

# 吕梁市人民代表大会常务委员会工作报告

## ——2022年2月25日在吕梁市第四届人民代表大会第一次会议上

(上接1版)都是我们大力建言、不懈努力的结果。

——我们突出问题导向,监督效果更明显。

**创新监督方式。**深入贯彻习近平总书记正确监督、有效监督、依法监督要求,开出问题、整改、测评、回访四张“清单”,打好明察暗访、跟踪监督、第三方参与“组合拳”,构建全链条监督“闭环”。增强监督“韧性”,连续19次督查协调北京牛栏山白酒基地建设用地报批工作,历时7个月破解了困扰企业三年多的难题,并推动落实了其他9个项目的建设用地。把去年确定为“人大监督工作年”,集中8个月督促推动,使停滞6年的戒毒所复工复产,并于去年底揭牌运行。开展电视问政、媒体曝光、全省率先启动预算联网监督,打造了阳光监督、民主监督的“吕梁样本”。邀请人大代表、律师参与信访工作,落实科级以上干部“信访接待日”制度,制定涉法涉诉信访事项集中对口转交办法,受理群众来信来访4607件(次)6215人(次),全部转交办理,开展重点督办,聚力破解群众的操心事烦心事。

**突出监督重点。**聚焦高质量转型发展,开展清洁能源、铝镁新材料、中小企业发展、优化营商环境等专题调研;听取审议“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要、计划、预算、审计、一枚印章管审批、企业投资项目承诺制等专项工作报告;首次约谈预算支出进度慢的单位;全面开展对国有资产的监督;连续五年视察重点转型项目建设情况,多措并举推动全市经济转型升级、健康发展。聚焦社会民生,开展扶贫资金、乡村振兴、教育卫生、城市管理专题调研,听取审议食品安全、社会救助、招生、中医等专项工作报告,连续5年跟踪问效群众供热情况,让全社会共享发展红利。聚焦生态保护,每年开展“吕梁环保行”,综合运用立法规范、审议报告、跟踪监督等形式实施监督,促进一些长期存在的突出污染问题得到根本性改变,在青山常在、绿水长流、空气常新的美丽吕梁画卷上留下了斑斓印记。

**增强监督刚性。**发挥“法律巡视”监督利剑作用,对开发区、食品安全、科技成果转化、柳林流域水资源保护等法律法规实施情况开展执法检查,推动全社会树牢法治意识、落实法律责任。就公检法队伍建设情况开展专题调研,听取审议扫黑除恶、公益诉讼、民事执行难等专项工作报告,推进司法体制改革,维护公平正义。首次召开规范性文件备案审查推进会,出台工作办法,强化备案审查,维护法制统一。

——我们聚焦大事大势,讨论决定更精准。

坚持党委决策与人大决定相统一。规范作出决定的范围、程序、效力,促进决策民主化、科学化。聚焦全市大局,作出《关于推进深度贫困攻坚战工作的决定》,助推脱贫攻坚连连告捷、决战完胜;作出《关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战的决定》,为生态治理划出了底线和红线;作出《关于加快推进工业经济转型升级的决定》,推进全市工业经济全面升级、发展动能深度转换;作出《关于加强国有资产管理情况监督的决定》,推动国有资产监管法制化、规范化。及时在野外祭祀用火、旅游产业发展、行政区划调整等方面作出决定,坚持决定落实并重,保障党的决策部署落地生根、开花结果。

——我们践行忠诚誓言,选举任免更规范。

坚持党管干部原则与人大依法任免

相统一。突出政治标准,注重工作实绩,严格按照党组会议统一思想、主任会议认真讨论、常委会会议慎重表决,任前考选、供职发言、集中审议、投票表决、颁发任命书等程序,任免国家机关工作人员432人次,组织宪法宣誓76批次,增强任命干部的责任感、使命感。根据市委安排,指导县乡人大换届依法进行、圆满完成。

