

外贸稳健复苏，如何高开稳走？

□ 新华社记者 刘红霞 于佳欣 谢希瑶

8.47万亿元、同比增长29.2%——13日，我国一季度货物贸易进出口“成绩单”出炉。对于这样的体量和增幅，应该怎么看？展望后市，外贸量稳质升可以怎么干？

向好——这是一季度外贸数据传递出的首要信号。

怎么讲？从同比看，我国一季度外贸增长29.2%。如果跟2018年、2019年同期相比，则分别增长25.3%和20.5%。

从环比看，3月当月我国进出口增幅达到25%，其中，出口、进口环比分别增长16.8%和35.2%。

如果拿今年一季度与去年四季度相比，进出口则是下降了7.1%。

“需要说明的是，因为一季度中国有传统春节假期因素，外贸进出口规模往往和上年四季度相比是偏低的，这也是个常态。”海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文说，2016年至2020年，一季度进出口环比均呈现

两位数下降，今年一季度环比降幅是近年来最小的。

“这也进一步印证了今年一季度我国外贸向好的态势。”他补充道。

向好大势之下，我国外贸呈现诸多亮点。比如，民营企业韧性持续凸显、活力持续增强。一季度，我国民营企业进出口3.95万亿元，增长42.7%，占我国外贸总值的46.7%，比去年同期提升4.4个百分点，继续保持我国第一大外贸经营主体地位。

“去年疫情期间我们停工不停研，在技术升级改造方面追加投资了2000多万元，这些投资正在收获回报。”四川嘉逸股份有限公司董事长袁志友告诉记者，公司一季度出口增长超过20%，在手订单充足。

我国近年来持续推进的外贸多元化也有新成果。海关统计显示，对于东盟、欧盟、美国和日本等前四大贸易伙伴，我国一季度进出口分别增长26.1%、

36.4%、61.3%和20.8%。此外，我国对“一带一路”沿线国家、RCEP贸易伙伴进出口分别增长21.4%、22.9%。

“我国已经完成RCEP的核准，成为率先批准协定的国家。随着RCEP未来正式生效实施，我国外贸潜力有望更大激发。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授庄芮说。

值得一提的是，作为新兴贸易业态，跨境电商延续了去年良好的发展态势，成为外贸稳增长的主要力量之一。据海关初步测算，一季度我国跨境电商进出口4195亿元，同比增长46.5%。

向好大势之下，不能忽视挑战。应该看到，当前外贸发展面临的不稳定不确定因素仍然较多，存在疫情不确定性、国际产业链供应链不稳定性、国际环境复杂性等风险。

微观主体方面也面临困难挑战，比如，海运运价高位徘徊、运力不足，影响企业接单；原材料价格上涨导致

生产成本升高；部分地区用工难情况较为突出等。

“我国外贸已连续三个季度保持同比正增长。未来一段时期这一趋势有望维持，但具体走势还需要进一步观察。”李魁文说，综合来看，未来一段时期我国外贸运行有利因素较多，但外部挑战也不少，外贸稳定增长仍然任重道远。

商务部新闻发言人高峰此前表示，商务部将帮助外贸企业稳订单拓市场，新认定一批外贸转型升级基地，培育一批加工贸易产业园区，建设一批国家进口贸易促进创新示范区，扩大进口规模，带动相关产业提质增效。

受访专家学者和企业认为，我国要推进外贸量稳质升，需要保持政策连续性稳定性可持续性，政策不“急转弯”，研究出台更多针对性强的稳外贸政策举措，尤其要在支持中小外贸企业发展上多下功夫。

新华社北京4月13日电



4月13日，游客在唐山市丰南区钱营镇一农业基地的大棚内采摘樱桃。

近年来，河北省唐山市丰南区依托“合作社+基地+农户”的模式，引导当地农户发展大棚樱桃、猕猴桃、鲜桃等错季水果种植，带动农民增收，助力乡村振兴。目前，该区现有特色林果种植面积超1.2万亩，带动当地2000余户农民致富增收。

新华社发 李秀清 摄

北京设立首个智能网联汽车政策先行区

新华社北京4月14日电（郭宇靖 陈艳欣）记者14日从北京经济技术开发区获悉，日前北京市正式批复由北京市经信局和北京经开区联合制定的《北京市智能网联汽车政策先行区总体实施方案》，依托高级别自动驾驶示范区设立北京市智能网联汽车政策先行区。政策先行区实施范围包括亦庄新城225平方公里规划范围，大兴国际机场以及京台高速、京津高速等6条环绕亦庄的高速和城市快速路段。

