2021年政府工作报告（摘要）

“十三五”时期工作回顾

“十三五”时期是我市发展极不平凡的五年。习近平总书记亲临吕梁视察，给全市干部群众以极大鼓舞，为我市发展提供了根本遵循和方向指引。五年来，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，按照市委“1234”发展思路，较好完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，全面建成小康社会取得决定性成就，交出了经得起历史检验的答卷。

❶ 坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，脱贫攻坚交出优异答卷

10个贫困县全部摘帽，1439个贫困村全部退出，59万农村贫困人口全部脱贫。生态扶贫、吕梁山护工、光伏扶贫“三大品牌”叫响全国。习近平总书记两次充分肯定我市组建造林合作社、在一个战场打赢两场战役的生态扶贫做法。易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫等一批重点工作走在全省、全国前列，书写了伟大诚信事业的吕梁篇章！

❷ 持续深化供给侧结构性改革，转型发展交出高质量答卷

煤炭先进产能达83.5%、铝镁新材料、酒旅融合、大数据等产业加快发展。地区生产总值从2015年的955.8亿元增加到2020年的1538.04亿元，排名由全省第八上升到第四；规模以上工业增加值总量2017年以来连续四年保持全省第一；一般公共预算收入从90.6亿元增长到187.26亿元，总量从2015年全省第六上升到2016年第四，2017年以来持续保持全省第二；城乡居民可支配收入分别跨上3万元和1万元台阶，全市经济实现从断崖式下滑、到走出困境、再到高质量发展的重大跨越。

❸ 着力激发发展动力活力，改革开放交出精彩答卷

能源革命综合改革试点、开发区“三化三制”改革、国资国企改革等取得突破性进展。义务教育学校管理标准、县乡医疗卫生机构一体化改革、县级公立医院改革走在全国、全省前列。13个县（市、区）外贸进出口全部“破零”。吕梁机场吞吐量由14万人次上升到45.8万人次。吕梁改革的步伐越走越快，开放的大门越开越大。

❹ 深入践行“两山”理论，生态环境交出靓丽答卷

市区空气质量综合指数从2016年全省第六上升到2020年全省第一，优良天数连续五年全省排名第二。11个河流国考断面全部稳定退出劣Ⅴ类，Ⅱ类水体比例达一半以上。林草覆盖率72.26%，全省排名第一，森林覆盖率28.6%，由全省第六上升为第三，荣获全国“2019最具生态竞争力城市”称号，蓝天碧水的美好画卷在吕梁大地徐徐展开。

❺ 不断加大民生投入，民生福祉交出温暖答卷

民生支出占财政支出比例持续保持在80%以上。市区建成区面积从28平方公里扩大到54平方公里，常住人口城镇化率达55%。学前三年毛入园率超过全省平均水平，高考二本B类以上达线人数连续两年位居全省第二。综合医改信息化平台、“一站式”结算服务平台建成投用。城镇新增就业20万人。覆盖全民的基本养老医疗保险制度体系基本建成。成功创建全国“双拥模范城”。舞剧《吕梁英雄传》荣获全国“五个一工程”奖。今天的吕梁欣欣向荣、充满力量、充满希望！

❻ 全力打造“六最”营商环境，政府建设交出满意答卷

企业开办时间缩短至1天，项目审批时限压缩一半以上，市级行政审批事项全程网办率达97%、全省排名第一。行政审批“一窗式”和政务服务帮代办两项服务规范，列入山西地方标准。综合信用数排名全省第一，荣获中国区域最佳投资营商环境城市、最具投资营商价值城市等称号。

众志成城打赢了疫情防控与经济社会发展总体战。坚持外防输入、内防反弹、人物同防，分层分区分级精准防控，在全省率先实现确诊病例清零。全面落实常态化防控措施，稳步推进复工复产，复商复市，全市经济从二季度开始逐季好转，地区生产总值、规模以上工业增加值、一般公共预算收入等指标总量持续保持全省前列。

