吕梁日报

2–3

2021年1月15日 星期五

经济专刊部主办
组版：张文慧
责编：郭炳中
校对：王艳
电子信箱：llrbjjb@163.com

坚持新发展理念 构建新发展格局
推动吕梁高质量高速度转型发展蹚新路

——市委四届十次全会暨市委经济工作会议解读

2021年是中国共产党百年华诞，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，也是我市“十四五”转型出雏型开局之年，做好今年经济工作意义重大。总体要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，牢记领袖“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷切嘱托，全面贯彻中央经济工作会议精神，认真落实省委十一届十一次全会暨省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以转型综改为统领，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦建设创新、绿色、开放、法治、幸福吕梁，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，统筹发展和安全，统筹抓好“六稳”“六保”“六新”，坚持扩大内需战略，全面打造一流创新生态，着力推进九大基地建设，加快构建现代产业体系，持续提高开放水平，努力实现高质量高速度发展，确保“十四五”转型出雏型开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

全市经济社会发展主要目标

- 2021年全市经济社会发展主要目标的考虑是，地区生产总值增长8%，
- 固定资产投资增长9%以上，
- 社会消费品零售总额增长10%，
- 一般公共预算收入增长5%以上，
- 城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%以上和8.5%以上，
- 规上工业企业研发投入增长20%以上，
- 制造业增加值占规上工业增加值比重比上年提升2个百分点。
- 各项约束性指标完成省定要求。

去年5月，习近平总书记视察山西时，寄予了“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷切期望。发展是解决一切问题的基础和关键，转型发展是吕梁的根本出路、唯一出路。全市各级各部门要牢记习近平总书记嘱托，认真贯彻落实党中央和省委关于经济工作的决策部署，统一思想，深化认识，真抓实干，在转型发展蹚新路的征程中奋勇争先。

去年10月底召开的党的十九届五中全会，站在“两个一百年”历史交汇点上，科学擘划了“十四五”时期我国经济社会发展的宏伟蓝图和2035年远景目标，明确了“以经济建设为中心是党兴国强民富的根本路径”的重大战略思想，为我国高质量发展、构建新发展格局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南和基本遵循。

去年12月中旬召开的中央经济工作会议，是党的十九届五中全会之后中央召开的一次重要会议。习近平总书记在会上发表的重要讲话理野宏阔、思想深邃、深入分析了国内国际形势、深刻总结了“五个模本”的重要建津、精辟阐述了事关全局和长远发展的重大问题，对2021年经济工作作出重大部署，是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的又一经典文献，为我们推动高质量发展指明了方向、提供了遵循。尊见徕这理时令年经济工作作出具体部署，具有很强的指导性、针对性和可操作性。

去年12月底召开省委十一届十一次全会暨省委经济工作会议，省委书记张笑宇、省长李荣灿作了重要讲话，总分析定了2020年全省经济工作成绩，提出了2021年经济工作总体要求，并从八个方面对“十四五”转型出雏型开局、起好步伐出全面部署。林武省长对今年经济工作作了具体安排。我们要深刻领会党的十九届五中全会、中央经济工作会议和省委十一届十一次全会暨省委经济工作会议精神实质、切实把思想和行动统一到党中央和省委关于经济工作的决策部署上来，进一步增强做好经济工作、推动吕梁转型发展蹚新路的行动自觉。

2020年经济工作新成效

刚刚过去的一年，是吕梁经济社会发展史上极不平凡的一年。一年来，我们深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，认真落实中央和省委各项决策部署，大力弘扬吕梁精神，攻坚克难、拼搏奋进，推动全市各项事业发展取得了新进展新成效。

明确了转型发展思路和重大战略部署。年初，市委认真落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，结合吕梁实际，提出“四为四高两同步”总体思路和重大战略部署，为我市高质量发展、构建新发展格局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南和基本遵循。

统筹推进疫情防控和经济社会发展取得显著成效。正月初二，市委召开疫情防控专题会，进入战时状态、启动战时机制，2月15日所有确诊病例在全省率先“清零”，疫情防控取得重大胜利阶段性成果。经济社会加快恢复正常秩序，1月以来，主要经济指标增速呈现逐月回升态势，地区生产总值、规上工业增加值、一般公共预算收入总量保持全省前列。

脱贫攻坚取得决定性胜利。一户一策“精准定减剩余5522名贫困人口减贫任务，现行标准下全市59万农村贫困人口全部脱贫，10个贫困县全部摘帽，吕梁即将历史性告别贫困”。习近平对我市脱贫攻坚、减贫工作成绩给予充分肯定。

