

(上接1版)为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

中央全会后,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组全面对标对表中央建议精神,实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务,起草形成规划纲要草案,并提请十三届全国人大四次会议审查。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的蓝图擘画——

编制和实施国民经济和社会发

展五年规划,是我们党治国理政的重要方式。新中国成立以来,在党中央统一领导下,我国以14个五年规划(计划)书写了从一穷二白走向繁荣富强的伟大进程。一个个五年规划(计划),围绕各阶段突出矛盾问题,接力落实社会主义现代化建设长远战略目标,党领导全国人民一代接着一代干,一张蓝图绘到底,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

进入新发展阶段,我国将用3个五年规划期到2035年基本实现社会主义现代化,再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划,是踏上新征程的“启航”规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局

的战略部署——当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和经济现代化的路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神,把规划建议明确的大方向大战略,转化为未来发展的重大工程、重要行动、具体政策,为抓手机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建议到规划纲要,紧扣社会主要矛盾转化,坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性,不断战胜前进路上的艰难险阻,共同创造更加美好的生活。

#### 广聚民智的行动纲领

从规划建议到规划纲要,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一。这既是中国发展规划体系的鲜明特点,也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

2019年10月党的十九届四中全会后,习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考,并开展了一系列调查研究,就相关重大问题作出了一系列重要指示批示,要求有关部门及时研判、及早研究。

2020年3月,中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议,决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题,并决定成立文件起草组,由习近平总书记担任组长。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,是规划编制最鲜明的特点。

为了起草好“十四五”规划建议,习近平总书记多次深入地方考察调研,访农家、进企业、察民情、问良策。

2020年7月到9月,习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会,听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

累计收到网民建言超过101.8万条!2020年8月16日至29日,“十四五”规划编制工作开展网上意见征求活动。通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议,这在我国五年规划编制史上还是第一次。

习近平总书记对“十四五”规划编制工作专门作出重要指示,强调要开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,齐心协力把“十四五”规划编制好。

2020年10月,党的十九届五中全会审议通过规划建议后,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组在前期大量工作的基础上,全面对标对表中央建议精神,起草形成纲要草案。

在纲要草案的编制起草过程中,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开会议研究讨论纲要草案。国家发展改革委组织开展200多项重大课题研究,组织各地区、各部门和中央企业等研究提出拟纳入纲要的主要目标指标和重大政策、重大改革、重大工程项目,召开系列座谈会听取部门和地方意见,赴中国科学院、社科院、工程院等单位听取专家意见。集中民智、反映民意,才能更好地凝

聚民心、形成合力。编制期间,国家发展改革委开展“十四五”规划纲要问计求策活动,听取社会公众意见建议,并线下发放问卷4000多份。此外,通过召开座谈会,收到全国人大代表和全国政协委员300多条具有建设性的意见建议。

“坚持目标导向和问题导向相结合、顶层设计和问计于民相统一,充分咨询论证,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到纲要草案中来。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍。

2021年1月15日,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议并原则通过规划纲要草案。

1月20日,国务院第5次全体会议讨论纲要草案,决定将纲要草案发往各方面征求意见。国务院还组织多场座谈会,听取各领域、各界别人士意见建议。

2月26日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出,科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要,对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果,开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求,在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中,要充分发扬民主、集思广益,切实把规划纲要制定好,为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月5日,十三届全国人大四次会议开幕,规划纲要草案提请大会审查。

大会闭幕前夕,根据代表委员在审查讨论中提出的意见,起草组对规划纲要草案作出55处修改。

3月10日上午,全国人大代表陈国民收到国家发展改革委办公厅的感谢信。

因为他的建议,规划纲要草案第五章第四节增加了“开展重度残疾人托养照护服务”的表述。

“这是践行‘人民至上’的具体体现。”陈国民代表说。

此外,根据全国人大代表的意见建议,规划纲要草案还作出在第三十八章第四节增加“提升生态系统碳汇能力”等修改。

#### 吹响奋进新征程的号角

新征程已经开启。衔接历史与未来、统筹国际和国内,“十四五”规划和2035年远景目标纲要的落地实施,将为新征程开好局、起好步。

规划纲要凸显高质量发展主题——新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿规划纲要全文。

规划纲要提出经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20项指标,突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接,勾勒未来中国发展脉络。“这些指标体现了新发展理念要求,与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调,目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理,尽力而为、量力而行,同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度,但必须奋力一跳。”