勇担使命打赢了转型出雏型前哨战。深化转型项目建设年活动，中铝一期50万吨合金铝项目全部投产，铝镁新材料被列为全省14个战略性新兴产业之一。吕临庞庞塔煤矿智能化矿山获得全国第一张“5G井下专网”。煤成气增储上产完成12.4亿方，同比增长52.3%。山西省超算中心挂牌，华为大数据中心建成投运，吕梁二号微纳卫星成功升空，县域建成区5G网络实现全覆盖。“黄河一号”旅游公路一期建成通车，周边5县（区）67个景点实现互联互通，“吕梁，一个令人向往的地方”影响力不断扩大。

慎终如始打赢了脱贫攻坚收官战。聚焦交总账、兑现军令状，实施“1916”行动计划，剩余5522名贫困人口全部脱贫，“两不愁三保障”问题全面解决，历史性解决绝对贫困问题。“吕梁战役”“吕梁模式”“吕梁品牌”“吕梁路径”走在全国全省前列，生态扶贫在全国决战决胜脱贫攻坚硬战中发挥了关键作用，光伏扶贫在全省推进会上作经验交流，“吕梁山护工”在央视《新闻调查》专题报道。吕梁脱贫攻坚领导小组作为全省唯一市级代表，被评为全国脱贫攻坚先进集体。

除疾步稳打赢了改革创新攻坚战。以前所未有的力度推动重点领域改革，铝镁产业0.3元/度电价在吕梁落地。开发区“三化三制”改革迈出坚实步伐。规上工业企业实现创新全覆盖。新聘转型发展顾问专家28名，技术合同成交额全省排名第二。120户国企完成公司制或混合所有制改革，99户僵尸企业市场化出清。一枢印章管审批“改革进入全省第一方阵，“12345”政务服务热线全省领先。

迎难而上打赢了安全稳定主动战。“扫黑除恶”专项斗争取得决定性胜利、“三零”创建再次在全省会议上交流经验，平安建设排名历史性跨入全省前五，安全生产事故起数、死亡人数实现“双下降”。联盟金融风险得到有效化解，农信社市政化风险稳步推进、守住了不发生系统性、区域性风险底线。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市发展不充分不平衡不协调问题仍然突出。“一煤独大”的结构性问题还未根本解决，高新技术和战略性新兴产业占工业经济比重偏低；污染治理任务仍然艰巨，平川四县（市）环境空气质量问题较为突出；城乡居民收入增长滞后于经济发展，全省排名靠后；城市功能不完善，辐射带动能力不强；民生改善仍有欠账，教育、医疗等公共服务水平不高；少数干部担当意识不强，政府治理效能有待进一步提升。我们一定正视问题、直面矛盾，采取切实有效措施，坚决把短板补上，把吕梁的事情办好，决不辜负全市人民的期望和重托！

> 刚刚过去的2020年，全市上下坚决贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，牢牢把握疫情防控主动权，有效应对大战大考，群策群力打赢了“五场战役”。

“十四五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十四五”时期，是我市深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示、实现转型出雏型的关键时期

“十四五”时期我市经济社会发展的指导思想是高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求以及市委部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以扩大内需为战略基点，以促进人的全面发展为根本目的，把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，统筹发展和安全，立足新发展阶段，抢抓新发展格局机遇，聚焦“六新”突破，打造“九大基地”，建设创新吕梁、绿色吕梁、开放吕梁、法治吕梁、幸福吕梁，确保实现转型出雏型，开启全面建设社会主义现代化新征程。

“十四五”时期，科学把握新发展阶段的战略目标、战略定位、战略举措

战略目标

开启新发展阶段、实现转型出雏型目标，必须全面贯彻新发展理念，并作为管全局、管根本、管长远的战略思想，指导全市高质量高速度发展。未来五年，我们的战略目标是建设“五个吕梁”。

