

关于做好农村集体产权制度改革“后半篇”文章助力乡村振兴的思考

□ 孝义市政协主席 王士礼

推进农村集体产权制度改革,是全面深化乡村改革的重要任务,也是实施乡村振兴战略的重要抓手,对于完善农村基本经营制度,增强集体经济发展活力,引领农民逐步实现共同富裕具有积极的现实意义和深远的历史意义。孝义市作为全省农村集体产权制度改革试点县之一,在市委、市政府的领导下,经过有关部门和各乡镇(街道)的共同努力,目前已完成村集体经济组织清产核资、成员身份界定、股权量化、登记赋码等“前半篇”文章。在此基础上,如何做好发展壮大村级集体经济“后半篇”文章,显得更为重要。为此,根据年度协商计划,市政协就我市农村集体经济发展情况进行了调研。通过组织委员听取相关职能部门情况通报,实地走访部分村级集体经济组织,开展座谈研讨等方式了解实际情况,并通过文件、报刊及网络等渠道,尽可能全面了解相关政策,汲取先进地区的经验做法,形成了做好农村集体产权制度改革“后半篇”文章的调研报告。

一、基本情况

我市在推进农村集体产权制度改革工作方面取得不少成绩,作出了一些积极尝试,不仅完成了集体产权核资工作,并在市农村产权交易中心开展各类产权交易。特别是,我市各乡村在积极探索发展壮大村级集体经济的实践中,立足实际、因地制宜,取得了一定的成效,基于经济实力、区位优势、资源禀赋等的不同,发展方式也不尽相同,其中具有代表性的有以下四种模式:

(一)以阳泉镇苏家沿村为代表的企业带动模式。阳泉镇苏家沿村,采用政府、企业、村集体三方合作模式,自筹资金400万元,利用搬迁复垦土地探索自建厂房出租模式搞养殖,每年可获得租金80万元,其中50%由村集体提留用于公益事业,50%用于股民分红,全村股民每股年可分红1700元左右。这种企业带动模式,是村集体借助企业产业优势,发挥聚合作用,将资本、技术与土地、劳动力等生产要素深度融合,把集体经济融入产业链条,企业发展的同时带动集体和股民增收。

(二)以下栅乡尧仲村为代表的产业发展模式。下栅乡尧仲村立足土地优势,成立村股份经济合作社,流转1000亩土地建立了千亩连片有机旱作农业封闭示范园,实行统一种植、统一管理、统一提供技术服务。示范园运行以来,共收获谷子68.97吨,碾成小米92000斤,年用工71.6万元,村集体年增收20万元,带动用工就业25人,实现产业脱贫145户339人,人均增收700元。类似的还有西辛庄镇盐子坡村等。这种产业发展模式,是立足自身优势和资源禀赋,通过发展一种或几种产业,实现集体“三资”升值保值。

(三)以崇文街道留义村为代表的资产租赁模式。崇文街道留义村利用自身区位优势,盘活集体经营性资产,引进鹏飞餐饮店、崇文宴会厅、7天酒店、博爱医院、京东便利店等企业,年租赁收入1150万元;建立城北汽车营销中心,引进吉利龙标、孝义三佳等10余户汽车销售商入驻,年收入130万元。2020年,留义村人均分红7180元。这种资产租赁模式,是村集体将其拥有的资源、资产交由其他主体承包经营,收取定额租金。主要来自土地价值较高、经营性资产总量较大的城中村、城郊村。

(四)以柱濮镇牛郎岭村为代表的项目依

托模式。柱濮镇牛郎岭村山多地陡,耕作条件差,村里大量青壮年劳动力外出务工,每年的集体经济收入主要依靠12000余元的转移支付和12000余元的土地流转费。面对村情实际,牛郎岭村有效利用国家对光伏发电产业的补贴政策,充分发挥地势高、光照时间长的优势,发展光伏发电项目。截至目前,牛郎岭村光伏发电项目已有284.4千瓦的电板,吸纳股金127.2万元,年可收入20万元,其中集体收入7.5万元、股民人均收入700余元。这种项目依托模式,主要是利用自身资源及地理优势选择合适项目,结合政策支持,依托项目的“吸血”、“造血”功能,壮大村级集体资产。

