

编者按:2021年10月13日至10月14日中央首次召开人大工作会议,习近平总书记发表重要讲话,从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度和发展全过程人民民主的一系列重大理论和实践问题。2022年4月29日、6月22日,省委、市委分别召开人大工作会议,进一步明确了当前和今后一个时期人大工作的方向和重点,明确了做好人大工作的具体要求,增强了我市各级人大做好人大工作的信心和决心。

我市各县(市、区)人大常委会主任围绕会议精神,聚焦践行全过程人民民主、依法履行人大立法监督职责、改进代表履职工作、加强“四个机关”建设以及提高人大工作质量和水平等,谈发展、话感受,为建设美丽幸福吕梁和全方位推动高质量发展建言献策、贡献力量。

坚持三个“坚定不移” 做好新时代地方人大工作

□ 离石区人大常委会主任 白鹤

2021年换届以来,离石区人大常委会深入贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神,锚定“四个机关”建设总体目标,积极践行全过程人民民主,全力推动新时代人大工作高质量发展。

坚定不移加强政治建设,擦亮人大工作的政治底色

一是坚持以新思想定向领航。把学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央、省委、市委人大工作会议精神作为履职“必修课”,切实用党的最新理论武装头脑、指导实践、推动工作。二是坚持用百年党史滋养初心。深入学习“四史”特别是百年党史,着力构建党史学习教育常态化、制度化长效机制。三是坚持把党的领导贯穿始终。牢牢遵循和把握坚持党的领导这一最高政治原则,与区委同频共振、同向发力。坚持人大的重要会议、重要工作、重大事项及时向区委请示

报告,重大事项体现全区发展需要,人事任免落实区委决策意图,监督重点紧贴区委工作大局,确保人大工作始终在党的领导下依法、有力、有效、有序开展。

坚定不移围绕中心大局,依法履行人大的监督职责

一是紧扣中心任务实施重点监督。区人大承担了全区脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴有效衔接、全区新冠肺炎疫情防控、环境卫生整治、安全生产等专项督查检查;持续做好计划执行、财政预决算、审计及审计查出问题整改经常性监督,积极完善预算联网建设,严格履行审查批准财政预决算职责;重点加强对发改、城建、环保、国土等服务部门的监督。就全区经济运行情况开展专题调研,助推经济健康平稳运行。二是突出环保整治精准监督。听取和审议生态环境质量状况和生态环境保护目标完成情况的报告,对《大气污染防治法》的落实情况进行执法检查

查。三是围绕法治建设强化监督。听取和审议了区人民政府关于“七五”普法工作情况的报告,作出了关于在全区开展第八个五年法治宣传教育的决议,听取和审议了关于教育整顿、打击治理电信网络诈骗犯罪、法律监督工作情况的报告;对《禁毒法》《教师法》《食品安全法》《大气污染防治法》《城市绿化条例》《古树名木保护条例》、全区消防“一法一条例”6部法律法规贯彻落实情况开展执法检查。四是聚焦民生福祉跟踪监督。开展全民技能提升监督检查;围绕办好人民群众满意的教育开展监督检查;开展公共卫生服务监督检查;开展对托底民生工作的监督检查,养老保险扩面提质;开展安全生产、食品安全监督检查,维护人民群众生命财产安全,守护人民群众“舌尖上的安全”。

坚定不移改进代表工作,践行全过程人民民主

一是积极开展代表履职培训,提升代表

履职水平。采取“线上+线下”、“政治理论+业务知识”、以会代训和邀请专家集中教学相结合的系统化、专业化履职培训,引导新一届人大代表有序参与管理国家事务。二是不断拓展人大代表参与人大工作的广度和深度。凡是执法检查活动、常委会会议,都邀请3—5名上级或本级人大代表参加或列席。三是搭建代表履职平台,保障代表依法履职。全区共建人大代表联络站(点)46个,实现代表联络站(点)乡镇(街道)全覆盖。四是破解代表工作难题,推进人大代表联系选民多渠道、常态化。从制度入手,形成了主任、副主任分联常委会委员并包联示范点,常委会委员联系代表,代表全部驻站驻点联系群众的工作机制。五是聚焦群众急难愁盼问题,打造代表履职名片。2021年换届以来,聚焦解决群众急难愁盼问题。省、市、区、乡四级代表深入代表联络站1305人次,接见走访群众9020人次,收集问题335件,办结问题268件。