应对世界百年未有之大变局,规划纲要突出统筹办好发展和安全两件大事的要求,首次设立安全发展专篇和安全保障类指标,对加强国家安全和能力建设,保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

此外,突出强化重大战略任务落实的项目支撑,围绕国家所需和人民所盼,规划纲要共设置20个专栏,提出了102项重大工程项目。

规划纲要彰显以人民为中心的发展思想——

五年规划,既是“国事”,也是“家事”。

规划纲要设定的20项指标中,有7个是民生福祉类,占比超过三分之一,为历次五年规划中最高,覆盖就业、收入、教育、医疗、养老、托育等民生领域。

通读纲要全文,无论是指标设定还是城乡发展,无论是生态文明还是文化强国,从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……纲要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,着眼人的全面发展和改善民生福祉。代表委员们纷纷评价,这是一部充分体现以人民为中心、民生味很浓的五年规划。

规划纲要强化落地实施——

一部着眼未来5年乃至15年发展的长期规划,如何确保落地实施?

规划纲要将“加强规划实施保障”作为结语,并设置独立一篇。

规划纲要提出,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。

从统一规划体系到完善监督体系,从完善制度构建到加强法治保障……近年来,我国完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度,并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。

蓝图已经绘就,号角催人奋进。

踏上新征程,迈出新步伐。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民满怀信心、接续奋斗,宏伟蓝图必将成为社会主义现代化国家的美好图景。新华社北京3月19日电

## 我国将开展进一步打击整治非法社会组织专项行动

新华社北京3月20日电(记者 孙少龙)民政部20日会同有关部门联合召开进一步打击整治非法社会组织电视电话会议,全面动员、部署开展进一步打击整治非法社会组织专项行动。

记者了解到,本次专项行动针对的是未在社会组织登记管理机关登记,也未在编制部门、市场监督管理部门及我国香港、澳门、台湾地区和其他国家、地区登记,擅自以社会团体、民办非企业单位、基金会名义开展活动的组织,以及被撤销登记或吊销登记证证书后继续以社会组织名义活动的组织。

本次专项行动将重点对五类非法社会组织开展打击整治:一是利用国家战略名义,在经济、文化、慈善等领域活动的非法社会组织;二是冠以“中国”“中华”“国家”等字

样,或打着国家机关、事业单位的下属机构等名义,进行骗钱敛财等活动的非法社会组织;三是与合法登记的社会组织勾连开展活动、鱼目混珠的非法社会组织;四是借庆祝中国共产党建党100周年活动开展评选评奖活动的非法社会组织;五是开展伪健康类、伪国学类和神秘主义类活动,以及假借宗教旗号活动的非法社会组织。

按照专项行动要求,各地各有关部门要做好非法社会组织信息收集排查,加强对非法组织的分析研判,探索建立健全对非法社会组织责任人的信用约束机制,加强对非法社会组织的执法联动。同时,还要加大对合法登记社会组织的扶持力度,通过完善政府购买服务、落实税收优惠政策等多种方式优化社会组织发展环境。

## 奋力谱写高质量发展新篇章

(上接1版)全县447个贫困村全部退出,20余万贫困人口实现脱贫,告别了延续千年的绝对贫困,夺取了脱贫攻坚战的全面胜利。但是脱贫摘帽不是终点,而是新生活新奋斗的起点,脱贫攻坚巩固拓展和推进乡村振兴的任务仍然十分艰巨。我们要认真贯彻落实“四为四高两同步”总体思路和要求,按照市委打造“九大基地”、建设“五个吕梁”的决策部署,紧紧抓住战略机遇期,政策窗口期,今年重点聚焦抓好产业转型、巩固拓展、生态治理、品质提升、改革开放、民生改善、安全发展等八方面工作。特别是要持续推进脱贫攻坚巩固拓展和乡村振兴的有效衔接,在产业振兴、后续扶持、技能提升、基础巩固上下功夫;持续推进转型发展,突出“项目为王”导向,在煤炭等传统产业升级、天然气等能源产业延伸拓展、红枣等农业产业提质增效上抓提升;持续推进民生事业,践行“以人民为中心”的理念,在推进城乡建设、完善基层服务、保障基本民生上求突破;持续推进党的建设,坚持“党要管党”方针,在抓好基层换届、建强基层组织、完善基层治理上见成效,把“十四五”规划提

