

# 国务院办公厅印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》

**新华社北京4月15日电** 国务院办公厅日前印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。  
《意见》指出,深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境,是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。近年来,“放管服”改革有效激发了市场主体活力和社会创造力,但仍然存在一些企业和群众关注度高、反映强烈的突出问题亟待解决。  
《意见》提出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,围绕“六稳”、“六保”,加快转变政府职能,着力清理对市场主体的不合理限制,实施更加

有效监管,持续优化政务服务,以务实管用的政策和改革举措,推动经济社会持续健康发展。《意见》提出了七个方面政策措施。  
一是进一步推动优化就业环境。梳理压减准入类职业资格数量,持续动态优化国家职业资格目录。建立职业技能培训补贴标准动态调整机制。落实和完善高校毕业生、退役军人、返乡农民工等重点群体创业就业的支持政策。完善适应灵活就业人员的社保政策措施。  
二是进一步推动减轻市场主体负担。精简享受税费优惠政策的办理流程和手续。提升金融、社保等惠企政策覆盖度、精准性和有效性。从严查处罚行政机关为特定中介机构垄断服务设定隐性壁垒等违规行为。规范改进认证服务。优化涉企审批服务,大力推进减环节、减材料、减时限、减费用。

三是进一步推动扩大有效投资。持续提高投资审批效率,简化、整合投资项目报建手续,推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革,加强全过程审批行为和时间管理,规范预先审查、施工图审查等环节。  
四是进一步推动激发消费潜力。着力打破行业垄断和地方保护,有序取消一些行政性限制消费购买的规定。清理违规设置的二手车迁入限制。对市场急需、消费需求大的新技术新产品,优先适用国家标准制定快速程序。加快推进内外贸产品“同线同标同质”。  
五是进一步推动稳外贸稳外资。持续优化外商投资环境,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推进进出口商品检验检疫模式改革。清理规范口岸收费,减

并港口收费项目,实行口岸收费项目目录清单制度。  
六是进一步推动优化民生服务。推进公办养老机构公建民营改革。运用大数据等现代信息技术建立困难群众主动发现和动态调整机制。实施证明事项清单管理制度。推动更多服务事项“跨省通办”。  
七是进一步加强事中事后监管。坚持放管结合、并重,把有效监管作为简政放权的必要保障。完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等方式,实施更加精准更加有效的监管。严格规范行政执法,推动建立规范行政裁量权基准制度。  
《意见》要求,各地区各部门要加强组织实施,坚持以企业和群众的获得感和满意度作为评判改革成效的标准,切实做到放出活力、管出公平、服出效率。

## 于变局中开新局

**(上接1版)**2021年全国两会期间,习近平总书记参加青海代表团审议时再次强调。  
从十九届五中全会审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议,到今年全国人代会批准规划纲要;从中央农村工作会议提出全面推进乡村振兴,到全国脱贫攻坚总结表彰大会强调坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重;从去年深秋沪苏之行聚焦高质量发展,到今年春节贵州考察谋划乡村振兴,再到全国两会后福建行调研“十四五”如何开好局起好步,一次次重要会议、一次次调研考察,习近平总书记以智慧远见引领中国经济稳舵奋楫。  
来之不易的良好开局,源自不断统一的认识和强大制度优势下凝聚起的磅礴力量——宏观政策保持对经济恢复的必要支持力度,不搞“急转弯”,减税降费政策释放新红利,为企业进一步纾困……  
改革开放再攻坚,助力上亿户市场主体成为中国经济稳健前行的有力支撑……  
新一轮东西部协作和定点帮扶工作进一步走深走实,以更有力的举措,汇聚乡村振兴更强大的力量……  
“做好今年经济社会发展工作、迈好‘十四五’时期我国发展第一步,至关重要。第一步要迈准迈稳,迈出新气象,迈出新成效。”  
拥抱“十四五”第一个春天,亿万中国人民以“三牛”精神奋力启新程,向世界展现历经磨难而不屈的复兴伟力。  
**(二)锚定高质量——“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展发展”**  
仲春时节,大江南北一派勃勃生机:雄安新区,建设工地塔吊林立,京雄城际开通,安置住宅纷纷封顶,“未来之城”正在拔节生长;  
上海,总投资4898亿元、涉及集成电路、生物医药、人工智能、金融等多领域的216个重大项目集中签约;  
海南,自由贸易港建设加速推进,重点产业园区建设热火朝天,大量企业纷纷落户。  
起跑映照全程。“十四五”开局季的中国大地上,次第展开一幅高质量发展的多彩画卷。  
理念指引行动。习近平总书记反复强调要深入贯彻新发展理念,指引“十四五”以高质量发展开拓新局。  
这个春天,越来越多企业奋力创新的故事在各地上演。  
走进福建福光股份有限公司超精密加工与检测实验室,一台台大型数控超精密抛光加工机器正在打磨高端光学镜头。  
“接下来我们将做全世界领先的米级雷射望远镜,力争在超精密加工和超精密组装方面做好技术上突破的准备。”实验室负责人唐秀娥说。  
胜人者有力,自胜者强。  
“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”“形势逼人,挑战逼人,使命逼人。我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国!”习近平总书记的话语道出迈入新阶段创新的要义所在。  
“强化国家战略科技力量”“增强产业链供应链自主可控能力”——2020年的中央经济工作会议上,这两大部署在2021年八大任务中排在令人瞩目的前两位。  
创新为要,高质量发展的新动能不断涌现:今年一季度,装备制造业和高技术制造业增加值