促进“四个机关”建设 提升人大工作质量水平

□ 方山县人大常委会主任 贺新众

方山县人大常委会严格对标对表中央、省委、市委人大工作会议精神,积极探索具有本地特点的人大工作新路子,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

建设在党的领导下坚强过硬的政治机关

方山县人大常委会始终把政治建设摆在首位,自觉把人大工作置于县委的绝对领导之下,切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”转化为自觉行动。严守重大事项请示报告制度,坚决把中央决策、省市委部署、县委安排贯彻落实到人大工作各方面全领域。

建设在守正创新中依法履职的权力机关

一是开好县人大会议。要不断健全议事规则、完善审议程序、充实会议内容等,确保提高会议质量。二是依法行使重大事项决定权。通过依法履职作出重大事项决定,及时把党的决策、主张经过法定程序转变为国家意志。三是加强和改进监督工作。加强对县域环境保护、乡村振兴、人民满意教育、国有资产管理等重点工作、重点事项的监督,更好地发挥地方人大职能作用。四是做好人事选举任免工作。坚持党管干部原则和人大依法行使选举权任免权有机统一。

建设在发挥代表作用中践行宗旨的代表机关

一是创新代表履职学习方式。精心组织代表参加各项会议和各类学习培训,不断

提高代表的政治站位、理论水平和履职能力。二是推进代表联络站(点)建设。在强化阵地建设、阳光履职、机制保障、资料整理四个方面扎实推动代表联络站(点)建设。三是办好代表意见建议。创新督办方式,构建人大常委会、政府、建议承办单位及人大代表“四方”良性互动的建议办理格局。四是扩大代表参与常委会工作。组织代表参加县人大常委会组织的视察、执法检查、调研等活动,加强对经济高质量发展决策部署贯彻执行情况的监督。

建设在从严要求中务实担当的工作机关

一是认真落实党建工作责任清单、意识形态工作责任制,坚守宣传思想阵地。

二是扎实开展理论教育,把传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神、党中央重要会议活动和文件精神作为重要内容,真正做到用党的最新理论武装头脑、指导实践、推动工作。三是继续深化制度建设,严格遵循制度化、规范化、程序化、常态化、长效化“五化”标准,对机关各项规章制度进行修订完善。四是创新人大新闻舆论宣传方式,扩大人大工作影响力,推动国家根本政治制度深入人心。五是加强同上级人大协同联动,积极配合省市人大在方山开展的各项活动。六是支持派驻机关纪检监察组履行职责,持续整治形式主义、官僚主义,着力打造忠诚干净担当的干部队伍。

加强和改进人大工作 践行全过程人民民主

□ 石楼县人大常委会主任 田文军

中央、省委、市委人大工作会议召开以来,石楼县常委会系统学习了会议精神,研究出台了《关于进一步加强和改进新时代人大工作的实施意见》,提出了15条实质性的指导意见,以生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。

坚持党的全面领导,确保正确政治方向

始终把县委的领导贯穿于人大工作各方面、各环节、全过程。围绕县委中心工作和全县发展大局,主动领题、精准选题、积极破题,通过人大扎实有效的履职,推动县委决策部署转化为全县人民的共同意志。

坚持正确有效依法监督,增强监督刚性实效

健全完善《石楼县人大常委会听取和审

议“一府一委两院”专项工作报告暂行办法》,切实解决不便监督、不会监督、不善监督的问题。修改完善《石楼县人大常委会执法检查工作的办法》,针对法律法规的实施情况,逐条对照法定职责、法律责任、法律执行效果进行检查。制定《石楼县人大常委会专题询问办法》,切实增强监督刚性和实效。制定《石楼县人大常委会任命的国家机关工作人员述职评议暂行办法》,对县人大常委会任命的国家机关工作人员开展述职评议,并将评议结果纳入干部考核评价体系。

