

吕梁市三届人大八次会议期间,全体代表聚焦“六新”突破、打造“九大基地”、建设“五个吕梁”,认真履职、积极献策,依法审议相关报告,审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要,提出了高质量议案建议,使大会作出的各项决议真正反映了全市人民的共同意志和共同愿望。这些成果的取得,必将对我市经济社会各项事业开辟新境界、实现新跨越、创造新业绩、迈上新台阶起到积极的促进作用。

在聚焦转型出雏型、推动治理能力现代化的实践中,吕梁人大及其常委会和各级人大代表将紧扣省委“四为四高两同步”总体思路和要求,围绕市委聚焦“六新”突破、打造“九大基地”、建设“五个吕梁”战略部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局,保持昂扬斗志、传承吕梁精神,依法履职、创新作为,为我市“十四五”转型出雏型开好局、起好步作出人大贡献,以优异成绩庆祝建党100周年。

# 聚焦转型出雏型 展现人大新作为

## ——解读市人大常委会工作报告中的关键词

**关键词:政治担当**  
**坚持党的绝对领导**  
**以更加坚定的信念推动转型发展**

【**报告原文**】锲而不舍加强党的政治建设。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,把学习贯彻习近平法治思想与认真落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神贯通起来,持续深化对人大工作规律的认识和把握,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,体现在围绕中心、服务大局的政治站位上,体现在依法履职、改革攻坚的政治能力上,体现在发挥人大作用、推动转型发展的工作实效上。

突出思想引领,强化政治自觉。胸怀“两个大局”,心系“国之大者”,组织开展“我是我,我又不是我”学习讨论活动。严守重大事项请示报告制度,找准服务转型发展履职定位,以孺子牛的为民情怀、拓荒牛的创新精神、老黄牛的工作作风,坚决把中央决策、省委部署、市委安排贯彻落实到人大工作各方面各领域。任何时候、任何情况,涉及人大职责,需要人大担当的,我们都将毫不犹豫、挺身而出,用行动展现政治本色,以作为诠释忠诚担当。

【**报告解读**】要进一步提高政治站位,深入学习贯彻此次会议和市委重要指示精神,切实用精神指导、推动工作,切实把会议形成的决议认真落实到工作的各环节、各领域。要扎实开展党史学习教育,不断增强学党史、悟思想、办实事、开新局的思想自觉和行动自觉,以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

**关键词:立法普法**  
**坚持立良法促善治**  
**以更高水准的立法保障转型发展**

【**报告原文**】强化党对立法工作的领导,举办习近平法治思想专题读书班,提升常委会科学立法、民主立法、依法立法的能力水平。完善调研、起草、修改、沟通、审议机制,注重发挥人大主导作用、代表积极作用、基层立法联系点基础作用,扩大社会公众参与立法。编制“十四五”立法规划,统筹推进年度立法,用法治力量助推转型出雏型。

坚持“立得住、行得通、真管用”原则,遵循“小切口”立法思路,聚焦黄河流域生态保护等重点领域,制定《孝河国家湿地公园保护条例》《禁牧休牧轮牧条例》,把生态保护与修复要求落到实处。继续审议《古树名木保护条例》,让珍贵自然遗产传承不绝。积极开展白酒(汾酒)历史文化保护与发展、城市停车场建设与管理立法调研,推动所立法规更具吕梁特色、更加务实管用、更多惠及民生。

【**报告解读**】加大全民普法力度,着力推动《宪法》《民法典》贯彻实施,作出“八五”普法决议。继续加强备案审查制度建设,建立并推动备案审查工作备案审查制度向县、乡、村延伸,确保宪法法律有效实施。

**关键词:依法监督**  
**坚持围绕中心大局**  
**以更富实效的监督支持转型发展**

【**报告原文**】贯彻新发展理念。坚持市委要求,人大有行动。开展“人大工作监督年”活动,把服务大局与推动工作相结合,把创新方式与完善机制相结合,把人大监督与公众监督、媒体监督相结合,“问、议、督、评”一体,“督事、督人、督政”并举,持续放大叠加效应,聚力破解转型难题、释放发展活力,推动全市转型发展率先蹚出一条新路。

