

坚持系统建设整体建设 奋力开创城市基层党建引领基层治理新局面

——党的十八大以来城市基层党建工作综述

城市是人类文明的标志,没有城市的成功崛起,就不会有一个国家的真正崛起。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作,先后召开中央城镇化工作会议、中央城市工作会议作出重大部署,对城市基层党建建设提出明确要求。习近平总书记强调,各级党委要充分认识到城市工作的重要地位和作用,主要领导要亲自抓,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局;要夯实社会治理基层基础,推动社会治理重心下移,构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。

各地认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,深入分析城市发展新情况新要求,上海等地率先行动,积极探索符合城市特点和规律的城市基层党建新路径,形成一系列新理念新认识。

——针对城镇化进程不断加快,大量流动人口进入城市,新业态新就业人群不断涌现的实际,城市基层党建必须突破“街道社区党建”的局限,消除工作空白点,加大对城市新区城新领域新行业新群体的全面覆盖。

——针对城市中各领域各单位都在抓党建,但各自为战、难以形成合力的实际,城市基层党建必须强化市委、区委的领导指导,强化系统建设整体建设,努力构建互联互通、共建共享的工作格局。

——针对城市管理重心下移,街道社区的管理服务作用越来越重要的实际,城市基层党建必须着力强化街道党组织的统筹协调功能和社区党组织的堡垒聚合作用,建强系统建设整体建设的枢纽和基础。

——针对城市建设管理新矛盾新问题不断增多,人民群众对美好生活的向往新期待不断提升的实际,城市基层党建必须强化大局意识、服务意识、阵地意识,把工作重心聚焦到引领城市基层治理上来。

在系统总结各地实践经验的基础上,2017年,中央组织部在上海召开全国城市基层党建工作经验交流座谈会,推广上海以及广东、山东、吉林、武汉、杭州、南京等地在强化街道党组织统筹协调功能、推动街道社区与驻区单位共建互补、扩大新兴领域党建工作覆盖、建设专业化社区骨干队伍等方面的新经验新做法,明确提出城市基层党建就是以街道社区党组织为核心,有机联结单位、行业及各领域党组织,实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的系统建设和整体建设,并对城市基层党建引领基层治理工作作出具体部署,掀开全国城市基层党建新篇章。2018年,组织城市基层党建骨干力量专题培训研讨,实施“书记领航”工程,指导各市区市确定214个示范点先行试验,形成大抓城市基层党建的浓厚氛围。2019年,出台《关于加强和改进城市基层党建工作的意见》,为各地开展工作提供制度规范。2020年,面对突如其来的疫情,推动城市各领域基层党组织冲在前、发挥中坚作用,进一步健全城市基层党建引领基层治理体制机制,做到全城推进、整体提升……

经过近几年的努力,城市基层党建系统建设整体建设理念深入人心,各地着力做强街道、做优社区、做实系统、做活治理,初步构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的严密组织体系和工作运行机制,推动城市各领域基层党组织同向而行,凝聚起强

大组织力行动力战斗力,特别是在新冠肺炎疫情大战大考中经受了考验,发挥了作用、彰显了价值。

推进明责赋权扩能
 街道党组织统筹协调功能明显增强

街道是城市工作承上启下的关键节点,加强城市基层党建,首先必须把街道党组织做强。各地坚持把街道管理体制改革创新作为“先手棋”,使街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变,对城市各类组织和各种人群都能兜得住、管得了,组织相互服务、共同参与治理。“明责”,推动街道党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务的主责主业,逐步取消招商引资、协税护税等工作任务。“赋权”,按照重心下移、权责一致原则,赋予街道党组织区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权、对上级部门派驻机构负责人的人事考核权等权力。“扩能”,优化街道机构设置和职能配置,变“向上对口”为“向下对应”,推进审批服务执法力量向街道下沉,提升工作效能。目前,全国已有76%的街道取消招商引资等工作任务,84.4%的街道被赋予相应职权,95.3%的街道统筹设置党政内设工作机构。北京开展党建引领“街乡吹哨、部门报到”体制改革,健全“接诉即办”工作机制,推动上级围着下级转、条条围着块块转,部门围着街道转、干部围着群众转。天津推行“战区制、主官上、权下放”体制创新,明确街道为主战区,党委书记为总指挥,强化工作一线处置权和统筹权。疫情期间,很多地方的街道发挥“龙头”带动作用,统一调度投放到基层的各类防疫资源力量,有效打破条块分割状态,形成联防联控强大合力。