坚持人民当家作主,发展全过程人民民主

探索通过县政府网站、微石楼、石楼融媒、石楼人大等平台,开设“人大代表直通车”“民意征集”等专栏,畅通民意表达和收

集渠道。起草《石楼县人大常委会邀请人大代表参与常委会工作办法》,邀请人大代表列席常委会会议,届内要实现县人大代表列席常委会会议全覆盖,并推动乡镇人大主席团参照执行。修改完善《石楼县人大常委会关于在乡镇开展民生实事项目人大代表票决制工作的决定》,在9个乡镇全面推行民生实事项目人大代表票决制。

坚持代表主体地位,充分发挥代表作用

推动议案建议在一线办理、在现场回复。加强事关全局、群众反映集中的重点议案建议的督办力度,由县长领办、主任督办、代表监办,确保重点议案建议得到高水平办理。坚持和拓展“领导干部+人大代表+联络站+社区治理”模式,完善选民“零

门槛”进站机制,健全“双车道”分类交办制度,建好用好84个人大代表联络站(室)。印发《关于人大代表编入代表联络站(点)开展联系群众活动的通知》,将省、市、县三级168名人大代表全部编入17个人大代表联络站(点)开展联系群众活动。加强代表履职学习,保证代表活动经费,建立健全代表履职档案,完善代表履职评价体系和激励机制。

坚持强基固本培元,加强人大自身建设

坚持“二五”学习不懈怠,高度重视人大干部的培养、使用、交流,支持选派人大干部到上级人大、一线岗位、核心部门挂职锻炼。逐步启用电子审议表决系统和预算联网监督系统,推进“智慧人大”建设。

表真切感受到人大监督的效力。

(四)优化服务功能,搭建履职平台。代表大多数都是兼职人员,对被监督单位的工作了解程度更多取决于人大机关的信息服务质量。要加强与被监督机关的沟通协作,通过代表工作群、微信公众号等信息平台,定期及时通报人大和被监督单位的重要工作和工作进展,落实代表知情权,拓宽了解政情社情渠道;要常态化组织开展调研、视察、执法检查等活动,参加人大常委会会议、落实代表参与权,提高参政议政水平;要采取不同形式和方式、分范围、分层次、定期组织代表交流座谈会,为代表创造相互学习的机会,更好地提升履职水平。



民主与法治·39期

以“四个机关”建设为引领 开创新时代人大工作新局面

□ 孝义市人大常委会主任 李殿生

贯彻落实中央、省委、吕梁市委人大工作会议精神,孝义市人大常委会将不断创新实践,以“四个机关”建设为引领,奋力打造新时代人大工作的孝义样板。

以忠诚担当的政治机关建设为引领,在坚持党的领导下开创新局面

一是始终不渝坚定政治立场。坚持旗帜鲜明讲政治,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。二是坚决贯彻市委决策部署。继续坚持人大领域的重点工作、重大事项、重要活动自觉向市委请示汇报。恪守全面从严治党和全面加强党风廉政建设主体责任,认真落实“一岗双责”。

以坚强有力的权力机关建设为引领,在创新推进民主上开创新局面

一是全面维护宪法权威。组织新任国家机关工作人员向宪法宣誓。发挥好省、吕梁市基层立法联系点作用,不断加强基层立法调研和执法检查。二是健全完善工作机制。进一步加强人大及其常委会议事规则、专门委员会运行规则,讨论决定重大事项规定、代表意见建议提出办理办法、规范性文件备案审查试行办法等工作制度的修订和完善并抓好落实。三是深入践行全过程人民民主。纵深推进街道人大特邀代表制,坚持好乡镇政府投资民生事项代表票决制,助推民生实事项目从“民提、民管、民受益”到“办实、办好、办满意”。

