

国办印发意见推动医疗资源、区域布局、医院管理、人才激励等转变

# 清晰勾勒新发展阶段公立医院改革“路线图”

推动医疗资源、区域布局、医院管理、人才激励等转变

“十四五”时期是我国医疗卫生健康事业高质量发展的关键期。如何实现“高质量发展”是公立医院在这一时期需要重点考虑的问题。

面对人民群众医疗健康新诉求,4日,国务院办公厅公开发布了《关于推动公立医院高质量发展的意见》,清晰勾勒出新发展阶段公立医院改革“路线图”。这份纲领性文件释放出哪些新信号?医疗资源、区域布局、医院管理、人才激励都将迎来哪些新转变?新华社记者采访了国家相关部门和业内人士专家。

## 发展模式要变 从“规模扩张”转向“提质增效”

近年来特别是党的十八大以来,公立医院“基本面”发生重大变化——资源总量、服务数量快速增加,技术水平、质量安全快速提升,在基本医疗服务提供、危急重症诊疗、突发事件医疗处置和紧急救援、引领国家医学发展等方面都发挥了骨干作用。

“经过改革开放40年来医疗服务体系建设、20年来医院能力建设、10余年来深化医改的实践探索,公立医院已经从增量改革为主,转向更多的存量调整,必须把发展着力点从规模扩张转向提升质量和效率。”中日友好医院党委书记宋树立说。

在这份改革“路线图”中,“构建公立医院高质量发展新体系”列在首位。如何理解构建“新体系”的目标内涵?

国家卫健委卫生发展研究中心主任傅卫认为,公立医院高质量发展不仅要从单个机构的层面考虑,更要从体系构架的层面系统考虑,做到与社会经济发展水平相适应,与群众需求相匹配。

目前,我国已经迈入中高收入国家行列,群众医疗健康需求呈现多层次、多元化发展态势,这也暴露出医疗服务中存在的缺口和不足——

社会层面,慢性病快速增加与传染病风

险并存,人口老龄化程度加重,群众对高质量服务和接续性服务需求快速增长。

区域层面,城乡、区域、人群间医疗资源布局和配置存在结构性矛盾,各机构之间缺少联动的局面尚未得到根本改变。

机构层面,公立医院之间、公立医院与基层医疗卫生机构之间协同联动有限,距离实现城乡分开、区域分开、上下分开、急慢分开的分级诊疗目标还有差距。

个体层面,群众对医疗服务新技术、高品品质要求更为迫切。

……

破解这一系列难题,“新体系”对症下药、各有侧重。

傅卫分析,意见中“打造国家级和省级高水平医院”突出优质资源扩容,实现质量提升;“发挥公立医院在城市医疗集团中的牵头作用”“发挥县级医院在县域医共体中的龙头作用”突出区域均衡布局,实现公平可及;“建立健全分级分层分流的重大疫情救治体系”突出底线思维,实现安全发展。

受访专家认为,“新体系”侧重提质增效,让医疗服务体系国家有“高峰”,区域有“高原”,省里有“高地”,这有助于提升全国和区域医疗服务成色,减少患者跨区域就医,推动分级诊疗制度建设。

运营模式要变

从“粗放管理”转向“精细化管理”

近年来,公立医院收支规模不断扩大,医教研防等业务活动、预算资金资产成本管理等经济活动、人财物技等资源配置活动愈加复杂,逐渐加大了公立医院的经济运行压力。

对此,意见提出:“坚持和强化公益性导向,全面开展公立医院绩效考核”“改革公立医院内部绩效考核办法”“完善城市医疗集团和县域医共体绩效考核制度,促进资源下沉,提高基层服务能力”“健全医务人员培养评价制度”“关心关爱医务人员”……

“医务人员的水平高低决定了医疗服务水平的优劣,也直接影响着人民健康水平的提高。”国家卫健委统计信息中心党委副书记记代涛说。

公立医院高质量发展,学科是基础,人才是关键。如何培养更高水平的医务人员?代涛分析,要进一步加大住院医师和专科医师的规范化培养力度,落实好继续医学教育制度;加强全科医学、精神病学、

齐短板和弱项,向精细化管理要效益。”四

川大学华西医院院长李为民说,公立医院应当聚焦人财物技等核心资源,聚焦医教研防等核心业务,重点构建精细化的人事管理、绩效管理、单病种管理体系,基于数据支撑,有效保障运行管理规范化及高效协同运作。

他举例,在华西医院,围绕功能定位、运行效率、质量安全、可持续发展、就医满意度五大维度,绩效考核体系分为4个一级指标、14个二级指标及55个三级指标,这加快了医院改革“破题”,整体运行效率和效益显著提升。

