

实施三孩生育政策,配套生育支持措施

——解读《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

□ 新华社记者 吕诺 田晓航

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》20日发布,作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策,开启我国人口发展新阶段。

生育政策不断调整完善,对我国经济和社会进步带来怎样的影响?三孩生育政策实施后,如何让育龄人口“孕得优、生得安、育得好”?下一步将推出哪些配套支持措施,减轻养育子女的家庭负担?决定积极回应社会关切,对症下药减轻家庭后顾之忧。

释放生育潜能促进人口长期均衡发展

人口问题始终是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题,历来受到党和国家高度重视。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说,党和国家坚持人口与发展综合决策,立足人口基本国情,顺应人口发展规律,不断完善计划生育政策,促进人口长期均衡发展,走出了一条有中国特色统筹解决人口问题的道路,有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业,为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年,单独两孩、全面两孩政策先后实施。从第七次全国人口普查数据看,10年间0至14岁少儿人口占比提高,由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万,出生人口中二孩占比由政策调整前的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至2020年的111左右。

历次生育政策的调整完善,无不牵动社会各界关注的目光。

此次,决定将实施三孩生育政策及配套支持措施的重大意义概括为四个“有利于”:有利于改善人口结构,落实积极应对人口老龄化国家战略;有利于保持人力资

源禀赋优势,应对世界百年未有之大变局;有利于平缓总和生育率下降趋势,推动实现适度生育水平;有利于巩固全面建成小康社会成果,促进人与自然和谐共生。

“单独两孩、全面两孩政策的实施,为进一步优化生育政策奠定了基础。”杨文庄说,人民群众的生育意愿发生了显著变化,生育政策对生育行为的调控作用明显弱化。相关经济社会政策措施不配套、不衔接,是制约群众生育养育的痛点和难点。因此,实施三孩生育政策,特别要完善配套支持措施,切实减轻家庭的后顾之忧,从而更好地释放生育潜能,推动实现适度生育水平。

合力破解“不愿生”“生不起”“养不起”难题

在人口结构转变的关键时期,国家宣布实施三孩生育政策,科学把握发展规律,积极回应社会期待,适时作出重大决策。

“全面两孩政策实施后,相当比例的家庭想生不敢生,排名前三的原因是经济负担重、儿童无人照料,以及女性难以平衡家庭与工作的关系。”杨文庄说,养育成本快速提高,是当下家庭生育面临的主要矛盾,教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。

对此,决定明确将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出,要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施。

各有关部门也已行动起来,推出系列措施解决生育养育教育难题。

记者采访了解到,为破解托育难题,国家卫生健康委正在研究制(修)订保育师国家职业资格标准以及《托育服务机构建设标准》《家庭托育点管理办法》等文件;国家发展改革委正在研究编制《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》,鼓励多种形式开展婴幼儿照护服务,下一步将以“一老一小”为重点,打造一批老年友好、儿童友好、

青年干事创业,民生普惠,社会发展有活力的示范城市。

在完善生育休假与生育保险制度方面,人社部正在研究对劳动者工作时间、休息休假等进行统筹考虑和规定,正在草拟开展女职工产假、哺乳假等权益专项执法行动方案。

此外,在税收、住房、教育支持政策以及保障女性就业合法权益方面,财政部、国家税务总局、国家卫生健康委等组建了工作专班,研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除;人社部将企业实施女职工特殊保护作为评定企业诚信等级标准;教育部也出台规定支持开展课后服务、暑期托管服务等,为儿童青少年教育减负。

努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务

实施三孩生育政策后,高龄孕产妇有可能增多,发生出生缺陷的风险将会增大。如何保障孕产妇和新生儿健康安全?

对此,决定围绕保障孕产妇和儿童健康、综合防治出生缺陷、规范人类辅助生殖技术应用作出规定。国家将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度,为群众健康生育提供保障。具体包括加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询,强化婚前保健,推进孕前优生健康检查,加强产前筛查和诊断,推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围,促进早产早诊早治。

实施三孩生育政策,儿童健康服务和养育照护服务需求必将增加。国家卫生健康委将实施健康儿童行动提升计划,为三孩生育政策的实施保驾护航。

据杨文庄介绍,下一步,国家卫生健康委将采取措施增加儿童医疗保健服务供给,加强妇幼保健机构、儿童医院和综合医院新生儿科、儿童保健科、儿科建设,推动优质儿童医疗保健资源扩容下沉;推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办;

以生长监测、营养与喂养指导、心理和行为发育评估、眼保健及口腔保健、听力障碍评估为重点,为城乡0至6岁儿童提供健康检查服务。此外,还将持续加强儿童重点疾病防治,加强婴幼儿养育照护指导。