- 创新吕梁
- 绿色吕梁
- 开放吕梁
- 法治吕梁
- 幸福吕梁

战略定位

实现“五个吕梁”战略目标，必须抢抓构建新发展格局机遇，找准吕梁的功能定位、发展定位，充分发挥资源禀赋和比较优势，夯实产业硬支撑、重塑竞争新优势。今后五年，我们的战略定位是打造“九大基地”。

- 铝镁和特钢新材料产业基地
- 清香型白酒生产基地和酒文化旅游胜地
- “数谷吕梁”大数据产业基地
- 煤炭清洁高效利用基地
- 清洁能源基地
- 新型煤化工基地
- 黄河板块旅游目的地
- 名特优功能食品生产基地
- 大健康产业发展基地

战略举措

建设“五个吕梁”、打造“九大基地”，必须坚决贯彻习近平总书记关于“六新”突破的重要指示，把“六新”突破作为发展蹚新路、转型出雏型的方向目标和战略举措，坚决打赢“六新”决胜战。

- 超前规划布局新基建
- 瞄准前沿突破新技术
- 抢占先机发展新材料
- 聚焦高端打造新装备
- 发挥优势强新产品
- 跨界融通培育新业态

2021年工作安排

今年是我市开启现代化建设新征程的起步之年，是“十四五”转型出雏型的开局之年，所有工作都要围绕开好局、起好步来展开。

做好今年工作，要抢抓贯彻新发展理念的“重要战略机遇期”，大力实施优势再造战略行动。加快建设“五个吕梁”，着力打造“九大基地”，培育赶超跨越的增长极，壮大优势重塑的动力源，奋力实现高质量发展。要抢抓构建新发展格局的“重要窗口期”，大力实施弯道超车战略行动。紧盯“三抓”“五统筹”，立足当前抓指标、谋划长远抓项目、聚焦民生抓建设，坚持经济发展与乡村振兴、生态环保、民生改善、安全稳定、疫情防控相统筹，奋力实现高速度发展。要抢抓新旧动能转换的“重要调整期”，大力实施创新崛起战略行动。紧跟先进地区创新步伐，坚持把发展基点放在创新上，全力打造创新生态，打好“六新”争夺战，培育壮大新动能，抢占发展制高点，提升核心竞争力，加快转型发展蹚新路。

今年全市主要预期目标是：地区生产总值增长8%以上，一般公共预算收入增长5%以上，固定资产投资增长9%以上，社会消费品零售总额增长10%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%以上，城镇新增就业3.9万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内、调查失业率控制在5.5%以内，规上工业企业研发经费投入增长20%以上，制造业增加值占规上工业比重提升2个百分点。各项约束性指标不折不扣完成省下达任务。重点抓好十方面工作：

（一）

聚焦转型出雏型起好步，实施百千亿产业培育工程，全力构建现代产业体系

大力提升产业基础能力和产业链现代化水平，争取“十四五”末，煤炭清洁生产与利用产业产值保持千亿元以上，铝镁新材料、现代绿色煤化工产业产值突破千亿元，酒旅融合、特钢、战略性新兴产业产值突破500亿元，形成高质量发展的“硬核”支撑。