出的各项目标任务落地落实,以实实在在的高质量发展成果惠及全县人民。

“光荣的使命鼓舞我们无私无畏、奋发有为,重大的责任鞭策我们务实苦干、顽强拼搏,必胜的信心激励我们勇往直前、开拓进取。”李双会坚信,在市委的坚强领导下,有历届县委打下的良好基础,有全县干部群众的奋力拼搏,全县各项工作一定能够在已有基础上取得新进展、实现新突破、再上新台阶,蹚出一条具有临县特色的转型发展新路子。

新征程扬帆起航,新使命重任在肩。李双会表示,临县要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,坚定信心、砥砺前行,巩固拓展疫情防控和脱贫攻坚成果,推动同乡村振兴有效衔接,统筹发展和安全,统筹抓好“六稳”“六保”“六新”任务,坚持扩大内需战略,着力打造创业创新生态,加快构建现代产业体系,持续提高开放水平,努力实现高质量高速发展,确保“十四五”转型出雏型开好局起好步,以优异成绩庆祝建党100周年。



## 江千乡的扶贫“合”字诀

□ 新华社记者 陈杰



在青海省果洛藏族自治州甘德县江千乡,牧民在饲草基地驾驶打捆机作业(2020年11月3日报)。

新华社记者 陈凯 摄

“听见厂里机器的轰鸣声,我觉得心里踏实。”塔松指着远处的厂房说,就在5年前,别说是价格几百万元的生产设备了,全县连一个像样的生产车间都没有。

塔松是青海省果洛藏族自治州甘德县江千乡党委书记,一有空闲时间,他就去乡里的有机肥厂,了解生产情况。

江千乡地处三江源地区,平均海拔3900米,生态环境脆弱。2016年,塔松来到江千乡,眼前所见让他感到震撼:砂石路坑坑洼洼,老百姓住的平房不少已经破旧不堪。每家每户除了一个壮劳力负责放牛之外,其他人普遍缺乏稳定的增收渠道。

“多年来,过度放牧导致江千乡的草原

退化,草原退化又会威胁到牛羊的生存,陷入恶性循环。”脱贫之路如何走?调查走访后,塔松认为,牧民群众一家一户分散养殖规模小、力量弱,只有走联合发展之路,江千乡才能有未来。

为了改变当地的传统放牧方式,塔松挨家挨户动员牧民加入合作社。用了近两个月的时间,他走遍全乡四个村庄,对有思想顾虑、不愿加入的牧户,他上门反复做工作,一次不行就两次,两次不行就三次。

由于担心自己家的牛加入合作社会变为公有财产,隆吉村牧民多才对加入合作社犹豫不决。“塔松书记第三次来时,拍胸脯要和我签保证书,有任何损失他来承担。”多才说。

塔松以“拔钉子”的韧劲说服了多才,数百户牧民群众响应号召,以草场和牲畜折价入股的方式加入合作社,逐渐整合了70余万亩草场和5000头牦牛。目前,全乡4个生态畜牧业合作社全部完成股份制改造,自2018年以来累计分红190余万元。

生活的变化发生在乡里的每个角落,江千乡恰曲纳村的牧民所仁原来是村里的无畜贫困户,如今在合作社放羊,每个月的工资有2500元。年前,他还收到了2000多元的村集体经济收益分红。所仁说,今年春节,一家人不仅买了新衣服,还囤了50多斤羊肉。

“以前大部分村民住的是土房,村里连

硬化路、路灯等基础设施都没有。”恰曲纳村党支部书记格保说。如今,恰曲纳村不仅通了3.4公里的村内道路,不少人还搬进了新式民居,变成远近闻名的“小康示范村”。

合作社规模不断扩大,牧民的收入逐渐增加,但塔松也看到了江千乡的发展瓶颈,不具备畜产品深加工能力,市场竞争力弱。下一步的路出在哪里?如果有企业扶持,整合后的草场、牛羊等资源就能够得到充分利用,实现高质量发展。”塔松说。

