,把信用体系建设作为优化营商环境的重点,持续推进信用信息归集共享,全面建立市场主体信用记录,积极拓展信用报告应用,建立健全守信联合激励、失信联合惩戒的体制机制。加强营商环境建设。找准突破口,专题研究、专班推进,完善一体化在线政务服务平台办理功能,加快推进政务服务数据资源整合,拓展网上办事广度和深度,实现更多审批事项、公共服务网上办、掌上办、指尖办。全力建设好“12345”政务服务热线,推进更加科学的营商环境评价。持续加大简政放权力度,深化“证照分离”改革、企业投资项目承诺制改革、“一枚印章管审批”改革,打造全省优化营商环境示范城市。

完善上下贯通、执行有力的组织体系

□ 乔茂林

党的十九届五中全会把坚持党的全面领导作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则,明确提出“完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实”。奋进新征程,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利,必须更加注重党的组织体系建设,完善上下贯通、执行有力的组织体系,加强党中央集中统一领导。

党的力量来自组织。严密的组织体系,是马克思主义政党的优势所在、力量所在。马克思、恩格斯强调,无产阶级政党必须成为一个统一的整体。列宁指出:“无产阶级在争取政权的斗争中,除了组织,没有别的武器。”中国共产党自成立之日起就高度重视党的组织建设,形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。毛泽东同志指出:“一个政党要引导革命到胜利,必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固。”正是依靠严密的组织体系,我们党才能战胜无数艰难险阻,取得一个又一个胜利。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的全面领导,高度重视并大力推进党的组织建设。2018年7月,习近平总书记在全国组织工作会议上指出,进入新时代,开启新征程,我们必须更加注重党的组织体系建设。2020年“七一”前夕,习近平总书记在中央政治局第二十一次集体学习时强调:“要抓好党的组织体系建设”。党的十八大以来,我们党之所以解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,党和国家事业取得历史性成就,发生历史性变革,谱写了新时代中国特色社会主义新篇章,一个重要原因就是党中央的决策部署得到不折不扣的贯彻落实。正是依靠上下贯通、执行有力的组织体系,我们形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制,确保党中央关于经济社会发展的决策部署得到贯彻落实。

党的十九届五中全会提出“完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实”,为我们加强党的组织体系建设明确了目标方向。党的全面领导、党的全部工作都要靠党的组织体系去实现,包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系,是我们党的优势所在、力量所在。党中央是大脑和中枢,负责制定党的大政方针,具有定于一尊、一锤定音的权威;党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实,有令即行、有禁即止;党的基层组织负责把党中央和上级党委的决策部署贯彻落实到基层。正是因为组织体系严密有力,我们党才具有强大战斗力。在贯彻落实党中央决策部署上,无论是中央和国家机关这个“最初一公里”,还是地方党委这个“中间段”,还是基层党组织这个“最后一公里”,都必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保我们党的整个组织体系上下贯通、执行有力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,我国发展环境面临深刻复杂变化。我们要抓住机遇、应对挑战、趋利避害、奋勇前进,必须加强党中央集中统一领导,完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实。要及时解决贯彻落实党中央决策部署中的“拦路虎”“中梗阻”“断头路”等问题,充分发挥党的严密组织体系的巨大优势,把党的各级组织建设好建设强,为加强党中央集中统一领导提供有力支撑。

从根源上破解形式主义官僚主义

□ 秦如培

形式主义、官僚主义既是思想问题、作风问题,也是政治问题,同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入。习近平总书记高度重视解决形式主义、官僚主义问题,强调从讲政治的高度来审视、从思想利益的根源上来破除。这为杜绝形式主义、官僚主义指明了治本之策。

形式主义实质是主观主义、功利主义,根源在于政绩观错位、责任心缺失,主要表现为知行不一、不求实效,文山会海、花拳绣腿,贪图虚名、弄虚作假,用轰轰烈烈的形式代替扎实的落实。官僚主义实质是封建残余思想作祟,根源是官本位思想严重、权力观扭曲,主要表现为脱离实际、脱离群众,高高在上、漠视现实,唯我独尊、自我膨胀,盲目依赖个人经验和主观判断。现实中,形式主义与官僚主义大多相伴而生、如影随形。出现形式主义,往往就会出现脱离群众、做表面文章,从而滋生官僚主义;出现官僚主义,往往就会出现照搬照套、敷衍了事,从而滋生形式主义。

习近平总书记指出:“作风问题根本上是

党性问题。”形式主义、官僚主义属于典型的作风问题、党性问题,严重损害党在人民群众中的形象,严重损害党群干群关系。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,放在整治“四风”的突出位置。在反对形式主义方面,着重解决解决工作不实问题,督促领导干部树立正确政绩观,克服浮躁情绪,抛弃私心杂念。在反对官僚主义方面,着重解决在人民群众利益上不维护、不作为问题,既注重维护最广大人民根本利益和长远利益,又切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题。经过持续努力,形式主义、官僚主义的生存空间被大大挤压,广大党员、干部真抓实干的劲头不断增强。同时必须看到,一些党员、干部身上形式主义、官僚主义问题依然突出。有的抓理论学习不深不透,理解不够到位,自以为学了就是懂了,讲过就是落实了,重“痕”不重“绩”、“留‘迹’不留‘心’”;有的以为抓工作落实就是层层发文、层层开会,贯彻党中央决策部署“如葫芦画瓢”,搞“上下一般粗”;有的热衷

