



以法治力量护航高质量发展

——吕梁市“十三五”法治建设综述



□ 本报记者 刘子璇

这是一幅斑斓的画卷，科学立法和民主立法不断拓展，法治政府纵深推进，成为吕梁高质量转型发展的坚实助力；

这是一曲动人的乐章，执法精准规范，司法彰显权威，公平正义以看得见、摸得着的方式展现，惠及越来越多的群众；

这是一笔珍贵的财富，从领导干部到普通群众，尊法、学法、守法、用法蔚然成风，法治信仰、法治意识、法治思维的伟大旗帜在吕梁大地高高飘扬！

光阴五载，铸就辉煌。过去的五年，是我市政治生态明显好转，经济结构加速优化，民生福祉不断改善的五年，也是法治政府建设取得长足进步的五年。吕梁依法治市步履铿锵，法治的力量推动着吕梁社会稳定与进步、经济发展与转型，民富与民安齐头并进。法治，让2.1万平方公里的这片红色大地热潮涌动、活力迸发。

蹚出“法治政府”建设新路

在“十三五”收官之年，回顾这段历程，我市法治政府建设的路径越来越清晰，道路越走越宽广，以人为本的善政良治步履越来越坚定，这些看似历史长河里的一个小片段，却值得被每一个吕梁儿女深刻铭记。

“真没想到现在办证这么快，我来了审批中心不到二十分钟就拿到了营业执照。”近日，一家公司的负责人牛先生一脸惊喜地说道。在审批中心办事窗口前，工作人员认真审核了企业提交的办事材料，通过审批系统审核同意、后台打印、盖章制发，15分钟后加盖“吕梁市行政审批服务局”印章的审批证照就新鲜出炉。如今在吕梁，这样的办事效率已是常态。

法治是最好的营商环境。这五年，我市持续深化“放管服效”改革，加快推进行政审批事项梳理下放承接落地落实，共梳理行政审批服务事项670项，及时向社会公布；全面推行“一枚印章管审批”改革，市本级34个职能部门、1056项权利事项，县级9138项权利事项进驻政务服务网；加快推进“一网通办”，建设市级在线政务服务平台，配套开发了“吕梁通”APP、“吕梁政务通”APP，民生事项可网办率达到90%以上，让群众足不出户就能享受到优质便捷服务。

良好的营商环境得益于行政决策公

信力和执行力的大幅提升。五年来，我市严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论五大程序，并以法律顾问人才库为“智囊”，强化咨询论证和法律服务。市、县两级共聘请法律顾问350余名，参与政府重大行政决策、政府合同审查、规范性文件审查等涉法事务230余件；不断完善政府信息公开制度，拓宽政府信息公开渠道，重点推进财政预算、公共资源配置、社会公益事业建设等领域的政府信息公开；完善政府新闻发言人、突发事件信息发布等制度，做好对热点敏感问题的舆论引导，及时回应人民群众关切，吕梁人民群众切实体验到了获得感、幸福感、安全感的“有感服务”！

奏响“法治社会”时代旋律

法律是治国之重器，良法是善治之前提。以良法规范权力、推动善治，才能为长治久安厚植基础。

自2015年11月获得地方立法权以来，市人大常委会全面贯彻落实习近平法

治思想，按照科学立法、民主立法、依法立法的要求，稳步推进地方立法工作，共制定出台地方性法规15件，稳居全省新授立法权地级市之首，为推进吕梁高质量发展提供了有力的法治保障。

在保证立法数量的同时，我市积极拓展科学民主立法的途径，通过座谈会、论证会、听证会、发布公告等多种形式广泛征求意见建议，不断提升社会各界对立法工作的参与度，保证每次立法都能经得起实践检验。

良法是前提，普法是基础。全国“七五”普法开展以来，我市坚持以创新普法教育方式、培育提升法治理念为着力点，通过多渠道、多形式的寓教于乐的方式，不断激发内生动力，实现了由“要我学”为“我要学”的转变，营造了学法、知法、守法、用法的浓厚氛围，蹚出了一条新时代“七五”普法吕梁新路径。

充分运用新媒体等多种方式，加强对“关键少数”的法治宣传教育。通过组织县处级领导干部任前法律知识考试、市县两级政府负责人旁听庭审、“12·4”宪法宣传日百名处级领导对宪法集体宣誓等活动，进一步提升了领导干部知法用法的能力；同时深入开展法律“七进”活动，培训“法律明白人”1.6万余人次，创建省级“民主法治示范村”32个。

