

迈步从头越 奋进新征程

——2021年全国两会巡礼

□ 新华社记者

和煦春风中,2021年全国两会即将完成各项议程,圆满落下帷幕。

这是团结奋进的大会——5000余名代表委员不负重托,履职尽责,发扬民主,求真务实,彰显中国特色社会主义民主政治的生机活力。

这是凝心聚力的大会——放眼未来,擘画蓝图,党的主张通过法定程序成为国家意志,为长远发展指明方向、增强信心、鼓舞干劲。

站在“两个一百年”历史交汇点,2021年全国两会吹响奋进新征程的时代号角。

放眼全局、谋划开局,全国两会擘画开启新征程的施工图

在历史的时空坐标中,2021年全国两会刻下特殊印记——

中国共产党成立100周年、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年、实施第十四个五年规划第一年,三大重要节点叠加,这次全国两会注定非同寻常。

“因所处的历史方位,今年全国两会不仅向前看一年,也不只看5年,还要看15年,甚至更长时间,彰显出放眼全局的重大意义。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说。

从全局出发,就要站得高、看得远。“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题,关系我国社会主义现代化建设全局。”

3月7日,参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时,习近平总书记对推动高质量发展作出深刻阐释,引发强烈反响。

“推动高质量发展不是一时一事的,而是必须长期坚持的要求,这是全局观的体现。”全国人大代表、西南大学教授谢德体表示,会议期间,代表委员们心怀“国之大者”,更加善于观大势、谋全局,更有效地发挥建言献策重要作用。

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”——两会期间,围绕“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中的这一表述,代表委员们展开热烈的讨论,提交了大量议案提案、意见建议。

从全局出发,就要强法治、筑基石。今年全国人代会上,全国人民代表大会组织法修正草案和全国人民代表大会议事规则修正草案提请审议。

全国人大常委会法工委国家法室副主任蔡人俊指出,两部法律把宪法的规定具体化,是国家的基本法律、人大制度的基础性法律,在国家机构的组织和运行中具有独特地位。两部法律施行30多年来的首次修改,必将推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

同时提请审议的全国人民代表大会议事规则修正草案,是十三届全国人大常委会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案,将为“爱国者治港”提供制度支撑,确保香港“一国两制”实践沿着正确方向前进。

开局关系全局,全局决定未来——超过7万字、厚达142页,提请全国两会审查讨论的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案备受海内外关注。

从社会主义现代化建设全局看,“十四五”规划是开启新征程的第一个五年规划,对于全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步至关重要。

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的主线贯穿全文,5大类20项主要指标勾勒中国发展脉络,实施102项重大工程项目,数字中国建设提速,首次设立安全发展专篇……规划纲要草案作出一系列新部署。

“这是一份立足全局,在关键时期制定的关键文件,是中国面向未来的行动蓝图。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

擘画蓝图,领航定向。

“坚定不移走生态优先、绿色发展之路”“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来”……两会期间,习近平总书记同代表委员共商国是,进一步阐述“十四五”时期的战略思考和战略谋划。

从党的十九届五中全会审议通过的规划建议,到提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案,党的主张将通过法定程序转化为国家意志。

全国人大代表、安徽省高级人民法院院长董开军说:“从建议到纲要,将确保党的主张全面贯彻和有效执行。”

开局落子,部署“十四五”规划第一年各项任务目标的政府工作报告引人注目。

“从去年不设经济增长量化指标到今年提出6%以上的增长目标,释放中国经济逐步回归常态的信号。”北京大学经济与管理学部副主任李季委员说。

以“不急转弯”的表态明确宏观政策取向,以“青山常在,生机盎然”的姿态助力市场主体,以一道道“加减法”增添政策暖意,政府工作报告的有力举措让人们看到了未来中国经济发展的信心、决心和底气。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员说:“只要付出艰苦努力,集中精力办好自己事,我们一定能够完成今年各项任务,为‘十四五’规划实施和全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。”

彰显民主、聚焦民生,全国两会奏响制度优越性的主旋律

全国两会是观察中国特色社会主义民主政治的重要窗口——

3月7日中午,农业农村部会议室,一场网络视频连线正在进行。屏幕一端是全国人大代表、山东省泰安市农科院食用菌研究所所长孔怡,另一端是农业农村部种业管理司副司长孙好勤。

此前,孔怡代表结合实际工作,从农作物资源普查、育种创新、品牌培育、基地建设等方面,围绕打好种业翻身仗提出了一系列建议。

3月5日建议提出,3月6日建议经国务院办公厅转到农业农村部,3月7日就实现了部门与代表的“云对话”。

“没想到这么快就能得到农业农村部的回复,而且回复全面深入、操作性强,可以看出政府部门对代表的建议非常重视。”孔怡代表说。

孙好勤表示:“代表委员关心的,就是我们着力推动的,两会以后我们就启动农业与菌种资源调查工作。”