紧扣创新吕梁建设。听取审议科技创新工作情况报告,激发创新活力,营造创新生态。注重引导高层次人才返乡创业,建设创新人才队伍,夯实创新发展根基。出台《关于加强国有资产监督的办法》,加强对国有资产及创新平台建设的监督,专题调研名特优功能食品产业发展情况,引导支持有关方面更新思想观念、革新管理服务、创新体制机制。

紧扣绿色吕梁建设。听取审议2020年度环境状况和环境保护情况专项报告,对《关于全面加强生态环境保护,依法推动打好污染防治攻坚战的决定》《关于在全市实施禁牧休牧轮牧促进林牧协调发展的决定》执行情况实施检查,调研清洁能源利用和发展情况,开展“吕梁环保行”,多措并举让吕梁的天更蓝、山更绿、水更清、环境更美好。

紧扣开放吕梁建设。专题调研“一枚印章管审批”改革工作情况,推动全市营商环境持续优化。组织视察开发区及重点工程项目建设情况,督促相关单位提升服务质量,打造招商引资“洼地”。认真做好计划、预算、审计等经常性法定监督,加大对重点支出的审查力度,支持政府加快建设对外开放新高地。

紧扣法治吕梁建设。持续跟踪监督禁养场所建设、公益诉讼等工作情况,保障人民健康、稳定社会治安、维护公众权益。开展《政府投资条例》执法检查,推动投资治理能力提升。开展《城市绿化条例》执法检查,确保法规贯彻实施。听取审议全市公安、检察、审判队伍建设情况报告,推动打

● 要扎实开展党史学习教育,不断增强学党史、悟思想、办实事、开新局的思想自觉和行动自觉。

● 坚持“立得住、行得通、真管用”原则,遵循“小切口”立法思路,推动所立法规更具吕梁特色、更加务实管用、更多惠及民生。

● 开展“人大工作监督年”活动,做到“问、议、督、评”一体,“督事、督人、督政”并举。

● 优化代表议案建议办理机制,强化沟通协调、督促检查、重点督办和效果评价,督促相关方面扎实办好议案建议,让代表满意、群众满意。

● 着力推进省级文明单位和“五型机关”创建,努力提升人大及其常委会“两个机关”建设水平。

● 做好《人大志》编撰工作,抓好省人大“健全代表联络机制,更好发挥代表履职作用”等重点课题研究。

● 创新人大新闻舆论宣传方式,依托《人大之声》《民主与法治》专栏专刊,扩大大人工作影响力,推动国家根本政治制度深入人心。

2021年市人大常委会重点工作扫描

造党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。

紧扣幸福吕梁建设。牢记习总书记“把吕梁精神用在当代,继续为老百姓过上幸福生活、为中华民族伟大复兴而奋斗”嘱托,开展农村“三变”改革、美丽乡村建设专项调研,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。出台《关于在全市开展移风易俗、倡导文明新风的决定》。听取审议红色旅游资源保护利用、学前教育普惠性发展、康养产业发展等工作情况报告,着力解决好人民群众关心关切的热点问题。跟踪监督集中供热、传染病防治、应急管理体系建设等工作实施情况,切实维护人民群众最根本权益。

【**报告解读**】要把目光聚焦到建设“五个吕梁”要求上来。结合实际制定贯彻落实本次会议的实施意见,切实发挥立法的引领和推动作用,为打造“九大基地”、建设“五个吕梁”提供法治保障。要加大监督力度,强化监督效果,支持“一府一委两院”做实工作、提高效率,让“九大基地”早日达产,让“五个吕梁”熠熠生辉。要把立法、监督重点放在推动转型发展工作上。找准人大履职与转型发展的结合点,坚定扛起以法治方式服务

保障转型发展的重大使命。采用多种形式,发挥叠加效应,精准施策,定向发力,全力助推全市转型出雏型开好局、起好步。要紧盯科技创新、营商环境、项目建设等领域,想一切可成之法,用一切可用之力,为转型加油、为转型建言、为转型助力。

**关键词:为民履职**  
**坚持代表主体地位**  
**以更广阔的平台聚力转型发展**

【**报告原文**】尊重代表权利就是尊重人民权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主,把坚持代表主体地位、发挥代表主体作用贯穿人大工作的全过程各方面。紧紧依靠代表开展工作,制度化提高代表参与常委会工作的深度和广度,常态化邀请代表参加立法、监督活动。优化代表议案建议办理机制,强化沟通协调、督促检查、重点督办和效果评价,督促相关方面扎实办好议案建议,让代表满意、群众满意。