以基础产业提档升级支撑转型。围绕建设全国一流的煤炭清洁高效利用示范区，全面铺开智能化矿井建设，重点建设智能化煤矿2座、综采工作面8处、掘进工作面65处。有序释放兴县斜沟等3座煤矿产能3300万吨，先进产能占比达到85%以上。全面推广柳林“无煤柱自成巷110工法”开采技术，推进汾阳微矿分离综合利用项目。围绕建设全国一流的现代绿色煤化工产业引领区，开工建设离柳矿区（中阳枝柯）550万吨现代煤化工新材料园区，推进离石大土河6.78米拦固等10个焦化项目，推动交城美锦10万吨LNG项目达产达效，加快焦化产业向绿色高端化方向发展。围绕建设全国铝镁新材料产业集聚区，建成投产芜湖德盛镁3万吨汽车轻量化铝镁合金部件、苏州元泰10万吨铝锂经项目，推动实施中铝二期50万吨合金铝项目；持续推进局域电网扩网增容，加快华电锦兴2×35万千瓦电厂建设；推动交口肥美铝业复工复产并延伸产业链条；争取中国煤炭等4座煤矿煤铝共采试点取得实质性进展，打造全国最具竞争力的电价洼地、全国铝镁新材料产业集聚区和全省电力体制改革先行示范区。围绕建设全国最大的清香型白酒产业核心区，支持汾酒集团抢占高中端白酒市场，培育壮大“十朵小金花”白酒企业。启动一期储酒基金2亿元，建设“一把抓”酿酒高粱原料基地45万亩，支持牛栏山二锅头吕梁基地建设，启动中汾酒业公司10万吨白酒项目，年内新增基酒15万吨，争取五年内实现白酒产能50万吨、产量50万千升、销售收入500亿元的目标。围绕打造特钢新材料产业先行区，建成投产中钢200万吨球团、50万吨矿山支护项目，启动吕梁建龙二期1780立方米高炉和150吨转炉项目，配套建设130万吨棒材、70万吨线材轧钢生产线，打造500万吨工业型钢、500亿元产值的现代化钢铁产业园。

以新兴产业著势赋能引领转型。大数据产业，围绕建设“三中心、两基地”，筹建国家超算吕梁中心，建成投运中交高速中西部数据中心一期项目；扩大数据标注产业规模，建设全国有影响力的数据标注品牌基地。光伏产业，支持文水晋能清洁能源公司研发高效单晶硅关键技术，打造光伏制造领跑者。碳基新材料产业，重点建设交城宏特10万吨超高功率石墨电极项目，打造全国一流的新型碳材料示范基地。钙基新材料产业，开工建设柳林众源重化业建材1万吨特种纳米碳酸钙及2万吨复合钛白粉项目，实现石灰石资源高效利用。生物基新材料产业，重点建设孝义瑞拓降6+6万吨生物降解聚酯项目，打造华北地区最大的完全降解塑料生产基地。玻璃产业，推进交城利虎汽车玻璃、聚光热放射镜等项目建设，打造华北地区特种玻璃产业基地。新能源产业，加快建设孝义鹏涛氢源20万吨焦炉煤气制氢项目，推进鹏飞集团与山西原野汽车公司合作研制氢能汽车；支持晋能控股电力集团建设吕梁新能源基地。现代生物医药和大健康产业，支持交城新天源药业研发生产原料药、医药中间体等产品，打造全国最大的乳孢类抗生素中间体生产基地。

以文旅产业融合发展助推转型。开工建设“黄河一号”旅游公路二期140公里，打响“如梦晴江”文旅品牌。开展全域旅游交通网建设前期工作，推动交城、凤县、孝义、离石创建国家全域旅游示范县。启动孝义三皇庙+孝河湿地公园+胜溪湖等5个5A级景区创建，重点打造碛口古镇等20个4A级景区，年内实现13个县（市、区）A级景区“破零”。实施杏花村文旅小镇等7个酒文旅项目，再现“一枚童谣指杏花村”美景。创建乡村旅游示范村20个、黄河人家30个，举办黄河人家乡村旅游季等活动。启动建设吕梁文创产业园，推动非遗、工美产业化发展，加快走出文旅融合发展新天地。

以现代服务业集聚示范带动转型。现代物流业，依托立体式交通网络，建设离石农产品综合物流园区、汾阳宏海仓储物流基地等大型物流集散地。现代会展业，举办吕梁大数据产业发展大会、世界酒文化博览会、药茶大会、名特优功能食品展销会等活动，持续打响会展品牌。康养服务业，启动创建离石信义国家级康养小镇、庞泉沟国家级生态康养示范区，建设中阳弓阳新村等5个森林康养精品村。养老服务业，紧抓第五批全国居家和社区养老服务改革试点机遇，每县建设1个示范性城市社区养老服务设施，建成1所护理型养老服务机构，年内社区、农村养老服务设施覆盖率达到80%。