二、存在的问题及原因

在产权制度改革的推动下,尽管我市村级集体经济取得了一定成效,但总体上村集体经济依然薄弱,多以财政转移支付、土地出让租赁等为主,收入来源相对单一且不稳定,同时区域发展不均衡,集体经济的外向度、市场化程度不高,经营的渠道不宽、理念陈旧、方式落后,创新性明显不足,与村集体经济发展较好的地区相比,还存在很大差距,仍面临诸多问题和挑战。究其原因主要有:

(一)人的因素。没有一支“懂经济、会经营、爱农村、爱农民”的管理团队,没有一个完备的“引得来、留得住、干得好”的人才机制,是制约村级集体经济发展壮大的重要因素。

一是村干部自身能力有限。有的村干部对市场了解少、信息获取渠道狭窄,不知道种什么、养什么,也不知道要开发什么、引进什么,找不到利用当地优势发展集体经济的路子。有的村干部受年龄、阅历和文化程度的限制,虽有发展集体经济的想法,但缺乏明确的思路和规划,难以付诸实践。

二是村干部缺乏主动作为意识。有的村干部认为,村里既无资金,又无技术、人才,不具备发展集体经济的条件,政府应当加大政策支持和资金补贴,一定程度上存在“等、靠、要”思想。有的村干部认为,当前经济下行压力大,发展村级集体经济存在很大的政治风险和经济风险,经营成功收益是集体的,经营失败责任是自己的,既落埋怨,还会丢选票,甚至背债务,存在“不求有功但求无过”思想。

三是农村劳动力、人才外流严重。在城镇化加速发展的背景下,城乡公共服务体系方面资源配置的不均衡,使得农村大量的劳动力和本土人才流向城市。

(二)政策的因素。没有政策和制度的支撑推进,就构建不起边界清晰能运作流畅的产权制度,也建立不起良好的产权制度运营机制。

一是农村集体经济的权利义务不明确。《村民委员会组织法》规定,村民委员会依照法律规定,管理本村属于村民集体所有的土地和其他财产;应当尊重并支持集体经济组织依法独立进行经济活动的自主权。虽然《民法总则》也明确赋予了农村集体经济组织特别法人地位,但没有专门立法对农村集体经济组织的权利和义务作出规定。实际上,农村集体经济组织在相关法律法规中都只提出了一个名词概念,一定程度上影响农村产权改革。

二是“六项权能”释放不足。赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权等权能,是产权制度改革的重

点。目前,占有权、收益权分别以集体资产股权证书、每年领取集体分红的形式得以实现,但其他权能的释放进展缓慢。

有偿退出方面,因股权预期收益不确定,导致股权价值难以确定。同时,村级集体经济组织缺乏资金或担心股权退出后的可持续性,没有能力及意愿回购农民的股权。

抵押、担保方面,我市2019年出台了《孝义市农村集体股份经济组织股权质押贷款管理办法(试行)》,但目前仅发放2笔贷款,一笔是留义村7户村民就股权质押贷款与农商行达成协议,获得贷款140万元;另一笔是牛郎岭村利用股权质押获得贷款40万元。质押股权质押难,其主要原因,一方面是集体资产组成复杂,难以评估定价,农户股权价值较低,难以开展相关信贷业务。另一方面是现阶段农村集体资产股权只能在集体经济组织内部流转,通过股权获得的分红也普遍较少,股权流动性差,一定程度上增加了股权质押的处置难度,银行变现困难。