认真学习贯彻省人大修订出台的关于实施代表法办法、建议批评意见提出和处理办法、议

各项决策,扎实推进各项工作中所表现出来的以人民为中心的工作态度和作风。在过去的一年,面对突如其来的新冠疫情,市人大常委会第一时间向全市各级人大代表发出抗击疫情倡议,汇聚力量、共克时艰;认真落实习总书记“扎实开展黄河流域生态保护和高质量发展国家战略”讲话精神,及时作出《关于在全市实施禁牧休牧轮牧促进林牧协调发展的决定》,让“两山”理念扎根吕梁、造福吕梁。按照省委“倡导文明环保祭扫,坚决防止发生大火”要求,全省首出台《关于严禁清明期间野外祭祀用火的决定》。第一时间组织开展《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》及我省实施办法贯彻落实情况执法检查。

谈及听取和审议市人大常委会工作报告的感受,市人大代表马冰英深有感触地说,“2020年,市人大常委会每一项工作都走在前、走在先,走在了全省乃至全国的行列,全市人大宣传工作更是亮点频出,在三晋人大代表采风活动中,中央、省、市21家媒体对我市45名五级代表进行了宣传;市人大常委会与吕梁广播电视台联合主办的《人大之声》栏目被评为“全国最具创新影响力广播电视栏目”。

提及过去一年全市人大工作成效,市人大代表郑志刚表示,2020年,市人大常委会聚焦市委部署和民生需求,做到“小切口”立法契合民意,大力度监督服务民生,从认真做好计划、预算、审

# 厚植为民情怀 交好民生答卷

## ——全市人大代表谈市人大常委会工作报告

□ 本报记者 冯海砚 张娟娟

“《非物质文化遗产保护条例》受到全国人大肯定,作为历史文化保护领域的唯一地方性法规,两次在央视法治栏目得到专题报道;立法数量连续五年居全省新设立法规地级市之首,全国数十家兄弟市人大前来考察交流。”2020年,吕梁人大各项工作稳步推进,可圈可点、成效明显。这些工作在去年的市人大常委会工作报告中,得到了市委、市人大常委会工作报告的肯定,也成为了出席市三届人大八次会议的代表们热议的话题。

2月24日上午,市人大常委会主任刘振国作市人大常委会工作报告,在回顾过去一年主要工作的同时,对今后一年的工作作了安排部署。代表们围绕地方立法、监督调研、代表工作等内容及时刻重点、作笔记,畅所欲言谈感悟、出良策。文笔干净、利落;文风朴实、生动;行文精到、凝练,是代表们对今年市人大常委会工作报告最直观的感受。报告中,“任何时候、任何情况,涉及人大职责,需要人大担当的,我们都将毫不犹豫、挺身而出”等心怀人民、敢于担当的话语说到了所有代表的心坎里。短短17页的报告,工作总结突出、工作定位精准、工作安排立足实际,既高也深、又厚且实,让人耳目一新,让代表们在分组讨论中真切感受到了这份报告字里行间所折射出的为民履职尽责的温度和力度。

“第一时间”“及时”“首家”,这些亮眼的词汇无不体现出市人大常委会在过去一年以来在落

案提出和处理办法。采取“请进来、走出去”等形式,强化代表培训力度,开展农村人大代表“数字农业”专业培训,以更加优质的服务引导代表当好乡村振兴的“排头兵”、人民利益的“代言人”。坚持宣传代表就是宣传人民代表大会制度,大力宣传代表典型事迹,表彰奖励先进,充分激发代表履职自豪感、责任感。

打造代表联系群众平台,让群众知道代表是谁,知道代表在哪里,知道代表在做什么,从内心深处认同和拥护人民代表大会制度。推动代表联络站由“全覆盖”建设向“规范化”管理、“专业化”运行转变。围绕打造“九大基地”,新建9个代表专业技术服务联络站,为我市转型发展蓄势赋能加油。创新代表联系群众方式,引导代表在深入基层、深入群众中发挥优势、做出表率,在组织代表定期参加专题调研、集中视察、执法检查的基础上,开展代表中的中共党员联系少先队员活动,以一颗法治初心传递一份政治启蒙。

