

以高质量党建推动高质量发展

□ 江金权

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建设》(以下简称《建设》)着眼于推动高质量发展,提出“提高党的建设质量”要求,为深入推进全面从严治党、加强和改进党的建设明确了目标任务和前进方向。我们要深刻领会和把握这一要求,以更高的标准、更实的举措推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设质量和科学化水平。

深刻认识提高党的建设质量与实现高质量发展的内在逻辑关系

办好中国的事情,关键在党。这是我们党百年历史得出的一个基本结论。长期以来,我们党把坚持党的领导作为抓好党的事业的根本前提,把加强党的建设作为推动事业的根本保证,使党和国家各项事业始终保持了正确发展方向和强大发展动力,不断从胜利走向胜利。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央总结运用历史经验,顺应时代发展要求,把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,以党的革命性锻造推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九大统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,突出强调党的建设新的伟大工程在“四个伟大”中的决定性作用,明确要求推进伟大工程要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行,并结合我国发展已进入高质量发展阶段的新实际,在新时代党的建设总要求中鲜明提出“不断提高党的建设质量”的新要求。

习近平总书记在主持起草《建设》过程中进一步强调,高质量发展不仅仅是指经济领域,还包括党和国家事业发展的其他各个领域。要认识到,提高党的建设质量也是高质量发展的题中应有之义和有机组成部分。只有高质量抓好党的政治建设,才能增强党组织的政治功能和组织功能,确保党的全面领导和党中央集中统一领导落地落实,充分发挥党推动经济社会发展的强大政治优势和组织优势。只有高质量抓好党的思想建设,才能有效发挥党的科学理论的实践伟力,使经济社会发展在科学的轨道上向前推进。只有高质量抓好党的组织建设,才能配强领导班子这个经济社会发展的决策层和指挥部,在经济社会发展中充分发挥广大党员的先锋模范作用、广大干部的骨干中坚作用和广大人才的战略支撑作用。只有高质量抓好党的作风建设,才能保持党同人民群众的血肉联系,广泛凝聚人民群众推动经济社会发展的智慧和力量。只有高质量抓好党的纪律建设和反腐败斗争,才能营造和维护经济社会发展的良好政治生态,增强人民群

众对经济社会发展的信心。

就其实质而言,党的建设是经济社会发展主体的建设。主体不强,经济社会发展就强不起来;主体建设质量不高,经济社会发展质量就高不起来。可以说,高质量党建是高质量发展的引领和保障。必须坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展,以对党和国家事业高度负责的态度,在提高党的建设质量上形成高度的思想自觉和行动自觉。

围绕推动高质量发展把准提高党的建设质量的着力点

提高党的建设质量,实质是把握和遵循党建工作规律,提高党建工作科学化水平。必须以党的政治建设为统领,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争,把提高党的建设质量要求全面落实到党的各项建设和各项工作之中,在准确把握党的建设与经济社会发展的相互联系中找准提高党的建设质量的结合点、着力点,为“十四五”时期高质量发展提供重要保证。

在坚持党的全面领导、贯彻落实党中央决策部署上下真功见实效。坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导,是“十四五”时期经济社会发展的首要原则和根本要求。“十四五”时期我国经济社会发展面临更加复杂的国际形势,面临更加繁重的攻坚任务,面临更加严峻的风险挑战。越是这样,就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石,就越要坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导。提高党的政治建设质量,就是要推动全党在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上重行重效,在贯彻落实党中央决策部署上到底到位,坚决防止和克服“表态划调门高,行动慢落实差”“上有政策,下有对策”等假作为;就是要提高各级党委(党组)建设水平,把各领域基层党组织建设成为实现党的全面领导、维护党中央集中统一领导的坚强战斗堡垒,充分发挥广大党员在贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上的先锋模范作用,使党的各级组织形成上下贯通、执行有力的严密组织体系。

在用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作上下真功见实效。我们党之所以能够立于不

败之地,一个重要原因是始终坚持马克思主义科学理论的指导地位。习近平新时代中国特色社会主义思想集中体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的最新认识,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,是党和国家各项事业、各项工作必须长期坚持的指导思想。提高党的思想建设质量,就是要提高学习习近平新时代中国特色社会主义思想的质量,推动广大党员、干部在“学懂弄通”上下功夫,把握理论体系、悟透精髓要义,掌握基本立场观点方法,防止和克服只熟悉概念而不懂实质、只知其然而不知其所以然;就是要推动广大党员、干部在“用好做实”上下功夫,将党的创新理论转化为坚定的理想信念、正确的政治立场、科学的思维方式、有效的政策举措,显著的工作成效。今年是我们党成立一百周年,要深入总结和运用我们党百年来的宝贵经验,教育引导广大党员、干部坚定理想信念,不忘初心、牢记使命,迎难而上、锐意进取,朝着实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