——我们提升服务水平,代表履职更高效。

**夯实履职基础。**实施代表“提能”工程,及时向代表通报重要工作情况,寄送常委会公报、《人民代表报》等学习资料,为组成人员配备掌上电脑,方便代表获取资料、学习提高。对代表通讯经费、无固定收入代表误工补贴应发尽发、应补尽补。设立人大代表联系少先队员传承红色基因教育基地,持续开展代表中的中共党员与少先队员“手拉手”活动,让祖国未来的建设者从小听党话、跟党走,从内心深处认同拥护人民代表大会制度。拓宽代表履职平台,邀请代表列席各类会议706人次,参与调研视察、立法修法、执法检查1530人次,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

**强化建议办理。**构建主任会议成员牵头、对口机构跟踪、人事工委协调、人大代表参与的“大督办”格局,挂图作战、对标推进。市第三届人民代表大会收到的1203件代表议案建议,除45件受政策法规所限不能解决,其余均已办结并回复代表,办成率、满意率持续提高。

**创新代表工作。**贯彻市委孙大书记“要切实把我市代表联络站建好、用好”批示精神,形成了建设标准化、管理规范、工作常态化、网络一体化的“四化”工作模式,实现了联络站点工作新跨越。以党史学习教育“我为群众办实事”为抓手,全省首家创新并推广“领导+干部+人大代表+联络站+社区治理”模式,市县领导带头,万名代表跟进,进站13973人次,收集问题9406件,办结7880件。中新社、人民网等多家媒体实地报道,省人大主要领导给予充分肯定,全省联络站工作交流会在我市召开。全体代表深入践行“人民选我当代表,我当代表为人民”庄严承诺,关键时刻站出来、危难关头挺起来,捐款2亿多元,将为民温度、实干力度、履职厚度传递在脱贫战线、防疫一线、洪灾前线。

多年来,市第三届人大代表始终做到初心如磐、使命在肩,在各种风浪和考验面前,初心不改、信念不变,把忠诚、责任、担当镌刻在旗帜上,展现了绚丽的代表风采,积累了丰富的实践成果,形成了宝贵的精神财富,书写了崭新的时代大篇章。在此,我代市市人大常委向第三届人大代表致以崇高的敬意!希望第四届人大代表能够传承美德、接续奋斗,把我市人大系统的优良作风、奉献精神发扬光大,在新时代再立新功、再创佳绩!

——我们坚持多措并举,自身建设更严实。

**“创新人大”实现新突破。**制定修订履职议事、内部管理新制度办法41项,基本形成体现“四个机关”特点、涵盖机关运行各个方面的制度体系。主动顺应

“互联网+”发展趋势,相继建成数字会务、数字履职等系统,推动机关工作走上智能化、集约化发展轨道。注重工作联动,全力做好全国人大、省人大交办的任务事项,加强市县乡人大工作联系,召开市、县、乡人大主任座谈会、办公室工作研讨会等,推动我市人大工作上突破、面上提升、均衡发展。

**“活力人大”迈出新步伐。**加大干部培养使用力度,在市委的支持下,向党政部门重要岗位交流干部16名,招录选调优秀年轻干部20名,机关干部干事创业热情进一步迸发。提升宣传质效,制作《人大之声》专题节目282期、《民主与法治》专刊62期,连续六年荣获《人民代表报》宣传特等奖。加强理论研究,首次编纂《人大志》,全省首家成立人大工作与理论研究会,在省级以上报刊发表理论文章175篇。开展形式多样的书画、演讲、征文、体育比赛等活动,成功创建市级文明单位,荣获市级“双拥模范单位”称号,积极争创省级文明单位,机关运行规范有序、务实高效,充满活力、心胸敞亮。

**“清廉人大”取得新成效。**深入贯彻新时代党的建设总要求,强化管党治党政治责任,严肃党内政治生活,着力提升干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。支持派驻机关纪检监察组履行职责,开展警示教育,举办廉政讲堂,坚决做到处处对标、事事看齐、时时纠偏。严格执行中央八项规定及其实施细则精神,按照省委、市委要求,改文风、正会风、优作风,连续四年开展作风纪律提升年活动,提振精气神,开创新局面。