记者获悉，政策先行区适度超前并系统构建了智能网联汽车道路测试、示范应用、商业运营服务以及路侧基础设施建设运营等政策体系，是全国首个以管理政策创新为核心的先行区。

商业运营服务是政策创新的亮点之一。此次实施方案明确，鼓励经过充分验证的智能网联汽车在政策先行区率先开展试运行和商业运营服务，覆盖自动驾驶出行服务、智能网联公交车、自动驾驶物流车、自主

代客泊车等规模化试运行和商业运营服务，企业在商业运营过程中可提供收费服务。

同时，方案还允许无人配送车获取路权上路运营。据介绍，政策先行区将制定无人配送车产品应用标准和管理办法，研究适用于无人配送车上路行驶的通行规则和交通管理模式，给予相应路权，建立无人配送车运行安全监管体系。

针对自动驾驶汽车高速公路管理难题，实施方案明确将在北京地区选取6条共143公里高速公路，根据具体情况逐步开放，为自动驾驶汽车创造规模化的高速公路测试环境，加快高速公路干线物流等自动驾驶应用场景落地。

截至目前，北京市自动驾驶开放测试道路有200条共计699.58公里，安全测试里程突破268万公里。此次方案发布将有助于探索针对智能网联新技术、新产品、新模式应用推广的创新性监管措施，形成一批有突破、有活力、有实效的制度创新成果。

湖北：以乡村振兴统揽新发展阶段“三农”工作

新华社武汉4月13日电（记者李伟 贾金明）湖北581万贫困人口全部脱贫，37个贫困县全部摘帽，4821个贫困村全部出列。特别是2020年，面对严重疫情、汛情带来的“加试题”，湖北如期完成了剩余5.8万贫困人口脱贫任务。这是记者13日从湖北省脱贫攻坚总结表彰大会获悉的。

湖北提出，下一步要坚决守住不发生规模性返贫的底线，持续巩固义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有保障成果，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，扎实做好易返贫脱贫搬迁群众后续扶持，提高产业市场竞争力和抗风险能力。着力推动脱贫攻

坚同乡村振兴政策体系、工作体系、制度体系等的有效衔接，保持主要帮扶政策总体稳定，推进各类帮扶政策统筹、资源统筹、力量统筹、机制统筹。

湖北强调，要坚持以乡村振兴统揽新发展阶段“三农”工作，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，全面实施乡村建设行动，刻不容缓大力推进农业产业化，培育壮大农业龙头企业，加快推进农业产业强省建设，以农业农村现代化抬高湖北全域高质量发展的底板。坚持五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好推进乡村振兴的“一线总指挥”。

长沙至基辅中欧班列首发

新华社长沙4月14日电（记者史卫燕）13日，首列长沙至乌克兰首都基辅的中欧班列从广铁集团长沙货运北站出发，17天后将抵达基辅，该班列的开行标志着长沙成功开拓直达乌克兰的定期货运班列。

据悉，此趟班列共50车皮，运输货物主要为家具、食品、机械设备、日用百货等商品，班列经二连浩特铁路口岸出境抵达基辅。

“随着中乌在‘一带一路’上的进一步合作，乌克兰作为欧亚物流中心枢纽地位优势将得到更好发挥，长沙至基辅中欧班列的开行，将进一步丰

富湖南通往中东欧的贸易新通道。”湖南中南国际陆港有限公司总经理叶红宾说。

据悉，该线路的开通使湖南货物运输到乌克兰的时间由海运的45天缩短至铁路运输的17天左右，成为湖南连接中东欧市场的又一条畅通高效的国际物流新通道。

目前，中欧班列（长沙）运输网络不断扩展，常态化运行路线达10余条，每周稳定开行9列至12列，网络遍布13个国家近30个城市。截至4月13日，中欧班列（长沙）今年累计开行171列，同比增长83.87%。



4月13日，在马山县加方乡大陆村，农民在采摘金银花。

时下，广西马山县进入金银花采摘季，当地农民抢抓农时，采摘金银花供应市场。马山县金银花种植面积超过4万亩，是助力当地农民增收的重要产业。

新华社记者 陆波岸 摄

积极开展小麦条锈病防治



图①为4月13日，一台自走式喷杆喷雾机在陕西省兴平市的麦田里作业。

图②为4月13日，陕西省农业农村厅的技术人员（右一）在兴平市的麦田里给村民讲解小麦条锈病的防治方法。

图③为4月13日，植保无人机在陕西省兴平市一片麦田里进行条锈病防治作业。

眼下正是陕西小麦陆续拔节抽穗，产量形成的关键时期。陕西省各级农业部门作出安排部署，按照“预防为主、综合防治”的植保方针，积极开展小麦条锈病普防行动，确保实现夏粮丰产丰收。