强化对社区的工作支持和资源保障
 社区党组织战斗堡垒作用有效发挥

社区是城市运行的“底座”,是联系服务群众的“最后一公里”。各地坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜,着力增强社区党组织为民、便民、安民功能,将党的工作融入万家灯火,把党的服务送到千家万户,让社区成为群众最放心、最安心的港湾。做好“加法”,加快社区工作者职业体系建设,打造一支能胜任社区治理繁重任务的骨干队伍;以社区党组织为主渠道统筹整合上级资金资源,确保社区党组织有资源有能力为群众服务。做好“减法”,持续开展社区减负专项行动,落实社区事务准入制度,确需社区承担的事项做到“权随责走、费随事转”。做好“乘法”,充分利用现代信息技术,构建信息收集、问题发现、任务分办、结果反馈的工作闭环,促进职能整合、流程重塑、工作优化,提升服务群众效能。做好“除法”,祛除形式主义、官僚主义,克服重痕不重绩、留迹不留心的倾向。目前,全国99.8%的社区工作经费纳入财政预算,落实服务群众专项经费的社区达97.1%,建立社区工作者岗位等级序列的社区占79%。吉林、辽宁和武汉等地建立社区干部学院,加强专业化培训,着力打造高素质社区工作者队伍。浙江、重庆、江苏、陕西、河北等地建立互联互通的工作信息系统,做到“一屏知全域、一网管全局”。山东开展“削权减证”专项行动,社区开具各类证明压减比例达87.1%。疫情防控中,社区党组织快速反应、精准管控,广大社区工作者坚

守岗位、顽强拼搏,构筑起内防扩散、外防输入的“铜墙铁壁”。

完善互联互通机制
 各领域党建共建共享融合发展的局面基本形成

城市在开放中发展,城市基层党建也必须在开放中加强。各地紧紧围绕城市改革发展和建设管理,着力破除观念束缚、条块壁垒和机制障碍,推动城市各领域党组织活动方式由封闭向开放、由单边向互动发展,打造党建“同心圆”,形成工作“一盘棋”。推动联建共建,普遍开展驻区单位党组织和在职党员到社区“双报到”,建立资源、需求、项目3个清单,实现组织共建、活动共联、资源共享。推动条块结合,健全双向压实责任、双向沟通协商、双向考核激励、双向评价干部工作机制,推动行业系统部门主动融入属地中心任务和党建工作,定期与街道社区党组织沟通会商,共同解决问题。推动融合发展,依托城市交通枢纽、建设项目、功能区等,建立跨级别、跨类别的党建协同机制,促进街道社区与商务楼宇、商圈市场、各类园区、互联网业等新兴领域党建有机融合,使党的工作嵌入到城市最活跃的地方,始终与城市发展同频共振。上海沿市区黄浦江两岸积极推进“滨江党建”,加强街道社区党组织与沿江单位党组织联动,构筑近50个“珠链式分布、属地化管理、综合性功能”的党群服务站点,引领滨江公共空间管理服务水平不断提高,实现“工业锈带”向“生活秀带”的华丽转身。杭州规范国资、教育、卫生、城管等16个行业系统与属地党建责任,建立定期协商、共抓落实机制,唱好“群英会”,打好“合力牌”。疫情防控中,各地充分运用近年来推动各领域党建联建成果,最大限度发挥党的组织功能、组织优势、组织力量,全国共抽调701.3万名机关企事业单位党员干部下沉一线,846.1万名在职党员到社区报到参与疫情防控,凝聚起携手战“疫”、共克时艰的磅礴伟力。

强化市、区、街道、社区党组织四级联动
 城市基层党建“动力主轴”驱动效应充分彰显

城市基层党建是一项系统工程,涉及到城市的各领域各方面,就基层抓基层、靠基层抓基层,推不动也抓不好。各地坚持以上带下、以下促上,把四级党组织贯通起来、联动起来,确保城市基层党建牵引有力、运转有序。强化组织联动,普遍建立四级党建联席会议制度,上一级党建联席会议吸收下一级党组织成员参加,并强化对下一级党建联席会议的指导。抓实责任联动,把抓城市基层党建纳入领导班子和领导干部实绩考核、党组织书记抓基层党建述职评议考核、巡视巡察的重要内容,对考核排名靠后、工作不力的党组织书记进行约谈追责。推进制度联动,建立上级党组织对下级党组织的调度通报、动态管理、督促检查和跟踪问效制度,上下定期沟通、协同解决问题。目前,全国90.4%的地市都建立了四级党建联席会议制度。青岛、厦门、广州、西安等地明确市委统一领导、区委委区域统筹、街道党组织全面兜底、社区党组织兜底抓责任的“四责链条”。吉林、四川逐级成立基层党建、基层治理领导议事机

