

破解对“一把手”监督和同级监督难题

——七大关键词解读《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》

□ 新华社记者 孙少龙

6月1日,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》公开发布。这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件。

意见突出对“关键少数”的监督,把党章党规中对“一把手”和领导班子监督的有关规定进一步细化、具体化,把实践中的有效做法上升为制度规范,是破解对“一把手”监督和同级监督难题的重要举措。意见主要涵盖了哪些内容?记者从中梳理了七大关键词。

关键词一:政治性

全面从严治党首先要从政治上入手,对“一把手”和领导班子的监督更是要旗帜鲜明讲政治。

意见坚定政治方向,突出政治监督,规定对“一把手”和领导班子监督的重点是“五个强化”:强化对“一把手”和领导班子对党忠诚,践行党的性质宗旨情况的监督;强化对贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署,践行“两个维护”情况的监督;强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展情况的监督;强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任情况的监督;强化对贯彻民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督。

同时意见强调,“一把手”要以身作则,自觉接受监督,如必须旗帜鲜明讲政治,带头做到“两个维护”,带头落实党内监督各项制度,在履行管党治党责任、严格自律上当标杆、作表率等。

关键词二:对“一把手”监督

“一把手”作为“关键少数”中的关键,被赋予重要权力,担负着管党治党重要政治责任,其违纪违法最易产生催化、连锁反应,甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败,是党内监督的重点。

对此,意见专列一部分规定加强对“一把手”的监督,一方面提出对“一把手”监督的总要求,明确各类监督都要向“一把手”聚焦;另一方面强调上级“一把手”必须抓好下级“一把手”,明确上级“一把手”监督下级“一把手”的具体职责,并要求上级“一把手”将监督下级“一把手”情况作为每年述职的重点内容。

意见还将有关监督制度落细落实,其中专门规定巡视巡察报告应当将“一把手”履行第一责任人职责和廉洁自律情况单独列出。同时,要求下级“一把手”在上级党委常委会(党组)扩大会议上述责述廉、接受评议。

加强领导班子其他成员对“一把手”的监督也是意见的重要内容。意见一方面要求“一把手”自觉接受监督,在民主生活会和组织生活会上带头开展批评和自我批评;另一方面规定,领导班子其他成员发现“一把手”存在重要问题的可直接向上级党组织报告。

此外,意见在对下级领导班子的监督中突出“一把手”,在干部人事管理、执行民主生活会制度、推动构建亲清政商关系、研判信访举报工作等方面都作出了具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,党风廉政建设必须从领导干部特别是主要领导干部抓起,意见把对“一把手”的监督作为一条主线,贯穿全篇各个部分。

关键词三:主体责任

党内监督是全党的任务,党委(党组)负主体责任,书记是第一责任人。增强监督实效,关键是各级党委(党组)特别是书记要强化政治担当、履行主体责任。

在加强对“一把手”的监督方面,意见规定党委(党组)要加强对全面从严治党主体责任落实情况等的监督检查,同时要求党委(党组)加强对下级党委(党组)“一把手”的日常监督,通过驻点调研、专项督查等方式,全面掌握其思想、工作等情况。

在加强同级领导班子监督方面,意见规定党委(党组)要制定落实全面从严治党主体责任年度计划,完善落实领导干部插手干预重大事项记录制度的具体举措,特别强调党委(党组)“一把手”要当好班长,履行好管班子、带队伍的职责,经常与领导班子其他成员谈心谈话,对领导班子其他成员所作的说明签署意见时,要进行教育提醒,不能“一签了之”。

在加强对下级领导班子的监督方面,意见要求党委(党组)切实管好自身的“责任田”,综合运用检查抽查、指导民主生活会、受理信访举报、督促问题整改等方式,加强对下级领导班子及其成员特别是“一把手”的监督。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党中央集中统一领导,在谋篇布局上强化党委(党组)对监督工作的全面领导,以党委(党组)及其主要负责人为监督主体,规定了具体措施。

关键词四:相互监督

党委常委会委员(党组成员)应在职责范围

内履行监督职责。领导班子成员发现问题相互提醒、扯袖子,往往能收到事半功倍之效。

对此,意见对发现问题及时报告制度进行了明确,规定中央委员会成员发现其他成员有违反党章、破坏党的纪律、危害党的团结统一的行为,应当及时向党中央报告或者实名向中央纪委常委会反映,同时,领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题的,应当及时如实按程序向党组织反映和报告。

