

从党的奋斗历史中汲取前进力量

——把党百年奋斗的历史经验传承好、发扬好

为了更好地对前进道路上的各种风险挑战,我们必须从历史中获得启迪,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝

百年矢志践行初心使命,百年筚路蓝缕奠基立业,百年创造辉煌开辟未来。回望过往的奋斗路,眺望前方的奋进路,一个百年大党,如何把握百年奋斗取得的重大成就?怎样汲取百年奋斗积累的宝贵经验?党的十九届六中全会对党的百年奋斗重大成就和历史经验进行了深刻总结,这是对历史的系统梳理,更是对未来的深刻昭示。

党的十九届六中全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论,坚持正确党史观、树立大历史观,聚焦总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,突出中国特色社会主义新时代这个重点,从十个方面概括党领导人民进行伟大斗争积累的宝贵历史经验,为我们从党的百年奋斗历史中汲取前进力量提供了思想指引和智慧启迪。

时间是最忠实的记录者,也是最伟大的书写者。百年的沧桑巨变,汇聚成历史的大江大河,记录着一个马克思主义政党从小到大

大、由弱到强的奋斗征程,记录着一个古老民族由苦难而辉煌、从沉沦而奋起的发展历程。百年前,中国共产党成立时只有50多名党员,今天已成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。百年前,中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天,中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象,正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。从革命年代的浴血奋战、百折不挠,到建设时期的自力更生、发愤图强;从改革岁月的解放思想、锐意进取,到新时代的自信自强、守正创新,党和人民百年奋斗,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。中国共产党对中国人民、对中华民族、对马克思主义、对人类进步事业、对马克思主义政党建设所作的历史性贡献,必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册!

我们党一步步走过来,很重要的一条就是不断总结经验、提高本领,不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。习近平总书记强调:“今天,我们回顾历史,不是为了从成功中寻求慰藉,更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口,而是为了总结历史经验、把握历史规律,增强开拓前进的勇气和力量。”百年来,我们党领

导人民进行伟大斗争,在进取中突破,于挫折中奋起,从总结中提高,积累了宝贵的历史经验。坚持党的领导,坚持人民至上,坚持理论创新,坚持独立自主,坚持中国道路,坚持胸怀天下,坚持开拓创新,坚持敢于斗争,坚持统一战线,坚持自我革命,这十条历史经验是系统完整、相互贯通的有机整体,是经过长期实践积累的宝贵经验,是党和人民共同创造的精神财富,必须倍加珍惜、长期坚持,并在新时代实践中不断丰富和发展。

党的经验不是从天上掉下来的,也不是从书本上抄来的,而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累形成的,饱含着成败和得失,凝结着鲜血和汗水,充满着智慧和勇毅。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,但也要清醒认识到,前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战,既有国内的也有国际的,既有政治、经济、文化、社会等领域的也有来自自然界的,既有传

统的也有非传统的,“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。为了更好应对前进道路上的各种风险挑战,我们必须从历史中获得启迪,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。这就要求我们从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,把党的成功经验传承好、发扬好,不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑,以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标。

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。在新的伟大征程上,更加注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格,广大党员干部就能更好把握历史发展大势,牢记理想信念,牢记初心使命,从伟大胜利中激发奋进力量,从弯路挫折中吸取历史教训,在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义,以百折不挠的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

据人民网

深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神

理论



杜小燕 摄

创新水利改革 人水和谐共生

□ 张 宏

高质量党建激发非公企业活力

□ 何 勇

非公有制企业如何开展党建工作,一直是备受关注的课题。前不久,笔者在湖南省长沙市采访时,高新区党工委负责人表示:“几乎每周都有企业主动找上门,申请成立党组织!”非公企业党建开展得有声有色,对推动企业发展发挥着不可替代的作用。

企业愿意主动成立党组织,与党员的先锋模范作用息息相关。湖南圣湘生物科技有限公司在新冠肺炎疫情发生伊始,就迅速成立研发小组,72小时研发出检测试剂,这个研发小组就是企业党委成立的党员先锋队。此后,这家企业组织了近40人的海外疫情援助团队,骨干成员也是党员。企业负责人表示:“这些都离不开党员技术骨干攻坚克难,也离不开产业链党委对企业的帮助。”党员勇于攻坚克难,党组织犹如坚强的战斗堡垒,有力推动了