（二）

聚焦“六新”突破，实施创新生态建设工程，加快培育转型赶超优势

坚持把创新作为转型发展的核心，集聚创新资源，提升创新能力，催生创新成果。

“六新”突破抢先机。深化与北航、北理工、太原理工等院校合作，推进重点项目科技攻关“揭榜挂帅”。加快碳化硅三代半导体材料、合成生物新材料等领域关键技术突破，带动一批新产品、新材料发展。建成1500座5G基站，实现城区和产业集聚区、重点旅游集镇5G网络全覆盖。大力培育个性化定制、数字化管理等新业态，实现更多“从0到1”的突破。

技术创新强主体。落实高新技术企业、科技型中小企业扶持政策，支持行业龙头企业创建重点产业技术创新联盟，带动中小企业提升创新活动。实施高新技术企业倍增计划，力争高新技术企业达75家、科技型中小企业达90家。加强知识产权保护，争取有效发明专利达270件。

平台建设聚合力。鼓励各开发区与C9高校、中科院合作，争创国家级、省级工程技术研究中心、重点实验室等平台20家。与太原理工大学合作共建中铝高效铝冶炼清洁生产工程技术研究中心、吕梁军民研究院“互联网+智慧能源”等项目。

人才培育培后劲。深化“百千万人才工程”，健全人才引进、培养、使用等机制，完善外聘院士专家工作体系。市财政设立6000万元人才发展专项资金，建设“人才蓄水池”。建成投运吕梁双创中心，开工建设吕梁智创城，配套建设人才公寓843套，让各类人才在吕梁专注创新、安心创业。

（三）

聚焦扩大内需战略基点，实施项目建设提速增效工程，主动融入新发展格局

强化项目为王理念，加快消费扩容提质，建设高能级开放平台，加快构建需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局。

狠抓项目增投资。聚焦“两新一重”等领域，建成通车静兴高速，开工建设汾石高速，加快推进祁离、离隰高速和隰道209吕梁新区段夜线工程，新建“四好农村路”400公里；积极推动太绥高铁早日开工，7月底前太中银铁路太原至吕梁段开行动车组；加快建设汾西宋改等6个集运站；开工建设吕梁机场通用机坪机库项目；实施汾河百公里中游示范区吕梁段项目，年内汾河干流主体工程完工；加快县城小水网建设，完成12座调蓄水库立项。

深度挖潜促消费。大力开拓农村市场，启动新一轮汽车、家电下乡，挖掘释放消费潜力。改造提升柳林明清街、离石交口商业街、汾阳贾街等特色商业街区。大力发展线上经济、夜间经济和直播带货等新业态，争创1个农村电商强县、10个农村电商强镇。

千方百计抓招商。围绕“九大基地”“六新”突破，精准绘制产业链金景招商图，修订招商引资政策，大力开展以商招商、基招商、股权招商，引进一批金国百强企业。滚动实施“三个一进”活动，推动项目建设跑出“加速度”。

坚定不移扩开放。培育100户外贸企业，组织参加中博会、广交会等大型展会，大力开拓国际市场，因国各具市场，因国各具市场。聚焦内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境，积极引进一批外资项目和重点企业。

（四）

聚焦深化重点领域改革，实施改革攻坚工程，不断激发高质量高速度发展动力

用好先行先试“尚方宝剑”，打好改革“组合拳”，着力提升资源配置能力。

实施碳达峰、碳中和吕梁行动。启动编制碳达峰规划，加快建设碳排放权交易市场。加强重点行业和重点领域节能降耗，关停淘汰大土河热电一厂、二厂等落后煤电机组。大力推进煤成气增储上产，完成产量27.8亿方以上。加快新能源开发利用，争取风县、石楼两个50万千瓦农光互补项目落地，启动建设交口100万千瓦光伏基地。