继承方面,现阶段股权要求封闭运行,也就是集体股权只能在本集体经济组织内部流转,不得突破集体经济组织的范围。而现实状况是,股权继承人可能不是村级集体经济组织成员,易与其他成员产生纠纷和矛盾。

三、意见建议

在推动乡村振兴的大趋势和总要求下,如何作好产权制度改革“后半篇”文章,多种方式探索村级集体经济发展新模式,让村级集体经济“活起来”,这对推动乡村振兴至关重要。基于以上所述,建议如下。

(一)夯实农村集体经济发展的人才基础。人是决定事业成败的关键因素。特别是对农村集体经济这样需要不断探索实践、创新突破的复杂工作而言尤为重要。一方面,要下大力气提升“一把手”的素质和能力。改变过去单一搞培训的模式,注重实际效果、方式方法,在开展集体经济组织管理、农产品营销、合作社财会税务管理、电商创业等专业培训的基础上,组织或鼓励村两委主要干部多走出到发达地区,开阔眼界、转变观念、增长才干,从而达到变被动接受为主动探索的工作效果。定期组织基层党组织书记开展党性教育培训,切实增强“一把手”的责任意识和使命担当。另一方面,要选优配强村级集体经济组织人才队伍。科学把握我市村集体经济人才需求特征,注重从本村致富能手、外出务工人员、本地大学毕业生、退役军人中选配充实村社人员队伍。

(二)积极探索激发集体经济活力的措施办法。一是探索试行“政经分开”。建议学习借鉴江苏省昆山市等地经验做法,试行党领导下的“政经分开”。即,在基层党组织的领导下,在有需要且条件许可的地方,实行村民委员会事务和集体经济事务分离,事务类职能划归自治组织,经济类职能留给股份合作社,建立职责明晰、稳定协调的基层组织管理体制和产权明晰、管理科学的农村集体资产管理机制。同时,实行村民委员会和村集体经济组织分账管理,让村集体经济组织“轻装上阵”,自主生产经营,扩大富民效益。二是破解权能释放不畅瓶颈。当前,资产认定难是影响村集体经济释放和参与市场化运营的重要因素,亟需破解。应积极探索农村集体资产有效评估机制,引导和鼓励有条件的金融机构成立内部农

村集体资产股权质押价值评估机构,帮助化解资产、资源评估、量价的难题,确保权能释放顺畅。三是探索放开农村集体资产股权交易市场。以股权证产权交易中心为主体,在其备案的功能基础上,增加股权交易功能,为盘活集体资产股权,扩大投融资,全面参与市场经济创造便利条件。

(三)多种模式提高村集体经济的盈利能力。在巩固拓展好现有成熟的发展模式的基础上,借鉴以往我市百名干部“三下江南”做法,坚持走出去,有目的、有针对性进行考察借鉴。例如,针对地域发展不平衡的问题,可以借鉴浙江平湖“飞地抱团”模式,通过互补结对、联村异地合作(东部平川的村和西部山区村匹配),一方“供土地指标、供钱投资、供人管理”,一方“保障落地、保障招商、保障收益”,以合作共赢实现资产保值增值;对人力充足、土地资源薄弱的村(城中村或者整村进城安置的村)可以尝试安徽芜湖“以资源换资金,开展服务创收”模式,兴办运输车队、农机服务等配套服务业;对有文化底蕴、自然资源丰富的村建议学习四川绵竹“整合资源,发展休闲旅游”模式,增加村集体收入;对无合适投资渠道、保值增值难的村,可以借鉴上海青浦区区委政府委托金融机构,整合百村资产,开展私募基金运作的方式和上海嘉定、西安周志以乡镇为单位成立集体经济联合社的做法,进一步盘活集体资产。

(四)切实强化对发展村集体经济的有力领导。纵观全国村集体经济发达的先进地区,在县级层面都有较为完备的组织体系、政策体系、运行机制来推动这项工作。建议:一是成立市村级集体经济发展五年规划,明确每年的发展目标;二是研究制定体制机制改革、人才引进培养、产业培育发展、优惠政策扶持等方面的具体指导意见,使基层发展村集体经济有规可依、有据可循,有政策可享;四是建立联席会议制度,定期研究问题,推动工作。