【**报告解读**】要把代表工作放在人大工作的首位。尊重代表权利就是尊重人民权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。全市人大系统要坚持把发挥代表主体作用贯穿到人大工作的全过程,认真组织相关部门和人大代表学习省人大于3月1日实施的关于代表工作的三部法规,加强代表培训、完善保障机制、丰富履职活动,提高代表议案建议办理满意度,紧紧依靠代表把人大工作做实、做好。

**关键词:自身建设**  
**坚持强化自身建设**  
**以更更优的作风服务转型发展**

【**报告原文**】切实担负起管党治党政治责任,始终保持“赶考”的清醒,保持对“围猎”“围猎”的警觉,把严的主基调长期坚持下去,持续加强常委会党组、机关党组和机关基层党组织建设。认真落实党建工作“四级四岗”责任清单、意识形态工作责任制,严守宣传思想阵地,坚决防止“低级红”“高级黑”,坚决防止一切偏离“两个维护”的错误言行。

【**报告解读**】扎实开展党史学习教育,引导党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。着力推进省级文明单位和“五型机关”创建。以说到做到、带头执行的态度厉行勤俭节约、反对铺张浪费。继续深化制度建设,在补短板、强弱项上下功夫,在高质量、可持续上做文章,提高制度的系统性、整体性和执行力,努力提升人大及其常委会“两个机关”建设水平。

深化人大理论研究,做好《人大志》编撰工作,抓好省人大“健全代表联络机制,更好发挥代表履职作用”等重点课题研究。创新人大新闻舆论宣传方式,依托《人大之声》《民主与法治》专栏专刊,扩大大人工作影响力,推动国家根本政治制度深入人心。开展人大信访干部培训,配合省人大做好《信访条例》修订调研,认真办理群众来信来访,持续提高信访工作法治化水平。

加强同上下级人大协同联动,积极配合省人大在吕梁开展的各项活动,支持县、市、乡、镇人大完成常委会设立和预算联网监督全覆盖,促进全市人大工作水平整体提升。依法指导县乡人大高质量完成换届任务。支持派驻机关纪检监察组履行职责,持续整治形式主义、官僚主义,着力打造忠诚干净担当的干部队伍。

# 开局即决战 起步即冲刺

□ 冯海砚

今年,市人大常委会将紧扣省委“四为四高两同步”总体思路和要求,围绕市委聚焦“六新”突破、打造“九大基地”、建设“五个吕梁”战略部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局,保持昂扬斗志、传承吕梁精神,依法履职、创新作为,为我市“十四五”转型出雏型开好局、起好步作出人大贡献。

转型出雏型要开好局,起好步,需要的是态度,需要的是勇气和毅力。首先是思路要“新”。全市各级人大、人大代表,要在抓好地方立法、代表工作、依法监督等方面有新思路,确保各项工作组织到位、抓实抓好,为推进“六新”突破,打造“九大基地”、建设“五个吕梁”战略部署落地发挥“人大力量”。其次是招数要“实”。千招万法,不能落实就是空招。要让立法工作迈出新步伐,监督工作取得新成效,代表工作有了新进展,自身建设有定位有抓手,必须要有实的办法、实的举措,要处处体现着民本思想,要“把腰弯得更低,把脚踩得更实,把力用的更大”;再者就是出手要“快”。“第一时间”“及时”“首家”,这些亮眼的词汇无不体现出市人大常委会在过去一年以来在落实各项决策部署,扎实推进各项工作中所表现出来的以人民为中心的工作态度和工作作风。新的一年,全市各级人大、人大代表要持续保持这种工作状态,助推全市转型发展有突破有进展;最后是落点要“准”。无论是立法工作,还是每一次的依法监督和专题调研,每一项工作都要落点到全市转型发展,要紧紧围绕这一目标,精准抓住关键领域、重点项目,发挥“人大力量”,真正抓出立竿见影的效果。

起步即冲刺。新的起点要把各项工作任务落到一张表上,明确每一个时间节点,建立常态化机制,进一步增强“我为民”的责任感和使命感,当好为民的孺子牛、创新的拓荒牛、实干的老黄牛,奋力谱新篇,实干开新局,以实际行动回报党和人民对我们的信任,把吕梁的事情办好,让吕梁的明天更美好!

2021年3月22日  
星期一

政教专刊部主办  
组版:闫广明

责编:冯海砚

校对:刘挺

电子信箱:llrbzjhj@163.com