构,更好发挥党委书记高位推动作用。疫情期间,全国各城市的市、区、街道、社区四级党组织上下一心、一体行动,形成快速响应、高效运转的战时指挥体系,大大增强了组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力,确保在最短时间取得抗疫斗争重大战略成果。

加强党建引领
 党组织领导基层治理能力显著提升

基层治理好不好,关键在基层党组织,在广大党员。各地充分发挥街道社区党组织领导作用,推动基层治理有魂、有序、有力、有效。“有魂”,即强化街道社区党组织领导基层治理的职责,对涉及基层治理的重要事项、重大问题,由党组织讨论后按程序决定,注重把党组织推荐的人选通过一定程序明确为各类组织负责人,把党组织的意图变成各类组织参与治理的举措。“有序”,即健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制,综合运用听证会、议事会、恳谈会等形式,组织群众自己说事、议事、主事,规范各方参与治理的方式和路径。“有力”,即加强社区网格党建,建设覆盖广泛、集约高效的党群服务中心,使党员群众在家门口就能找到组织,不断提升管理精细度、服务精准度。“有效”,即积极推进“红色物业”建设,把物业管理力量打造成党的群众工作队;发挥快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体在基层治理中的独特作用,当好社情民意“信息员”、精神文明“宣传员”、服务群众“志愿者”,切实增强群众获得感幸福感安全感。福建探索推进“近邻党建”,由小区党支部领导,整合物业服务企业、党员志愿者、社区社会组织等资源,在解决好群众身边小事中推动实现“邻里一家亲”。上海在白玉兰广场、上海中心等地标性商务楼宇设立党群服务中心,做实做细“党建+服务”,面对面解决周边企业员工“急难愁盼”问题,成为白领心中“距离最近、感情最深”的温馨家园。疫情防控中,在党组织坚强领导下,广大居民群众睦邻相助,数百万快递员、外卖送餐员、网约车司机冒疫奔忙,千千万万物业服务人员日夜值守,各类志愿者、社会组织积极出力,绘就了团结就是力量的时代画卷。

同时,随着我国城市群、都市圈飞速发展,跨区域协同治理的问题也日渐凸显。上海、江苏、浙江等地以更加开阔的视野积极探索毗邻地区党建新模式,通过跨市域、跨省域党建联建,开展共同学习,推动认识统一、政策衔接、工作协同,做到理念融合、资源整合、力量聚合,实现跨区域共建共治共享,为长三角城市群更高质量一体化发展提供坚强组织保证。

千川汇海阔,风好正扬帆。当前世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。随着建设社会主义现代化国家新征程全面开启,2035年要基本实现现代化,必须抓好城市这个“火车头”,让城市建设成为现代化建设的重要引擎。这对城市基层党建既是挑战,更是机遇。面对新形势新任务,各级党委、广大城市基层党组织将进一步树牢“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,努力以高质量党建引领推动高水平治理,使城市更健康、更安全、更宜居,让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好!

新华社北京6月17日电

新华社北京6月18日电 (记者 史竞男) 由中共中央党校(国家行政学院)副校长(院)长谢春涛领衔撰写的党史普及读本《中国共产党十二讲》18日在京发布。

该书由中央党校(国家行政学院)8位教授联袂撰写,由生活·读书·新知三联书店出版发行。全书分为中国共产党为什么“能”、遵义会议与长征胜利、新民主主义向社会主义的过渡、党的十一届三中全会与伟大历史转折、党的十八大以来历史性成就和历史性变革等12个专题,涵盖党史中的重大事件与重要节点,以学术研究为基础,史论结合,回顾百年光辉历程。

“中国共产党为什么能?应该从历史中寻找答案。”谢春涛表示,为帮助广大党员干部学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,中共中央党校从多年来开设的课程中选出12个专题,录制了中共党史专题讲座网络课程,一经推出受到各方面欢迎。本书由讲座记录稿集结而成,阐述了中国共产党的成功经验,回答了中国共产党为什么能的问题。

党史普及读本《中共党史十二讲》出版

铭记奋斗历程担当历史使命 从党的奋斗历史中汲取前进力量

(上接1版)第一次全方位、全过程、全景式、史诗般展现中国共产党波澜壮阔的百年历程,浓墨重彩地反映党的不懈奋斗史、不怕牺牲史、理论探索史、为民造福史、自身建设史,使人们深刻认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易,深刻认识到中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。