在加强领导班子、提高干部人才工作水平上下真功见实效。习近平总书记深刻指出:光有思路 and 部署,没有优秀的人来干,那也难以成事。在新发展阶段,要应变局、育新机、开新局、谋复兴,关键是要把各级领导班子配强,把干部、人才队伍建设强。要围绕事业发展需要建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,贯彻德才兼备、以德为先、任人唯贤方针,落实好干部标准,严把政治关、能力关、素质关,切实把那些真心干事、善于干事、干净干事的干部及时发现出来、任用起来,切实提高选人用人质量。要加强政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练,不断提高各级领导班子抓改革、促发展、保稳定水平,使广大干部的素质能力适应新时代要求。要坚持严管与厚爱相结合,落实“三个区分开来”要求,加强对敢担当善作为干部的激励保护,真正为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢闯敢干的干部壮胆、为敢抓敢管的干部撑腰,充分调动广大干部干事创业的积极性主动性创造性。要不断深化人才工作体制机制改革,完善人才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才,抓紧各行各业急需人才的培养、引进和使用,重点抓好矢志爱国奉献、勇于

创新创造的科技人才队伍建设。要破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍,拓展各方面人才施展才干、大显身手的广阔舞台,为高质量发展提供强有力的人才支撑。

在强力正风、肃纪、反腐上下真功见实效。只有党员、干部作风优良、遵纪守法、清正廉洁,我们党才能得到人民群众信任和支持,才能凝聚起推动事业发展的强大力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入推进全面从严治党,严厉整治“四风”,党的作风建设、纪律建设、反腐败斗争取得显著成效,深得党心军心民心。提高党的作风建设质量,必须始终坚持“严”的总基调,不断巩固和拓展整治“四风”和“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,锲而不舍落实中央八项规定精神,尤其要坚决纠治形式主义、官僚主义,推动形成求真务实、真抓实干的浓厚氛围。要着力完善党和国家监督体系,以政治监督为重点,以党内监督为主导,整合各类监督力量,依规依纪依法、精准科学监督执纪问责,全面加强对公权力运行的制约和监督,增强监督合力和效力。要坚持系统谋划、多措并举、标本兼治,实行思想教育、管理监督、严厉惩处共同发力,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

在完善党的建设制度体系、提高制度执行力上下真功见实效。提高党的建设制度质量,要把握好制定制度和执行制度两个环节。制定制度必须坚持于法周延、于事简便、管用有效的原则,不能搞烦琐哲学,更不能流于形式、成为“稻草人”。要抓好制度的废立工作,清除过时制度,堵塞制度漏洞,填补制度空当,使党的建设制度真正管用、好用、够用。制度的生命在于执行。要组织广大党员干部学习制度、熟悉制度,自觉用制度规范自己的工作和言行。要加强制度落实情况的监督和检查,对违反制度的党员、干部要严肃批评教育,情节和后果严重的要严肃查处,坚决维护制度的严肃性和权威性,防止出现“破窗效应”。

永葆共产党人政治本色 带头做到慎独慎初慎微慎友

□ 徐秦法

习近平总书记强调:“时刻自重自省自警自励,做到慎独慎初慎微慎友”。慎独慎初慎微慎友,为领导干部加强党性修养、陶冶道德情操、筑牢廉洁自律防线明确了方法和路径。领导干部在工作和生活中要带头做到慎独慎初慎微慎友,像珍惜生命一样珍惜自己的节操,做一个一尘不染的人,永葆共产党人政治本色。

慎独而自律。慎独,要求领导干部在私底下、无人时依然能够严格自律。领导干部加强党性修养,关键就是要在私底下、无人时始终不放纵、不越轨、不逾矩。现实中,一些领导干部违纪违法,往往就是因为不能做到慎独。做到慎独,就要补足共产党人的精神之钙,不断坚定理想信念。坚定的理想信念源于对科学理论的笃信笃行。领导干部对马克思主义要实现从知之、好之到乐之的升华,达到知行合一,特别是要带头学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,提高政治觉悟,坚定理想信念。在工作和生活中要自觉加强自我约束,自珍自爱,锤炼品德修为,时刻反躬自省,做到人前人后一个样、台上台下一个样,勒紧道德“缰绳”,不越轨逾矩。