取消社会抚养费制约措施

决定提出,取消社会抚养费制约措施。取消社会抚养费,清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

杨文庄说,我国生育水平长期处于低位,实施三孩生育政策及配套支持措施,主要目的是推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展,这与之前控制人口过快增长、稳定低生育水平等不同历史阶段的工作目标相比,发生了根本性变化。根据长期以来的人口监测以及有关研究测算,群众的生育意愿稳定在两个以下,绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少,总体上呈现零星分布状态,在个别地区可能相对集中一些,没有必要规定普遍性的制约措施和处罚条款。

他说,近年来,按照中央要求,各地积极推进社会抚养费改革,征收例数大幅下降,征收金额明显减少,基本实现了“软着陆”,为取消这项制度奠定了良好基础。对之前违反法律法规规定生育三孩的,根据国家相关法规并征求有关部门意见,已经依法作出征收决定并执行完毕的,应当予以维持;已经作出征收决定但尚未执行完毕的,已经征收部分不予退还,未征收部分不再继续征收;尚未调查或作出征收决定的,不再受理、处理。

据了解,国务院已向全国人大常委会提出议案,建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定,对三孩生育政策作出安排。各省(自治区、直辖市)也将修改人口与计划生育条例,结合本地实际做好法律政策衔接,依法组织实施。

新华社北京7月20日电



7月17日,学生在练习跆拳道。

暑假期间,重庆市开州区青少年儿童体育学校举办暑期体育夏令营活动。孩子们在这里可进行武术散打、空手道、武术套路、摔跤、拳击、跆拳道、攀岩、网球、游泳等体育项目的训练。新华社记者 唐奕 摄

□ 新华社记者 申铖

财政收支运行的最新“成绩单”出炉。财政部20日发布数据显示,上半年,全国一般公共预算收入117116亿元,同比增长21.8%,增速较快、符合预期;全国一般公共预算支出121676亿元,同比增长4.5%,重点领域支出得到有力保障。

收入方面具体来看,上半年,中央一般公共预算收入54624亿元,同比增长23.2%;地方一般公共预算本级收入62492亿元,同比增长20.6%。全国税收收入100461亿元,同比增长22.5%;非税收入16655亿元,同比增长17.4%。

“上半年财政收入同比增速较高,主要是因为去年同期基数较低和当前工业生产者价格上涨较快,同时反映了我国经济恢复取得明显成效。”在财政部当日举行的新闻发布会上,财政部国库支付中心主任刘金云如是说。

上半年,受企业利润持续稳定增长影响,企业所得税同比增长17.7%;工业、服务业稳步增长以及工业生产者出厂价格上涨,推动国内增值税同比增长22.5%。……我国经济稳中加固、稳中向好的态势在主要税收收入项目上明显体现。

财政支出方面,上半年,全国一般公共预算支出121676亿元,同比增长4.5%。

“其中,中央支出同比下降6.9%,扣除部分支出拨付时间比去年有所延后因素影响后同比下降2.4%,非急需非刚性支出持续压减。”刘金云说。

教育支出18433亿元,同比增长10.1%;文化旅游体育与传媒支出1686亿元,同比增长10.5%;社会保障和就业支出19504亿元,同比增长8.2%。……上半年,全国财政“三保”等重点支出增长较快。

“财政部坚持将政府过紧日子作为预算编制和执行的 basic 方针,下大力气优化支出结构,把紧把紧预算支出关口,削减或取消低效无效支出,优化财政资源配置,切实保障好重点领域支出。”财政部预算司副司长项中新说。

与此同时,财政资金常态化直达机制有序推进。截至6月底,今年2.8万亿元直达资金中,中央财政已下达2.59万亿元,各地区形成支出1.635万亿元,资金快速落到基层和单位,重点领域支出得到有效保障。

前瞻下半年财政收支运行,刘金云表示,从后期走势看,全球疫情形势依然严峻,国内经济恢复不均衡等问题依然存在,加之去年下半年基数抬高,减税政策带来的减收效应将在今年下半年更加显著体现,预计今年下半年全国财政收入增幅将比上年明显回落。

“然而,考虑到今年上半年收入完成进度较快,经过努力,预计能够完成全年预算收入目标。”刘金云说。

新华社北京7月20日电

收入增长较快 支出保障重点

——详解上半年财政收支运行“成绩单”——

公告

温平生:

您与山西中吕能源(集团)有限公司于2016年6月29日、2016年10月21日签订的两份场地租赁合同,因不可抗力因素的原因,导致合同已于2017年5月15日终止履行,现请您于公告见报7日之内来我公司协商解决未尽事宜,逾期未与我公司协商,视为主动放弃上述权利与义务,我公司对上述未尽事宜进行处理,由此产生的一切后果由您本人承担。