(五)需要注意的几个倾向

1、注意防止盲目投资上项目的倾向。随着乡村振兴进一步推进,势必掀起新一轮上项目热潮,鉴于我市农村集体经济仍比较薄弱,可处置、经营的资产总量不大,抗风险能力比较低的实际,要坚决防止“完任务”式、“做政绩”式、“套补贴”式上项目的情况发生,发挥好乡镇(街道)把关指导作用,完善投资前期调研、监督管理、审核评价机制,稳步推进投资运营相关工作。

2、注意防止集体收入“分光吃尽”的倾向。现实中存在通过土地租赁、资源补偿短期获得大量资金,全部发放到个人的情况,没有用于发展集体经济,导致村集体经济难以发展壮大。要坚决杜绝这种不健康、不合理、不可持续的做法,明确集体留存资金比例,实现村集体经济健康发展。

3、注意防止“家长制”的倾向。今年正值村“两委”换届,要求村支部书记、村委会主任一肩挑,再加之村集体经济组织负责人也要由村支部书记担任。一人兼三职,权力高度集中虽然有利于统一思想,集中力量办大事,但对权力集中后可能引发的“家长制”问题应当予以重视。

文件起草过程既是充分发扬民主的鲜明体现,也是中国特色社会主义政治制度优越性的生动注脚

我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥

发展社会主义政治文明

——新时代中国特色社会主义的伟大成就⑥

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》的诞生过程,充分体现了发扬民主、集思广益的特点。根据各地区各部门各方面对决议征求意见稿反馈的1600余条意见和建议,决议稿初步增写、改写、精简文字共计547处,反馈意见吸收率达24.6%。可以说,文件起草过程既是充分发扬民主的鲜明体现,也是中国特色社会主义政治制度优越性的生动注脚。

人民民主是社会主义的生命,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。党的十九届六中全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,从13个方面总结新时代中国特色社会主义的伟大成就,其中一个重要方面就是政治建设。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持人民主体地位,坚持发展社会主义民主政治,有力促进了改革开放和社会主义现代化建设,有力维护了国家统一、民族团结、社会稳定。

改革开放以后,党领导人民坚持中国特色社会主义政治发展道路,发展社会主义民主,取得重大进展。我们党从国内外政治发展成败得失中深刻认识到,坚定中国特色社会主义制度自信首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信,建设社会主义民主政治,发展社会主义政治文明,必须使中国特色社会主义政治制度深深扎根于中国土壤,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极发展全过程人民民主,健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建多样、畅通、有序的人民渠道,丰富民主形式,从各层次各领域扩大人民有序政治参与,使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

从指出“世界上不存在完全相同的政治制度,也不存在适用于一切国家的政治制度模式”,到阐明“在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造”;从提出“坚持中国特色社会主义政治发展道路,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”,到强调“协商民主是党领导人民有效治理国家,保证人民当家作主的重要制度设计”;从明确“人民民主是一种全过程的民主”,到要求“做好新形势下统战工作,必须正确处理好一致性和多样性关系”……党的十八大以来,习近平总书记关于社会主义民主政治建设的重大论述,丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治的政治内涵、理论内涵、实践内涵,为发展社会主义政治文明指明了前进方向。

党的十九届四中全会着眼于党长期执政和国家长治久安,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出总体擘画,重点部署坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。坚持和完善人民代表大会制度,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持巩固基层政权,完善基层民主制度,全面深化党和国家机构改革,坚持和完善民族区域自治制度,坚持党的宗教工作基本方针,丰富和发展统一战线,推动群团工作改革创新,以保障人民生存权、发展权为首要推进人权事业全面发展……今天,我国社会主义民主政治制度优越性得到更好发挥,生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。事实充分证明,中国特色社会主义民主政治具有强大生命力,中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。