同比分别增长39.9%、31.2%;全国网上零售额同比增长29.9%,中国经济中创新的“含金量”更足。  
以改革激发新活力,为高质量发展夯实制度保障——  
春日的海南自贸港,政策大礼包纷至沓来。为海南“量身打造”的22条“特别措施”正式发布,海南成为全国放宽市场准入试点的先行棋;进一步推进海南自贸港贸易自由化便利化若干措施即将发布,岛内居民消费进境商品“零关税”等政策已“在路上”……  
海南改革开放举措的密集出台和落地,正是中国改革向纵深迈进的生动缩影。  
习近平总书记明确指出,推动改革向更深层次挺进,发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。  
系列深化改革的举措密集出台:发布《建设高标准市场体系行动方案》,推进房产税立法和改革,国资国企改革加速……  
改革释放的经济活力不断凸显:一季度高技术制造业和高技术服务业投资同比分别增长41.6%、28.6%。中国美国商会报告显示,大量在华美资企业对中国投资环境作出正面评价,三分之二企业将增加在华投资……  
以开放铸造新优势,为高质量发展提供重要支撑——

中,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地、久久为功”,习近平总书记强调。  
脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。  
“十四五”规划纲要明确实施全面推进乡村振兴的路径和措施;中共中央、国务院出台关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见;相关部门连续出台有关粮食安全、种业发展、农业现代化等改革措施……乡村振兴的蓝图稳步推进,老百姓的愿景色彩纷呈。  
民生暖色,折射发展成色。增进民生福祉,就要坚持在高质量发展中保障和改善民生。  
就业是民生之本。尽管总体形势平稳,但再创新高的高校毕业生规模,叠加国内外环境不确定因素的增多,令2021年就业工作仍面临诸多挑战。  
“要落实就业优先战略和积极的就业政策”“统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业”,习近平总书记念兹在兹。  
贯彻落实党中央决策部署,各地各部门的行动迅速而扎实:28部门印发《加快培育新型消费实施方案》,推动出台维护新就业形态劳动者劳动保障权益政策;六部门联合组织实施创业带动就业示范行动;各地加大稳岗扩岗激励政策,全面加强就业政策,多渠道做好重点群体就业工作。  
“我们有国家认可的职业身份啦!”3月18日,人社部等公布最新一期新职业,“调饮师”位列其中,北京西单一家果饮店的员工小王,在朋友圈分享了这一好消息。  
不只果饮店小姐姐、小哥哥,同时公布的还有二手车经纪人、食品安全管理师等10多种新职业。增强相关从业者社会认同度、促进就业创业的政策信号明确而清晰。  
更多好消息正在传来——一季度,全国城镇新增就业297万人。3月份,全国城镇调查失业率为5.3%,比上年同期下降0.6个百分点。  
“创造高品质生活”——这是习近平总书记多个场合强调的关键词。  
保护生态环境,是创造高品质生活不可或缺的一环。

