

奋进新征程 建功新时代

山西：为实现高质量发展蹚新路

□ 新华社记者 赵东辉 柴海亮 梁晓飞

太行之西，黄河之东，表里山河，处处充满生机和活力。党的十八大以来，习近平总书记三次到山西考察调研，为山西发展指明前进方向。牢记习近平总书记“希望山西在转型发展上率先蹚出一条新路来”“在高质量发展上不断取得新突破”殷殷嘱托，山西锚定转型发展不松劲，在爬坡过坎中奋力前行。

下气力加强民生建设

一场夏雨后，黄土地上弥漫着青草的香味。临汾市汾西县僧念镇殿村62岁的村民蔡文明一早就赶着羊群上了山。开春以来，蔡文明家的羊圈里不时有新生命诞生，绒山羊从90只增加到116只，一只只活蹦乱跳的小羊羔让人看着就欣喜。

殿村曾是深度贫困村，2007年前后村民们陆续从坡下的旧村搬迁到了现在的新村，但由于土地瘠薄、干旱缺水，2014年全村还有建档立卡贫困户275户。

2017年6月，习近平总书记在太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，听取脱贫攻坚进展情况汇报，集中研究破解深度贫困之策。当年开始，山西聚焦深度贫困地区精准施策，每年约30%的中央和省财政扶贫资金投向深度贫困县。

短短两年多时间，殿村通过发展种植、养殖、林果、光伏产业，在2019年底实现整村脱贫。修污水管网，建公共浴室、日间照料中心，发展双孢菇种植、水果花卉设施农业，村里的变化让蔡文明感觉日子越过越有奔头，常年在打工的儿子蔡金今年也返乡创业，在县城开了一家推拿店。

如今，山西329万名贫困群众摘掉了穷帽子，人均纯收入从2015年的2327元增长到2021年的10776元；3365个深度贫困自然村整村搬迁，帮助47.2万人彻底改变了生存环境；云州黄花菜、隰县玉露香梨、临县红枣、左权核桃……太行、吕梁山上开出朵朵“致富花”。

针对返贫风险，为了早发现、早干预、早帮扶，山西通过医疗救助、产业带动、务工就业等针对性帮扶措施，对可能出现的风险点持续跟踪监测，确保不让一户返贫致贫。

大同市云州区兴胜村村民李文治因意外事故，失去了劳动能力。他还没出院，预警系统就监测到他的医疗保险和支出异常，并发出预警，乡、村两级干部立即展开帮扶，“政府对我家孩子发放了教育补助，提醒我申请大病救助，养伤期间还通过‘云州扶贫宝’帮我办理保险理赔救助，最大限度减轻了我的家庭负担。”李文治说。

山西坚持将八成以上财政支出用于民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。2021年起，山西实施城乡居民补充养老保险制度，其中约有300万名65岁以上居民可直接享受政策红利，提高了低收入老年人的保障水平。

以改革创新推进转型

山西兴于煤，也困于煤。由于长期产业单一，一度遭遇产业结构失衡、生态破坏严重、经济断崖式下滑的切肤之痛。

新时代，党中央赋予山西建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区的重大任务。山西成为全国第一个全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区。

2012年起，山西转型综改试验区建设进入全面实施阶段，传统产业率先转型。2014年山西启动低碳创新行动，推动黑色煤炭绿色发展。“十三五”期间，山西累计化解煤炭过剩产能15685万吨，一大批资源枯竭、扭亏无望、产能落后的矿井退出历史舞台。与此同时，山西争当煤矿智能、绿色、安全开采的“排头兵”，煤炭先进产能占比由2016年不足30%提高到如今的75%以上。

在潞安化工集团新元煤矿调度指挥中心，工作人员轻点鼠标，井下采煤机、运输机等综采设备相继运转，随着各类数据的变化跳动，滚滚“乌金”奔向地面。“过去井下一出问题就可能停工数日，现在井下设备出现故障，视频电话可以直通设备商进行远程诊断。”新元煤矿5G+智能化矿井建设办公室主任冀杰说，从2020年建成全国首座5G煤矿至今，煤矿5G应用场景已拓展至31个，煤炭开采更加安全高效。

类似新元煤矿的智能化采掘工作面，山西已建成548处，23座煤矿实现5G入井。2019年5G商用以来，山西加快智能煤矿建设，与华为公司共建“智能矿山创新实验室”，成立全国煤炭行业首个科研创新人工智能计算中心，用每秒2亿亿次的强大算力为煤矿赋能。

去年以来全球能源供应紧张，山西煤炭保供能力在这场高强度的“压力测试”中经受了考验：去年增产1.13亿吨，贡献了全国煤炭增量的六成以上；今年计划再增产1亿余吨，发挥好煤炭“压舱石”作用。

