

“十四五”时期全面推进法治政府建设的路线图和施工图

中央依法治国办负责同志就《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》答记者问

新华社北京8月11日电 近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》(以下简称《纲要》)。中央依法治国办负责同志就《纲要》相关问题回答了记者提问。

1.《纲要》出台有什么背景和意义?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视法治政府建设,作为全面依法治国的重点任务和主体工程部署推进。2015年12月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》(以下简称2015年《纲要》),确立了到2020年建设法治政府的宏伟蓝图和行动纲领。五年多来,在党中央、国务院领导下,各地区各部门深入贯彻落实2015年《纲要》要求,推动法治政府建设各项工作取得重大进展。

为了不断把法治政府建设向纵深推进,梯次构建法治政府建设顶层设计,2020年,中央依法治国办、司法部在深入调研论证的基础上,形成了《纲要》征求意见稿,先后送各地区各部门、有关专家学者、中央依法治国工委委员征求意见,并根据党的十九届五中全会精神、习近平总书记在全国全面依法治国工作会议上的重要讲话精神,作了进一步修改完善,形成《纲要》送审稿。《纲要》送审稿报经国务院同意后,先后报经中央全面依法治国委员会第四次会议、中央政法委员会会议审议通过,于2021年8月2日印发实施。

《纲要》是继2015年《纲要》后,中共中央、国务院出台的新的法治政府建设纲领性文件,是全面贯彻习近平法治思想的重大举措,是深入总结“十三五”时期法治政府建设成就经验的重要成果,是“十四五”时期全面推进法治政府建设的路线图和施工图,对在新发展阶段不断推进法治政府建设,更好发挥法治政府建设在保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定等方面的重要作用,更好发挥法治政府建设在法治国家、

法治社会建设中的示范带动作用,具有重大意义。

2.《纲要》制定遵循了什么样的总体思路?

答:在《纲要》制定过程中,我们重点把握了以下五点:

一是贯彻新精神。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,全面贯彻中央全面依法治国工作会议精神,切实将党中央、国务院近年来关于法治政府建设的一系列重大决策部署体现到《纲要》中。

二是立足新起点。系统梳理2015年《纲要》实施五年来取得的成就经验、面临的困难问题,着眼立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,在承继发展的基础上改革创新,努力实现一张蓝图绘到底。

三是明确新方位。着力构建更加完善更加与时俱进的法治中国建设顶层设计,实现与《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》的衔接协调,确保“十四五”时期“一规划两纲要”的有机统一。

四是树立新目标。紧扣“加快形成职责明确、依法行政的政府治理体系”,坚持问题导向、目标导向,确立到2025年法治政府建设的总体目标和各领域分目标,为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

五是提出新举措。坚持以人民为中心,着力解决制约法治政府建设推进的突出问题,深入总结近年来各地区各部门可复制、可推广的改革举措,同时根据新情况新问题提出新举措,积极推动法治政府建设压茬推进、创新发展。

3.《纲要》的总体框架内容是什么?

答:《纲要》共由十部分组成:

一是深入学习贯彻习近平法治思想,努力实

现法治政府建设全面突破。主要明确新发展阶段法治政府建设的指导思想、主要原则和总体目标。

二是健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用。主要围绕推进政府机构职能优化协同高效、深入推进“放管服”改革、持续优化法治化营商环境等方面,提出改革发展举措。

三是健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化程序化法治化。主要围绕加强重要领域立法、完善立法工作机制、加强行政规范性文件制定监督管理等方面,提出改革发展举措。

四是健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力。主要围绕强化依法决策意识、严格落实重大行政决策程序、加强行政决策执行和评估等方面,提出改革发展举措。

五是健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法。主要围绕深化行政执法体制改革、加大重点领域执法力度、完善行政执法程序、创新行政执法方式等方面,提出改革发展举措。