企业创新发展。

一段时间以来,如何在非公企业开展党建工作,与引领服务企业生产经营相融合,是很多人都在思考的问题。在一些产业园、高新区,有的党建负责人曾用“对不上茬”来形容党建与业务的关系,为党建而抓党建,实际效果并不理想。其实,实现党建与经营“一体推进”,首先要建立一个强有力的党组织。发挥党员积极性主动性,把党员培养成生产经营骨干,也把生产经营骨干发展为党员,这样就能形成企业党建与发展互相促进、相得益彰的良性格局。

抓好非公企业党建,找准特色优势再施策至关重要。在产业园、高新区内开展党建工作,不必局限于某一企业,也可立足整个园区。长沙高新区建立起产业链党委,通过“驻企联络员”“党建指导员”联系各企业。走进产业链党委,一个直观感受就是主题活动日等活动颇具特色,党员同志主动走进企业,面对面收集企业在市场推广、人才引进、集资融资、员工子女教育等方面的问题。立足园区建设,聚焦企业关切,发挥党员作用,在强化党建工作的同时帮企业纾困解难,才能真正做到党组织强起来、企业发展好起来。

抓党建也是抓生产力。一方面,以党建工作优化服务,把党组织关怀送到企业员工心坎上,在情绪心理、思想认识、生活需求等方面服务广大职工群众,尽量解除他们工作生活上的后顾之忧,能够在无形当中团结凝聚起干事创业之力。另一方面,党建活、环境好,有助于培育企业生存发展的健康土壤,在强化党建引领中改善营商环境,也可催生企业提升管理水平、提高经营能力的内生动力。实践表明,党建做实了就是生产力、推动力,做强了就是竞争力、创造力。

高质量党建引领高质量发展,高质量发展呼唤高质量党建。在长沙高新区,产业链延伸到哪里,党组织就建到哪里,作用就发挥到哪里。面向未来,立足实际、因地制宜进一步抓好非公企业党建工作,努力做到党组织覆盖和党的工作覆盖,不断增强工作的针对性和实效性,党建就一定能够成为企业腾飞繁荣的“红色引擎”。

水利是农业的命脉,水利兴则农业丰。习近平总书记多次提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针。离石区认真贯彻落实党中央、国务院以及水利部、省、市关于加快水利改革发展的决策部署,农村水利基础设施建设、水生态环境建设实现跨越式发展。但是,还存在城乡水务一体化步伐缓慢、水利项目储备不足、水利专业技术人员缺乏等问题。当前和今后一个时期,必须立足实际、查找问题根源,进一步创新水利改革,引进人才,推进城乡供水一体化,为实现人水和谐共生的美好愿景作出更大的努力。

一、发展现状

(一)思路转变,农村水利基础设施建设迈入快车道。目前,离石区现有水利工程两处,即:吴城水库和千年水库;小型水利工程173处;农村安全饮水工程267处。离石区水土流失面积为980km²,到目前累计治理面积693.06km²。

全区共有大中型淤地坝76座,其中骨干坝40座,中型淤地坝36座,除险加固骨干坝16座。通过近年来流域和生态综合治理工程的实施,水生态环境得到明显提升。

“十三五”期间,一是在农村饮水安全方面:投资了7166.2万元,已建成各类农村饮水安全工程290处,解决了11个乡镇(街道办)187个行政村、7个社区19.457万人口的饮水问题;二是农田节水灌溉工程方面:投资4722万元,解决5个乡镇(街道办)15个行政村、3160户、9480人1.8万亩的农田灌溉;三是在水保生态建设方面:投资3566万元,对信义、吴城镇25个行政村18500余人的水生态环境进行修复,治理水土流失面积300km²。通过实施水土保持与生态建设项目,基本建立水土保持综合防治体系和水生态环境保护体系,水土流失状况得到有效遏制,水生态环境得到明显改善。