向“精细化管理”转变离不开信息化手段。对此,意见提出:“强化信息化支撑作用”“推进电子病历、智慧服务、智慧管理‘三位一体’的智慧医院建设和医院信息标准化建设”……

北京大学第三医院院长乔杰认为,以电子病历为核心的医院信息系统建设,对保障医疗质量安全、加强医疗质量监管和评价至关重要。开发面向运营管理、临床应用、服务管理、资源管理的系统性应用,全面提供面向公众服务、临床业务、科研教学、运营管理决策、外部信息交互的智能化服务,将为智慧医院建设提供支撑保障。

资源配置要变  
从“重物质要素”转向“重人才技术”

“公立医院高质量发展要把资源配置重点从硬件设施投入转向人才创新投入。”针对长期以来业内专家的呼吁,意见提出:“改革薪酬分配制度”“健全医务人员培养评价制度”“关心关爱医务人员”……

“医务人员的水平高低决定了医疗服务水平的优劣,也直接影响着人民健康水平的提高。”国家卫健委统计信息中心党委副书记记代涛说。

公立医院高质量发展,学科是基础,人才是关键。如何培养更高水平的医务人员?代涛分析,要进一步加大住院医师和专科医师的规范化培养力度,落实好继续医学教育制度;加强全科医学、精神病学、

齐短板和弱项,向精细化管理要效益。”四

川大学华西医院院长李为民说,公立医院应当聚焦人财物技等核心资源,聚焦医教研防等核心业务,重点构建精细化的人事管理、绩效管理、单病种管理体系,基于数

据支撑,有效保障运行管理规范化及高效协同运作。

他举例,在华西医院,围绕功能定位、运行效率、质量安全、可持续发展、就医满意度五大维度,绩效考核体系分为4个一级指标、14个二级指标及55个三级指标,这加快了医院改革“破题”,整体运行效率和效益显著提升。

向“精细化管理”转变离不开信息化手段。对此,意见提出:“强化信息化支撑作用”“推进电子病历、智慧服务、智慧管理‘三位一体’的智慧医院建设和医院信息标准化建设”……

北京大学第三医院院长乔杰认为,以电子病历为核心的医院信息系统建设,对保障医疗质量安全、加强医疗质量监管和评价至关重要。开发面向运营管理、临床应用、服务管理、资源管理的系统性应用,全面提供面向公众服务、临床业务、科研教学、运营管理决策、外部信息交互的智能化服务,将为智慧医院建设提供支撑保障。

资源配置要变  
从“重物质要素”转向“重人才技术”

“公立医院高质量发展要把资源配置重点从硬件设施投入转向人才创新投入。”针对长期以来业内专家的呼吁,意见提出:“改革薪酬分配制度”“健全医务人员培养评价制度”“关心关爱医务人员”……

“医务人员的水平高低决定了医疗服务水平的优劣,也直接影响着人民健康水平的提高。”国家卫健委统计信息中心党委副书记记代涛说。

公立医院高质量发展,学科是基础,人才是关键。如何培养更高水平的医务人员?代涛分析,要进一步加大住院医师和专科医师的规范化培养力度,落实好继续医学教育制度;加强全科医学、精神病学、

齐短板和弱项,向精细化管理要效益。”四

川大学华西医院院长李为民说,公立医院应当聚焦人财物技等核心资源,聚焦医教研防等核心业务,重点构建精细化的人事管理、绩效管理、单病种管理体系,基于数

据支撑,有效保障运行管理规范化及高效协同运作。

他举例,在华西医院,围绕功能定位、运行效率、质量安全、可持续发展、就医满意度五大维度,绩效考核体系分为4个一级指标、14个二级指标及55个三级指标,这加快了医院改革“破题”,整体运行效率和效益显著提升。

向“精细化管理”转变离不开信息化手段。对此,意见提出:“强化信息化支撑作用”“推进电子病历、智慧服务、智慧管理‘三位一体’的智慧医院建设和医院信息标准化建设”……

北京大学第三医院院长乔杰认为,以电子病历为核心的医院信息系统建设,对保障医疗质量安全、加强医疗质量监管和评价至关重要。开发面向运营管理、临床应用、服务管理、资源管理的系统性应用,全面提供面向公众服务、临床业务、科研教学、运营管理决策、外部信息交互的智能化服务,将为智慧医院建设提供支撑保障。

资源配置要变  
从“重物质要素”转向“重人才技术”

“公立医院高质量发展要把资源配置重点从硬件设施投入转向人才创新投入。”针对长期以来业内专家的呼吁,意见提出:“改革薪酬分配制度”“健全医务人员培养评价制度”“关心关爱医务人员”……

“医务人员的水平高低决定了医疗服务水平的优劣,也直接影响着人民健康水平的提高。”国家卫健委统计信息中心党委副书记记代涛说。

公立医院高质量发展,学科是基础,人才是关键。如何培养更高水平的医务人员?代涛分析,要进一步加大住院医师和专科医师的规范化培养力度,落实好继续医学教育制度;加强全科医学、精神病学、