六是健全突发事件应对体系,依法预防处置重大突发事件。主要围绕完善突发事件应对制度,提高突发事件依法处置能力、引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对等方面,提出改革发展举措。

七是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,不断促进社会公平正义。主要围绕加强行政调解工作、有序推进行政裁决工作、发挥行政复议化解行政争议主渠道作用、加强和规范行政应诉工作等方面,提出改革发展举措。

八是健全行政权力制约和监督体系,促进行政权力规范透明运行。主要围绕形成监督合力、加强和规范政府督查工作、加强对行政执法制约和监督、全面主动落实政务公开、加快推进政务诚信建设等方面,提出改革发展举措。

九是健全法治政府建设科技保障体系。全面建设数字法治政府。主要围绕加快推进信息化平

台建设、加快推进政务数据有序共享、深入推进“互联网+”监管执法等方面,提出改革发展举措。

十是加强党的领导,完善法治政府建设推进机制。主要围绕加强党对法治政府建设的领导、完善法治政府建设推进机制、全面加强依法行政能力建设、加强理论研究和舆论宣传等方面,提出改革发展举措。

4.《纲要》在总体目标确定上主要有哪些考虑?

答:《纲要》确立了到2025年全面推进法治政府建设的总体目标,主要有以下三方面考虑:

一是深入贯彻落实习近平总书记关于“法治政府建设是重点任务和主体工程,要率先突破”的重要指示精神,着眼法治国家、法治政府、法治社会一体建设,力争以“重点突破”带动“整体提升”,为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

二是做好与《法治中国建设规划(2020—2025年)》的衔接协调,在《纲要》总体目标中体现《法治中国建设规划(2020—2025年)》提出的法治政府建设相关目标要求,特别是强调到2025年政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全。

三是根据党的十八大以来各地区各部门推进法治政府建设实践,在全面总结成就经验的同时,深入研判当前面临的新形势新任务新挑战,并广泛征求各方面的意见建议,确立到2025年法治政府建设的总体目标,切实增强《纲要》目标的统领性、指导性。

5.《纲要》与2015年《纲要》相比主要有哪些新亮点?

答:与2015年《纲要》相比,《纲要》主要有以下四个方面的新亮点:

一是在结构主线上,紧紧围绕推进国家治理

体系和治理能力现代化,明确提出深入推进依法行政,全面建设法治政府,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,并将其作为贯穿全篇的一条主线。

二是在目标设定上,明确提出“全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府”,与2015年《纲要》提出的奋斗目标相比,进一步突出对建设数字法治政府和提高人民群众满意度的要求。

三是在框架体系上,从健全八个方面体系,强化八个方面能力谋篇布局,提出改革发展举措,特别是紧扣当前实际,针对依法应对突发事件,强化法治政府建设科技保障等作出系统部署。

四是在任务举措上,对2015年《纲要》已经完成的不再部署,需要持续推进的进一步强化,试点成效突出的全面推广,并提出新任务新举措,不断推动建设更高水平、更高质量的法治政府。

6.如何抓好《纲要》贯彻落实?

答:一是强化学习宣传。通过媒体宣介、举办培训、普法宣传等各种形式,推动各地区各部门将深入学习贯彻习近平法治思想与深入学习贯彻《纲要》结合起来,进一步强化法治思维、法治意识,营造法治政府建设良好氛围。

二是强化重点突破。聚焦法治政府建设关键环节和《纲要》任务举措,把握好时间节点和原则标准,确保重要目标如期实现。同时,着力解决人民群众关心的重点问题,不断增强人民群众对法治政府建设的获得感、满意度。

三是强化统筹协调。建立健全重点任务协调推进机制,有效实现部门协同推进,并推动解决各地区法治政府建设不平衡问题,更好发挥法治政府建设示范地区的辐射带动作用。

四是强化督办督察。制定重要任务举措分工方案,明确责任单位,推动各地区各部门与《纲要》对标对表,确保《纲要》各项任务举措落到实处。

住房和城乡建设部:

严控城市更新中大拆大建

据新华社北京8月11日电(记者 王优玲)记者11日从住房和城乡建设部获悉,为指导各地积极稳妥实施城市更新行动,防止沿用过度房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利等问题,住房和城乡建设部研究起草了《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》,并于日前向社会公开征求意见。

通知指出,实施城市更新行动,要顺应城市发展规律,尊重人民群众意愿,以内涵集约、绿色低碳发展为路径,转变城市更新方式,坚持“留改拆”并举,以保留利用提升为主,严管大拆大建,加强修缮改造,注重提升功能,增强城市活力。

近期,各地积极推动实施城市更新行动,但在推进过程中,出现继续沿用过度房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利的倾向,有些地方随意拆除老建筑、征迁居民、砍伐老树、变相抬高房价、提高生活成本,产生新的城市问题。

根据通知,在“坚持划定底线,防止城市更新变形走样”方面,要求严格控制大规模拆除,原则上老城区更新单元(片区)或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%;严格控制大规模增建,原则上更新单元(片区)或项目内拆建比不宜大于2;严格控制大规模搬迁,更新单元(片区)或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%;确保住房租赁市场供需平衡,统筹解决新市民、低收入困难群众等重点群体租赁住房问题,住房租金年度涨幅不超过5%。

在“坚持应留尽留,全力保持城市记忆”方面,要求保留利用既有建筑,保持老城格局尺度,延续城市特色风貌。

在“坚持量力而行,稳妥推进改造提升”方面,要求加强统筹谋划,不忽视地方实际和居民意愿,不头痛医头、脚痛医脚,不运动式、盲目实施城市更新;探索可持续更新模式,不沿用过度房地产化的开发建设方式,不片面追求规模扩张带来的短期效益和经济利益;加快补足功能短板,不做穿衣戴帽、涂脂抹粉的表面功夫,不搞脱离实际、劳民伤财的政绩工程和形象工程;提高城市安全韧性,不重地上轻地下,不过度景观化、亮化,不增加城市安全风险。

意见反馈截至2021年8月20日。



共商共议小区事务

邵武市通泰街道月山社区居民邱义祥(右二)等在一小区的空地前商讨环境整治方案(8月4日报)。近年来,福建省邵武市通泰街道以党组织为核心,将邻里自治共治工作触角延伸到小区楼栋和千家万户,共同打造共建共治共享的和谐幸福家园。

新华社记者 林善传 摄

热点聚焦

新华社北京8月11日电(记者 王优玲)我国城镇化率已达63.89%,随着人口向城市集中,交通拥堵、环境污染、配套设施缺乏等问题逐步暴露。如何在转型发展中破解“城市病”问题?新华社记者日前在成都、重庆等地调研,看各地如何治理城市“短板”。

了解居民诉求,开出“城市病”清单

“找道宽度太窄”“想改善街区环境”“垃圾处理需要改造”……重庆山城巷传统风貌区“微更新”过程中,群众通过2020年城市体检群众满意度调查表达了不同的诉求。

记者近日在山城巷看到,部分建筑被拆除、增设了架空层,一条宽为1.5米至2米的栈道斗折蛇行,透过加装玻璃还能看到原本狭窄的土栈道,堆满垃圾的废墟打造成为“荒野花园”,正在提升修缮。

重庆市住房和城乡建设委员会人居环境处副处长胡文琦说,基于社会满意度调查,重庆形成了“城市发展短板清单”“城市病清单”等,并针对老百姓最急切解决的城市短板,形成了“城市治理项目方案”,限时销号解决。目前,重庆市已完成2021年度社会满意度调查的问卷采集工作,覆盖了主城区都市区建成区所有社区。

