



编者按:在10月13日到14日召开的中央人大工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,从完善和发展中国特色社会主义制 度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作, 深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。中央人大工作 会议以及习近平总书记的重要讲话引发我市各县(市、区)人大常委会主任强烈关注,他们聚焦"好制度""六个必须坚持""四个要 看""四个更要看",以及新时期"四个机关"建设,结合吕梁发展实际、各自工作职责,谈发展、话感受,为建设美丽幸福吕梁和全方 位推动高质量发展建言献策、贡献力量。

以总书记重要讲话统揽新时期人大工作

认真学习贯彻习近平总书记在中央 人大工作会议上的重要讲话精神,坚持以 重要讲话为统揽,奋力开创新时代人大工 作新局面,重点要在以下三方面下功夫。

一、抓好学习宣传,在增强制度自信 上下功夫。要把学习宣传习近平总书记 重要讲话精神作为当前和今后一个时期 的重要政治任务,迅速掀起学习宣传热 潮,深刻理解全过程人民民主背后的历史 逻辑、理论逻辑和实践逻辑,从思想深处 确立对中国式全过程人民民主的战略自 信。一方面,要将学习习近平总书记重要 讲话精神与学习习近平总书记关于坚持 和完善人民大会制度的重要思想、"七一" 重要讲话精神、视察山西重要讲话重要指 示结合起来,相互贯通、一体学习,增强 "四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个 维护",牢记"国之大者",提高人大干部运

用党的创新理论指导实践、破解难题,在 推动临县各项事业发展中展现人大担 当。要广泛开展人民代表大会制度的宣 传和阐释工作,及时宣传人大工作的最新 动态和人大代表的履职风采,讲好人大故 事、传递人大声音。

二、抓好贯彻落实,在体现人大担当 上下功夫。坚持用习近平总书记重要讲 话精神统领人大工作,必须深刻理解把握 "全过程人民民主"这一重要论述的深刻 内涵、精神实质和原则要求。要坚持人大 监督的政治定位和法律定位,完善监督 制度,拓展监督内容,强化跟踪监督,切 实履行好国有资产管理情况监督、预算 审查监督重点拓展改革和地方政府债务 审查监督等职责,恪守以人民为中心这 一价值理念,坚持把人民群众的关切点 作为人大工作的着力点,坚持"民有所 呼,必有所应"。要认真贯彻落实全省人 大代表联络站工作交流会精神,在临泉、 城庄、安业等城郊乡镇,三交、白文、碛 口、刘家会、兔坂等重点乡镇,高标准"建 好、管好、用好"一批人大代表联络站点, 深化县级领导班子成员深入人大代表联 络站点联系群众制度,让人民代表大会 制度的优势在基层进一步彰显。要进一 步聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、村"两 委"换届、重点项目建设、党史学习教育 "我为群众办实事"等重大任务,把各方面 的智慧和力量更好地凝聚到党和人民事 业中来,全力以赴推动实施"五化战略"、 建设"五个临县",奋力谱写全方位推进高 质量发展临县新篇章。

三、抓好自身建设,在打造"四个机 关"上下功夫。要坚定不移贯彻党的领导 这一最高政治原则,坚定不移用习近平新 时代中国特色社会主义思想统揽人大工 作,坚持党的领导、人民当家作主、依法治 国有机统一,确保人大工作始终沿着正确 的政治方向前进。要主动适应人民群众 对人大工作的新期待,狠抓政治建设、能 力建设、纪律作风建设,不断提高政治判 断力、政治领悟力、政治执行力,努力打造 一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬 民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要强化 人大常委会党组把方向、管大局、保落实 的政治功能,进一步完善人大常委会、人 大机关运行机制,不断提高常委会及机关 履职质量,努力打造让党放心、人民群众 满意的政治机关、国家权力机关、工作机 关、代表机关,确保党的路线方针政策和 中央、省委、市委、县委的重大决策部署落 到实处,为全方位推动高质量发展提供有

力的法治保障。

聚焦"四个机关"建设 增强人大工作质效

□ 石楼县人大常委会主任 田文军

学习习近平总书记在中央人大工作会 议上的重要讲话精神,深切地感受到讲话充 满了马克思主义的真理力量。特别是关于 "四个机关"建设的要求,为我们基层人大工 作者在新征程中发展社会主义民主指明了 方向,进一步坚定了我们做好地方人大工作 的信心和决心,我们要细学深悟笃行,围绕 "四个机关"建设,提升人大工作实效。