实施开发区提质升级行动。支持孝义开发区申报国家级开发区，推动吕梁经开区向国家级开发区迈进，加快交城、汾阳杏花村开发区扩区。大力推行管运分离改革，引进社会资本参与开发区建设，收储土地1万亩、建设标准化厂房100万平方米。

实施国企改革三年行动。完成市属国企改革。支持离柳集团、吕梁中药厂等国有企业引进战投，增强发展活力和核心竞争力。加强与省文旅集团、神农集团等省属企业合作，做大做强吕梁文旅集团、吕梁农业投资集团等新兴国有资本。

实施民营经济振兴行动。落实好省、市支持民营经济发展政策措施，持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，净增规上工业企业100户，促进更多企业挺进全省民营企业100强。

实施财税金融改革攻坚行动。坚持压减一般、保障重点、集中力量办大事，提升财政资源配置效率和资金使用效益。

（五）

聚焦脱贫成果同乡村振兴有效衔接，实施乡村振兴工程，全力加快农业农村现代化

持续巩固拓展脱贫成果，培育壮大特优产业，统筹推进农村改革，促进农业强、农村美、农民富。

打好有效衔接整体战。严格落实“四个不摘”重大要求，保持现有帮扶政策总体稳定，确保平稳过渡、有效衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，拓展“一码清”平台功能，推进农村人口监测全覆盖。加强项目、资产监管，确保长期稳定发挥效益。抓好易地搬迁后续扶持工作，确保稳得住、有就业，逐步能致富。统筹政策、资金、项目、人才等要素，实施产业“特”“优”战略，持续做大吕梁山护工、生态造林和光伏产业“三大品牌”，让农民更多分享产业增值收益。

打好特优产业振兴战。扛牢粮食安全重任，严厉打击违法占地行为，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。继续扩大有机旱作农业规模，新建高标准农田17万亩以上，确保粮食播种面积不低于500万亩、产量稳定在10亿公斤以上。持续做大红枣、核桃、小杂粮、食用菌、生猪肉牛等八大产业，筹建山西（吕梁）干果商贸平台和华北畜产品交易平台。抢抓生猪企业由东部向中西部转移机遇，鼓励石楼、临县、兴县等乡村振兴重点帮扶县发展生猪产业，重点推进交口东方希望100万头生猪、石楼昌粮山猪20万头仔猪+30万头育肥猪等养殖项目，力争2—3年实现年出栏生猪300万头，打造在全国具有影响力的生猪养殖、屠宰、储运生产基地。以文水、方山为重点，推进肉牛规模化养殖及肉制品加工；以交口、中阳、临县为重点，逐步扩大食用菌种植规模，力争年内达到1.25亿棒。

打好乡村建设全民战。科学编制村庄规划。开展农村人居环境提升行动，全面改善路水电气房讯等设施条件。加快农村生活垃圾收运处置体系建设和改厕步伐，年内覆盖95%以上行政村，卫生厕所普及率达到70%。高标准建设100个美丽宜居乡村。坚持“三治融合”，深化村民自治、建设平安乡村，推进移风易俗，创建文明村镇，推进乡村治理体系和治理能力现代化。

打好农村改革攻坚战。探索开展农村集体资产股份权能改革。抓好第二轮土地承包到期后再延长30年政策衔接试点。开展农村“三块地”改革试点，完成“三支队伍”改革。加快推进农业规模化经营，完成耕地托管100万亩。继续推进供销社综合改革。

（六）

聚焦新型城镇化，实施市域性中心城市建设工程，不断提升城市品质和竞争力

坚持新区建设与主城提档并举，加快把城市功能做强、环境做美、特色做优，建设现代化区域性中心城市。

全域推进“五城联创”。争取孝义国家文明城市复牌，汾阳、岚县、交城启动创建国家文明城市（县城），市区启动创建省级文明城市；孝义、岚县巩固国家卫生城市（县城）创建成果，其余县（市、区）启动创建国家卫生城市（县城）；整市启动创建国家森林城市；市区、汾阳、交口启动创建国家园林城市（县城）；孝义启动创建省级生态示范城市，努力让人民群众生活更加幸福、更有质量。