城市体检的根本,是发挥公众参与在城市治理的主体作用。过去,城市开发建设以大规模增量建

城市体检评估机制为“城市病”开药方

设为主;现在,城市建设转向存量提质改造和增量结构调整并重。从“有没有”转向“好不好”,需充分了解居民诉求,听取各方意见。

目前我国已基本建立城市体检评估机制,建立了8方面65项指标组成的体检指标体系,形成了城市自体检、第三方体检和社会满意度调查相结合的 city 体检工作方法。

住房和城乡建设部相关工作负责人表示,2020年的城市体检结果显示,样本城市普遍存在中心区人口过密、地下市政基础设施底数不清、避难场地建设不足、城市防洪和排水防涝体系衔接不够等风险隐患,韧性城市建设水平有待提高。此外,城市与人民群众日益增长的美好生活需要仍有较大差距,特别是社区基础设施和公共服务设施配套不足。

打通部门壁垒,协同发力治理城市“顽疾”

地处老城区,周边道路狭窄,停车位严重不足,每天平均就诊患者人数达8万人……西部地区规模最大的综合性医院——四川大学华西医院曾是成都最大的“堵点”。

如何破解拥堵症?成都2019年作为住房和城乡建设部的试点城市开展城市体检工作,在城市体检中梳理出20个道路堵点,华西医院首当其冲。

“旧城更新需要系统和整体思维,要在片区尺度上将资源打通。”成都市住房和城乡建设局局长张槐说,规划、建设、交通、交管等部门会同属地政府、街办、社区以及涉及的相关企事业单位协同发力,才能攻克拥堵等城市“顽疾”。在推进老旧小区改造中,要以城市体检评估为抓手,充分了解群众意愿,群策群力,共同破解难题。

华西医院治堵始末为地方破解交通拥堵等“城市病”提供了一面镜子:“微循环”与“多点分散”相结合,设置公交专用道,增开专线巴士,建设四川大学华西校区地下停车场,同时修建一条地下通道,设置接驳摆渡车实现无缝对接等,华西医院周边人车车流被疏散吸纳。

从2018年起住房和城乡建设部率先在北京开展城市体检评估,2019年在全国11个城市启动城市体检工作,查找城市建设发展中的问题。到今年,城市体检工作全面开展,样本城市数量扩大到59个,覆盖全国31个区市区。

住房和城乡建设部相关工作负责人说,通过城市体检全面发现城市规划建设管理中存在的突出问题,倒逼城市政府加强目标、问题、资源的有效衔接,破解因条块分割导致的“碎片化”现象,建立体检结果与城市政府年度计划、重点行动项目库、投资方向的联动机制,为城市政府治理“城市病”,制定城市建设和管理工作计划提供依据。

强调结果应用,推动城市规划建设管理

开展城市体检,目的是为了“治病”。近年来,各样本城市深入分析城市规划建设管理中存在的问题和原因,推动城市体检结果应用。

部分样本城市对照城市体检检查出的问题,即检即改、边检边改。景德镇市结合城市体检结果,建设了公共设施配套项目248个,并把有关任务纳入“十四五”规划。成都针对城市体检发现的问题制定了问题整治措施,并将城市更新、公共配套设施建设等方面的任务纳入了城市建设项目清单,向社会发布。

广州、福州、成都等地建立了城市体检评估信息平台,利用现有城市规划建设管理信息化基础,协同推进城市体检工作。上海市推进城市生命体征监测系统建设,实现可视化、标准化、动态更新的数据共享、交互和维护机制。长沙市构建闭环式体检流程,通过信息化平台实施常态化监测预警。

城市体检促进了城市规划建设管理中实际问题的解决。住房和城乡建设部相关工作负责人说,城市健康管理要从事后处理为主转向事前预警和事中监管并重,通过城市体检发现病状、诊断病因、开出药方,通过综合整治解决短板和矛盾,做到“防未病、治已病”。通过实施城市体检评估,在城市更新中做到以保留利用提升为主,防止大拆大建,推动城市开发建设方式转型。