慎初而敬终。慎初就是要守住第一道防线、把好第一个关口。凡事都有一个最初开始,如果在最初的开始不谨慎甚至误入歧途,那必然会越陷越深。领导干部做到慎初,必须把讲党性、重品行、守规矩贯穿工作和生活始终,时刻牢记党的根本宗旨,做事之前先要以党章

党规党纪和宪法法律法规衡量一下,看看是否符合党纪国法,是否有违初心使命,确保在最初就是“在轨运行”。牢记初心和使命,时刻保持清醒与警惕,以立身不忘忠孝之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私的思想自觉和行为自觉抵制歪风邪气,不搞“下不为例”的第一次,堂堂正正做人,清清白白从政。

慎微而慎中。小事小节是一面镜子,能够反映人品、反映作风。小事小节中有党性、有原则、有人格。很多腐败案件启示我们,小节不慎,大节难保。做到慎微,要求领导干部注重小事小节,勤于正身。要加强自身修养,勤于打扫思想尘埃,以“不矜细行,终累大德”来自警自励,不被小恩小惠所蒙蔽,筑牢廉政“防火墙”,真正做到在细微处如履薄冰;保持敬畏之心,从细微之处做起,敬畏人民、敬畏法纪,以“莫见乎隐,莫显乎微”来自警自励,时刻检视自身的思想行为,确保不跨越法纪红线,做到防微杜渐。

慎友而择交。如何交朋友,对领导干部来说并非小事。如果领导干部所交的朋友是阿谀谄媚之人、企图“围猎”之人,就很难做到洁身自好。做到慎友,领导干部必须努力净化朋友圈。一方面,交友要慎,坚守交友原则底线,以德交友,以诚交友,以志交友,懂得君子之交淡如水,善交益友、乐交诤友。与知识广博、宽厚仁德之人为友,有益于正德行、长才干;与广大人民群众交友,方能知实情、结真情、解民忧、谋民利。另一方面,待友要慎,始终保持头脑清醒,把握好交往尺度,明确交往规则和界限,做到交往亲有度、清无忧。领导干部决不能自缚于“关系网”,甚至将“友谊”凌驾于道德法律之上;决不能拿人情与党性原则做交易,决不能逾越道德底线和纪律红线。

实施“红色物业”工程 补齐城市治理短板

——孝义市“红色物业”党建实践与启示

□ 魏德健

物业服务关系着普通群众的日常生活,牵动着广大居民的民心民情,可以说,物业问题已经不是一个单纯的市场问题、行业问题,而是事关基层治理体系和治理能力现代化的关键问题,事关党在城市执政根基的政治问题。如何更好地发挥物业在社区治理中的作用,增强居民的幸福感和获得感,是城市党建迫切需要解决的一个主要瓶颈和现实命题。

党的十九届四中全会指出,必须加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进社区治理现代化体系建设,必须牢牢抓住党建这个“牛鼻子”,孝义市作为全国城市基层党建示范市,树立领跑意识,突出改革创新,整合工作力量,聚焦先行先试,坚持以党建引领全国文明城市建设为目标,把“红色物业”作为城市基层党建的首攻方向和突破口,健全党的组织体系和工作机制,充分发挥街道社区党组织领导作用,扩大党组织的组织覆盖和工作覆盖,打造党组织领导下的物业服务管理机制,着力把物业企业打造成党组织联系服务群众的重要平台,把物业队伍打造成基层党组织的重要力量,努力形成党建引领作用明显、行业监管更加完备、运行机制科学有效、物业管理规范有序、人居环境舒适和谐的物业管理新局面。

针对不同小区类型的实际,我们探索不同的红色物业模式,让红的发力点各有侧重,力求“一把钥匙解开一把锁”:

(一)红色引擎型——党建引领、公益属性。适用社会保障型小区,由政府投资进行环境与设施改造,房管中心托管,引入公益性物业服务企业,寻求物业单元运营的平衡点。以城南宜居家园廉租房小区为例,该小区共有居民2567户,居民楼42栋。考虑到小区保障性、公益性等特点,在设计之初,就考虑到通过党建融入物业企业,将党组织的价值理念和组织融入企业文化,兼顾公益属性和物业经营,确保物管资金的平衡,既减轻财政负担,又保障最低收入群体居住质量。