全力加快新区建设。着力完善配套、优化环境、提升人气，打造吕梁城市形象的新名片。建设宜居新区，全力加快吕梁大医院建设，力争上半年主体完工、下半年深化装修，明年投入使用。实施新安大道雨污分流工程，完善城市排水防涝设施。推进新区供水三厂二期项目建设。建设宜业新区，启动主城与新区快速路209国道新区段快速路建设，规划新区纬路支路，力争三到五年形成快速环路。开工建设新区公交停保场，年内建成投运。全面启动新区规划电网工程。建设宜学新区，加快规划建设新区中小学和幼儿园，力争年内建成投用吕梁一中和吕梁师范高等专科学校。建设宜游新区，建成投用城市综合展示馆，实施新区沿河生态治理二期项目，启动昌梁市植物园冒如意湖公园增彩添绿项目。建设宜创新区，依托昌梁经开区，筹划商业综合体建设，加快发展休闲、康养、文旅、物流等现代服务业。我们要再掀新区建设新高潮，切实让新区热起来、火起来、旺起来！

全面推进主城提质。统筹推进“一市四区”规划建设管理，启动离柳中“金三川”片区规划和市区到柳林、方山、中阳快速路建设。环境整治，深化“两下两进两拆”专项整治，推进“三延伸两提升”，重点开展滨河南北路、龙凤大街风貌整治和市区小游园、景观绿化等工程。风格塑造，加强市区南北、东西轴线和三山景观塑造控，打造错落有致的城市天际线和晋西特色的建筑风格。路网畅通，谋划滨河南北路快速通道、加快虎山路、兴南路改造，改扩建马茂庄大桥，完成星祥路南延，打通城市微循环。老旧小区改造，加快货源街、启动凤山底等45个老旧小区改造，争取列入国家支持范畴；完成38幢既有住宅楼加装电梯工作。公共服务完善，启动城北、城南热源厂建设，推进东城供水项目，提升改造老旧供水、供热管网。文脉保护，实施城南公园“工业风”维修改造项目；启动凤山文化民俗旅游街区改造，打造吕梁的“宽窄巷子”。海绵城市建设，完成东川河着水改造，开工建设北川河龙凤大桥至碧水桥段、三川河王家塔至王家会段河道生态综合治理工程。智慧城市建设，启动建设市区智慧交通、停车、路灯等项目，建成城市综合管理服务平台，实现县级数据城管平台全覆盖。

全速提升县域发展能级。重点推进交口棚户区改造、方山老城区改造等247个市政基础设施建设项目，统筹提升供热、供气、教育、医疗等公共服务水平，引导县域人口向县城集中。支持孝义建设国家新型城镇化示范县。

（七）

聚焦生态文明建设，实施生态吕梁建设工程，加快建设黄河流域生态高标准保护示范区

抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，持续在一个战场打赢乡村振兴和生态文明建设两场战役。

高标准推进绿绿珍惜财。全面推行林长制，继续实施营造林及国家储备林、经济林提质增效及森林质量精准提升、林下经济“三个100万亩”生态工程。重点打造青银高速、“黄河一号”旅游公路等通道“三化”样板。加大黄河流域废弃露天矿山生态修复。

高质量拓展污染防治攻坚战。继续深化大气污染减排。分区施策改善大气环境质量，加快市区保持全省和沿渭平原重点城市前列、平川四县（市）退出全省后列。完成钢铁行业超低排放改造，全流程推进焦化、化工等挥发性有机物综合治理。县（市）建成区及城乡结合部清洁供暖实现全覆盖、农村地区覆盖率达70%。持续改善水生态环境。严格落实河长制，实施兴县污水处理厂扩容等20个污水治理项目，吕梁市区生活污水集中处理率达100%，其他县（市）达95%以上，23个建制镇建成生活污水处理设施，全市优良水体比例达50%以上。建成投运吕梁2×10万吨有机肥加工二期项目，200户养殖场配套建设粪污处理设施，畜禽粪污综合利用率达90%以上。分类防治土壤环境污染。实施农用地分类管理、科学防控，推进采煤沉陷区治理、工业固废堆存场所整治，保持土壤环境质量总体稳定。