转型发展保持强劲态势。能源革命深入推进，智慧矿山、绿色煤炭能源联合实验室等项目落地，煤炭先进产能占比达85%。新材料、冶造、文旅、大健康、文化旅游、现代农业等新兴产业增长发展，全市规工投产115个项目，2020年全市规上企业增加值预计增长5.4%，其中，高新技术产业增加值增长12.6%。三次产业投资增速齐头并进，特别是三产服务业投资总量达比翰过50%，有力支撑了转型发展。

生态环境持续改善。持续实施三年100场雨、森林草原蓝天保卫战等专项行动，森林覆盖率每年以1个百分点速度提增，达28.7%，全省第二。坚决打赢污染防治攻坚战，市区空气质量全省排名第二、全市河道11个国考断面全部消除劣V类，水环境质量段基础度在全国地级及以上城市排名第二。

民生福祉不断增进。就业、教育、医疗、社会保障等民生事业稳步推进，7大人持证、技能证全加快实施，乡宁县梁建设深入推进，扫黑除恶各项工作取得重大成果，“三零”单位创建扎实有效，全市社会大局保持和谐稳定。

2021年经济工作总要求

坚持新发展理念。发展理念是发展行动的先导，市委提出建设创新、绿色、开放、法治、幸福吕梁，是吕梁发展理念、新发展理念的具体体现，是符合新发展理念、全市各级各部门要把新发展理念贯彻发展全过程、各领域、切实转变发展理念、发展方式，推动高质量发展、高速度发展。

坚持以转型综改为统领。我们要用足用好这块金字招牌，积极探索实践，推动转型特型经济转型、方式转型、路径转型，动力转型、结构转型、机制转型、管理转型，以全市域、全方位、系统性的综合配套改革，实现高速冲刺、弯道超车、换道超跑，坚定不移沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进。

坚持系统观念。我们要认真落实中央和省委决策部署，着力解决我市发展不充分、不平衡、不协调的突出问题。各级领导干部要坚持系统观念、既要抓总、抓重、抓要，又要注重工作统筹，全面协调推动各方面工作，着力固根基、培优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持精准把握政策。各界市区和市直部门要创造性落实好中央方针政策和省委重大工作部署，认真梳理、切实吃透上级政策，按照政策国口期、最大限度争取上级支持，把实抓转政策落实、更好地推动市委经济工作、更好地为市委、市政府第目子、保基本、调结构、保政略、实施家基预算、史政机关、企事业单位都要过紧目子。要加大在转企过程技术改革方面发展、产业高质量发展等方面的时方保障，创优金融生态，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，推动我市高质量转型发展。

坚持项目为王。各县市区、市直有关部门要牢固树立“项目为王”理念，深刻认识今天的投资就是明天的出产，今天的投资结构就是明天的产业结构，今天投资的技术密集度就是明天产业的发展方向和竞争能力。要聚焦“六新”新项目、把“六新”落脚到项目上，实现新兴产业、未来产业培育新突破。要综合施策抓项目，一产三产抓产、创新要、产业要、民生要、大中小项目齐抓，要结果等向抓项目、等结抓落地、开工抓投产、投产抓达效、投资抓到账、用更多优质项目支持我市高质量高速度发展。

推动“十四五”转型出雏型工作重点

坚持把创新摆在核心地位，着力打造一流创新生态。创新是发展的第一动力，也是解入新发展格局的关键。打造一流创新生态事关吕梁高质量转型大局。事关未来长远发展。全市各级各部门要把新发展理念贯穿发展全过程、各领域，切实转变发展理念、发展方式，推动我市实现高质量高速度发展。

坚持以转型综改为统领。我们要用足用好这块金字招牌，积极探索实践，推动转型特型经济转型、方式转型、路径转型，动力转型、结构转型、机制转型、管理转型，以全市域、全方位、系统性的综合配套改革，实现高速冲刺、弯道超车、换道超跑，坚定不移沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进。

坚持系统观念。我们要认真落实中央和省委决策部署，着力解决我市发展不充分、不平衡、不协调的突出问题。各级领导干部要坚持系统观念、既要抓总、抓重、抓要，又要注重工作统筹，全面协调推动各方面工作，着力固根基、培优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持精准把握政策。各界市区和市直部门要创造性落实好中央方针政策和省委重大工作部署，认真梳理、切实吃透上级政策，按照政策国口期、最大限度争取上级支持，把实抓转政策落实、更好地推动市委经济工作、更好地为市委、市政府第目子、保基本、调结构、保政略、实施家基预算、史政机关、企事业单位都要过紧目子。要加大在转企过程技术改革方面发展、产业高质量发展等方面的时方保障，创优金融生态，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，推动我市高质量转型发展。