2017年,塔松认识了前来江千考察的外地企业家于雪山。多次考察交流后,于雪山看到了这里的牦牛、有机肥和草场等资源的发展潜力,投资成立甘德县雪山农牧业科技发展有限公司。目前,江千乡各类合作社对接牧民的牲畜和草场,源源不断地提供原材料,而雪山公司负责原材料的精细加工,提高产品附加值。

据了解,雪山公司共向牧民租赁了5000亩草场,带动饲草种植合作社实现机械化作业,青干草年产量达1500吨。“一捆草能挣两块钱,要有是割草机,一天收入700元很轻松。”隆吉村牧民日萨旦巴说。

“看到大家的生活越过越红火,我觉得这5年多的工作都是值得的!”塔松说,接下来计划发展乳制品产业,带动更多群众走上致富路,朝着乡村振兴的目标迈进。

新华社西宁2月26日电

## 吕梁市人民政府关于在全市实施封山禁火的通告

为有效防范和遏制森林火灾的发生,切实保障人民群众生命财产和林业资源安全及社会和谐稳定,根据《森林法》《森林防火条例》《草原防火条例》《山西省实施〈森林防火条例〉办法》《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》《吕梁市人民代表大会常务委员会关于严禁清明期间野外祭祀用火的决定》等法律法规,现通告如下:

一、禁火时间从即日起至2021年6月30日。

二、禁火区域为吕梁市所辖行政区域森林、林地、草地及距离林草地边缘300米内的范围。在森林草原防火期内,出现高温、干旱、大风等高风险天气时,县级人民政府应当将极高森林草原火险区、高森林草原火险区以及一旦发生森林草原火灾可能造成人身重大伤亡或者财产重大损失的区域划为森林草原防火管制区,规定管制

期限,及时向社会公布,并上报市人民政府备案。

三、在森林草原防火期内,禁火区域禁止一切野外用火,进入禁火区人员必须严格遵守下列规定:

(一)禁止在禁火区吸烟、烧纸、烧香、点蜡、燃放烟花爆竹和孔明灯;

(二)禁止携带火种及易燃易爆物品进入或者途经禁火区;

(三)禁止在禁火区烧荒燎堰、烧灰积肥、烧秸秆枯枝等野外用火;

(四)禁止在禁火区烧煮、烧烤食品等野炊行为;

(五)禁止施工单位在禁火区明火作业和爆破;

(六)禁止在禁火区使用火把照明或取暖;

(七)禁止其它野外用火、未经批准私架

电线、电网捕猎等易诱发森林火灾的活动。

四、森林、林地、草地的经营(管理)单位、个人及电力设施管理单位,在其经营(管理)范围内承担森林防火主体责任。

五、进入林草地的车辆应当安装防火装置,严防漏火、喷火或闸瓦脱落、漏电等引发火灾;司机和乘务人员负有防火的责任与义务,应当对乘客进行防火宣传,遵守森林防火规定,自觉接受防火检查。防火检查站应当对检查发现的火源、火种、易燃易 爆物品进行集中保管。

六、无民事行为能力人和限制民事行为能力人进入林草地,需有监护人陪同,监护人要履行有效的监护责任。

七、任何单位和个人不得破坏或占用森林防火设施、设备。

八、凡阻挠、妨碍森林草原防火执法检查的单位和个人,有关部门要依法依规予

以处罚。

九、封山禁火期间,对违反有关禁火规定的单位和个人,要严格按照《森林法》《森林防火条例》《草原防火条例》和《治安管理处罚条例》等规定从严从快处罚;涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理。对实施封山禁火期间发生森林草原火灾的,要按照有关规定严肃追究相关人员的行政及法律责任。

十、预防和扑救森林草原火灾是每个公民应尽的责任和义务。任何单位和个人一旦发现火情,请立即报告当地县(市、区)森林草原防灭火指挥部办公室、当地乡镇(街道办)。各级各单位要配合做好辖区森林草原防火预防宣传工作。

火情报警电话:12119

吕梁市人民政府  
2021年2月27日