为防止权力越位失控,意见规定要合理分解、科学配置党委(党组)领导班子权力,坚决防止以专题会议代替常委会会议作出决策,决不允许领导班子成员将分管工作、分管领域变成不受集体领导和监督的“私人领地”。同时明确,重要事项须提交领导班子会议讨论,领导班子成员应当充分发表意见,意见分歧较大时应当暂缓表决,不同意见应当如实记录等。

此外,意见还要求领导班子成员之间应当经常交换意见,发现问题坦诚向对方提出,强调领导班子成员应按规定对个人有关事项以及组织约谈函询等问题实事求是作出说明。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见着眼发挥领导班子近距离常态化监督优势,坚持集体领导制度,对领导班子认真开展批评和自我批评,增强互相监督自觉,解决自身问题专门规定了具体措施。

关键词五:专责监督

各级纪委是党内监督专责机关,是管党治党的重要力量,监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责。

对此,意见对纪检监察机关履行协助党委推进全面从严治党职责作出规定,如抓好全面从严治党责任制度的组织实施和督促检查,向同级党委领导班子其他成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规、廉洁自律等情况。

围绕纪检监察机关的监督专责,意见既要求纪检监察机关做实日常监督,动态更新领导干部廉政档案,严把党风廉政意见回复关等,又要求纪检监察机关与党委(党组)同向发力,加强对下级党委(党组)“一把手”的监督,全面掌握情况,加强对构建亲清政商关系的监督检查,及时处置投诉举报等。

与此同时,意见还强化纪检监察机关负责人的监督,着眼发挥纪委书记、派驻纪检监察组组长“监督哨”和“探头”作用,规定其发现“一

手”违反决策程序的问题,应当及时提出意见,对纠正不力的要向上级纪委、派出机关反映。同时,还要落实纪检监察机关负责人同下级“一把手”谈话制度等。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党委统一领导,对纪检监察机关履行协助职责、监督责任规定了具体措施,推动主体责任和监督责任一贯到底。

关键词六:职能监督

党的工作机关是党委抓全面从严治党的工作机关,《中国共产党党内监督条例》对党的工作机关发挥职能监督职责也作出了规范。

对此,意见在规范党委(党组)主体责任和纪委监督责任基础上,对组织部门等党的工作机关的职能监督规定了11项监督措施,涵盖日常监督、选人用人、贯彻民主集中制、民主生活会督导等多个方面。

以选人用人为例,意见规定组织部门应当按照好干部标准,严格“凡提四必”程序,全面考察干部。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,这些规定有利于推动党的工作机关在党委统一领导下发挥职能优势,防止出现党委主体责任悬空不落地的问题,或者党的工作机关职能监督作用发挥不充分的问题。

关键词七:责任追究

出了问题,就要追究责任。无论是党委还是纪委或者其他相关职能部门,都要对承担的党风廉政建设责任做到守土有责。

对此,意见规定了6项具体责任追究内容,强调对“一把手”履行第一责任人职责不担当、不作为,对领导干部违规插手干预行为不按要求报告,对纪委书记发现问题不报告或者不如实报告,对整改问题不及时不到位甚至拒不整改等的,依规依纪追究责任。其中,意见特别规定领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题,对隐瞒不报、当“老好人”的要追究连带责任。

此外,意见还专门规定,纪委监委对滥用职权、以权谋私的坚决查处,对不抓不管、失职失责的严肃问责。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,下一步将结合纪检监察机关职能职责,把握好意见的各项规定要求,推动意见贯彻落实。

新华社北京6月2日电

奋斗百年路 启航新征程

数风流人物

“南京路上好八连”:从“霓虹哨兵”到“特战尖兵”

□ 新华社记者 李秉宣



图为“南京路上好八连”的战士们参加劳动归来。资料照片

等以八连为原型创作了话剧《霓虹灯下的哨兵》。

毛泽东、周恩来等党和国家领导人先后观看了话剧。毛泽东号召全军向八连学习,写下诗篇《八连颂》:“好八连,天下传。为什么?意志坚。为人民,几十年。拒腐蚀,永不沾……”