党的十八大以来，山西坚持以改革创新促转型发展，非煤工业增加值增速持续快于煤炭工业，高新技术企业数量由2012年的290家增加到2021年的3553家，大数据、半导体、碳基新材料等一批战略性新兴产业快速发展。

“没想到园区能为我们提供10万级的无尘车间，从开工建设到试运行，只用了两个月，当地还为我们这样的企业提供0.3元/千瓦时的优惠电价。”碳方程新材料（山西）有限公司总经理王鑫说，公司研发团队在深圳，却把产业基地落户山西。

今年以来，山西选取特钢材料、新能源汽车、氢能等10条重点产业链，实施全产业链培育工程，进一步推动战略性新兴产业成为经济转型的重要支撑。

抢抓机遇促开放

位于五台山脚下的忻州市定襄县，被称为“中国锻造之乡”。2017年前，尽管拥有自主出口权的法兰制造企业过百家，产品也被出口到40多个国家和地区，但缺少外贸服务平台，只能先运到天津港再办出口手续。

不沿边、不沿江、不靠海，开放不足，是制约山西发展的原因之一。抢抓新发展格局带来的全新机遇，2017年起山西主动融入国家战略，积极参与“一带一路”建设，提出构建内陆地区对外开放新高地的目标定位，并于当年举行了首趟中欧班列。

2018年1月，在位于定襄县的山西永旺国际物流园区，保税仓库和出口监管仓库建成投运，定襄法兰出口业务就地办理，企业不仅减少了物流成本，还可以先入库缓缴税。近年来，定襄县建成国家法兰锻件产品质量监督检验中心，成立院士专家工作站，主动拓展国际合作。

数据显示，从2012年到2021年，山西经济体量翻了约一番，进出口总额增长超10倍。目前，山西常态化开行9条中欧中亚国际物流线路，通达12个国家27个城市。世界500强企业有137家在晋投资兴业，经济外向度明显提升。

去年以来，山西抓住国家新型城镇化战略和促进中部地区崛起战略机遇，打造山西转型综改示范区、太忻经济区“双引擎”，推动晋北、晋南、晋东南建设高质量城镇圈，加快创新要素聚集，提升区域竞争力。同时主动向外生长，深度融入京津冀，主动对接长三角、粤港澳大湾区，拓展晋陕豫、蒙晋冀等省际交界地区合作，成为区域协作中的活跃力量。

沿着习近平总书记指引的方向，山西坚持长远战略谋划，聚焦高质量发展，扎实做好保障和改善民生工作，以新的奋进姿态，谱写山西践行新时代中国特色社会主义新篇章。

新华社太原7月13日电

助力体育强国和健康中国建设

——专家解读新修订的体育法

□ 新华社记者 林德韧

历经多次修改和审议后，新修订的中华人民共和国体育法终于在上个月审议通过。本次修订是该法自1995年颁布施行后，时隔近27年进行的第一次全面系统的修订，面对新形势、新情况、新问题，体育法修订从法律层面上解决了体育领域重大的基础性、整体性问题。

体育法专家表示，本次体育法修订是体育事业发展历程中的重要一步，将对体育强国和健康中国建设起到深远的影响。

助力体育强国和健康中国建设

山东大学法学院教授姜世波表示，体育立法必须回应体育事业发展突出问题，回应人民对健康生活的美好向往。新修订的体育法总则第二条增加了“推进体育强国和健康中国建设”的表述正是体育法修订给予的回应。

“很多制度具有前瞻性、长期性，相信这些新理念、新制度、新规则上升到法律层面，将为未来我国体育强国和健康中国建设提供坚实的法律保障，推动我国的体育法治建设进入新阶段。”姜世波说。

新修订的体育法在总则第一条明确“弘扬中华体育精神，培育中华体育文化”。清华大学法学院教授田思源表示，中华体育精神是“中国精神”在体育领域的具体体现，是中国体育的精髓和灵魂，是一个发展的、开放性的思想和价值体系，是我国体育事业发展到一定阶段的精神产物。

田思源说：“弘扬中华体育精神、培育中华体育文化，有助于体育法的全面实施。体育法很多条款都体现了弘扬中华体育精神、培育中华体育文化的要求，是对中华体育精神和中华体育文化的诠释和落实。”

大幅度修订适应体育事业新的时代背景和现实需要

自1995年体育法颁布以来的二十多年间，中国体育事业迅速发展，全民健身、竞技体育、青少年体育、体育产业、体育文化和体育对外交往等各领域都取得了长足进步，同时，体育事业面临的时代背景和现实需要也发生了较大变化。