(二)多措并举,水生态环境建设实现跨越式发展。水资源短缺、水生态环境脆弱是山西基本省情水情,离石区严格落实《黄河流域水资源节约集约利用实施方案》和实行水资源全域化配置,强化水资源刚性约束,对用水企业实施远程监控,对110户取水口项目依法规范办理取水许可证。投资9600万元,对26.8公里的小东川河道和王家庄沟道进行整治,该区域内的生

态环境得到明显改善。

(三)统筹协调,水利发展步入人水和谐共生。离石区建设山洪灾害防治预警系统;30个自动监测雨量站,4个自动水位站,102个简易监测雨量站,11个简易水位站,组成雨水情监测站网;架构起了集网络、数据库、地理信息技术于一体的监测预警平台;建设了由12个无线报警发送站、80个无线报警接收站组成的从预警平台到重点防治区域的报警体系,达到群测群防目的。监测预警平台可实时监测自动雨量站降雨量和自动水位站水位高度,当降雨量或水位达到设定阈值时,监测预警平台会自动报警,提示相关单位结合实际情况做好人员撤离避险措施。

二、存在的主要问题及根源

(一)城乡水务一体化步伐缓慢,水市场化功能失调。水治理体制机制不充分、不协调,城乡水务一体化改革试行阶段,地下水偷采、地表水乱采现象依然存在,政府投资的引导撬动力不强,涉水领域市场化程度不高,拓展城乡供水一体化,促进城乡供水商业化,管理体制科学化不足。实现城乡供水一体化,优化农村用水结构,供水保证率还不高。农村供水工程水费收缴率还比较低,农村居民水商品意识不高,村委补贴水费情况突出,工程重建轻管,管护经费严重不足,管理运行机制不健全,工程效益降低。

(二)储备项目前期费用不足,项目库功能下降。一是已储备的重点工程项目,自筹资金缺口大,致使部分项目立项后难以落实。如北寒沟水库项目可研省发改委2016年6月已批复立项,地方自筹资金无法落实。中部引黄离石小水网配套工程,省政府要求“明年实现供水企业零突破”,仍需地方资金配套落实。

(三)水利执法队伍匮乏,专业技术人员薄弱。水利资源人才有限,特别是专业技术人员匮乏,河道监管工作方面,水利部门仅有7人拥有执法证,对全区河道进行巡察检查,无法保证巡查检查的效果。

三、意见建议

(一)总体布局,强化水利规划的统领和约束机制。在“十四五”水利发展总体规划方面,统筹推进黄河水、地表水、地下水、

再生水、矿井水五类水源供水机构趋于合理,全面开展取用水户水权确权登记,逐步实现水市场化,形成配置合理、用水有偿、投资多元、运营高效、城乡一体、监管有力的现代化治水兴水体系。按照“先建机制、后建工程”的总体布局,对集中供水工程建立合理水价和水费收缴机制,鼓励乡村、企业、能人、大户等社会公众共同参与承包供水设施,建设新水源项目体系,促使水利工程维修管护一体化,确保农村居民生活生产用水条件外,将水商品化、市场化,达到以水养水、供养结合的新模式。

(二)保护水源,创新水利投融资体制机制。加强宣传节约水资源力度,加大水利基础设施骨干网络建设,构建离石小水网工程投融资渠道,选择社会资本参与水利投资方式,积极探索水土保持、农田水利等农村水利项目“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革,采取“农民土地入股+社会资本建设运营+政府投资补助”的方式,鼓励农业企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等经营主体参与投资建设农村水利设施。

(三)引进人才,激活水利高质量发展内生动力。水资源水生态环境保护和质量发展,离不开水利专业人才,发掘本土人才,规范专业技术人员岗位化,人尽其才,把离石事业单位的专业技术人才进行二次分配对号入座,既发挥其最大能量,创造更大价值,又解决部门人才短缺的问题。引进高校毕业生、留住吕梁籍回乡创业人员,给单位补充新鲜血液,使单位充满活力。进一步加强现有专业人员的岗位培训考核制度,制定“能者上、庸者下”的工作机制,激活单位在职人员工作责任感、使命感。