各位代表,看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。

多年砥砺前行,赢得春华秋实。市第三届人大及其常委会取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,得益于市委的坚强领导和大力支持,得益于全体市人大代表和人大工作者的辛勤付出,得益于市“一府一委两院”的密切配合,得益于市政协、政协委员和全市人民的充分信任,得益于各位老领导、老同志的亲切关怀,也得益于二、三届人大及其常委会打下的良好基础。在此,我代市市第三届人大常委会向各位代表、各位同志表示衷心的感谢!

回顾过去,我们也清醒地认识到,常委会工作与时代呼唤、人民期盼、代表要求还有一定的差距:在提高立法质量、强化立法主导、促进法规落实上还需再下功夫;在创新监督方式、提升监督实效、推动问题解决上还需持续用力;在密切联系代表、丰富履职活动、发挥代表作用上还需深化拓展。我们要虚心听取代表和各方面的意见建议,以永远在路上的执着和赶考精神,着力解决问题,不断改进和做好人大各项工作,决不辜负党和人民的期望。

**履职主要体会**

回顾履职历程,总结生动实践,我们深切体会到:

万山磅礴,必有主峰,做好新时代人大工作,必须坚持党的领导。党的百年历史雄辩地证明,坚持党对一切工作的

领导是国家富强、民族复兴、人民幸福的根本保证。实践证明,毫不动摇坚持党的领导,坚定不移加强党的领导,就是我们取胜的法宝!

民之所盼,我必行之,做好新时代人大工作,必须坚持人民至上。人民就是江山,江山就是人民!实践证明,只有大力发展全过程人民民主,坚持以人民为中心、服务人民为根本,以谋求人民福祉、维护公平正义为己任,努力满足人民群众对美好生活的向往,人大工作才能行稳致远、乘风破浪。

百尺竿头,更进一步,做好新时代人大工作,必须坚持守正创新。创新是引领发展的第一动力。多年来,我们按照“总结、继承、完善、提高”四原则,稳妥有序推进改革创新,创新了不少工作亮点、吕梁经验。实践证明,只有不断健全工作机制、创新工作方式,才能使人大工作始终充满生机活力、担负时代使命。

参天之本,必有其根,做好新时代人大工作,必须坚持依靠代表。人大工作的主体是代表,人大工作的开展靠代表。实践证明,只有牢固树立“人大作用靠代表、人大水平看代表、人大活力在代表”理念,不断加强代表工作、持续优化服务保障、更好发挥代表作用,才能为常委会依法履职、为民履职提供源头活水。

**今后工作建议**

未来五年,是开启全面建设社会主义现代化现代化新征程的关键五年,也是吕梁大有可为、大有作为的重要五年。本次大会即将选举产生的市第四届人大常委会,承载着全市人民的厚望,肩负着新时代的重任,我们坚信,在市委的坚强领导下,一定能继续开起来、再创辉煌。市人大常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻中央人大工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神,聚焦省第十二次、市第五次党代会部署,以全方位推动高质量发展为主题,坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一,扎实做好立法、监督、代表等各项工作,积极践行全过程人民民主,持续加强“四个机关”建设,把吕梁精神用在当代,坚定扛起以法治方式服务全市经济社会发展的历史使命,为加快建设美丽幸福吕梁做出新的更大贡献!