于同下级单位签“责任状”,将责任下移,把压实责任变成“击鼓传花”。

形式主义、官僚主义违背马克思主义立场、观点、方法,背离我们党实事求是的思想路线,是理想信念动摇滑坡的表现。杜绝形式主义、官僚主义,必须坚持不懈狠抓作风建设,教育引导党员、干部特别是领导干部坚定理想信念,牢记党的性质和宗旨,牢记党对干部的要求,自觉涵养功成不必在我的精神境界、强化功成必定有我的历史担当,牢固树立正确政绩观,既做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也为后人作铺垫、打基础、立长远的好事,既做显功,也做潜功,不计较个人名利,追求人民群众的好口碑、历史沉淀后的真评价。

习近平总书记强调:“要坚决杜绝形形色色的形式主义官僚主义,持续为基层松绑减负,让干部有更多时间和精力抓落实。”彻底铲除形式主义、官僚主义滋生蔓延的土壤,既要有常抓的韧劲、严抓的耐心,又要靠管长远、固根本的制度。中国特色社会主义进入

新时代,以习近平同志为核心的党中央以更大决心、更强力度、更实举措持之以恒解决困扰基层的形式主义、官僚主义问题,把力戒形式主义、官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度,建立健全理论学习、检视问题、抓实整改的长效机制。中共中央办公厅先后印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》、《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》,为解决困扰基层的形式主义问题、激励干部担当作为指明了方向。从根源上破解形式主义、官僚主义,必须落实到坚决贯彻党中央决策部署的具体行动上,体现到实际效果上。

领导干部是“关键少数”,必须把自己摆进去,自觉反对形式主义、官僚主义,始终做老实人、说老实话、干实事,身体力行、以上率下,形成“头雁效应”。一方面,紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现,充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性,摸清其在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现。另一方面,拿出真招实招,切实加强监督管理,坚决纠正督查考核名目繁多、频率过高、多头重复等问题,严格控制“一票否决”和过多过滥的“责任状”,切实防止出现以会议落实会议、以文件落实文件的现象,让干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来,真抓实干,抓出实效、干出实绩。

如何加强职工思想政治教育工作

□ 王刚

二、公司员工思想政治教育重要性

(一)加强公司职工的思想政治教育工作有利于提高职工的思想政治素养。公司由于其本身性质的特殊性,所以在发展中对于职工的思想政治素养有严格的要求,加强公司职工的思想政治素养能够为国家的经济发展建立一支具有公仆意识和奉献精神的公司职工队伍,能够促进我国经济社会建设更加健康发展。(二)公司发展的基础是思想政治教育。公司的发展前景离不开思想政治教育的辅助,公司要想发展的顺利就应该把思想政治教育工作做好,只有把思想政治教育工作落到实处,才能够加强公司员工的责任感,强化公司员工的凝聚力,使职工群众把公司的利益看做自己的利益,从而达到公司与职工群众形成合体,促进公司的全方位发展。(三)加强对职工群众的思想政治教育有利于增强凝聚力和向心力。职工形象和工作态度等在人们的心中一定程度上能够代表公司的形象,所以加强公司员工的思想政治教育工作能够提升公司员工的整体素质和公司的工作效率,有利于增强凝聚力和向心力,树立良好的形象。

三、公司员工的思想政治教育对策分析

(一)端正态度,加强思想政治教育认知。公司管理者只有认识到才能更有力的去领导公司员工做好思想政治教育工作。其一,应从公司员工的管理上进行改进,着重职工群众的思想政治教育工作,需要定期对公司员工进行思想政治教育工作的培训,从而提高公司管理者及员工的思想政治素养,从而有一个端正的态度来引导公司进一步发

的内容。对公司员工开展思想政治教育时要与时俱进,要及时对教育内容进行更新,要对出现的新问题进行关注,在教育时也要进行相关的教授和讲解,保证教育的内容紧跟时代。(五)坚持以人为本的理念。要尊重、理解职工群众,坚持以人为本的理念。公司不断的发展,怎样更好的把员工积极性带动起来,坚持以人为本的理念方针,充分体现公司员工的重要地位,才能使公司员工主人翁的使命感与责任感充分发挥。

综上总结,公司思想政治教育工作直接影响到公司的发展与稳定,影响公司的发展前景。面对时代的不断发展,公司必须要把思想政治教育工作和公司的管理制度结合在一起,及时改变思想政治工作的思路,寻找新的道路,从而促进公司的高质量发展。

(作者单位:吕梁公路建设有限公司)



杜小燕 摄