“要继续深化医药卫生体制改革”——国家出手“挤水分”,推动药品“团购”常态化,减轻群众用药负担;医疗机构和零售药店医保定点管理办法自2月1日起施行;若干政策措施出台,加快中医药特色发展。  
“房子是用来住的、不是用来炒的”——因地制宜、多策并举,坚决遏制投机炒房,促进房地产市场平稳健康发展,解决好大城市住房突出问题,努力帮助新市民、青年人等群体缓解住房困难。  
“完善覆盖全民的社会保障体系”——加快发展多层次、多支柱养老保险体系;健全农村社会救助制度;健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度;健全老年人关爱服务体系。  
红色旅游、文博游、乡村游持续升温,电影产业供需两旺、春节档全国电影票房刷新纪录,数字消费、信息消费、绿色消费等消费新热点扩容提质……坚持以人民为中心的发展思想,让人民群众的获得感更加充实更有保障更可持续。  
**(四)乘势拓新局——“在服务和融入新发展格局上展现更大作为”**  
3月19日,重庆团结村中心站,一列印有“十周年紀念专列”字样的中欧班列驶出站台,驶向一万多公里外的德国杜伊斯堡。  
在逆全球化“寒风”下,素有“钢铁驼队”之称的中欧班列,以一季度开行3345列的成绩,跑出了合作共赢的加速度,拓展了经贸发展的新空间。  
构建新格局,乘势拓新局。  
当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情使这个变局加速变化,全球经贸形势存在诸多不确定性。  
“今后一个时期,我们将面对更多逆风逆水的外部环境,必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。”习近平总书记指出。  
“只有立足自身,把国内大循环畅通起来,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去”;  
“在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为”。  
构建新发展格局,既是提升我国经济发展质量的必然要求,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略决策。  
牢牢把握扩大内需这个战略基点,把发展的潜力充分激发出来——  
2月24日,一份关于“流动中国”的重要文件印发。  
全文一万多字的《国家综合立体交通网规划纲要》,从“全国123出行交通圈”到“全球123快货物流圈”,从上规模到强骨架,绘就四通八达、协同互补的交通蓝图。  
畅通循环、交通先行。打通供需“血脉”,一系列谋划就此展开。  
全球市场低迷、汽车芯片供应趋紧态势下,3月,我国新能源汽车产销再次呈现高速增长势头,同比增长2.5倍和2.4倍。  
组织整车和动力电池等技术攻关,加大芯片产能调配力度,开展新能源汽车下乡,健全充电、

**据新华社电** 国家统计局16日发布数据,初步核算,一季度国内生产总值249310亿元,同比增长18.3%,环比增长0.6%,相比2019年增长10.3%,两年平均增长5.0%,实现稳健开局。  
国家统计局新闻发言人刘爱华在当日举行的国新办发布会上介绍,一季度,经济运行稳中加固、稳中向好,生产需求扩大,市场活力提升,就业物价稳定,民生保障有力,国民经济开局良好。  
从生产来看,一季度,农业生产总体平稳,生猪产能显著恢复。全国规模以上工业增加值同比增长24.5%,环比增长2.01%;两年平均增长6.8%。服务业恢复性增长,市场预期向好。  
从需求来看,一季度,社会消费品零售总额105221亿元,同比增长33.9%,环比增长1.86%;两年平均增长4.2%。全国网上零售额28093亿元,同比增长29.9%,两年平均增长13.5%。全国固定资产投资稳步恢复,高技术产业和社会领域投资增长较快。货物进出口总额84687亿元,同比增长29.2%。其中,民营企业进出口占进出口总额的比重为46.7%,比上年同期提高4.4个百分点。

停车等各项服务——产销两旺的背后有立足国内大市场的一系列举措,是政府、企业、科研机构等各方的努力。  
着眼扩大内需,基础建设、市场完善、供给创新等一系列“施工图”全面展开。  
到2021年底,千兆光纤网络具备覆盖2亿户家庭的能力,新增5G基站超过60万个。以新基建为代表,建设系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系加快步伐。  
加快打造集成电路、工业互联网等新兴产业链,实施产业基础再造工程,在重点领域布局一批国家制造业创新中心。以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适应性。  
区域协调发展,是畅通国内循环的“关键一子”。  
3月30日召开的中共中央政治局会议,审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》,强调推动中部地区加快崛起,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。  
在深圳建设中国特色社会主义先行示范区,支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区,面向未来,不断优化的区域格局拓展出经济发展新天地。  
致力于实现高水平自立自强,让科技创新继续成为驱动高质量发展的动力——  
“我们要进入科技发展第一方阵,就得靠我们自己”“紧紧扭住技术创新这个战略基点”“掌握更多关键核心技术”,习近平总书记点明创新发展的路径。