**思想建设要在忠诚坚定、同心同向上有新提高。**自觉把人大工作置于党的绝对领导之下,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央人大工作会议精神,巩固深化党史学习教育成果,适时召开学习交流会,确定若干理论课题开展研究,深学细悟、凝心铸魂。把学习宣传贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神作为重大政治任务,以愚公移山的坚定、精卫填海的执着,确保重要指示精神落到实处、见行见效。坚决捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,任何时候、任何情况下,只要党需要,人大都将毫不犹豫挺身而出、冲锋在前。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,以“我将无我、不负人民”的精神状态,把中央和省、市委的安排部署一件一件落实到具体工作中,踔厉奋

发、笃行不怠,扑下身子干、挺起脊梁扛,全力推动吕梁发展不断进入新境界、开辟新天地。

**立法工作要在提高质量、体现特色上有新作为。**坚持“小切口”“小快灵”原则,加强立法能力建设,推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法的针对性、适用性、可操作性。坚持立法与执法并重,加强立法评估,完善实施情况报告制度,全面推动法规进入执法、融入司法、列入普法,确保立一件、成一件、行一件。

目前,我们已编制完成“十四五”立法规划,确定正式项目11件、修订项目2件、调研项目2件。今年,要贯彻市委城市更新行动部署,制定停车管理条例、孝河国家湿地公园保护条例。按照市委以文兴业、加快发展学前教育安排,对旅游发展、学前教育进行立法调研。保证宪法和法律统一正确实施,持续推进备案审查制度和能力建设,将“一委两院”规范性文件纳入审查范围,做到有件必备、有备必审。

**监督工作要在服务大局、增强实效上有新突破。**聚焦全市经济发展中的重大问题、社会事业中的现实短板、法治吕梁中的顽瘴痼疾,拓展监督“宽度”,延伸监督“深度”,市县协同,一体推动执法。坚持问题导向,确定今年为“人大执法检查工作年”。届内对已出台的19部法规贯彻实施情况进行全方位、深层次的“大体检”,确保法规立得住、行得通、真管用。全面推行“项目化、清单式”监督模式,适时采用询问质询、特定问题调查等形式,增强监督“硬度”,使监督工作更富权威性、针对性、实效性。

聚焦发展动力活力持续增强,落实经济工作稳字当头、稳中求进要求,听取审议计划、预算、审计、国资等报告,综合运用执法检查、跟踪监督、代表视察等方式,对科技创新、康养、旅游等产业发展情况实施监督,助力打造一流营商环境、一流创新生态。落实乡村振兴战略,对乡村振兴促进法贯彻实施情况进行监督,跟踪督促“三变”改革、特优功能食品产业、农业保险等工作情况,建立科技、卫生、涉农人大代表人才库,多点发力促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

聚焦生态建设走在省前列,按照省委“把吕梁打造成山西中部城市群发展的生态安全屏障和重要战略支点”部署,落实市委“今后五年全市森林覆盖率年均增加1个百分点”要求,进行重点督察。把“双碳”工作作为代表培训的重要内容,继续开展“吕梁环保行”,听取年度环保工作报告,对土壤污染防治、古树名木保护等条例实施情况进行执法检查,持续推动我市生态保护工作,全面助力打造黄河流域生态安全屏障。

聚焦人民生活品质显著提高,推动把财政新增部分进一步向民生和社会事业倾斜,听取审议医疗卫生人才队伍建设、职业技能提升、非物质文化遗产保护条例贯彻实施等工作情况报告;对电梯使用安全、中小学校幼儿园规划建设等条例实施情况进行执法检查;对办好人民满意教育、医疗卫生园区、公共文化场馆等工作情况进行视察。围绕市政府每

年确定的民生实事,加大监督支持力度,千方百计让老百姓底气更足、笑脸更多、生活品质更高。

聚焦市政治理彰显吕梁特色,以创建文明城市为牵引,听取审议城市管理等工作情况报告。对辅警条例实施情况进行执法检查,跟踪监督公检法队伍建设情况,推动建立长效机制,持续打造忠诚、干净、担当的政法铁军。对公共法律服务体系建设情况实施监督,听取审议监察委员会首次专项工作报告,对法检“两院”民事执行、未成年入检案工作情况进行调查,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

**代表工作要在强化保障、发挥作用上有新成效。**坚持代表主体地位,实施代表素质提升工程,制定五年培训计划,宣传代表先进事迹,加强代表活动经费管理。大力发展全过程人民民主,建好“一站一点一岗”民意表达平台,健全吸纳民意、汇聚民智工作机制,让代表全方位、全过程、全链条参与到常委会会议和立法、监督等工作中,确保在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音,切实把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。探索开展民生重大事项决策,实事办什么?群众说了算!