一、围绕"政治机关"建设,进一步突 出政治引领。落实政治机关建设要求,就 是要提高政治站位。牢牢把握人大"政治 机关"定位要求,树牢"四个意识",增强 "四个自信",做到"两个维护",始终把党 的全面领导贯穿于人大履职的全过程、各 方面,确保人大工作正确政治方向。

要始终把"两个维护"作为最高政治 原则和根本政治规矩,强化思想引领将全 过程人民民主落实到人大工作全过程。

结合县级人大工作,就是要紧紧围绕县委 的工作中心,履职尽责。需要我们人大负 责的就要坚决担当作为。切实做到县委 的中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪 里,力量就汇集到哪里,作用就发挥到哪 里。不断提升人大干部的政治判断力、政 治执行力,做人大工作的忠实实践者。

二、围绕"权力机关"建设,进一步推 进全过程人民民主。落实"权力机关"建 设要求,就是要始终把握人大"权力机关" 定位要求。作为县级人大常委会,就是要 对事关全局带有根本性、长远性和人民群 众利益的重大事项,人大依法认真审议, 适时作出决议、决定行使好重大事项决定 权。要行使好监督权,紧紧围绕全县人民 群众关心的热点难点问题,本着抓重点、 议大事、突难点的精神,确定审议议题,选 好切入点。要行使好人事任命权,在县委

提交的重要人事任免上,要不断完善、健 全人事任免工作制度。把好任前考察、法 律知识考试、拟任职人员供职、常委会组 成人员投票表决、颁发任命书、向宪法宣 誓等法律程序关,确保任命程序合法有 效,推进全过程人民民主建设。

三、围绕"工作机关"建设,进一步推 动高质量发展。落实"工作机关"建设要 求。就是要牢牢把握人大"工作机关"的 定位要求,强化正确有效监督,注重监督 与支持相结合,凝聚起推动高质量发展的 人大力量。

就我们石楼而言,县人大常委会就是 要紧扣"美丽新石楼"建设,坚决强化生态 环境执法监督,贯彻落实好习近平生态文 明思想,牢牢守住石楼生态底线。就是要 围绕"创业新石楼"建设,要围绕"人文新 石楼"建设,要围绕"平安新石楼"建设,着

力推动人大监督提质增效,着力推动石楼 经济社会快速发展、高质量发展。

四、围绕"代表机关"建设,进一步发 挥主体作用。落实"代表机关"建设要 求。就是要牢牢把握人大"代表机关"定 位要求,突出代表主体地位,不断加强服 务和管理,支持和保障代表依法履职、发 挥代表作用。

结合我们的代表工作,就是要进一步 推进"代表联络站点"联系群众制度的落 实。完善"领导干部+人大代表+联络站+ 社区治理"模式,严格落实县级领导班子 成员定期深入基层人大代表联络站联系 群众制度,用好代表联络站,更好地接地 气。察民情、聚民智。确保各项工作聚焦 民心、民盼、民愿,更符合民生需求,更好 地发挥人大代表在发展全过程人民民主 中的主体作用。

"三个坚持"推动新时期人大工作高质量发展

□ 柳林县人大常委会主任 刘建国

10月13日至14日,中央人大工作会 议在京召开,习近平总书记出席并发表重 要讲话,为新时代人大工作指明了方向、 提供了根本遵循,对我们基层人大干部给 予了莫大的鼓舞和鞭策。我认真学习领 会习总书记重要讲话,感觉获益良多。

一是坚持以学为先,把贯彻落实会议 精神作为人大工作的出发点。习近平总 书记的重要讲话,从完善和发展中国特 色社会主义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化的战略高度,明确提出 新时代加强和改进人大工作的指导思 想、重大原则和主要工作,深刻回答新时 代发展中国特色社会主义民主政治、坚 持和完善人民代表大会制度的一系列重 大理论和实践问题。作为一名基层人大 干部,我将把学习、宣传、贯彻习近平总 书记重要讲话精神作为当前和今后一个 民代表大会制度作为实现我国全过程人 时期的重大政治任务,深入学习领悟习 近平总书记重要讲话精神的丰富内涵, 深刻领会中国特色社会主义民主政治和 人民代表大会制度的丰富内涵,立足本 职,在学习宣传贯彻上争当标杆、做出表 率,以实际行动践行和推动全过程人民

