

背景

2021年2月25日,在全国脱贫攻坚表彰大会上,中共中央、国务院对全国脱贫攻坚1981名先进个人和1501个先进集体进行了表彰,中国农业发展银行吕梁市分行获得了“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号,成为山西省金融系统荣获“全国脱贫攻坚先进集体”唯一的单位。



金融“活水”润吕梁

——中国农业发展银行吕梁市分行帮扶吕梁脱贫攻坚纪实

吕梁,坐落于黄土高原沟壑、黄河之滨的城市,是全国14个集中连片特困地区之一,是山西省脱贫攻坚的主战场,也是全国农发行系统产业扶贫试点地区。

脱贫攻坚以来,中国农业发展银行吕梁市分行作为当地扶贫攻坚金融主力军,围绕精准扶贫、精准脱贫,以金融“活水”撬动产业发展、村集体增收、贫困户脱贫致富,打造出了“政府增信、联盟保障、专家把关、保险托底,全链条支持,全过程管理,银行增信、企业增效、农民增收”的产业扶贫“吕梁模式”。

四年来,中国农业发展银行吕梁市分行在“吕梁模式”框架下,截止2020年底,累计支持小微企业110户、累计投放产业扶贫贷款16亿元,惠及贫困人口43630人次,带动人均年增收5000元以上,累计投放各类扶贫贷款100余亿元,惠及贫困人口43万人之多,在政策性金融支持吕梁深度贫困地区夺取脱贫攻坚全面胜利的进程中,发挥了先锋主力模范作用。

2021年2月25日,在全国脱贫攻坚表彰大会上,中共中央、国务院对全国脱贫攻坚1981名先进个人和1501个先进集体进行了表彰,中国农业发展银行吕梁市分行获得了“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号,成为山西省金融系统荣获“全国脱贫攻坚先进集体”唯一的单位。

打造“政银企”合作 创新扶贫模式

吕梁是贫困地区,也是特色农业大市,有“红枣之都”、“核桃之乡”、“杂粮之府”的美誉,全市累计培育各类农副产品加工企业1000余户、各类农民专业合作社11226个、家庭农场651个。但受企业自身发展不足以及农业特性局限,“融资难、融资贵”的问题一直是困扰和制约农业产业化发展的瓶颈。

发展产业是实现脱贫的根本之策,而资金是产业发展的“血液”,没有资金保障,产业发展只能零敲碎打。如何为产业发展插上金融的翅膀?吕梁市按照总书记“要做好金融扶贫这篇文章,加快农村金融改革创新步伐,提高贫困地区和贫困人口金融服务水平”的指示,瞄准“痛点”,疏通“堵点”。2017年以来,吕梁市与中国农业发展银行对接合作,积极探索“政府增信、银行增信、企业带动、贫困户增收”的风险补偿产业扶贫贷款,有效破解了民营企业融资难题。

在政策设计上,2017年出台了《吕梁市农业产业扶贫贷款风险补偿基金实施方案》,从基金筹集、支持对象和条件等12个方面作了具体规定,作为“吕梁模式”运行的指引和依据。方案运行以来,针对部分条款、个别内容已不能完全适应推进要求,市政府先后两次对补偿基金实施方案进行了修改完善,修改后的方案对9个方面进行了有针对性的调整,准入标准放宽,支持对象增加,企业信用等级放宽,贷款额度控制标准提高,贷款期限适当延长,利率更加优惠等。随后,农发行吕梁市分行根据实际情况,对修订后的补偿基金实施方案规定了补充条款,使整个补偿基金方案政策更加趋于完善,更加有助于支持企业和脱贫目标的实现。

如何确定贷款标准?如何为建档立卡贫困人口提供就业岗位、签订帮扶协议?是否有效解决了当地红枣、小米、核桃、小杂粮等特色农产品卖难问题?是否具有产业带动



中国农业发展银行吕梁市分行党组书记、行长

效应?……农发行吕梁市分行将这一系列标准作为贷款资金介入前提条件,实施优惠的贷款政策。该行确立贷款额度挂钩政策,将企业吸纳建档立卡贫困人口就业数量多少作为核算标准。出台了《落实吕梁模式贷款扶贫成效优惠政策实施方案》,确立“三优先”原则,优先选择临县、兴县、石楼3个深度贫困县企业,优先支持带动建档立卡贫困人口就业的贷款主体,优先扶持当地特色农业产业。同时,农发行吕梁市分行还采取差异利率,按照企业扶贫成效不同享受不同利率优惠、鼓励企业通过“公司+贫困户、公司+基地+贫困户”等方式,带动贫困户长期稳定增收。

山西牧标牛业股份有限公司是一家集肉牛良种繁殖、饲草种植、屠宰分割、肉品加工等于一体的综合型现代企业,缺资金一直制约企业发展壮大的瓶颈。中国农业发展银行文水县支行在了解到实情后,将1000万元金融扶贫贷款送上门。