本次体育法修订，将“社会体育”的章名修改为“全民健身”，把国家实施全民健身战略写入法律；将“学校体育”的章名修改为“青少年和学校体育”，把青少年和学校体育置于优先发展的战略地位；“竞技体育”一章，突出运动员权利保护，精准施策、多措并举、全面发力；增加“体育产业”一章，促进体育产业提质扩容，发挥体育作为推动经济社会发展重要动力的作用；增加职业体育内容，促进和规范职业体育，完善职业体育发展体系。

全民健身方面，苏州大学教授王家宏认为，此次修法将为全民健身事业改

革注入强大动力，而且全民健身法治的完善将为构建更高水平的全民健身公共服务体系保驾护航。

青少年体育方面，南京体育学院副校长李江表示，青少年健康是全民健康的基础，新修订的体育法贯彻落实“健康第一”的教育理念，为深化具有中国特色的体教融合发展，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，促进青少年健康成长，起到法治的引领和保障作用。

竞技体育方面，南京体育学院院长杨国庆介绍，新修订的体育法从体育竞赛管理、运动员权利保护、职业体育规范与促进等方面修改完善了竞技体育条款。

体育产业方面，上海体育学院教授黄海燕说，新修订的体育法中体育产业的相关条文对发挥体育多元价值功能，推动体育产业高质量发展，加快建设体育强国具有重大意义。

开启“依法治体”新篇章

新修订的体育法增加了“反兴奋剂”一章，坚决维护体育运动的纯洁、健康和公平竞争；将“体育社会团体”的章名修改为“体育组织”，着重对单项体育协会的内部治理和行业自律做出规定；增加“体育仲裁”一章，明确国家建立体育仲裁制度，及时、公正解决体育纠纷；增加“监督管理”一章，统筹发展与安全，加强体育行业监督管理等。



7月12日，市民在贵阳市长坡岭国家级森林公园里散步（无人机照片）。

今年以来，贵州省贵阳市以长坡岭国家级森林公园为试点，依托公园良好的生态环境和完善的基础设施，建设贵州首个“林长制”主题公园。

据了解，“林长制”主题公园是通过设置标识标牌、宣传栏等形式，开展生态文明思想、林长制政策、森林资源保护发展政策等宣传，让市民在公园游览过程中充分了解生态文明思想、林长制内容以及实施林长制的成效等，形成全社会爱林、护林、兴林的良好氛围。

新华社记者 杨文斌 摄

我国部署多方面举措加力稳岗拓岗

新华社北京7月13日电（记者 姜琳）就业是头等民生大事，稳经济大盘的重要支撑。13日召开的国务院常务会议部署加力稳岗拓岗的多项政策举措，要求确保就业大局稳定。

会议提出，6月份就业形势较4、5月份好转。但稳就业任务依然繁重，要坚持就业优先，以发展促就业，以稳就业支撑经济加快恢复和平稳发展。

会议明确，继续通过保市场主体稳就业。持续落实助企纾困政策，打通落实堵点，实行社保费缓缴、稳岗返还、就

业补助等打包办理。

“企业等市场主体承载着6亿人的就业创业，是稳住就业基本盘的关键。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说，5月份以来就业形势逐渐改善，主要得益于经济运行恢复叠加稳就业政策显效。有必要继续推动一系列稳企政策落实到位，想方设法帮助中小企业减负脱困，让百姓有岗位、有收入。

会议要求，更多用市场化社会化办法增加就业岗位。支持以创业带就业，对符合条件的初创企业和个体工商户，继续发

放最高20万元创业担保贷款并由财政贴息。地方政府要拿出资金，帮助孵化基地降低初创企业场地租金等费用。

今年我国高校毕业生达1076万人，创历史新高。会议提出，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业。落实已确定的拓展毕业生就业渠道政策。加快恢复线下招聘。出台政策支持服务外包产业吸纳毕业生。对未就业毕业生“一人一策”提供不断线帮扶服务。实施好以工代赈。确保零就业家庭至少有一人尽快就业。

会议还强调，保障劳动者平等就业权利。严禁在就业上歧视曾经新冠病毒核酸检测阳性的康复者。相关部门要加强劳动保障监察，对此类歧视现象发现一起严肃处理一起。

为更好发挥灵活就业“蓄水池”作用，会议要求，允许灵活就业人员在就业地参加职工基本养老保险、医疗保险；对高校毕业生、就业困难人员等从事灵活就业的，按规定给予社保补贴；加快零工市场建设，推动公共就业服务机构免费提供零工供需对接等。

扩消费既有利于提升群众生活水平，又能带动就业等。会议提出在全国开展家电以旧换新和家电下乡，支持发展废旧家电回收利用等多项促消费政策。



7月13日，在湖南省衡阳市衡阳县，农民把收割的早稻装车。

近日，湖南各地农村陆续进入“双抢”时节，农民抢抓农时收获早稻，翻耕农田，并抢插晚稻，田间地头一派繁忙景象。

新华社记者 赵众志 摄