二是坚持党的领导,把站稳政治立场 作为人大工作的立足点。要推动人大工 作高质量发展,必须全面、认真贯彻落实 新理念新思想新要求,旗帜鲜明、坚定不 移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治 原则,确保人大各项工作都在党的领导下 进行;保持政治上的清醒和坚定,始终坚持 中国特色社会主义政治发展道路这一根 本方向;高举人民民主的旗帜,发挥好人 民民主的重要制度载体作用;围绕党和国 家工作大局开展人大工作,切实做到党和 国家工作重心在哪里,人大工作就跟进到 哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到 哪里;切实做好人大代表工作,使发挥各 级人大代表作用成为人民当家作主的重 要体现;全面加强人大自身建设,增强"四 个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维 护";我将深刻把握会议精神,充分发挥人 大职能作用,办好代表议案建议,增强监 督工作的针对性和实效性,凝聚人心、汇 聚智慧、集聚力量,推动制度优势转化为 治理效能,全方位推进县域各项工作高质 量发展。

三是坚持以人民为中心,把人民至上 作为人大工作的着力点。人民群众是历 践行在工作实践中。

史的创造者,是推动社会发展进步的不竭 动力源泉。水可载舟,亦可覆舟。作为一 名基层人大干部,我将把人大代表的履职 情况紧紧扣在贯彻落实党中央、省委、市 委、县委的重大决策部署、全方位推进高 质量发展上来,紧紧扣在回应群众关切、 增进人民福祉上来,牢固树立"江山就是 人民,人民就是江山"的执政理念,创新拓 展人民群众表达利益诉求的渠道,充分保 障人民群众从小到衣食住行、大到改革发 展的各方面意见和建议得以呈现、得到回 应,始终站在群众立场想问题、做决策、办 事情,紧盯人民群众关心的热点和敏感问 题开展调研、执法检查等活动,推动解决 群众"急难愁盼"问题,为群众多解操心 事、烦心事、揪心事,真正把人民至上理念

把握工作新定位 展现人大新作为

□ 中阳县人大常委会主任 任建中

党中央召开人大工作会议,在党的历 史上、人民代表大会制度历史上都是第一 次,在我国社会主义民主政治建设进程中 具有里程碑意义。中阳县人大将把学习 贯彻习近平总书记的重要讲话精神与省 委"全方位推动高质量发展"、市委"加快 建设美丽幸福吕梁"、县委"打造五彩中 阳"的奋斗目标紧密结合起来,全面提升 新时代人大工作质量和水平。

一、提高政治站位,把牢正确方向,在 坚持党的领导上形成新自觉。人大工作 的第一属性是政治属性,必须坚持政治立 场不移、政治方向不偏,旗帜鲜明地建设 成为对党绝对忠诚的政治机关。要把学 习贯彻党的创新理论作为做好人大工作 的首要政治任务,把学习贯彻习近平新时 代中国特色社会主义思想、习近平总书记 关于坚持和完善人民代表大会制度的重 明白坚持党的领导、人民当家作主、依法 治国有机统一这一重大理论和实践问题, 在学深悟透中自觉砥砺政治品格,增强 "四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个 维护"

二、把准工作重心,扛起责任担当,在 增强监督实效上取得新突破。监督工作 在整个人大监督体系中具有特殊重要的 作用,对于县级人大具有十分重要的意 义。一要展现勇于担当、不畏艰难的工作 魄力,做到眼睛向下、脚步向下、深入实 际、掌握实情,真解决问题、解决真问题, 切实发挥专题调研的作用。二要坚持一 身正气、实事求是的工作作风,力戒惜情 顾面或者不懂装懂,正确表决评价"一府一 委两院"工作,切实增强会议审议的权威 性。三要恪守目标一致、善作善成的工作