全国两会期间,国务院办公厅持续汇总转办代表委员意见建议,还开通了留言小程序,及时与代表委员互动。

同一天下午,北京会议中心,一场探讨“民营企业在落实‘十四五’规划中的积极作用”的政协界别协商会正在进行。

与会的是全国政协工商联界别委员和来自国家发改委、科技部、市场监管总局、工信部的相关负责人。

“我要向四部委各提一个建议。”国家特种计算机工程技术研究中心主任陈志烈委员开门见山。听完发言后,参会的国家发改委副主任连维良马上作出回应。

全国政协全体会议期间召开界别协商会议,是十三届全国政协的创新举措。当天下午,共有5场界别协商会在不同驻地同步举行,十几个中央和国家机关有关单位负责同志参会,听取委员们的意见和建议。

从人大的代表团全体会议、分组审议到政协的界别协商会议、小组会议,从审议审查到讨论交流,代表委员充分行使权利,聚焦热点问题,交流坦诚、直接、务实,探讨了有温度、有态度、有深度、

相关部门反馈及时、精准、有效,生动诠释了中国式民主。

人大会议期间,各代表团认真审议了政府工作报告,审查了规划纲要草案。国务院认真研究了代表们的审议和审查意见,政府工作报告拟作81处修改,规划纲要草案拟作55处修改。大会秘书处共收到代表提出的议案473件,已经收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约9000件。

政协会议期间,收到提案5913件。两次政协大会发言,24名委员涵盖多个界别,国务院组成部门负责人到现场或通过视频方式听取了发言。此外,中央和国家机关有关部门负责同志参加了7场界别协商会议。

全国两会上,民主与民生紧密相连。

“中国式民主体现出坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,人大制度和政协制度都是为了实现人民当家作主。”全国人大代表、辽宁大学副校长杨松说。

全国两会期间,一个亮点令人关注——3月5日和8日的两场代表通道采访中,14名代表全部来自文教、医卫、科研等领域一线。

基层代表最接近百姓的柴米油盐、最了解百姓的酸甜苦辣,能带来原汁原味的群众心声。让更多“基层好声音”呈现在最高国家权力机关,正是中国式民主的生动写照。

民有所呼,我有所应。城镇新增就业1100万人以上,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元,提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准,新开工改造城镇老旧小区5.3万个……政府工作报告中的民生清单汇民意、解民忧、暖民心。

从“两高”报告中可以看到,过去一年,人民法院审结教育、就业、医疗、住房等民生案件134.7万件,司法机关用心守护百姓安全;检察机关办理涉毒并盖刑事犯罪106件,办理食品药品安全领域公益诉讼案件2.7万件。

规划纲要草案就增进民生福祉设有一篇,在健全国家公共服务制度体系、实施就业优先战略、优化收入分配结构、健全多层次社会保障体系、保障妇女未成年人和残疾人基本权益、构建基层社会治理新格局等方面明确了目标。

优质均衡教育如何推进?如何让乡村医生下得去、留得住?农村养老服务短板怎么补?代表委员在审议讨论中紧扣焦点、不避难点、直击痛点,围绕民生问题纷纷表达真知灼见。

中国特色社会主义民主政治之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。

外媒评价今年中国全国两会时说:“良好的制度推动了中国的发展进步,激发了人民的创造活力,成就了中国的繁荣。”

改进会风、带作风,全国两会发出扬帆再启航的动员令

人大会议,会期7天;政协会议,会期6天半。

今年全国两会会期缩短,但坚持既定会议议程,召开形式不变、要素不减,快节奏和高效率兼具。

9时,参加民进、九三学社界委员联组会,围绕脱贫攻坚民主监督实践发言;15时,参加民进界别小组会议,讨论政府工作报告、计划报告、预算报告和规划纲要草案;19时,赴全国政协机关参加工作会议……这是全国政协委员朱永新3月6日一天的日程,被他记录在“2021两会手记”中。

“作为政协委员,就应该履职尽责为人民,就应该做一个行动着的思考者和思想着的行动者。”朱永新委员在手记中写道。

纵观今年全国两会,朴实、务实、扎实的会风扑面而来——

压缩工作人员、精简文件、线上线下相结合,今年全国两会完善有关做法,强化时间观念,优化流程设计,增强效率,提高质量。

代表通道、委员通道、部长通道、新闻发布会采用网络视频方式,记者以非现场方式采访,虽然空间上隔离了,但传递出的信息内容丰富、亮点纷呈。

清新的会风,连通会场内外。3月5日晚,全国政协委员马国湘和范迪安由于都关心古村落古民居保护,相约与贵州省黔西县委书记卢林连线,就乡村文化振兴展开一场隔空的星夜对话,共商有效对策。

内蒙古扎鲁特旗东萨拉嘎查党支部书记吴云波代表在直播平台推广当地肉食产品时积累了众多粉丝。于是,吴云波代表利用直播平台征求网民建议并带到会上,还准备通过这种方式把两会释放的民生新举措让更多人了解。