“以前贷款最头疼的就是担保问题!现在好了,由政府做担保给我们企业贷款,真正是‘想企业所想、急企业所急’”该公司董事长梁冠英说。

企业壮大了,带动农户的能力也就增强了。截至2020年底,在“吕梁模式”框架下,累计支持小微企业110户、投放产业扶贫贷款16亿元,贷款覆盖吕梁市全部13个县市区,支持范围涵盖了红枣、小米、油脂、核桃、野生沙棘、奶牛和生猪养殖等当地特色农业产业。累计就业帮扶6000余人次,带动人均年增收5000元以上,通过辐射带动帮扶贫困人口近10余万人,带动企业增收22.5亿元、实现利润6亿元以上。

聚焦“三个必须”瞄准脱贫实效

田野染新绿,春耕正当时。在石楼县,47岁的张海林满怀憧憬,忙着布局今年的种养规划。

张海林曾是褚家峪村的建档立卡贫困户,一直靠种玉米、小杂粮维持生活。

转变始于2017年。借助“金融+产业项目”,当了半辈子农民的海海林,没掏一分钱就当上了新大象公司的股东,每年可分红2500元,一举摘掉“贫困帽”。如今,他种地、打零工再加上股份分红,一年收入超过了5万元。

金融扶贫的“吕梁模式”像凿子一样,一点点凿开了脱贫之路。而农发行吕梁市分行在实施金融扶贫的过程中,始终坚持“三个必须”原则,即:支持对象必须吸纳或帮扶贫困人口、支持产业必须有当地特色且具有带贫效果、贷款认定必须符合上级行和外部监管机构扶贫贷款认定标准。

石楼县褚家峪村党支部书记兼村委会主任张秋林说,以往不少贫困户想发展产业,就卡在缺钱上。金融与产业的有机融合,架起了农户与企业、合作社等经营主体的合作桥梁,让农民既分享了产业链收益,又增加了经营性收入。

注入金融力量,产业拔节成长。如何让更多贫困户参与其中?实践中,农发行吕梁市分行坚持问题导向,创造出了“金融+产业项目、金融+订单农业、金融+劳动就业、金融+集体经济”等多种扶贫模式,提升贫困户持续增收的能力,实现稳定脱贫。

四年来,“吕梁模式”直接吸纳3748名建档立卡贫困人口就业,与7605户、27401名建档立卡贫困人口签订了帮扶协议,通过交易、委托代养等方式,使所帮扶的贫困人口人均年收入达到了25000元以上,每人年均增收5000元以上。“我们积极探索金融带动产业扶贫措施,配合政府扶贫项目

和政策,成为了精准扶贫的重要力量,扶贫信贷投放也由过去的大水漫灌变为精准滴灌。”农发行吕梁市分行行长张建设告诉记者。

为提升金融扶贫精准度,农发行吕梁市分行还健全运行机制,夯实模式实践路径。一是建立项目准入筛选机制,由专人负责、持续跟踪、动态调整,确保上单户企业贷款额不超过政府出资额的20%。二是建立风险共担机制。对贷款实际发生的风险,银行、产业联盟、担保机构等参与机构分别按照一定比例分担。三是建立风险定价机制。在一个联盟或地区内,根据企业信用、风险程度确定贷款利率上浮水平。四是建立联合监督机制。建立工作月报告制度,做好贷款情况分析、汇总、通报等工作,切实做到贷款资金专款专用,确保贷款用户信息真实性及资金用途合理性。五是建立队伍建设机制。加强银行信贷队伍培训教育,增强适应市场、熟悉行业、了解客户的新能力,在上下交流、研讨调研、项目评审实践中加强队伍培养,补齐本领恐慌、能力不足、不会做、不敢做的短板。六是加强企业家队伍建设,实施“企业家培训工程”。通过进行专业的管理教育培训,培养职业化的企业领军人才;聘请优秀企业家作为风险补偿基金参谋顾问,参与政策制订、入库审核等工作。

针对贷款调查,农发行吕梁市分行克服专业人员少、懂扶贫业务骨干不多、需调查企业多等困难,通过抽调和公开选拔,组建贷款调查中心,实行以老带新,推进调查工作快速合规开展。针对贷款审批,积极争取特别授权,总行专门印发《关于推动产业扶贫“吕梁模式”的信贷指导意见》《关于同意调整产业扶贫“吕梁模式”有关政策的批复》等文件,

单独配套信贷政策,并对吕梁市分行下放1000万元授信审批权限,加快了办贷进度;针对集中续贷,面对续贷困难、风险出现敞口,通过班子调整、行领导包片、政府出面协调等方式,最终一个一个风险得到化解、企业一户一户续贷成功;针对贷款管理,实施“一企一策”监管,有针对性地开展贷后监管。