1963年,八连被国防部授予“南京路上好八连”称号。第二年,根据话剧改编的电影《霓虹灯下的哨兵》在全国公映。

随着使命任务的改变,八连不再担负在南京路执勤的任务,但他们的身影并没有从南京路上消失。每月10日、20日是八连的“为民服务日”。从1982年开始,每逢这两天,八连官兵都要来到南京路,为居民免费理发、补鞋、磨刀。

从1983年开始,八连与南京东路街道云中居委会30多位孤老结对帮扶,定期上门为民服务。

2017年,八连换装转型成为一支新型特种作战力量,不到一年就完成了从“霓虹哨兵”到“特战尖兵”的转变。转型以来,八连出色完成进博会安保等任务。

自命名以来,八连取得的主要荣誉有100多项。2018年,八连被集团军评为“基层建设标兵连队”;2019年,荣获“最美奋斗者”称号;2020年,被评为陆军“四铁”先进单位。

如何在新时期赋予八连新的时代内涵,是政治指导员王鸿绪来到的连队就一直在思考的问题。

“为人民,是八连精神的核心之一。”王鸿绪说:“服务社会,奉献爱心,全心全意为人民服务的传统我们不能忘,但如今我们更要苦练特战本领,用胜利和打赢为人民保驾护航。”新华社上海6月3日电



这是6月3日拍摄的河北省迁西县花果寨田园综合体果蔬种植大棚(无人机照片)。河北省迁西县依托美丽乡村建设,通过“政府+企业+合作社”的形式,利用当地自然生态资源,打造以创意农业、农事体验和观光旅游为主要内容的田园综合体,吸纳当地农民就业,增加农业附加值,为当地农户开拓增收新渠道。

新华社记者 牟宇 摄

老去的是容颜 不变的是初心

(上接1版)并确定了47名首批乡镇文化站辅导员。在薛光运年至古稀之时,首届文化站辅导员自发组织向他致以祝贺。祝辞中有这样一段话,“吾等有幸,受公司护,上推下荐,关爱备至,成人成才,兼由师携。先生谨遵治学为师之道,恪守做人做官之责;达而不忘本色,公而不骄不躁;云水襟怀,高风亮节,当为吾侪榜样。”言语间流露了真情和感动。

剪纸艺术相结合

“意志像石头一样坚硬,人像像石头一样诚实,生命像石头一样不朽。”这是日本友人樱井龙彦对薛光运的评价。

1958年,薛光运被派到临邑县赴乡沟里的炼钢工地搞宣传。沟里除了两壁岩石,也没有其他可用之材,他突发奇想在石头上作画写标语,当即找来当时宣传大跃进、大炼钢铁的一些漫画书,在两壁岩石上涂上白灰照着漫画画了宣传画,书写了宣传口号一百多幅,得到领导们的高度赞誉。

从此以后,薛光运就和石头结下了不解之缘。数十年来,他一直醉心于石头的世界,为采集名山大川的石头,奔波

于大河上下、长城内外,北至松花江、鸭绿江,南到西双版纳、东临大海、西涉河西走廊,采集了3万多块石头,并根据每块石头的特点,进行了分类研究和艺术加工。他将石头分成了特型石、造型石、类型石、纪念石、音响石等10个类型,加工成了2000余件石头艺术作品,每一块石头都渗透着他的汗水和心血。

既然能在石头上作画,薛光运又琢磨着把民间艺术与石头结合起来,创作了“老鼠娶亲”系列剪纸石画。这样,剪纸与石头、“老鼠娶亲”民间故事三者结合起来,开创了剪纸石画艺术的新篇章。

他还饶有兴致地讲了流传在吕梁一带“二月二老鼠娶亲”的故事。这套作品曾在东北展出,赢得专家们的一致好评,称其是当之无愧的艺术独创。此后薛光运制作剪纸石画作品“水壶”获国家级、省级多项奖励,撰写的论文《剪纸和石画“结亲”的启示》也获多项殊荣。