法治精髓艺术化，是新时代普法方式的有效创新。我市坚持把法治实践作为

最生动的普法课堂，把法律知识与文艺表演有机融合，让群众在潜移默化中增强了法治意识和法治观念。五年来，编演普法短剧《敲诈》等80多部，创作《婆婆也是妈》《甘泉》等微电影10部，“我与宪法”微视频《甘泉》荣获全国一等奖。

立法为民，法贵便民。近年来，我市法律援助工作风生水起，法律援助工作惠及吕梁大批群众。据统计，吕梁市法律援助中心年均受理援助案件达全市人口的万分之五以上，受援人口总数达全市总人口的万分之六十以上。截至2020年6月份，全市法律援助共有14个便民服务窗口、243个法律援助工作站，共受理案件1139件。值班律师法律帮助2696人次，援助人群包括残疾人、老年人、未成年人、农民工等。

在吕梁大地，一个令人满怀信心和期待、令人耳目一新的法治社会已经呼之欲出，一股从上到下全面建设法治社会的和煦春风已经徐徐扑面而来。

打造“法治吕梁”亮丽名片

“老乡，您看看这些宣传材料，我市将在扫黑除恶专项斗争中，铁腕扫黑、除恶务尽，深度维护广大人民群众的重大关切和切身利益……”这是去年在世纪广场，市公安局干警走上街头向群众宣传扫黑除恶专项斗争的镜头。（下转4版）



图为政法干警向社区居民解答交通事故纠纷、赡养费、邻里纠纷等法律问题。

资料图片

我市全面推行政府采购意向公开

本报讯（记者 罗丽 通讯员 冯慧平）今年以来，根据《山西省深化政府采购制度改革工作方案》的有关要求，我市全面推行政府采购意向公开工作，进一步提高政府采购透明度，保障各类市场主体平等参与政府采购活动。

一是切实履行政府采购主体责任，增强采购活动的计划性。特别是抓好今年第一季度部门预算批复的时间节点，做好本单位首批项目采购意向的公开，为持续推动全年采购意向工作开好头，做到不遗漏、不延误，确保所有项目都能

够及时全面地公开采购意向。二是狠抓采购预算编制，遵照“应编尽编、应列尽列，编实列细、名实相符”原则在部门预算编制中同步同时编制和列明政府采购预算，明确采购需求，细化采购品目，落实采购政策，准确、完整、详实地编制采

购预算。三是切实推进意向公开，按季度对预算执行中新增采购项目采购意向在相关媒体进行更新。四是加强对全市采购意向公开工作的指导、监督和考核，按照财政部政府采购透明度评估工作的要求，将采购意向公开的数量、比重和时效等作为主要指标，对各县、各部门采购意向公开情况进行检查并予以通报，全面创优政府采购营商环境。

杆。以开展政法队伍教育整顿为契机，进一步健全法治建设体制机制，巩固拓展扫黑除恶专项斗争成果，提高全民守法普法意识，以离石一城之安全稳定保全市大局稳定，努力当好“法治吕梁”“平安吕梁”的“守门员”。在“幸福吕梁”建设方面，牢记市委“离石区要提高首位度”的部署要求，密切配合市委发展社会事业、保障民生需求，坚持把85%以上的财政支出投向民生领域，持续实施“满意教育、幸福养老、方便就业、智慧社区”四大民生品牌工程。同时，积极探索城市经济转型的突破口，把单纯的民生事业逐步发展壮大为民生生产事业，实现经济效益和社会效益的统一，努力把离石打造为吕梁山上最宜居宜业的幸福城市。（下转4版）

深入学习贯彻市“两会”精神

——县（市、区）委书记访谈

□ 本报评论员

唯有开放合作，方能共享机遇。

“十四五”期间，我们要扭住扩大内需战略基点，统筹利用‘两个市场’‘两种资源’，全面提升我市对外开放能级”……全市“两会”发出了新时代吕梁要实现更高水平对外开放的号令。全面提高对外开放水平，是吕梁融入新发展格局的必然趋势。我们要深入贯彻落实全市“两会”精神，以更宽广的胸怀、更宏大的视野，推动吕梁对外开放继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，以高水平开放促转型促发展，加快建设开放吕梁。

大道如虹天地宽。“十三五”期间，我市践行开放发展理念，坚持把对外开放作为繁荣发展的必由之路，优化发展环境、营商环境，积极搭建各类展销平台，积极走出去推介吕梁特色，精准招商引进优质项目，激活发展一池春水，对接“一带一路”、京津冀协同发展等国家重大战略实现新突破，融入新发展格局取得明显成效，外向型经济发展水平全面提升，内陆地区对外开放新高地基本形成。