气势磅礴的长城主题漆画、马克思《布鲁塞尔笔记》第四笔记本手稿、一大会议复原场景、革命根据地的创建展板、遵义会议复原景观、党的七大投票票、开国大典影像、抗美援朝战争中使用过的武器、《解放思想,实事求是,团结一致向前看》讲话提

纲、创办经济特区图片、脱贫攻坚数据图表、火神山雷神山医院模型……珍贵的文物实物、翔实的档案资料、生动的图片视频、逼真的复原景观,吸引了习近平等领导同志的目光。他们不时停下脚步仔细观看,认真听取讲解,详细询问有关情况。

参观结束后,习近平等党员领导同志来到党史展览馆红色大厅。面向鲜红的中国共产党党旗,习近平举起右拳,带领领导同志重温入党誓词,铿锵有力的宣誓声响彻大厅。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院长,在京全国政协副主席以及中央军委委员等参观了展览。

“不忘初心、牢记使命”中国共产党历史展览在中国共产党历史展览馆开幕

(上接1版)黄坤明主持开幕式。杨洁篪、张又侠、陈希、蔡奇、张春贤、赵克志、张庆黎出席开幕式。

中国共产党成立100周年

庆祝活动领导小组成员、主题展览领导小组成员,有关方面负责同志、老党员、老干部代表,基层党员和首都各界群众代表,驻京部队官兵代表等约1000人参加开幕式。

奔向小康的铿锵足音

(上接1版)我市紧紧扭住“挪穷窝、换穷业、拔穷根”治本之策,全力打好易地扶贫搬迁、产业扶贫、就业扶贫“三场硬仗”,着力构建稳定脱贫长效机制。特色产业带动近60万贫困群众实现增收,23.7万贫困人口依靠产业实现脱贫。

众生活质量,极大增强了人民群众获得感、幸福感、安全感。

“国家政策好,干部上门帮,自己也要主动从‘穷坑’里往外爬。”山村贫困户,群众空闲时晒太阳的少了,忙产业忙发展的多了。临县红枣、汾阳核桃、中阳木耳、交口食用菌、文水牛肉、柳林碗团等区域品牌的发展与脱贫攻坚相得益彰,一批新型市场主体经营主体,一大批农业企业、农民专业合作社、能人大户等新型经营主体应运而生,激活农村经济发展“一池春水”。

从物质贫困中“走”出来,更要到精神贫困中“站”起来。贫困群众加深了对脱贫成果的认可,树立感恩党恩、勤致富的社会风尚,营造了脱贫光荣的基层环境,提升了群众满意度,形成了“人人心存感恩”的浓厚氛围。老区人民精气神更足了,民心向党、人心思富,“吃水不忘挖井人,致富不忘感恩党”,凝聚了坚定不移向党、跟党走、跟党走的强大力量。

一幅民生幸福画卷,在吕梁大地徐徐展开。前方,是更好的未来。

大道如砥,行者无疆。脱贫攻坚摘帽后,吕梁将咬定青山不放松,脚踏实地地加油干,奋力打造乡村振兴的吕梁样板,朝着共同富裕的目标稳步前行。

而贫困地区之变,不仅是“表”的改善,更是“里”的嬗变。脱贫攻坚的重大胜利,彻底改变了吕梁农村的面貌,改善了生产生活条件,提高了群

察权廉洁运行筑起“防火墙”。

全体党员检察官警全部“进社区”报到,并帮助解决了南关社区公厕改造、久安社区居民普法等需求。市检察院党组书记、检察长郭鸿深入田家会街道苏家村社区人大代表联络点,与社区群众代表交流座谈,倾听群众心声,解决群众诉求。

第六检察部副主任渠兰为苏家村社区群众宣讲了题为“社会主义核心价值观与《民法典》”的专题讲座,加深了村民对《民法典》的理解。

“这次宣讲检察官用诙谐风趣的语言让冰冷的法律条文变得通俗易懂,激发了我们学习《民法典》的热情,让我们对《民法典》有了一些认识,以后遇到问题时也知道如何去应对了。”苏家村村民这样说道。

近年来,市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,倾力打造的“吕梁山护工”已经成为一张享誉全国的金字招牌。在“我为群众办实事”活动中,市检察院找助力“吕梁山护工”品牌发发力,出台了一系列跟进落实、服务保障的举措,为涉案护工开通绿色通道,进行法治宣讲。

为深入推进政法队伍教育整顿,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,市检察院开展法治进校园,进一步增强未成年人法律意识,有效预防青少年犯罪,保护青少年合法权益,让学生们从小养成学法、守法的良好习惯,同时有效地增强孩子们的法治观念。