要思想、习近平法治思想作为必修课,弄要求,以开阔的胸襟直面问题持续发力,不 遗余力地推进整改事项依法依规落地见 效,切实补足跟踪监督疲软乏力的短板。

三、坚守职责定位,打造一流机关,在 锤炼自身能力上取得新提高。加强自身 建设是时代所需,更是任务所需。要克服 保守观念,认真总结工作经验,仔细推敲 思路做法,加快构建适应新形势、新任务、 新要求的工作标准化管控体系,通过样板 引领、整体推进、督导考评、兑现奖惩,有 力有效全面推动各项任务落实落地。要 全心全意维护集体领导和个人分工负责 相结合的工作格局,确保自上而下各司其 职、各尽其责,用心用情用力凝聚团结奋 进的良好氛围。要着眼事业长远发展,统 筹队伍年龄结构、岗位特点,把传帮带作 用抓在经常,不断提升队伍整体调查研究 能力、法治思维能力、履职保障能力和服 务发展能力。要时刻把纪律规矩挺在前 面,紧跟时代步伐,紧跟形势要求,抓实制 度废、改、立,及时发现和纠正"怕、慢、庸、 散"等不良倾向,持续打造忠诚、干净、担 当的人大队伍。

四、站稳人民立场,深化思想认识,在 彰显制度优势上达到新高度。要牢固树 立"人大工作的主体是代表"的理念,切实 将常委会联系代表和代表联系选民"双 联"制度、代表向选民述职制度、代表议案 建议办理、组织代表视察调研和学习培训 等常规工作抓紧抓实、抓细抓深。要把代 表联络站点运行作为践行"全过程人民民 主"的重要载体强力予以推动,健全吸纳 民意、汇集民智的常态化运行机制,密切 代表与群众的联系,扩大代表在群众中的 影响力,更好地满足人民群众对人大工作 和人大代表的期盼。

以人大代表联络站(点)为载体 着力推进全过程人民民主建设

□ 离石区人大常委会主任 白鹤

作会议上发表的重要讲话,站在 历史与时代的高度,深刻回答了 新时代发展中国特色社会主义民 主政治、坚持和完善人民代表大 会制度的一系列重大理论和实践 问题,为各级人大在党的领导下 坚持和完善人民代表大会制度, 不断发展全过程人民民主提供了 根本遵循,也为新时期人大工作 指明了方向。

在学习习近平总书记在中央 人大工作会议上的重要讲话中, 就如何用活用好人大代表联络站 点这一重要载体,贯彻全过程人 民民主,应从"四个结合"来破题。

充分发挥人大代表联络站点 作用,要注重领导与代表相结 合。贯彻落实吕梁市委关于《市 级领导定期深入基层人大代表联 络站点联系社区群众制度》文件 精神,严格执行每月一次深入人 大代表联络点制度,与群众开展 交流联系,解决群众"急难愁盼" 的实际问题。形成人大常委会主 任、副主任分联常委会委员并包 联示范点,常委会委员联系代表, 代表全部驻站驻点联系群众的工 作机制

充分发挥人大代表联络站点 作用,要注重固基和创新相结 合。人民代表大会召开期间征集 代表建议、批评和意见是代表工 作的基本制度,是群众建议、批评 和意见的重要来源,这部分建议、 批评和意见更多的聚焦于"民生 大事"。通过建立《乡镇(街道)、 社区(站点)接待群众制度》《人大 代表走访群众制度》,把原来的等 待接收变为主动性接收,使建议、 批评和意见的来源更广泛、更深 人,问题更精准、要求更具体,及 时把人民群众最关心、最急切的 问题通过代表联络站点渠道反映

习近平总书记在中央人大工 给党委政府,推动群众"急难愁 盼"问题得到及时有效地解决。

充分发挥人大代表联络站点 作用,要注重分诊和会诊相结 合。对于群众提出的建议、批评 和意见,实行分诊和会诊相结合 的办法处理。分诊就是明确职能 权限,杜绝推诿扯皮。对于不符 合法律法规和政策规定的事项, 做好解释说明工作;属于信访类 问题和涉法涉诉类问题引导他们 走信访和法律渠道解决或转交有 关部门处理;凡当场可以解决解 释的当场处理;不能当场解决的 根据类别和权属职责,分别转交 村(社区)、乡镇(街道)、区、市及 有关部门接收处理。