在新征程上,坚定中国特色社会主义制度自信,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来,就一定能够巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面,进一步激发为实现中华民族伟大复兴而奋斗的信心和动力。

据新华网

有的放矢强化社会治理

□ 余斌

党的十九届六中全会在总结新时代社会建设的伟大成就时指出:“人民生活全方位改善,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升,发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面,续写了社会长期稳定奇迹。”加强社会治理,让治理成效惠及广大群众,才能更好提升群众的获得感、幸福感、安全感。

近年来,四川省巴中市巴州区的城乡建设迈入“快车道”,发展中的短板也亟待解决。党史学习教育以来,巴州将摸清市民诉求作为“我为群众办实事”的突破口,通过开门问政,了解各类诉求12878个。针对这些民生关切,巴州以区委主导、纪委主推、信访主抓、街道主办的方式,协调化解了12700多个问题,广大群众的满意度不断提升,治理实效不断增强。

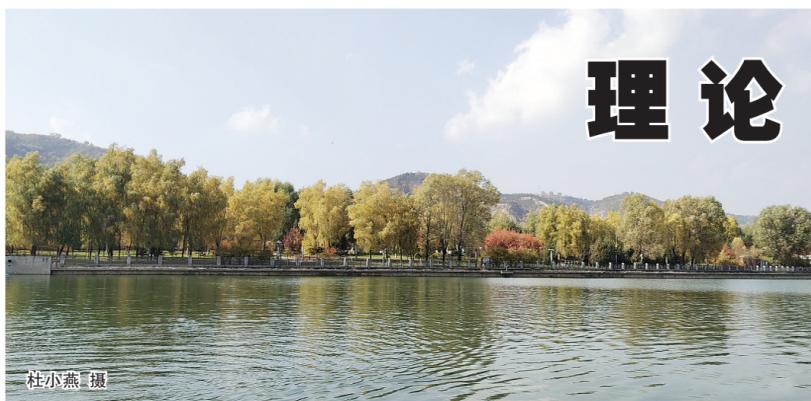
强化治理,首在摸清诉求底数。在这个过程中,巴州对老问题、新问题来了一次全面“问诊”,引导和鼓励群众讲出自己的烦心事、揪心事。同时,通过蹲点调研“挖”、线上扫码“采”、设置信箱“收”、发放问卷“征”、组织群众“提”、入户走访“谈”等形式,努力做到干部走下去、诉求汇上来,摸清群众的急难愁盼问题。在详尽掌握相关情况后,通过分级分类建立台账和清单,做到底数清、责任明,为下一步提出方案、化解问题提供了基础。

回应群众诉求,重在动真碰硬。解决问题,必须务求功、务求实。为更好解决“城市病”,巴州按照“小事社区办、难事街道担、大事区上管”原则,推行“周通报、旬约谈、月研究”机制,在6个城区街

道设立“市民诉求快处中心”和“老党员工作室”,对市民各类诉求坚持易事快办、特事特办、难事创造条件办。经过半年时间,92处4100平方米违章建筑被成功拆除,8个临时农贸市场集中搬迁,868户拆迁户房产证到房产证,整治30条背街小巷小巷,改造48个老旧小区,增设1.6万个停车位……有破有立,有拆有建,有改有治,城市发展中的一些管理难点、市民痛点问题得到解决。立足群众需求,实干实想办法、出真招,才能为群众创造一个功能再造、空间重塑、人文和谐的宜居环境。