(四)全盘统筹,赓续推进城乡供水一体化。水生态环境高质量发展是检验巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的重中之重。开展城乡水务一体化改革,拓展城乡供水一体化,形成政府指导、企业入股、合理管制、有序竞争的供水市场,推进城乡供水商业化,管理体制科学化。因地制宜布局城乡供水体系,加大投资力度,深入推进城乡供水一体化建设,通过城市自来水管网延伸、农村村中供水设施配套及管网完善,双向延伸,有机对接,实现城乡供水一体化,促进城乡融合发展。

(作者单位:离石区水利局)

稳步推进农村农业现代化是乡村振兴战略的首要目标,完善政策保障、创新政策体系是乡村振兴战略的实现机制和关键任务。深化农村产权政策改革,既是新时代社会主要矛盾转化后的历史必然,也是稳步推进农村农业现代化的引领型战略,必须将产权政策改革纳入乡村振兴战略统筹安排。

产权政策改革具有历史必然性和现实必然性。孝义市驿马乡地处偏僻山区,属于采煤沉陷治理区域,随着城镇化的快速推进,种地农民减少、撂荒地增多、农业生产成本提高,农民收入增长缺乏产业支撑,很多农村发展乏力。乡党委把产权政策改革作为乡村振兴先导任务,围绕“党建引领”这个振兴、坚持五个结合,做实示范带动、教育管理、联席会议、共建共享机制,着力乡村产业的动能培育,推动了农业的产业化经营和三次产业的融合发展。

一是坚持政治引领与示范带动相结合。产权政策本身具有很强的政治性,而讲政治不是抽象的,要落实到坚决贯彻党中央决策部署的具体行动上。因此党委确定了产权政策改革由点到面、有序推进的工作方针,改革初始,优先选择了班子建设好、群众基础好、集体经济发展好的五个村先行试点,探索产权政策有效转型的实现途径。为保障政策改革不掉队、不走偏,党委经常同中央精神对标对表,紧紧围绕中央部署落细落小,先后印发了农村产权改革清产核资指导意见、产权改革成员认定的指导意见、农村集体产权制度改革实施方案,并在此基础上印发了农业生产托管服务实施方案,明确了产权改革的目标任务、基本原则、改革内容、方法步骤,为改革的顺利进行提供了良好的政策氛围。由于准备充分,措施得力,高阜、东窰野、果家原、下荆封、赵家沟等村率先完成政策改制,充分发挥了“村看村、户看户、群众看支部”的影响带动作用,特别是高阜、下荆封、赵家沟,在成员界定、清产核资、权能释放、股权办理等重要改革环节推陈出新,成为全市的亮点工程。

二是严格政策与依法改革相结合。农村产权政策改革,涉及群众切身利益大,涉及历史因素多,极易引发矛盾纠纷,必须严格政策界限、依法开展改革。为此党委在改革工作中,始终抓好两个“注重”一个是注重抓好骨干培训,重点围绕政策改革的法律法规、工作程序、方法步骤,强化业务培训,保证政策改革依法有序进行。二是注重规范政策改革的工作流程,加快建立产权政策的实现模式,研究制定了产权制定系列政策规定,包括四个明确,即:明确集体资产的处置分配意见;明确旧村改造无法变现资产的管理办法;明确农村宅基地制度改革办法;明确村改居的村民待遇,使产权政策改革逐步深入进行。

三是坚持权益维护与共建共享相结合。保障农民基本利益和民主权利,这是我们党一直坚持的工作准则。政策改革的主力军是老百姓,政策改革归根结底是让老百姓富起来过得好。在产权政策改革过程中,党委坚持明确政策主体,建立以人人为本的新型乡村产权政策框架,建立包括宣传教育、协调沟通、联席会议、权益维护四项机制,特别是拧紧思想引领的螺丝钉,改革前坚持党员大会、两委干部、村民代表“三会”必开的原则,统一党员干部群众思想,为政策改革提前预热,在此基础上做深做细群众民主议事规则,比如成员资格认定是政策改革的难点和盲点,党委把裁判权交给群众,谁是成员、谁不是成员,应由与集体财产有关的村民坐下来协商,其他人无权干涉。