坚持项目为王。各县市区、市直有关部门要牢固树立“项目为王”理念，深刻认识今天的投资就是明天的出产，今天的投资结构就是明天的产业结构，今天投资的技术密集度就是明天产业的发展方向和竞争能力。要聚焦“六新”新项目、把“六新”落脚到项目上，实现新兴产业、未来产业培育新突破。要综合施策抓项目，一产三产抓产、创新要、产业要、民生要、大中小项目齐抓，要结果等向抓项目、等结抓落地、开工抓投产、投产抓达效、投资抓到账、用更多优质项目支持我市高质量高速度发展。

坚持把扩大内需作为战略基点，积极融入新发展格局。把实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革结合起来，供需两侧协同发力，以扩大投资拉动有效供给，以提振消费激活内需市场，以稳外资外贸拓展发展空间，一要充分发挥投资关键作用。坚持项目为王，以转型项目建设为抓手，不断增强投资撬动产业结构、完善基础设施、拉动需求增长的功能和作用。今年全市计划实施项目805个，总投资3211亿元。二要发挥好消费基础性作用。要立足粤与国内国际双循环，引导企业聚焦“六新”突破，深入分析产业链、供应链薄弱环节、大力开发新产品和供给适配产品，做好资销、满足市内性生产生活需求。三要加快发展外向型经济、强化外贸主体培育，加大要补力度、重点培育1000户外贸企业，新培育一批外贸实绩企业。

坚持以转型综改为牵引，推进重点领域改革突破。一要优化创新资源配置、重点发开发区资本、技术、人才、科研、土地、市社管理等要素的创新配置，增强发展的活力、要激励帮扶开业、推动规上工业企业建强企业技术中心，建立新型研发机构、打造产业技术创新联盟、支持县市区健全完善双创体系，新建这一批双创平台。二要深入推进能源革命综合改革试点、出台支持钢铁、焦化等传统优势行业加快数字化发展政策，加快推进“5G+智能矿山”建设，用科技手段实现煤矿本质安全和减量增效，积极争取省将我市设立为能源互联网建设试点市、要把煤达峰、碳中和作为能源改革综合试点的牵引环节、按照中央、省的部署，制定我市行动方案。倒逼产业、能源结构升级、碳强为全国、全省同步碳达峰。三要以更大力度推进省域电网试点改革、加快局域电网扩网增容，推动兴县华电硫磺沟2×35万千瓦低热值煤发电项目全面开工建设、跟踪研究、积极支持战略性新兴产业落实0.3元/度电价机制，进一步扩大电力直接交易规模、推动局域电网改革取得新突破、四要深化开发区“三化三制”改革、各开发区要认真研究、结合实际借鉴、推广省转型综改示范区的改革经验、总结推广吕梁、汾阳杏花村等经开区“区中园”“园中园”靠运分离改革的模式、积极探索引进更多市场主体和社会资本参与招商引资、基础设施和公共服务平台建设等运营事项、全面提升开发区管理运营水平、五要深化国资国企改革、按照市委“三个一批”改革要求、加大国资国企改革的力度、今年市属国企改革、要积极开展企业高管、科技人员和员工持股和期权激励试点、实行企业职员任期目标责任制、健全能上能下、能进能出、优胜劣汰机制、六要推进金融体制改革、用好中央、省金融政策、大力支持企业融资、大力支持企业上市、加快推进农信社改制、有效防范金融风险、促进我市金融业全面提升、全面进步、七要深化农村改革、开展农村“三块地”改革试点、以“三变”改革为牵引、持续深化农村集体产权制度改革、推进新型集体经济组织建设、培育新型农业经营主体、大力推广“党支部+合作社”“十户联体”等模式、推进农村“三五队伍”建设、建设现代农业服务体系、八要积极探索市县特型综合配套改革、要研究出台我市综改行动计划、用好先行先试这一动力宝剑、各县市区要积极探索、推出更多具有显特色的改革成果、市县形成综合配套改革的集成优势、马光同时、要按照省委部署、抓好五项综改、文化体制改革等、要实施项目化清单式管理、强化督查考核、强化责任落实。

坚持把“三农”工作作为重中之重，全面推进乡村振兴。一要抓好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接、二要以产业振兴为牵引推动乡村振兴、三要大力实施乡村建设行动、四要进一步加强农村基层党组织建设。

坚持治山治水治气治城一体推进，着力建设黄河流域生态高标准保护示范区。一要持续推进生态修复、二要持续抓好污染防治、三要加快推动形成绿之生产生活方式。

坚持市域中心城市定位，建设宜居宜业宜游的现代化城市。一要提升城市设计水平、二要加快完善城市功能、三要不断改进城市管理、四要统筹推进城乡建设。

坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好保障和改善民生工作。一要大力推动养老事业发展、二要办好人民满意的教育、三要大力推进“人人持证、技能社会”工程、四要大力推进健康吕梁建设、五要推进重大基础设施建设。