“合理安排会议日程,提高议事质量和效率”“全国人民代表大会会议利用信息技术,推进会议文件、资料电子化,为代表履职提供便利”……十三届全国人大四次会议审议的全国人大议事规则修正草案对改进会风、提高议事质量和效率作出制度安排。

“实现两会会风的改变,根本目的是更好保障人民当家作主。”全国人大代表王绍南说。

良好会风,带动良好作风。“蓝图有了,方向定了,跑起来就有劲了。”全国人大代表、安徽省阜阳市市长孙正东说:“我们要把两会上的好会风转化为实际工作中的好作风,提高效率,真抓实干,在未来发展中赢得先机。”

(上接1版)会议要求,“十四五”时期要统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,坚持稳中求进工作总基调,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,统筹发展和安全,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议经表决,通过了修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定。这两个决定自2021年3月12日起施行。《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则》分别根据这两个决定作相应修改,重新公布。

会议经表决,通过了全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定。决定自公布之日起施行。

会议表决通过了十三届全国人大四次会议关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划的决议,决定批准关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告,批准2021年国民经济和社会发展计划;表决通过了十三届全国人大四次会议关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算的决议,决定批准关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告,批准2021年中央预算。

会议表决通过了十三届全国人大四次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出,会议充分肯定十三届全国人大三次会议以来常委会的工作,同意报告提出的今后一年的主要任务,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了十三届全国人大四次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议,决定批准这两个报告。

随后,栗战书发表讲话。他说,十三届全国人大四次会议经过全体代表的共同努力,已经圆满完成了各项议程。

栗战书指出,会议高度评价党和国家事业取得的重大成就,表达了人民对习近平总书记和以习近平同志为核心的党中央的衷心拥戴。会议审议批准了政府工作报告和其他报告,审查批准了国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要。

栗战书说,会议审议通过了关于修改全国人大组织法的决定和关于修改全国人大议事规则的决定。会议作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定,全体代表高度赞同,表达了包括香港同胞在内的全国各族人民维护国家主权、安全、发展利益,维护香港宪制秩序的坚定决心。

栗战书指出,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,人大工作更好发挥职能作用,必须在思想上、政治上、行动上更加自觉做到旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,长期坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,确保人大工作沿着正确的方向不断向前发展;旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面,使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行;旗帜鲜明走中国特色社会主义政治发展道路,更加自觉坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,为改革开放和社会主义现代化建设提供稳定的政治环境和有力的政治保障;旗帜鲜明以习近平法治思想为指导,在全面依法治国中发挥重要作用,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,紧扣建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家这个总目标,加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法支撑和保障全面依法治国实践;旗帜鲜明围绕党和国家工作大局谋划和开展工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,正确有效发挥人大职能作用,切实做到党和国家中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,党和国家大局是什么,人大工作就重点安排什么;旗帜鲜明坚持以人民为中心,发挥代表主体作用,尊重代表、依靠代表、服务代表,充分发挥人大代表作用,使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中。

栗战书说,在中国共产党迎来百年华诞的历史时刻,我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,同心协力,担当尽责,朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

下午3时43分,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第四次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、胡春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、马建、陈曙光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、孙辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

凝心聚力创伟业 勇立潮头开新局

(上接1版)这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。代表们一致认为,这一制度安排,符合宪法规定和宪法原则,符合香港基本法,具有坚实的政治基础和法治基础,将确保实现以爱国者为主体的“港人治港”,有力保障香港“一国两制”实践行稳致远。大会听取了全国人大常委会工作报告,充分肯定全国人大常委会一年来履职尽责、积极作为,各项工作取得新进展新成效。大会的成功,为实现“十四五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利增强了信心、凝聚了力量。

锐始者必图其终,成功者先计于始。这次会议审查和批准的国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神,集中了全国各族人民的智慧,实体化了“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。贯彻落实好规划纲要,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,奋力推动高

质量发展,我们一定能全面全面建设社会主义现代化国家开好局起好步,谱写中国特色社会主义事业新篇章。

人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。只有坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,才会有正确的发展观、现代化观。面向未来,我们要坚持国家一切权力属于人民,坚持人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。在新的奋斗征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,使各方面制度和治理体系更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造,通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

“乘风好去,长空万里,直下看山河。”新蓝图振奋人心,新征程前景开阔。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在全面建设社会主义现代化国家新征程上扬帆起航、破浪前行,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

新华社北京3月11日电

集体经济 助推乡村振兴

重庆市潼南区双江镇管店村(3月10日摄,无人机照片)。

2020年,重庆市潼南区双江镇专门成立重庆市联耕农业发展有限公司,探索“农村资源变资产、资金变股金、农民变股东”,引导全镇21个村(社区)抱团发展集体经济,培育起花椒、南瓜、南高梅等产业,为乡村振兴提供有力保障。

新华社记者 王全超 摄