吕梁发展实践证明，唯有大开放，才有大发展。当前，我们站在了开启全面建设社会主义现代化新征程的新起点上，站在了实现转型出雏型的关键时期。在这重要的新起点上总结经验、谋划未来，做好扩大开放这篇文章，对于适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，具有极为重要的意义。我们要深入学习贯彻全市“两会”精神，牢记领袖嘱托，全面落实省委“四为四高两同步”要求，放眼世界大势，进一步加快开放步伐、扩大开放领域，对接全球市场、全球资源，打出吕梁特色，引进高质量产业项目，以高水平开放促改革、促发展、促转型，推动全市实现高质量发展。

要坚定不移贯彻开放发展理念。开放发展理念是新发展理念的重要内容，是推进更高水平对外开放的重要遵循。经济相通则共进，进一步扩大开放，融入全国、全球是我市推动经济实现高质量发展的必然选择。全市上下要坚持开放发展理念不动摇，坚定推进高水平开放的政治自觉，进一步解放思想，站在更高的起点上谋划吕梁对外开放，发展更高层次的开放型经济，以扩大开放为深化改革增添动力，破除阻碍经济社会发展的深层次体制机制障碍；以扩大开放为转型发展增活力，利用引进优质产业发挥“鲶鱼效应”，倒逼我市加快产业转型升级，助推我市率先蹚出转型发展新路。

要积极主动打好新一轮对外开放“组合拳”。全市上下要继续坚持项目为王，在精准招商引资上狠下功夫、下真功夫。各县市区、各开发区要一马当先，围绕“九大基地”“六新”突破，精准绘制产业链全景招商图，修订招商引资政策，大力开展以商招商、基金招商、股权招商，力争引进一批具有变革性、牵引性的大项目好项目，助推全市转型发展加速提效。要充分发挥我市煤、焦、铜、铝、白酒、特优农产品等产业优势，支持企业提升产业链、供应链水平，使我市更多新技术、新产品、新材料迈入国内大循环的中高端。要发挥我市交通先行优势，继续加快“海陆空”三位一体大交通建设进程，以大交通带动大流通，以大流通促进大开放，跑出新一轮对外开放“加速度”。

要创造一流环境助推高水平对外开放。全市要进一步转变作风，强化服务，提升素质，以良好的作风、高质量的服务、科学高效的体制机制，为吕梁更大范围、更宽领域、更深层次开放提供有力保障。要对标“六最”营商环境的目标要求，深化“放管服效”改革，开展数字政府建设、行政审批效能等“四大提升行动”，深入推进项目承诺制、“一枚印章管审批”等改革，完善“吕梁通”APP功能，释放市场活力。要以公正监管维护公平竞争，努力营造让客商投资放心、创业顺心、生活舒心的发展环境。要积极培育外贸企业，拓展海外市场，融入国际大循环。

时序更替，逐梦前行，开放发展风头正劲。站在夺取“十四五”转型出雏型开局新胜利的新起点上，让我们以更高水平对外开放推动形成共商共建共享共赢的开放型经济体系，以更大力度维护开放包容、公平公正的开放发展环境，充分释放和激发吕梁改革发展的蓬勃活力，共同走向更加开放、光明的未来。

交城县 12345 热线：

以民声为“哨”解急难愁盼

根据承办单位接单数、按期办结率、

审核退回次数、督办次数、答复情况、知识库建设及回访满意等情况进行排名，交城县 12345 政务服务热线持续处在全市排名前位，按责转办、按期处理，保持在全市前列。

相关负责人表示，在今后的工作中，交城县将继续以百姓需求为己任，改革创新，以群众满意为目标，不言难、不懈怠，高质量、高标准的要求，运行交城县 12345 政务服务热线，努力将交城县 12345 政务服务热线打造成为听民声、察民情、解民忧、纾民困的“暖心热线”。

该热线工作开展以来，通过充分利用交城县三级工作站微信群，及时发送工单提交过程需要注意的事项，严格工单审核办理流程，进一步提高了工单办结率，提升了群众的满意度，保证了全县热线工作保持良性运转、逐步提高的发展走势。

截至 1 月底，交城县二级工作站已收到工单 2215 件，按期处理 2069 件，正在办理 142 件，逾期办理 0 件。截至目前，全县 12345 政务服务热线