新华社记者 都红刚 摄

深化预算管理制度改革“路线图”出炉，有哪些看点？

□ 新华社记者 申铖

预算体现国家的战略和政策，反映政府的活动范围和方向，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，是宏观调控的重要手段。

这一重要领域迎来新的改革“路线图”。国务院日前印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，部署进一步深化预算管理制度改革的具体措施。这份意见的作用和意义何在？有哪些看点？13日，记者采访了专家和财政部有关负责人。

看点一：以改革促治理，推动建立现代预算制度

财政部有关负责人介绍，此次印发的意见，更加注重加强预算管理制度改革顶层设计和预算管理各项制度的系统集成、协同高效，力争通过深化改革更好地将制度优势转化为治理效能，逐步建立现代预算制度体系框架，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

这位负责人表示，意见立足于前期改革形成的基础，将有关改革成果制度化，明确了六个方面的重点改革措施：

——加大预算收入统筹力度，增强财政保障能力；

——规范预算支出管理，推进财政支出标准化；

——严格预算编制管理，增强财政预算完整性；

——强化预算执行和绩效管理，增强预算约束力；

——加强风险防控，增强财政可持续性；

——增强财政透明度，提高预算管理信息化水平。

“当前和未来一段时期内，财政处于紧平衡状态，收支矛盾较为突出，必须进一步挖掘潜力，提高预算管理水平。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说，意见明确了六个方面的重点改革措施，涉及财政收入、财政支出、预算编制、预算执行、风险管理防控等，都是预算领域里非常重要且值得关注的部分。

看点二：规范预算支出管理，推进财政支出标准化

国家财政取之于民，用之于民。如何进一步增强财政支出精准性？确保资金“花在刀刃上”？

加强重大决策部署财力保障；合理安排支出预算规模；大力优化财政支出结构；完善财政资金直达机制；推进支出标准体系建设……围绕规范预算支出管理，意见亮出了多项新举措。

“如果预算约束力不够，政府财力就有可能被浪费。”杨志勇表示，这些新举措，能够增强重大政策的财政保障能力，提升财政在宏观经济调控中的能力，提高财政治理能力。

看点三：优化国库集中收付，完善现代财政国库管理

国库集中收付制度，是财政财务管理

的核心基础性制度。为适应建立现代财税体制的新需要，意见围绕现代财政国库管理“控制、运营、报告”三大功能，系统性地提出了优化国库集中收付管理的有关要求。

例如，在“控制”方面，意见明确，对政府全部收入和支出实行国库集中收付管理。完善国库集中支付控制体系和集中校验机制，实行全流程电子支付，优化预算支出审核流程，全面提升资金支付效率。

“国库管理水平的高低，直接决定财政资金的使用效率。”杨志勇说，建立现代财政国库管理制度应高度重视信息化建设，通过技术赋能，实现更加高效的财政国库管理。

看点四：加强风险防控，增强财政可持续性

近年来，随着财政收入增速放缓，基层财政运行、地方政府债务、社会保障、金融等领域风险防控压力加大，迫切需要树牢安全发展理念，统筹发展和安全。

为此，意见提出，加强跨年度预算平衡。加强中期财政规划管理，进一步增强与国家发展规划的衔接，强化中期财政规划对年度预算的约束。

在政府债务管理制度方面，一方面，健全地方政府依法适度举债机制，健全地方政府债务限额确定机制，完善专项债券管理机制等；另一方面，防范化解地方政府隐性债务风险，坚决遏制隐性债务增

量，妥善处置和化解隐性债务存量，完善常态化监控机制，加强督查审计问责。

“意见坚持底线思维，关注风险防控和财政可持续性，在健全政府债务管理制度方面提出明确要求，有助于防范风险，为财政可持续性提供制度支撑。”杨志勇说。

看点五：强化信息化建设，推进预算管理一体化

全面深化预算管理制度改革，需要先进的信息技术来支撑。近年来，财政部以系统化思维和信息化手段推进预算管理，预算管理一体化系统建设取得了阶段性成效。

实现中央和地方财政系统信息贯通；以省级财政为主体加快建设覆盖本地区的预算管理一体化系统并与中央财政对接，动态反映各级预算安排和执行情况，力争2022年底全面运行；建立完善全覆盖、全链条的转移支付资金监控机制……意见进一步将制度规范与信息系统建设紧密结合，提出了多项举措。

财政部有关负责人表示，按照意见要求，财政部将推动各地加快推广实施预算管理一体化系统。同时，根据国家政务信息化建设进展，研究推进中央预算管理一体化系统建设。

“这些举措与时俱进，着力强化信息化建设。”杨志勇表示，推进预算管理一体化建设是预算改革的基础工程，将为进一步深化改革提供保障。

新华社北京4月13日电