坚持统筹发展和安全，为转型发展创造良好环境。安全稳定的社会环境是高质量高速度发展的前提、一要贯彻落实总体国家安全观、二要巩固深化拓展“三零”单位创建成果、三要持续推广新时代“枫桥经验”、四要抓好常态化疫情防控、五要时刻绷紧安全生产这根弦。

加强党的全面领导，形成推动转型发展蹚新路的强大合力

党的领导是做好各项工作的根本保证，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。做好经济工作，推动吕梁“十四五”转型出雏型开好局，必须加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动转型发展蹚新路的强大合力。

切实提高政治站位。组织部明讲政治，是我们党一以贯之的政治优势。全市各级各部门和广大党员干部要坚持不断深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，把提升政治方向、提高政治能力、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、要提高政治判断力、基于思考根本性、全局性、长远性问题，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，基于用政治眼光观察、分析、处理经济社会问题、要提高政治领悟力、深刻认识自己承担的政治责任、坚决克服单纯业务观点、切实提升抓经济工作、业务工作的政治站位、做到对“国之要务”心中有数、要提高政治执行力、经常问党中央精神对表对标、不断不知落实好中央、省委和市委决策部署、真正把讲政治体现在具体行动上。

切实提升本领能力。习近平总书记强调、提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要。全市广大干部要不断提高学习、政治领导、政策制新、科学发展、依法执政、群众工作、很抓落实、驾驭风险7大本领和政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力7七种能力”、要增强补课充电的紧迫感、加快知识更新、优化知识结构、提升专业能力、加强对大数据、量子科技、人工智能等前沿技术的跟踪学习、提升抓经济工作的眼界、能力和水平、要加强现代金融、现代产业、城乡建设、国际经贸规则的学习掌握、懂经济、会指挥、善服务、努力成为经济工作的行家里手。组织部门要坚持事业为上、不拘一格用人才、积极为市直单位和学校、医院发现、培养、引进高层次专业化领导干部、为吕梁引新创新发展打造高素质专业化干部队伍。全市各企业家要提高战略规划和执行能力、积极建立现代企业制度、大力弘扬企业家精神、聚焦实业、做精主业、不断提升企业发展质量。

切实强化担当作为。习近平总书记在新年贺词中强调、任逢浸漫、唯有奋斗、广大党员干部要牢记领袖嘱托、大力弘扬吕梁精神、转作风、提效能、勇担当、善作为、努力为吕梁现代化建设、为老百姓过上幸福生活而奋斗、全市各级党委要以吕梁长远发展角度出发、科学培养、使用、管理好干部、深化拓展为基层减负工作、坚持精文减会、规范用餐监督、暂停等工作、让基层干部把精力集中在提发展上、组织、考核部门要建立回常考核、分类考核、近距离考核的和事识人体系、强化结果导向、用好职务职级纵并行制度、破除论资排辈等陈旧观念、打破“铁饭碗”“保陪福”、推动形成能上能下、能进能出、竞争择优、充满活力的用人机制、真正让实干者得实惠、今年是集中换届之年、要提倡在前、加强教育、引导党员干部把心思和精力凝聚到真抓实干谋发展、以无负鹭干工作上来、把检验那机关要坚持“三个区分开来”、组织部门如何作为的干部评腰提拔、好不提职不胡乱、不担当不作为的要精准问责、进一步在全市营造干事创业的浓厚氛围。

切实凝聚工作合力。全市各级党委要健全“明责、履责、督责、追责”闭环落实机制、“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、推动形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局、人大、政协和统战部门群团组织要发挥自身优势、加强调查研究、畅通联系渠道、提倡各界人士积极建言献策、为吕梁高质量转型发展凝聚各界共识、汇聚各方智慧、政研、发改等综合部门要加强政策研究解读、跟踪省直厅局信息、收集“地山之石”、掌握基层实际情况、向市委、市政府提出高质量的政策建议、各县市区、市直各部门都要守土有责、守土负责、守土尽责、积极履职尽责、强化协作配合、进一步凝聚起推动高质量转型发展的强大合力。

新征程要有新气象、新使命告有新作为、让我们要加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围、在省委的坚强领导下、大力弘扬吕梁精神、齐心协力、埋坚克难、开拓进取、勇往直前、奋力书写吕梁践行新时代中国特色社会主义的崭新篇章、以优异成绩迎接建党100周年！