视笔秃秃仍不休

薛光运酷爱读书,可以说是嗜书如命,只要是能接触到的古今中外的各种图书、杂志、报纸,他都挤出时间来阅

读。而且把读过的书报中有用的东西,都要抄录下来,并称之为“抄书学生”,经过40余年孜孜不倦的辛勤劳动,汇集了几千万字的宝贵资料。

1987年,薛光运离开工作岗位之后,个人可支配的时间充裕了,他将这些浩瀚的资料进行了认真仔细的筛选,手抄《石人笔录》1000卷,约3000余万字,分十二大类内容囊括了生活的方方面面:制作《石人剪报》28类200册,收集新中国成立以来全国各县市的报纸剪报整理形成独特的报纸“县志”;制作“石人根雕”“石人葫芦脸谱画”;出版《石人记》《石人居》《石人书画》,自创梅花篆字,编印《梅花篆字图谱》等等。

薛光运从收集一块块小石头开始,走上了民间艺术创作和传承的道路,到如今在诸多方面取得不小的艺术成就,但他还是一如石头般的质朴,每天沉静在自己的小天地里,这正是他博大的艺术胸怀的真实写照。

“今年是建党100周年,全党正在深入开展党史学习教育,希望这些剪纸、画像、剪报、笔录可以作为党史学习教育的资料进行展览,用党的光辉历史教育下一代、优良作风感染下一代,为党的事业培养‘薪火传承者’。”薛光运虽然已退出了工作岗位多年,但依然离岗不离党,退休不褪色,时刻准备着为党的事业作贡献。

形成支持全面创新的基础制度

论学习贯彻习近平总书记在两院院士大会中国科协十大上重要讲话

人民日报评论员文章

“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国,实现高水平科技自立自强。”在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科协第十次全国代表大会上,习近平总书记强调要推进科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以习近平总书记为核心的党中央系统布局 and 整体推进科技体制改革,通过破除体制机制障碍、打通体制机制梗阻,推出政策性创新,显著增强了各类主体创新动力,优化了创新要素配置,提升了国家创新体系整体效能,推动我国科技事业取得了新突破。同时也要看到,科技体制改革任务落实还不平衡不到位,一些重大改革推进步伐不够快,相关领域改革协同不足,一些深层次制度障碍还没有根本破除。在新的历史起点上,只有发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用,围绕实现高水平自立自强深化改革,完善党对科技工作领导的体制机制,推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化协同化,发挥新型举国体制优势,坚决破除影响和制约科技核心竞争力提升的体制机制障碍,加快攻克重要领域“卡脖子”技术,有效突破产业瓶颈,才能牢牢掌握创新发展主动权。

我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。党的十九届五中全会提出要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,对完善科技创新体制机制作出具体部署。习近平总书记在讲话中明确指出:“要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程,抓系统布局、系统组织、跨界集成,把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳,形成未来的整体优势。要推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,通过市场需求引导创新资源有效配置,形成推进科技创新的强大合力。”

推进科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度,就要重点抓好完善评价制度等基础改革,坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向,全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。在项目评价上,要建立健全符合科研活动规律的评价制度,完善自由探索型和任务导向型项目分类评价制度,建立非共识科技项目的评价机制。在人才评价上,要“破四唯”和“立新标”并举,加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。要支持科研事业单位探索试行更灵活的薪酬制度,稳定并强化从事基础性、前沿性、公益性研究的科研人员队伍,为其安心科研提供保障。要拿出更大的勇气推动科技管理职能转变,按照抓战略、抓改革、抓规划、抓服务的定位,转变作风,提升能力,减少分钱、分物、定项目等直接干预,强化规划政策引导,给予科研单位更多自主权,赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权,让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来!要改革重大科技项目立项和组织管理方式,实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度,做到不论资历、不设门槛,让有真才实学的科技人员英雄有用武之地!

创新决胜未来,改革关乎国运。在新的伟大征程上,不断深化科技体制改革,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,推动科技和经济社会发展深度融合,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,我们就一定能加快建设科技强国,实现高水平科技自立自强。

新华社北京6月1日电

吕梁康明眼科医院
LVLIANG KANGMING EYE HOSPITAL

电话: 8497755/7766
0358

地址: 吕梁市离石区滨河北路109号

网址: WWW.LIKMYK.COM