产业扶贫“吕梁模式”运行的成功,被誉为吕梁的第四张扶贫名片,农发行吕梁市分行被山西省总工会授予“工人先锋号”荣誉称号,先后被总行、省分行授予“脱贫攻坚奖”,市委、市政府授予“弘扬吕梁精神,聚力改革创新”先进集体荣誉称号。

发挥综合效应 脱贫攻坚勇闯新路

2021年2月25日,北京人民大会堂,全国脱贫攻坚总结表彰大会隆重举行。

这是千百年来孜孜以求的日子,历史终将记住这一天。在这天,中国农业发展银行吕梁市分行获得了“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号,成为中国农业发展银行系统荣获“全国脱贫攻坚先进集体”5家单位之一,更是山西省金融系统荣获“全国脱贫攻坚先进集体”唯一的单位。

2月26日上午,中国农业发展银行召开全国脱贫攻坚先进个人和先进集体代表座谈会,总行领导与在全国脱贫攻坚总结表彰大会上受到表彰的农发行5个先进集体和3个先进个人座谈,农发行吕梁市分行行长张建设作为先进集体代表之一,介绍了支持脱贫攻坚的工作经验及取得的成绩。

作为脱贫攻坚伟大进程的亲历者、见证者、实践者。张建设感慨万千:当习总书记庄严宣告‘在中国共产党成立一百周年的重要时刻,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利’的那一刻,我内心激动万分,为有幸生在这个伟大的新时代而感到无比自豪,为有幸作为农发行一份子参与和见证服务脱贫攻坚这一伟大事业而感到无比欣慰。

这是农发行吕梁市分行上下159名敢为人先、担当作为的干部员工共同努力的结果,是吕梁分行政策性业务部、创新部、信贷与风险管理部的优秀团队以及辖内持续艰苦奋战在脱贫攻坚第一线的县支行共同努力的结果,是在产业扶贫“吕梁模式”扶持下为吕梁脱贫攻坚作出贡献的企业主动担当社会责任,奋勇争先取得的结果。

通过以“吕梁模式”为引领,吕梁市分行在统筹推进贫困提升、黄河流域生态保护、农村路网、易地扶贫搬迁、棚户区改造、基础设施建设扶贫,充分发挥各类产品扶贫综合效应。四年来,累计获批各类中长期项目贷款145亿元,投放100多亿元,惠及贫困人口43万余人。

支持黄河流域生态保护。认真落实上级政策,大力开展营销办贷,累计投放黄河流域生态保护贷款15.8亿元,任务完成率全省第一。支持改造河道252公里,治理水土流失1810亩,惠及20余万人。

支持贫困村提升工程。聚焦临县、兴县、石楼等深度贫困县,充分利用优惠政策,大力推进项目办贷。累计投放贫困村提升贷款10.1亿元,支持1251个贫困村整村提升,惠及贫困人口34万余人。

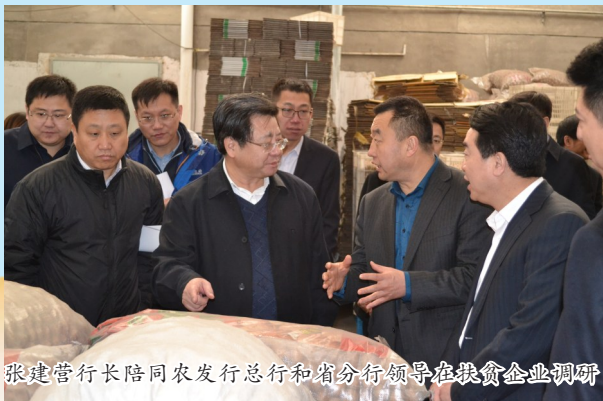
支持易地扶贫搬迁及后续项目。围绕全市的搬迁任务,精准投放。累计投放易地扶贫搬迁贷款16.4亿元,占全市投放量的近3/4,支持项目22个,惠及全市9个县37733名建档立卡贫困人口。

支持棚户区改造。全面对接地方党政,重点支持贫困地区棚户区改造。先后投放到16.7亿元,支持新建安置房7902套,货币化安置8477户,共惠及10020户贫困居民。支持基础设施扶贫。加强督促指导,抽调优势兵力,集中开展办贷,投放贷款34.2亿元,支持新建农村公路930公里,惠及40多万人。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。目前,农发行吕梁市分行将继续完善实施方案,深度谋划巩固脱贫成果和服务乡村振兴的有效衔接,在“十四五”期间不断做大做强做强产业扶贫“吕梁模式”,在全力服务巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、全面推进乡村振兴战略的新征程中,做出吕梁农发行新的更大的贡献。



行长张建设参加农发行总行召开的全国脱贫攻坚先进个人和先进集体座谈会



张建营行长陪同农发行总行和省分行领导在扶贫企业调研



张建营行长在养殖企业调研



张建营行长慰问贫困户



张建营行长在农产品加工厂调研