齐短板和弱项,向精细化管理要效益。”四

川大学华西医院院长李为民说,公立医院应当聚焦人财物技等核心资源,聚焦医教研防等核心业务,重点构建精细化的人事管理、绩效管理、单病种管理体系,基于数

据支撑,有效保障运行管理规范化及高效协同运作。

他举例,在华西医院,围绕功能定位、运行效率、质量安全、可持续发展、就医满意度五大维度,绩效考核体系分为4个一级指标、14个二级指标及55个三级指标,这加快了医院改革“破题”,整体运行效率和效益显著提升。

向“精细化管理”转变离不开信息化手段。对此,意见提出:“强化信息化支撑作用”“推进电子病历、智慧服务、智慧管理‘三位一体’的智慧医院建设和医院信息标准化建设”……

北京大学第三医院院长乔杰认为,以电子病历为核心的医院信息系统建设,对保障医疗质量安全、加强医疗质量监管和评价至关重要。开发面向运营管理、临床应用、服务管理、资源管理的系统性应用,全面提供面向公众服务、临床业务、科研教学、运营管理决策、外部信息交互的智能化服务,将为智慧医院建设提供支撑保障。

## 政务动态

ZHENG WU DONG TAI

田安平在市区调研指导

高考准备工作

本报讯(实习记者 梁英杰)6月6日,市委常委、宣传部长、副市长田安平先后深入市招生考试管理中心和市区龙凤小学考点,调研指导高考安全准备工作及疫情防控措施落实情况。

在市招生考试管理中心,田安平走进保密室和市招生考试指挥中心,详细了解考试安全、考务指挥等工作情况,要求严格规范管理,采取人防、技防等多种技术手段,严格试卷、考试和招生各环节的管理,保证各项工作严密规范、安全有序。

在龙凤小学考点,田安平深入监控室、考务室、考场等

地,实地了解考点考场准备、周边安全防范和疫情防控准备等情况,并实地检查体温检测、隔离通道等设施。他表示,一年一度的高考涉及千家万户,有关单位和学校要抓好疫情防控和高考安全工作,严格按照规定做好疫情防控工作,进一步完善考点和考场内防疫工作和处置流程;要全力落实好高考期间的各项安全保障工作,以及高考突发事件应急处置管理;要落实高考各项制度、规定,确保高考安全有序、公平公正,积极为广大考生营造安全舒适的考试环境,确保高考工作取得圆满成功。

## 市人大常委会党组理论学习中心组举行第七次党史专题学习会

本报讯(记者 穆佳妮)

6月4日,市人大常委会党组理论学习中心组举行第七次党史专题学习会,市人大常委会党组副书记孙晋军主持学习,党组成员卫成印、郭卫民、刘凯、张振明出席会议,市人大常委会副主任李俊平列席会议。

会议集中学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》部分章节,深入研读了《中国共产党简史》。市人大常委会副主任张振明等3名党员领导干部围绕学习

党的十八大以来的历史作了交流发言。

会议要求,机关党员干部要以高度政治自觉强化系统学习,不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和把握,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在学思践悟中领会精神实质,把握核心要义、指导工作实践,努力以党史学习教育新成效推动人大工作创新发展,以优异成绩庆祝建党一百周年。

## 李俊平到石楼县调研 红色旅游资源保护利用工作

本报讯(记者 王洋 通讯员 乔冠中)6月1日,市人大常委会副主任李俊平一行来到石楼县就红色旅游资源保护和利用工作进行调研。

李俊平一行实地参观了红军东征纪念馆,重温革命精神,汲取前进力量。在随后召开的座谈会上,石楼有关人员就红色革命文物保护利用情况进行了汇报。李俊平指出,石楼作为红军东征的主战场,保护利用好红色文物和红色资源对研究党史和旅游产业发展具有重要意义,希望石楼县委、县政府能够积极收集有关红军东征的历史原片,做好信息考证工作,同时要统筹安排、做好规划,把红色旅游资源和自然风光有机融合、形成产业、做大做强,打造成为石楼县红色教育和文化旅游的新名片。

## 卫成印到石楼县调研 清洁能源利用和发展工作

本报讯(记者 王洋 通讯员 苏美云)

6月2日,市人大常委会副主任卫成印一行来到石楼县就清洁能源利用和发展工作进行调研。

卫成印一行先后来到中广核新能源石楼风力发电场、格盟国际新能源公司,听取相关介绍,详细了解公司运营情况。卫成印指出,石楼县清洁能源产业发展迅速,为当地经济社会发展作出了重要贡献。