四是尊重历史与依据法律相结合。产权政策是农村政策的基石,必须确认成员身份和数量,明晰产权归属。长时期以来,只讲集体经济,不讲成员是谁,随着时间的推移,特别是城镇化进程的快速推进,乡村人口结构发生了巨大变化,产权归属不清的问题日益凸显,成为政策层面操作的现实难题。在工作中,党委坚持“尊重历史、依据法律、民主决策、群众监督”的原则,对成员资格进行界定,确保经得起历史检验;成员资格认定后,对享受股权的人员名单进行张榜公示,接受群众监督;对特殊群体成员的资格认定,根据有关法律法规政策,由村民代表大会讨论决定。党组织对群众诉求和意见实行“订单式”管理,即通过“主动认领”“组织分解”两种方式,确保公平公正,合情合理。

五是坚持明晰权能与乡村合力相结合。新时代我国农民与集体经济组织的关系发生变化,乡村基层组织功能结构经历巨大调整,乡村公共治理事务也有新的变化,为此要明晰农村集体经济组织和村民自治组织职能边界。按照政策改革方案要求,成立了由村两委、村务监督委员会组成的清产核资小组、资产评估小组,由乡政府对改革村的固定资产、债权债务、银行存款、账内账外现金进行盘点核实,然后通过党员大会、村民代表会议对清产核资结果进行确认,党委和政府收到改革村清产核资结果以及核销呆账坏账的申请后,知责于心、担责于身,坚持高标准严要求,在工作的深度细度实度上下功夫,做到件件有着落,事事有回音,由于乡村两级合力,确保产权政策改革有序运行。

毛泽东同志指出:“政策和策略是党的生命,各级领导同志务必充分注意,万万不可粗心大意”。驿马乡党委充分发挥党建引领核心作用,以产权政策改革为抓手,构建起归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村产权政策及制度,有效地保护了农民的土地权、财产权、集体收益权,有力地改变了乡村产业结构细碎化现状,优化了乡村产业布局,农民以土地入股和劳力入股,形成“党支部+合作社+农户”的经营模式,打造了万亩小米基地、万亩杂粮基地、两万亩优质核桃基地,实现了产业发展与脱贫攻坚的有效衔接。

在两个一百年奋斗的历史交汇期,随着我国社会主要矛盾的转变,农村工作主要任务也发生变化,脱贫攻坚相关政策已无法满足农村发展需要,乡村振兴战略成为解决我国三农问题的必然选择,因此必须做出相应的政策转型。驿马乡产权政策改革的实践给我们正在实施的乡村振兴政策安排带来四点启示。一是在政策引领上必须创新理念方法,在互动中深化实效。在农村旧体制下,对党员群众的政策引领往往以从上而下的宣传教育为主,但在新时代市场经济流动加剧的背景下,这种传统党建办法很难奏效。驿马乡在产权政策改革中通过入户访谈、群众座谈等方式,引导党员群众向党组织靠拢,在互动交流中提升了党的政策号召力。二是在政策功能上要必须坚持供需对接,在精准上体现效果,在乡村振兴的政策转型上要始终把党员群众的所思所想所需作为切入点和突破口,以产业兴旺、人居环境、乡村治理和生活保障等方面作为政策转型和改革重点,真正把改革做在点子上,做到群众心坎上。三是在政策导向上,必须坚持目标导向,在群众满意上见成效。要从营造内部平等协商上发力,建立乡、村、社区、物业联席会议制度,构建“资源共享事务共商”的模式,定期召开联席会议,破解难题,形成“大家的事大家议”的浓厚民主氛围。四是在政策节奏上必须坚持稳步推进,尊重农民意愿,加强协调沟通,把选择权交给农民,坚持成熟一个、实施一个,凡是涉及农民基本权益,牵一发而动全身的事情必须看准了再改,不搞一刀切。

(作者系孝义市驿马乡党委书记)

政策和策略是党的生命

——孝义市驿马乡产权政策改革启示录

□ 褚志财