减少诉求存量,要在祛除病根。避免“旧账还了、新账又来”,重在刨病根、堵源头。巴州坚持对群众有利的就锚定目标加快干,条件不成熟但有基础的创造条件干,于长远有利的坚定不移干,劳民伤财的事坚决不干,实实在在办好一件件民生实事。在这个过程中,一方面对重大决策事项开展风险评估,无论城市规划还是城市建设,都尽量不留遗憾、不留包袱;另一方面建立常态化机制,对可能引发纠纷的问题早发现、早介入、早化解,力求把矛盾化解于未萌、初萌。这也提醒我们,努力做到科学决策、民主决策,按客观规律办事,让改革发展成果真正惠及广大群众,才能在治理全过程中不断提升解决矛盾、优化治理的水平 and 能力。

“政善治,事善能”。在新的起点上,敢于担当,善于作为,勇于创新,做到民有所呼、我有所应,不断完善机制、优化方法,拓宽思路,以真诚互动换来群众信任,就没有克服不了的困难、化解不了的矛盾,就一定能在砥砺前行中创造更加美好的生活。



杜小燕摄

理论

紧扣立德树人根本任务

□ 陈宝剑

坚持党对高校的领导,坚持社会主义办学方向,就能将我们的特色和优势有效转化为培养社会主义建设者和接班人的能力

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调:“必须抓好后继有人这个根本大计”“培养造就大批堪当时代重任的接班人”。高校承担着为党育人、为国育才的重要使命,必须始终心怀“国之大者”,坚持社会主义办学方向,紧扣立德树人根本任务,引导广大青年立大志、明大德、成大才、担大任,努力成为堪当民族复兴重任的时代新人。

培根铸魂,启智润心。抓好后继有人这个根本大计,就要从我们党的百年奋斗中,坚定听党话跟党走信心决心恒心。我们党的一百年,是矢志践行初心使命的一百年,是筚路蓝缕奠基立业的一百年,是创造辉煌开辟未来的一百年。《决议》总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,全面、深刻、系统阐述了党对中

国人民、对中华民族、对马克思主义、对人类进步事业、对马克思主义政党建设所作的历史性贡献。事实证明,中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。新时代扎根中国大地建设世界一流大学,回答好培养什么样的人、为谁培养人以及如何培养人等一系列重大问题,必须引导青年学生学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,从党史学习中坚定信仰、获得启迪、汲取力量,树立为祖国为人民永久奋斗、赤诚奉献的坚定理想。

北京大学是新文化运动的中心、五四运动的策源地和中国最早传播马克思主义的重要基地。近年来,我们扎实开展党史学习教育,传承弘扬以爱国、进步、民主、科学为主要内容的伟大五四精神,用北大革命传统和红色基因浸润青年学生的精神世界,引导学生听党话、跟党走,胸怀忧国忧民之心、爱国爱民之情;我们把政治认同、国家意识、文化自信、人格养成等思政教育导向有机融入教育教学全过程各环节,使

之内化为广大师生的精神追求,外化为广大师生的自觉行动。坚持党对高校的领导,坚持社会主义办学方向,就能将我们的特色和优势有效转化为培养社会主义建设者和接班人的能力。

培养社会主义建设者和接班人,是我国各级各类学校的根本任务。“从团结起来、振兴中华”的呐喊,到“以青春之我、奋斗之我,为民族复兴铺路架桥,为祖国建设添砖加瓦”的追求,北京大学始终凝聚引领青年学生做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者。近年来,北京大学以庆祝改革开放40周年、新中国成立70周年、中国共产党成立100周年等为契机,深入开展“我的中国梦”等主题教育活动,让青年学生与祖国同向同行,引导毕业生到祖国最需要的地方干事创业,目前已有近2000名选调生扎根基层一线,在国家需要的地方奉献青春力量。

一代人有一代人的使命,一代人有一代人的长征。新的征程上,全面贯彻党的教育方针,教育引导广大师生特别是青年党员以党的旗帜为旗帜,以党的方向为方向,以党的意志为意志,赓续党的红色基因,弘扬党的优良传统,就一定能让青春成为中华民族生气勃发、高歌猛进的特久风景,在为祖国、为人民、为民族、为人类的奉献中焕发出更加绚丽的光彩。