卫成印一行先后来到中广核新能源石楼风力发电场、格盟国际新能源公司,听取相关介绍,详细了解公司运营情况。

卫成印指出,石楼县清洁能源产业发展迅速,为当地经济社会发展作出了重要贡献。

卫成印指出,石楼县一定要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,全面贯彻党中央、省、市的决策部署,咬定转型不动摇,聚焦创新不散光,深化改革不惧难,追赶超越不懈怠,从严治党不停步,上马新项目,发展好产业,特别是要发展符合国家生态环保的产业,符合山西转型发展的产业,努力在转型发展上率先蹚出一条新路来。

## 杨巨才参加转型创新素质提升 高级研修班分组讨论

本报讯(记者 王涛)

6月3日晚,吕梁市民营企业家转型创新素质提升高级研修班学员在驻地进行分组讨论,副市长杨巨才参加各组讨论。

杨巨才一行就企业的未来,对整个市域经济的发展也至关重要。企业家只有在学习中不断提高素质,在磨练中不断增长才干,才能在商海中游刃有余、挥洒自如。我市坚持不懈连续多年对民营企业家进行培训就是要让大家树立与时俱进观念,不断开拓创新,提高素质,增长才干,以此不断适应新常态、增强竞争能力。希望大家多消化吸收在此次培训中得到的新知识、新思路,进一步提出了很好的意见建议。

每到一个组,杨巨才都与学员们亲切问候,深入交流。他指出,企业家是一个地方的宝贵财富,企业家的素质很大程度上决

定了企业的未来,对整个市域经济的发展也至关重要。企业家只有在学习中不断提高素质,在磨练中不断增长才干,才能在商海中游刃有余、挥洒自如。我市坚持不懈连续多年对民营企业家进行培训就是要让大家树立与时俱进观念,不断开拓创新,提高素质,增长才干,以此不断适应新常态、增强竞争能力。希望大家多消化吸收在此次培训中得到的新知识、新思路,进一步提出了很好的意见建议。

每到一个组,杨巨才都与学员们亲切问候,深入交流。他指出,企业家是一个地方的宝贵财富,企业家的素质很大程度上决

## 浴火重生 锻造新时代政法铁军

(上接1版)我市政法系统不断深入开展“我为群众办实事”实践活动,在群众所盼上赢民心,在群众所急上见真情,在群众所怨上改作风,在群众所需上办实事,让群众切身感受教育整顿的新成效,政法队伍的新面貌。

政法委系统制定下发了贯彻落实“保障高质量转型发展40条”的工作清单、工作台账、工作措施,推动政法单位领导班子成员包联重点企业、重点项目,动员广大网格员发放《防范非法集资宣传手册》《防范电信网络诈骗宣传手册》《致广大人民群众的一封信》300余万份,签订《自觉防范和远离非法集资承诺书》127万份。

审判机关组织开展普法宣传“五进”活动,持续推进“一站式诉讼服务、一站式多元解纷”中心建设,为案件当事人提供全面高效便捷的诉讼引导。

检察机关全面设立驻法院支持起诉案卷渠道,维护弱势群体利益,积极探索“诉前赔偿+公开听证”的公益诉讼办案新模式,加大对“支持起诉协助农民工讨薪”专项活动,强化弱势群体合法权益的保障。部门联动,全面铺开对全市学校“法治进校园”巡讲活动。

公安机关持续深化防电信诈骗宣传,提高群众的防范意识;强化枫桥式派出所创建,深入开展禁毒人民战争;推行集中办理各类证件的公安综合服务大厅,真正实现让数据多跑路,群众少跑腿;深化“路长制”警务勤务改革,

## 勇攀科技高峰 奋斗谱写华章

(上接1版)为吕梁资源型循环经济先行先试、率先突破,成为政策示范的先导区、经济发展的示范区提供了科技平台,应用高效节能的先进技术,引领铝行业发展、实现地方、企业双赢发展。”李国维说。

团队致力于科技研发、工艺技术研究和工业试验,近三年来研发投入1亿多元。截至目前,申请并荣获国家专利授权30项(其中发明专利2项,实用新型28项),为中铝华润有限公司绿色、节能、高质量发展奠定了坚实基础。

“接下来,我们技术研发团队将继续以新型技术和环保装备作为研发项目的载体,坚持创新驱动,推动产学研结合和技术成果转化。创造良好的创新环境,为构建煤、电、铝、网、高端铝加工及资源综合利用一体化产业链。山西中铝华润有限公司将在吕梁这片广袤的土地上,励精图治,创新求强,努力建设一流企业,引领带动吕梁铝工业持续健康发展,为老区建设贡献智慧、提供强力支撑,建设中国最具竞争力的吕梁轻合金循环产业基地作出新业绩、新贡献。”山西中铝华润有限公司董事长冀树军说。