进一步管好、用好人大代表联络站点,探索“互联网+”联络站建设;拓展“领导干部+人大代表+联络站+社区治理”模式,常态化开展“我为群众办实事”活动;制定代表联系群众、专题调研等工作方案,推动代表进站联系群众制度化;切实发挥九大地专业代表联络站作用,贡献人大智慧、助力转型发展。

加大代表议案建议督办力度,督促承办单位与代表“面对面”沟通,推动代表建议办理全程上网“晾晒”,把问题解决、让代表满意。加强代表管理,出台代表履职考核办法,落实代表履职登记通报制度,支持保障代表依法行权、主动行权、高效行权。

**自身建设要在内强素质、外树形象上有新举措。**坚持党建引领,建好建强“四个机关”。以政治建设为牵引,提升干部政治意识,浓厚机关政治氛围,弘扬伟大建党精神,不断提高“政治三力”,着力打造政治坚定、业务精湛的高素质队伍,努力建设让党放心、人民满意的模范机关。

坚持“严”的主基调,压实全面从严治党主体责任,加强党风廉政建设,支持派驻纪检监察组工作,以公正正风肃纪,自觉抵制“四风”腐蚀,按照“三个带头”要求改进作风,倾力打造“廉洁人大”。突出制度建设、强化制度执行,严格按制度办事、靠制度管人,在新的赶考之路上继续交出优异答卷。

加强人大理论研究和舆论宣传工作,继续办好《人大之声》电视专栏、微信公众号和《民主与法治》专刊,把创新亮点和履职闪光点充分展示出来,保证人大工作常做常新、越做越好。继续推动“数字人大”建设,建强履职、办公等智能平台,为提高工作效率、密切联系群众创造条件、提供支撑。

各位代表,英雄吕梁、红色沃土,吕梁精神,历久弥新,现在的吕梁恰逢盛世、前景光明,虎啸风生、扬帆正劲!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,解放思想、和衷共济,走在实处、走在前列,以创先争优的工作常态、一往无前的奋斗姿态、敢打硬拼的精神状态,全方位推动高质量发展,加快建设美丽幸福吕梁,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

# 贯彻依法治军战略 提高国防和军队建设法治化水平

(上接1版)坚持按照法治要求转变治军方式,坚持从严治军铁律,坚持抓住领导干部这个“关键少数”,坚持官兵主体地位,坚持贯彻全面依法治国要求。

习近平指出,贯彻依法治军战略是系统工程,要统筹全局、突出重点,以重点突破带动整体推进。突出深化军事立法工作,打好政策制度改革攻坚战,提高立法质量,增强立法系统性、整体性、

协同性。要做好法规制度实施工作,落实联合作战法规制度,深化依法培训、按纲施训,强化我军建设规划计划刚性约束,严格依法加强部队管理。要强化法规制度执行监督工作,明晰责任主体和评估标准,健全监督机制,严格责任追究,确保法规制度落地见效。要加强涉外军事法治工作,统筹谋划军事行动和法治斗争,健全军事领域涉外法律法

规,更好用法治维护国家利益。

习近平强调,要汇聚贯彻依法治军战略强大合力。军委要加强组织领导,各级要认真履职尽责,法治工作机构发挥好职能作用,领导干部要带头依法指导和开展工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识,自觉履行法定的国防建设职责,依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。

习近平最后强调,全军要抓紧抓实备战打仗工作,协助地方做好维护社会大局稳定工作,及时有效处置各种突发情况,保持国家安全稳定,完成好党和人民赋予的各项任务。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议,中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠,中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

# 中央宣传部、全国妇联发布2022年“最美巾帼奋斗者”先进事迹

新华社北京3月7日电 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述精神,团结动员广大妇女奋进新征程、建功新时代,在“三八”国际妇女节来临之际,中央宣传部、全国妇联向全社会宣传发布了2022年“最美巾帼奋斗者”先进事迹。