山西中吕能源(集团)有限公司
2021年7月21日

吕梁康明眼科医院

LVLIANG KANGMING EYE HOSPITAL

康明眼

电话

0358-8497755/7766

0358

地址

吕梁市离石区滨河北路109号

网址

WWW.IIKMYK.COM

扫描二维码

吕梁教育

吕梁教育

官方平台

中共吕梁市委教育工委
吕梁市教育局
官方平台
新闻热线:0358-8229858

百年“煤都”绿色转型

□ 新华社记者 孙亮全

几天前,2021年山西省公路自行车冠军赛在大同市左云县闭幕。

这个晋北小县已经连续4年举办自行车赛,吸引了大批选手和游客到来。随着塞北黄土高原生态持续向好,长城、古堡、箭楼辉映着蓝天、绿树、湿地,让人心旷神怡。

这是山西最北端“煤都”大同“脱黑向绿”、转型升级的一个缩影。

数据显示,今年上半年,大同市重点监测的8家景区累计接待国内游客200余万人次,恢复到2019年同期的9成多。而在2019年,大同全市接待游客5500万人,实现旅游总收入480亿元。此前数年,大同市文旅产业以年均20%的速度增长。

作为我国首批历史文化名城,坐拥云冈石窟、悬空寺等著名文物古迹,大同却贴了近百年的“煤都”标签,曾“因煤荣耀”,也“因煤苦恼”。

“历史在大同盆地底部埋下宝藏,藏着

光和热。”大同市地方志办公室原主任要子瑾说,大同煤炭在清末即形成规模开采,至改革开放后的10年间,已成“世界三大煤都”之一。

长期靠煤发展的大同不可避免出现了“一煤独大”的困局。大同市人大常委会副主任王明生说,单一产业结构带来严峻的现实问题。云冈大佛被“黑染”,城市处处脏乱差。

为了转变这一状况,大同通过调整生态布局、城市布局提升“综合素质”。大同市生态环境局局长郝瑞说,通过持续多年的植树造林、治水治气等,大同将全国污染“黑三甲”变成了年均空气优良300余天的“大同蓝”,将“不毛之地”变成了“全国十佳生态文明城市”和“中国美丽城市”。

“秦汉名邑、北魏京华、辽金西京、明清重镇,几乎每个时代,都留存了珍贵遗产,这样的城市北方很少。”大同古城保护和修复

研究会副会长宋志强说,大同真正的底蕴是文化。

重建古城,扩容景区,进行城市升级改造,重塑城市形象,大同开始重新擦亮历史文化名城“底色”,唤醒居民的自豪感。

8月份,第六届成龙国际动作电影周将再次走进大同。除了电影周,大同已连续18年举办云冈文化节、连续举办7届古都灯会。大同市文旅局副局长姜文说,当地一方面提档升级旅游产品,另一方面不断举办活动塑造城市品牌。

“仅住宿这一个指标,就能看出旅游这个新‘引擎’的富民威力。”大同市文旅局发展科科长刘海鹏说,全市目前有5.8万张酒店床位,旺季“一床难求”。大同金凯国际酒店经理赵庆琳说,拥有170多间客房的酒店,容纳了140多名员工就业,去年营收4000多万元。

在大同市灵丘县,秦淮环首都·太行山

这是7月20日在山东青岛拍摄的时速600公里高速磁浮交通系统。

当日,由中国中车承担研制、具有完全自主知识产权的我国时速600公里高速磁浮交通系统在青岛成功下线,这是世界首套设计时速达600公里的高速磁浮交通系统,标志我国掌握了高速磁浮成套技术和工程化能力。

新华社记者 李紫恒 摄

大数据基地三、四期不久前建设完成,这个数据中心部署了13.5万台高性能服务器。

除了秦淮、中联、华为等一批数据中心落户大同。大同市目前建成、在建的数据中心服务器规模约为80万台。

通过体制机制创新,大同正将先天优势变成产业发展的比较优势。“以布局大数据产业为例,大同处在环京带宽受限区域,土地资源充裕、气候寒凉干燥、电价低廉、火电稳定。”大同市项目推进中心主任杨生玺说。

此外,大同坚持培育新动能,加速探索向“新能源之都”迈进,着力打造风电、光伏等“六大新能源产业集群”,为实现碳达峰、碳中和布局赋能。

截至目前,大同市新能源装机达到近630万千瓦,占全市电力总装机的近一半,占山西全省新能源装机的近20%。

王明生说,以超过百亿产值的装备制造、现代医药、文化旅游等四大战略产业为支柱,以通用航空、大数据、新材料等六大新兴产业为突破,大同市已初步构建起“一煤为基、四马马车、六新崛起”的现代产业体系,“煤电独大”向“多业支撑”转变迈出坚实步伐。

新华社太原7月21日电

本报社址:吕梁市离石区八一街10号 邮编:033000 排版:吕梁日报社激光照排中心 地址:吕梁市离石区八一街10号 印刷:吕梁市印刷厂 地址:吕梁市离石区滨河南西路68号 发行:中国邮政集团有限公司吕梁市分公司 广告刊登热线:0358-8229858 全年订价:396元