面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康——这是“十四五”规划纲要明确的创新重大方向。  
从制定科技强国行动纲要,到打好关键核心技术攻坚战;明确全社会研发经费投入年均增长7%以上、战略性新兴产业增加值占GDP比重超过17%、2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%……锻长板、补短板,从技术到产业,创新按下快进键。  
以辩证思维看待机遇和挑战,统筹好发展和安全——  
“安全是发展的前提,发展是安全的保障”。习近平总书记指出。  
发展面前,安全先行。要实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一,强化安全生产,确保人民生命财产安全。  
增强产业链供应链自主可控能力,加大基础领域研究和攻关力度,完善现代金融监管体系,健全风险全覆盖监管框架,一系列注重堵漏洞、强弱项的举措,旨在下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战。  
奋进之路非坦途。国际经济、科技、文化、安全等格局都在发生深刻调整。我国转向高质量发展阶段,但发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,产业链供应链面临冲击,碳达峰、碳中和“大考”任务艰巨。  
乱云飞渡仍从容。集中精力办好好自己的事情,这是我们赢得主动、赢得优势、赢得未来的关键。  
奋进“十四五”,瞻望2035,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,14亿中国人民信心满怀斗志坚,一张蓝图绘到底,在新征程上阔步向前。  
**新华社北京4月16日电**

## 群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表

**(上接2版)**

| 序号 | 受理编号             | 交办问题基本情况                                                                                                                            | 行政区域   | 污染类型 | 调查核实情况                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 是否属实 | 处理和整改情况                                                                                                     | 是否办结  | 责任人被处理情况 |
|----|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|----------|
| 13 | D2SX202104100054 | 武家庄镇赵坡庄村,中钢集团兼并了暖泉煤业,采煤导致村民房屋开裂,无法居住;2019年10月27日左右,中钢集团私自将村民的房屋掩埋,将村民的物品全部埋到地下;中钢集团私自将煤矿旁的一座山破坏,将山上的树木毁坏;煤矿生产的废水横流,影响环境(曾向当地政府部门反映) | 吕梁市中阳县 | 生态   | 1.关于矿井水外排的问题。经2021年4月12日现场检查,该公司生活污水处理站、矿井水处理站运行正常,调阅近期运行记录发现,生活污水不外排;矿井水日处理量约1300m³左右,处理后的中水约300m³-500m³左右回用于井下喷浆,剩余全部外排。调阅企业在线数据,该公司外排矿井水达到排放标准要求。2.关于暖泉煤业采煤导致村民房屋开裂无法居住的问题。武家庄镇郝家窑瘩村赵盘庄自然村属于该公司采煤沉陷区,涉及整村移民搬迁66户218人,按照武家庄镇《煤矿开采区移民搬迁补偿安置补充意见》,已完成移民搬迁65户209人,剩余1户因户口原因和补偿标准不统一,未签订搬迁补偿协议。3.关于中钢集团私自将村民的房屋掩埋的问题。未完成移民搬迁住户(2人在公司打工)一直以来居住在暖泉煤业公司范围内临时彩钢房内(属该公司财产),2019年9月,暖泉镇政府开展安全隐患排查活动,发现该彩钢房存在安全隐患,企业多次通知该住户搬迁无果后,2019年10月26日搬空屋内物品后,拆除该彩钢房,暂时安置该住户居住在公司宿舍。4.关于中钢集团暖泉煤业破坏山体、毁坏树木问题。群众反映问题实为暖泉煤业固体废弃物治理及土地复垦综合利用项目临时占用林地事项。2020年10月9日,中阳县行政审批服务管理局准予行政许可决定书(中审管许准〔2020〕6号)批准该项目;2020年10月19日,山西省林业和草原局、中阳县行政审批服务管理局办理相关林木采伐许可证。针对2016年以来该公司在未办理相关手续的情况下,非法占用林地9.1498公顷的问题,该公司缴纳了森林植被恢复费2282476元,同时,司法机关对非法占用林地责任人依法进行了处理。 | 部分属实 | 1.中阳县委、县政府责成武家庄镇政府,做好未搬迁居民的搬迁协调工作,确保其合法权益得到保障。2.中阳县政府责成暖泉镇、县生态环境分局等相关部門加大监管力度,确保暖泉煤业公司各项环保设施运行正常,不发生环境污染事故。 | 阶段性办结 |          |

(第四批 2021年4月17日)