不经一番彻骨寒,怎得梅花扑鼻香。市人民检察院取得了阶段性成果,但不获全胜绝不收兵,市检察院有信心和勇气坚决打好打赢这场刀刃向内、正风肃纪的攻坚战,向党和人民交出一份满意的答卷。

书写吕梁山上的检察荣光

(上接1版)广泛征求社会各界和广大群众的意见建议,组织召开2次政法队伍教育整顿征求意见座谈会,与会代表开门见山、畅所欲言,各抒己见,切实提高为民解难题、为民办实事的能力和水平。

通过学习教育,市检察院干警精神面貌焕然一新,在“赶、学、比、拼”中,综合素质能进一步提升。

抓住关键环节 敢于动真碰硬

思想认识高度决定着查纠整改深度。进入查纠整改环节以来,市检察院坚持动真碰硬,专题召开两级院检察长履职督导会,出台了《全市检察机关队伍教育整顿查纠整改环节工作实施方案》,通过倒排工期、按天施工、挂图推进等方式,全力推进“七查”和专项整治任务。

在原有的顽瘴痼疾整治专项组的基礎上,进一步进行细化,成立了由院领导根据分工担任组长的线索核查、法律监督专项检查等22个工作组,细化分工压实责任,确保有力推进,如期完成预定目标。

猛药治沉疴,利剑剜歪风。在自查自纠方面,采取大会动员讲、支部分组议、警示教育促、谈心谈话引等方式查摆问题。省第5驻点指导组赵庆华组长到会指导督导市检察院专题民主生活会,对会议召开情况给予充分肯定。

在举报线索核查方面,出台《吕梁市检

察机关政法干警违纪违法线索核查处置工作方案》,由线索管理小组统一建立线索跟踪督办和台账清零制度,线索核查小组定期反馈核查进程,坚持查实一个、处置一个、销号一个,确保线索核查和案件办理件件有着落,同步报送市线索工作专项组。

在涉黑涉恶案件(线索)调查方面,以“一案一表、一院三台账”的方式,全面开展涉黑恶案件倒查,确保底数清楚、责任明确、标准统一、签字背书,有据可查。

在重点案件交叉评查方面,以“四个三”工作方式高质量开展案件评查,组成18个评查工作组规范评查标准。

在涉法涉诉信访案件清查方面,统一按照最高检复查信访案件化解标准,全力化解重点信访案件。郭鸿检察长亲自到信访人胡某家中,以唠家常的形式亲近距离,安抚情绪,化解信访人心中多年积怨。

在智能化数据排查方面,研究建立7类案件的排查台账、3类非案件类顽瘴痼疾的排查台账,确保心中有数、一目了然。

在队伍建设巡查方面,对于巡查反馈指出的问题,照单全收,建立问题清单,制定整改方案,明确整改措施、整改期限。

为全面转化教育整顿成果,统筹“当下治”与“长久立”,市检察院围绕司法执法规范、改进工作作风、提高工作质效、强化检察监督、党风廉政建设,出台了《吕梁市人民检察院干部集中交流轮岗实施方案》《常态化开展扫黑除恶专项斗争工作机制》《办理自侦案

件安全制度》《民事虚假诉讼助力扫黑除恶专项斗争实施办法》《赡养老人类民事公益诉讼办案机制》等51项制度机制。

“下一步,我们将进一步加强组织领导,压紧压实责任,紧盯时间节点,严把查纠质量,用教育整顿的实际成效,努力回应群众新期盼、社会新关切,用检察队伍的新形象、新作风、新业绩,为建设100周年献礼。”市检察院党组成员、政治部主任、教整办主任薛翠峰说。

30项便民服务举措 解决群众急难愁盼

市检察院在检视问题的基础上,继续以最饱满的热情、最无私的心态、最忠诚的信念将检察工作落到实处为民“办实事、解难题”上,出台我为群众办实事“保平安、守公益、促公正、惠民生、维权益、解民忧、提质效、普法治”八大系列30项为民、便民、利民服务举措,充分发挥检察职能,护航民营经济发展,依法保护市场主体,严厉打击侵害未成年人犯罪、支持起诉、司法救助、赡养类公益诉讼等保护弱势群体权益,践行司法为民宗旨。

市检察院组织研发“四大检察”举报平台及“法治服务”小程序,开通集掌上举报、法律咨询、法治宣传等功能于一体的“吕梁检察”微信公众号。针对社会认知度不高的情况,定制了吕梁检察专版“三个规定”手机视频彩铃进行宣传,通过微信公众号转发宣传“三个规定”优秀作品,提高各级领导干部和同事、亲友对“三个规定”的知晓率,为检