布茹玛汗·毛勒朵、李桓英、尹建敏、关欣、胡海岚、卢宇彤、路生梅、杨宁、甘公荣、吴蓉瑾10位全国三八红旗手标兵光荣入选2022年“最美巾帼奋斗者”。她们深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想,对党忠诚、信念坚定、求真务实,立足平凡岗位,取得了不平凡的业

绩。她们有的50余年如一日巡边护边守护国家领土,有的长期奔波边远山区护佑人民健康,有的在高科技前沿阵地勇攀高峰,有的在乡村振兴中积极作为,有的传承优良家风赓续红色血脉,有的守三尺讲台潜心立德树人……她们都以实际行动践行初心使命,用“干一行爱一行”的执着,成就“钻一行精一行”的精彩,充分展现了新时代中国妇女在党的领导下,开拓进取、勇毅前行的昂扬风貌。

发布活动采用视频展示、人物访谈、云连线等形式,从不同侧面讲述了她们的先进事迹和工作生活感悟。中央宣传部、全国妇联负责同志为她们颁发“最美巾帼奋斗者”证书。



3月7日,在南京南站,“158”雷锋服务站工作人员许慧玲(左)、李婷(中)在帮助旅客。“158”雷锋服务站是铁路南京站专门为老、弱、幼、病、残、孕等有困难的旅客提供义务服务的班组,也是一个先进的女性集体,先后荣获“时代楷模”、“全国五一巾帼标兵岗”等荣誉称号。

新华社记者 季春鹏 摄

# 政务动态

ZHENG WU DONG TAI

## 市人大常委会党组中心组(扩大)学习会议召开

本报讯(记者 罗丽)3月7日,市人大常委会召开党组中心组(扩大)学习会议。市人大常委会党组中心组(扩大)学习会议,由主任张耀峰主持,副主任刘继隆、梁志锋、闫玉萍,秘书长张建国等参加。会议传达了习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神;学习了习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述;学习了吕梁市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定。会议要求,市人大常委会机关干部尤其是年轻干部要将学习习近平总书记

训班开班式上的重要讲话与学习习近平总书记视察山西重要讲话指示结合起来,坚定理想信念、提高党性修养,恪守为民情怀、坚定为民担当,在苦干实干中成长成才,努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之才。要认真学习习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述,引导广大妇女同志充分发挥新时代妇女“半边天”作用,在围绕中心服务大局中展现巾帼风采。要加强人大立法能力建设,发挥好市人大及其常委会在地方立法中的主导作用,切实做到科学立法、民主立法,推进我市地方立法工作扎实有序健康发展。

## 李建文深入沿黄公路疫情防控检查站督导调研

本报讯(记者 李雅萍)3月6日,副市长、市公安局局长李建文深入青银高速柳林西、沿黄公路柳林县军渡、临县克虎和兴县黑峪口疫情防控联合检查站,督导调研疫情防控和全国“两会”安保工作。

李建文实地查看检查站执勤人员配置、管控运行模式、后勤服务保障等工作落实情况,详细了解“三班三运转”勤务落实情况、日查控人员车辆数量以及当前面临的困难问题,代表市局党委向坚守一线的执勤民辅警和防疫工作人员表示慰问和感谢。他强调,要时刻绷紧责任之弦,

慎终如始落实好党中央及省委、市委要求,坚决打赢疫情防控阻击战。要严把人吕关口,强化“第一时间、第一落点”属地管控责任,从严执行扫码、测温、戴口罩“三要素”,全程做好执法记录,确保应查尽查、应检尽检、不漏一人、不漏一车。要注重分析研判车流量变化,及时科学调整卡口设置,耐心做好来自中高风险地区且未持有48小时内核酸检测阴性证明的人员和车辆的劝返工作。要坚持一手抓疫情防控,一手抓安全稳定工作,持续营造安全稳定的社会环境。