充分发挥人大代表联络站点 作用,要注重履职和激励相结 合。代表的职责意识和履职能力 是代表工作的基础。要以人大代 表联络站点为阵地,定期开展代 表学习、培训,有针对性地提高代 表在接待群众、听取民意、撰写议 案建议等方面的能力。采用"老 带新、强带弱、上带下"的办法,选 树身边优秀代表讲解典型经验和 做法,激发代表履职热情,提升代 表履职水平。同时,注重刚柔相 济。建立健全代表履职评价机 制,对代表履职提出"身份公开、 履职情况公开、履职效果公开、述 职述诺公开、评议结果公开"的刚 性要求,倒逼代表履职尽责。适 当运用柔性激励,开展"先进代表 联络站(点)""人民好代表""金点 子""为民办事先进单位"等评选 活动,宣传先进,激励争先。

基层人大常委会应进一步推 动人大代表联络点高效高质运 转,切实把代表联络站点打造成 "全过程人民民主"的重要阵地, 为推动经济社会高质量发展和民 生改善贡献人大力量!

牢记使命 深刻感悟 推动人大工作与时俱进

□ 汾阳市人大常委会主任 白小勤

习近平总书记在中央人大工 作会议讲话后,作为县市级人大 常委会主任,充分认识到贯彻落 实习总书记讲话,落实好中央人 大工作会议精神,对于坚持和完 善人大代表大会制度,做好基层 人大工作,实现全过程人民民主, 充分发挥人大作用,推动县域经 济社会发展具有重要的意义。

一、坚持党的领导是办理好 人大代表建议意见的根本保证。 汾阳市人大常委会自觉坚持和依 靠党的领导,保证人大工作正确 的政治方向,每次召开人大会议, 都成立临时党委,每个代表团成 办结率达100%。一是加大督办 立临时党支部,充分发挥党组织 作用,严把人大代表建议意见质 量关。市人大常委会党组对提出 的意见建议进行研究,确定重点 督办内容,及时汇报市委,和市政 府进行沟通协调,把人民对美好 生活的向往作为奋斗目标,形成 办理人大代表建议意见合力,做 到重点突出、落实措施到位,办理 效果明显。

二、培训人大代表是提出高 质量建议意见的前提。人大代表 的综合素质直接关系提出建议意 见的质量。汾阳市人大常委会每 年制定人大代表培训工作计划, 采取多种形式加强对人大代表的 培训。一是注重政治业务和法律 知识培训,着力提升人大代表的 政治理论和法律知识水平。二是 注重履职业务技能知识培训。三 是注重人大代表互相学习交流, 组织人大代表小组座谈会、经验 交流会等形式,提升人大代表依 法履职能力。

三、建立阵地, 指导代表活 动是确保代表提出建议意见的基 础。汾阳市共建有11个镇、3个 街道人大代表联络站,下设4个 人大代表联络点,为代表履行职 责为民办实事搭建了平台。各人的质量明显提高。

大代表联络站组织人大代表开展 视察调研、执法检查、入户走 访、跟踪监督等活动, 让人大代 表深入实际,深入基层,获取第 一手信息, 使代表提出的建议更 加贴近生活、贴近群众、贴近实 际。为激励人大代表进一步履职 尽责,各人大代表联络站(点) 建立代表依法履职档案进行考 核。年终,向选民述职,接受人 民群众监督。

四、加大办理力度是办理代

表建议意见的关键。汾阳市人大 常委会每年人大代表建议意见的 力度,提高办理质量。市人大常 委会副主任为督办领导,相关工 委负责具体督办。要求在交办会 后一个月内市人大常委会督办领 导带队,召集各承办单位专题汇 报代表议案、建议、意见办理工作 进展情况,面对面听取代表的建 议和意见,并向承办单位提出办 理要求。三个月办理完毕后,各 督办领导和相关工委组织领衔代 表采取调查、实地查看、听取汇报 等形式,检查办理结果。二是专 题评议,进行满意度测评。各代 表团收到建议意见办理结果后, 组织代表进行评议,对办理结果 不满意的,要求承办单位重新办 理。常委会分别听取各分管副市 长领办代表议案、建议、意见办理 情况的专题汇报、领衔代表进行 评议和委员审议发言,在此基础 上,进行满意度测评,并将测评结 果通报市委。三是公开办理,主 动接受群众监督。积极开展代表 建议意见"开门办理"和"阳光办 理",充分利用新闻媒体聚焦办理 代表建议意见中的重点、热点和 难点问题,及时报道,使代表和人 民群众看到政府为民办事的决心 和举措,办理人大代表建议意见