以务实高效的工作机关建设为引领,在履行法定职责上开创新局面

一是全面增强监督质效。紧扣市委中心工作、政府重点工作和人民群众“急难愁盼”问题制定监督工作计划、确定监督项目。综合运用听取审议专项报告、集中视察等手段,精准释放监督效能。二是依法决定重大事项。依法及时作出符合党的主张、体现人民意志、切合孝义实际的决议决定。推动形成重大决定的跟踪督办制度。三是依法做好人事任免。严格人事任免程序,切实增强被任命人员继续加强任后工作监督,坚持“一府两院”领导人员及其组成部门负责人每年向人大常委会述职报告制度。

以亲民为民的代表机关建设为引领,在发挥主体作用上开创新局面

一是强化化学习培训。有步骤、有计划地开展人大代表的初任培训、履职培训、专题培训。二是服务代表履职。进一步优化“1+4+16+N”代表联络站点体系配置,积极创新代表活动形式。用好四个代表专业联络站;认真落实市、县领导每月进站联系服务群众制度,加快智慧人大平台的迭代升级,推进基层代表在“码上”亮身份、“群里”多联系、“线上”常履职,打通代表联系群众的“最后一公里”。三是督办代表建议。对涉及面广、社会关注度高、人大代表反映集中的重点建议,实行市政府分管领导牵头领办和常委会各副主任牵头督办,对于一般建议,实行代表联络工委全程督办、各联系分管委分工督办、人大代表参与督办,助推代表建议真正从纸面落到实处。

依法履职尽责 做好人大工作

□ 文水县人大常委会主任 范发宾

文水县人大常委会将以更大力度和更实举措全面、系统、深入抓好中央、省委、吕梁市委人大工作会议精神的学习贯彻,使人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

牢记使命 深学细悟 贯彻落实 有力有效

文水县常委会第一时间召开党组(扩大)会议,机关干部“人人当老师、个个登讲台”轮流讲课,举办“代表开讲”人大讲坛,在深学笃用中推进人大工作发展;出台《关于进一步加强全县人大代表联络站(点)规范运行的指导意见》《关于做好人大代表意见、建议办理工作的通知》等文件,依托61个代表联络站点,办理群众关心的热点问题300余件。

围绕中心 服务大局 助力经济社会发展

——坚持党的领导。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的作用,定期向县委汇报工作情况,严格执行请示报告制度,自觉把党的领导贯穿工作始终。

——依法履行监督职能。紧扣发展要务,围绕产业发展、城市建设、民生实事、社会治理等方面加强监督,有力推动县委重要决策部署贯彻落实。换届以来,共召开常委会会议8次、主任

会议16次,听取和审议“一府一委两院”专项工作报告18次,作出决议决定13项,开展调研和视察活动20余次,迎接上级检查、调研30余次。

——充分发挥代表作用。积极探索发挥代表作用的办法和途径,出台《关于进一步规范全县人大代表联络站(点)规范运行的指导意见》《关于做好人大代表意见、建议办理工作的通知》等文件,依托61个代表联络站点,办理群众关心的热点问题300余件。

更高标准 更严格要求 履职尽责 担当作为

通过法律监督推动办好人民满意的教育、促进山西文水开发区提质升级、组织代表视察吕梁建龙二期工程建设、紧盯地下水超采综合治理等事关发展与民生的大事……2022年,文水县十七届人大三次会议一闭幕,文水县常委会马上印发了《文水县人大常委会2022年工作要点》,围绕县委党代会部署、“六大基地”建设思路,确定42项重点工作,明确责任时限、责任人,确保工作落实见效。人大工作向上攀登,人大力量就要向下扎根。文水县人大常委会将步步深入、层层推进学习贯彻会议精神,深化落实中央、省委、市委《关于新时代加强和改进人大工作的实施意见》,凝心聚力全面提升人大工作质量和水平,让民主之花在基层开得更加绚烂,成果更加丰硕。