高水平实现绿色低碳发展。加快垃圾分类和减量化管理，建成投运市区生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处理设施，加快推进汾阳、孝义、临县、岚县餐厨垃圾处理设施项目。推动煤矸石、赤泥、粉煤灰等固废资源高效利用，支持柳林建设全省固废基新材料产业基地。7月1日起全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品，形成绿色生活方式。

（八）

聚焦高品质生活，实施民生福祉增进工程，切实增强人民群众获得感幸福感安全感

始终坚持人民至上，着力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增进人民群众的平惠及人民群众。

多措并举抓就业。大力推进“人人持证、技能社会”建设，以昌梁山护工为牵引，推进多种实用技能培训，年内培训20万人次，从业人员持证率达60%以上。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。深化收入分配制度改革，有效拓宽增收渠道。

优化布局抓教育。建设60所普惠性幼儿园、新建63所寄宿制学校，整合撤并130所农村薄弱学校，新扩建5所中小学校。继续推进市区8所高中改革实验示范校建设。加快市直中职教育资源整合。深化县管校聘、校长职级制等综合改革，加强师德师风建设和学校安全管理，实现教育高质量发展。

扩容提质抓卫健。启动市传染病医院建设，推进市县两级五大急救中心建设，改扩建医疗废物处置中心。抓好县级中医、妇幼能力提升项目建设。加快“智慧医疗+5G协同诊疗”项目建设，实现市县乡三级远程医疗和健康管理网格全覆盖。做大做强中医药特色医疗康复服务。深化公立医院综合改革和县乡医疗卫生机构一体化改革，建设省级区域医疗中心，不断提升医疗质量和服务能力。

健全体系抓社保。健全大病保险和医疗救助体系，扩大异地就医结算范围。实施城乡居民补充养老保险制度，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。加强社保资金监管。城乡低保标准每人每月再提高20元。健全婴幼儿照护服务体系。加快婚葬改革，实施“10+2”县级殡仪馆全覆盖行动，推进生态公墓建设。

软硬同步抓文体。精心组织庆祝建党100周年系列活动。深入实施乡村文化记忆工程、文明守望工程，加强文物和非物质文化遗产保护利用。鼓励文艺精品创作。建成市群艺馆、投用市图书馆，完成市体育场改造，开展县级博物馆、文化馆、图书馆升级达标行动，稳步提高文化、体育基本公共服务均等化水平。

今年在完成省政府“十一件民生实事”基础上，集中力量再办好“五件民生实事”。一是持证残疾人人身意外伤害保险实现全覆盖。二是3A级以上旅游景区实现星级厕所全覆盖。三是公办幼儿园占比达55%、普惠性幼儿园覆盖率达80%。四是市区新增公共停车泊位2000个。五是建设棚户区改造住房4005套、共有产权房1000套。我们就是要一件接着一件办、一年接着一年干，让吕梁的发展更有温度，让群众的幸福更有质感！

（九）

聚焦发展与安全，实施平安吕梁建设工程，切实为高质量发展提供坚强保障

全面落实总体国家安全观，着力防范化解风险隐患，坚守安全稳定底线。

——坚持经济发展与疫情防控统筹。

——坚持经济发展与安全生产统筹。

——坚持经济发展与社会稳定统筹。

（十）

聚焦“六最”营商环境，实施高效有为政府建设工程，全面提升政府治理能力和水平

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，开展党史学习教育，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

——建设法治政府。

——建设效能政府。

——建设担当政府。

——建设廉洁政府。