(二)红色共建型——双联双管、共建共管。适用于单位自建小区。在社区党组织的领导下,业主共同参与、产权单位履责联动、物业企业积极响应。以锦雲佳园小区为例,该小区有居民2168户,居民楼23栋,原由离柳集团后勤部门自行管理。“红色物业”党建工程启动后,产权单位下设锦雲佳园党支部,纳入离柳社区兼职党员单位、联署办公,让其成为社区兼职委员制的“支部+物业”工作队伍,进而把社区工作和物业工作融合起来,实现共建共享。通过建立“支部+物业”的管理模式,小区环境大变样,邻里矛盾纠纷逐渐减

少,多年未解决的问题也得到了妥善处理,社区居民幸福感大大提升。

(三)红色兜底型——政府兜底、居民自治。适用于无人管理老旧小区。在社区党组织领导下,社区动员主导、居民自我服务、政府应急保障,各方力量协同的共管小区治理模式。长安社区针对辖区平房无物业老旧小区多的现状,由社区牵头,由绿化队、清洁队共同组成服务队伍,建立了“党建引领、政府主导、物业服务、社区参与”的无物业服务模式,通过优化基础设施设施应急处置和便民服务,及时、有效、快速解决了居民遇到紧急情况“来回跑”“找不到人”的问题。

(四)红色交叉型——一核多驱、双向培养。适用于既有业主委员会又有物业企业的小区。“一核”是指以基层党组织为核心,“多驱”是指社区治理格局中的政府组织、居民自治组织、市场组织、社会组织等相关主体。市委制定《关于深化全国城市基层党建示范市建设的实施方案》,明确街道、社区党组织的权责和职能。规定严把业委会“人选关”,要求业委会的党员数量必须超过半数,确保党在业委会的领导作用,理顺社区、业委会、物业公司“三驾马车”关系,变多方“重唱”为党建“领唱”,解决“看得见的管不着,管得着的看不见”的问题。通过一年多的探索实践,园丁小区这个一度矛盾突出、上访不断的小区“华丽转身”,成为和谐稳定、安居乐业的幸福家园。

(五)红色移植型——一套人马、双促双强。适用于城中村或农村搬迁进城(货币安置)小区。孝义市去年启动“社区建设年”,明确城中村、整体搬迁村、货币安置村实现“村改居”时间表。小区由新成立居委管理,通过建立物业企业党支部或党小组的形式,将小区管理纳入到党建引领基层治理的全领域、全过程之中。物业企业在居委党组织指导下运行,物业负责人是物业治理“红色队伍”的一份子。如孝义市典型城郊村贾家庄村,按照城市发展规划,建立了“八大苑”,由三皇物业集团统一管理。“八大苑”在全市小区片区率先安装了人脸识别门禁系统,与公安部门联网,管控流动人口,为城西“三零”单位创建贡献了力量。去年,贾家村集体收入500万元以上,物业收入不低于其中20%。

(六)红色覆盖型——由点及面、逐步覆盖。适用于市场化物业服务小区。物业企业中有3名以上正式党员的,实现物业企业党组织应建尽建;对暂不具备组建党组织条件的,采取选派党建指导员、发展新党员等方式,为建立党组织打下基础,确保党的组织和工作在物业企业全覆盖。加强党组织规范化建设,做到“六必有”:有场所、有党旗、有入党誓词、有班子责任分工、有支部工作计划、有公示栏。严格落实“三会一课”等制度,充分发挥

党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。德尚小区作为全市标准化物业小区,服务居民339户,物业公司建立了党支部,成立了以公司员工为主,小区在职党员和居民骨干广泛参与的“红色物业”志愿者服务队。

“红色物业”工程的核心是市场化的物业服务与政策性的党建工作的功能结合,以提升组织力为重点,健全党的组织体系和工作机制,打造基层治理共同体。其红色奥妙在于:

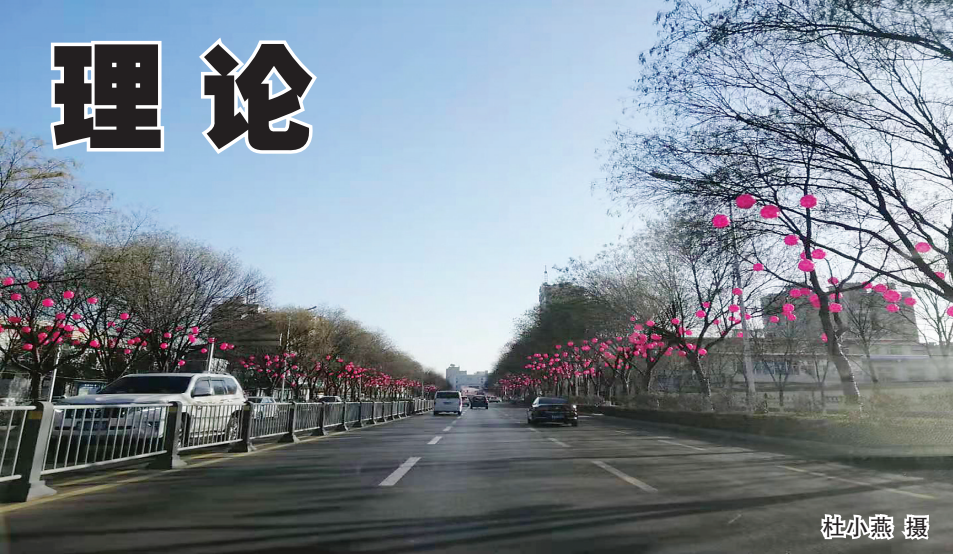
(一)“红色物业”红在党的领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。实施“红色物业”的过程,就是充分发挥党委统揽全局、协调各方的核心作用的过程,我们从完善治理组织架构入手,单独组建、联合组建、派遣党建指导员等方式,通过组织改造的方式植入党建功能,推动物业公司建立党支部,将党的工作无缝传递到了物业企业,并通过物业企业自身的组织建设,主动吸收新鲜血液,发挥党员居民的先进作用,增强党的组织建设在社区的覆盖率。以新义街道为例,已建立178个小区党支部,组建或正在组建晋桥、锦雲家园等10个物业企业或业委会支部,着手准备从两新等党组织中选拔优秀党员进入物业企业,担任党建指导员和物业服务质量监督员,提供精准化的业务指导,促进党组织核心作用发挥。

(二)“红色物业”红在平台联动。党建活动在基层的开展离不开红色阵地的打造,只有建好建强了红色阵地这个“落脚点”,才能更真切地增强党组织的存在感、感召力和凝聚力。在社区建设年中,市委、市政府提出社区党群服务中心“活动场地最大化、办公场所最小化”“一室多用”等阵地建设要求,目的就是要把党员群众活动中心逐渐发展成为“一站式”综合服务大厅,涵盖党务服务、政策咨询、弱势帮扶、法律援助、业务办理等多项功能,逐步构建

起党建带群建的引领体系。目前我们正在以小区物业为单位,对德尚小区、绿城小区等物业企业场所实行党建功能改造,建设距离人民群众最近的小微红色阵地,将党建工作从“最后100米”推进到“群众家门口”。

(三)“红色物业”红在议事协商。通过建立社区沟通协商机制,推动问题快速高效解决,使矛盾纠纷不出楼道、不出社区,着力打造和谐幸福社区。发挥兼职委员制单位作用,同频共振、联合发力。新义街道共吸纳区域内机关事业单位、非公企业兼职单位197家。由社区党组织牵头,不定期召开事务协调会、民情恳谈会、社区听证会,推进居委会、业委会、物业企业合署议事,努力打通小区物业管理“堵点”。以离柳社区为例,85%的物业管理问题在3天内得到解决。迎宾南社区搭建了常态化沟通联系平台,成功解决小区装修垃圾临时堆放点、建筑物墙体剥落、小区用电安全隐患等问题30多个。

(四)“红色物业”红在志愿服务。“红色物业”实施以来,群众普遍反映良好,在党组织引领下的物业企业服务更优化,居民群众的需求和困难往往能在第一时间解决,为群众提供了高效的服务,这是通过服务联系群众、贴近群众、凝聚群众的良性社会实践。成立“红色物业”志愿者服务队,通过党建带群建,充分发挥群团组织作用,采取“红人+能人”“直管队+志愿队”“群主+业主”等方式,整合服务队伍,组织刷漆、除草、捡拾白色垃圾等义务劳动。发挥部分业主的专业优势,开展法律咨询、心理疏导、健康检查等服务,激活小区的“红色细胞”,让居民真切感受到“红色物业”带来的安全感和幸福感,打造群众满意的“红色物业”。(作者系孝义市新义街道党工委副书记、办事处主任)



杜小燕 摄