

扎紧防治腐败的制度笼子

——全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战⑤

形成前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成的反腐倡廉法规制度体系，为系统施治、标本兼治提供了坚强制度支撑

严格的制度执行能够将执纪执法过程中遇到的新问题、形成的新经验反馈到制度设计环节，从而把制度笼子扎得更加严密、更加牢固

江西省遂川县纪委监委紧盯群众身边的“微腐败”，建立健全“小微权力”阳光运行六项机制；贵州省余庆县纪委监委通过全程参与跟进制度执行等方式，确保“好”制度不断完善，“硬”制度刚性执行……一段时间以来，各地坚持向制度建设要长效，切实扎紧防治腐败的制度笼子，织密法纪之网，着力推动制度优势不断转化为治理效能。

“经国序民，正其制度。”历史经验一再表明，没有健全的制度，权力没有关进制度的笼子里，腐败现象就控制不住。不久前，中共中

央政治局就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习，习近平总书记从六个方面系统总结了我们党在反腐败斗争中取得的显著成效、积累的重要经验。其中一个重要方面就是：“扎紧防治腐败的制度笼子，形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系，增强制度刚性，防止‘破窗效应’，贯通执纪执法，强化综合效能，确保各项法规制度落地生根”。推动形成不断完备的制度体系、严有效的监督体系，才能让防治腐败有章可循、有法可依，让胆敢腐败者无机可乘。

制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性。从审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，到修订出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，再到颁布实施《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》；从规范选人用人，到深化国家监察体制改革，再到把巡视作为推进党的自我革命、全面从严治党的战略性制度安排……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央注重发挥制度管根本、管长

远的作用，坚持以法治思维和法治方式反对腐败，大力推进反腐败国家立法和党内法规制度建设，制定修订完善一批标志性、关键性、基础性的法规制度。这些法规制度把防治腐败的部署要求、经验做法转化为制度规范，形成前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成的反腐倡廉法规制度体系，为系统施治、标本兼治提供了坚强制度支撑。

“徒法不足以自行”，法规制度的生命力在于执行。加强反腐倡廉法规制度建设，必须一手抓制定完善，一手抓贯彻执行。进入新时代以来，党中央坚持把法规制度执行摆在更加突出位置，各级纪检监察机关坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，以无禁区、全覆盖、零容忍之势严格执纪执法，真正让铁规发力、让禁令生威，坚决防止“破窗效应”。同时，扎实做深做好查办案件“后半篇文章”，坚持以案促改、以案促治，不断补齐制度短板、堵塞监管漏洞。这就形成了建章立制和贯彻执行的良好互动和反馈机制，严格的制度执行能够将执纪执法过程中遇到的新问题、形成的新经验反馈到制度设计环节，从

而把制度笼子扎得更加严密、更加牢固。

扬汤止沸，不如釜底抽薪。从腐败案件中找出规律性的东西，深化腐败问题多发领域和环节的改革，最大限度减少体制障碍和制度漏洞，才能从源头上有效防治腐败。紧盯防治腐败新形势新任务新要求，以永远在路上的坚韧和执着，持续完善党内法规体系、国家法律体系，加快完善反腐败涉外法律法规，严格执行制度，把法规制度落实到反腐倡廉各个领域、制约和监督权力各个方面，把遵规守纪内化为党员、干部的思想自觉和政治自觉，必能推动反腐败取得更多制度性成果和更大治理成效，确保党不变质、不变色、不变味。

在十九届中央纪委六次全会上，习近平总书记强调：“我们要保持清醒头脑，永远冲锋锋号，牢记反腐败永远在路上。”在新的赶考之路上，全方位扎紧防治腐败的制度笼子，在规范化、法治化、正规化轨道上打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战持久战，我们党就一定能够永葆旺盛生命力和强大战斗力，团结带领亿万人民继续创造新的更大奇迹。

据人民网

打赢常态化疫情防控这场攻坚战持久战，“精准”是道必答题。动态清零的精髓，一是快速，二是精准

中国是一个大国，地域广阔。这既意味着我们具有纵深较大的优势，一地出现疫情，可以调动多方资源支援，让我们具备条件和能力战胜疫情，也意味着各地实际情况千差万别

毫不动摇坚持『动态清零』总方针②

将密切接触者、入境人员隔离管控时间从“14天集中隔离医学观察+7天居家健康监测”调整为“7天集中隔离医学观察+3天居家健康监测”；密接的密接管控措施从“7天集中隔离医学观察”调整为“7天居家隔离医学观察”；统一封管控区和中高风险区划定标准……前不久，《新型冠状病毒肺炎防控方案（第九版）》正式公布。相较第八版，第九版防控方案针对奥密克戎变异株的特点，因时因势对风险人员隔离管理、中高风险区划定标准、疫情监测等方面进行了修订。这是进一步提高疫情防控科学性、精准性的有力举措，是坚持科学精准、动态清零的具体体现。

打赢常态化疫情防控这场攻坚战持久战，“精准”是道必答题。习近平总书记强调，“要克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，针对病毒变异的新特点，提高科学精准防控本领，完善各种应急预案，严格落实常态化防控措施”。动态清零的精髓，一是快速，二是精准。提高疫情防控的科学性、精准性，既是坚持动态清零的题中应有之义，也是“最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”的必然要求。

抗疫是一项系统工程，需要同时考虑三个方面：一是控制疫情，二是保障老百姓正常生活，三是确保经济社会必要运行。三者缺一不可。就此而言，确定抗击疫情最佳方案，关键在于如何用更小成本在更短时间内控制住疫情，在最大限度保护人民生命安全和身体健康的同时，减少疫情带来的不利影响，以良好的防控成效保障经济社会持续健康稳定发展。常态化疫情防控以来，正是因为坚持科学精准、动态清零，因时因势不断调整防控措施，发现一起、扑灭一起，我们顶住了一轮又一轮疫情的冲击，快速有效处置局部地区聚集性疫情，有力保障了我国经济发展和疫情防控处于全球领先地位。来之不易的抗疫成果深刻表明：我们的防控政策是经得起历史检验的，我们的防控措施是科学有效的；快速和精准的动态清零，正是我国控制疫情的有效法宝。

中国是一个大国，地域广阔。这既意味着我们具有纵深较大的优势，一地出现疫情，可以调动多方资源支援，让我们具备条件和能力战胜疫情，也意味着各地实际情况不同，情况千差万别。这样的现实国情也决定了，我们既不能对不同地区采取“一刀切”的做法、阻碍经济社会秩序恢复，又不能不当放松防控、导致前功尽弃，必须不断提升分区分级差异化精准防控水平。前不久，国务院联防联控机制明确提出疫情防控“九不准”，为的正是督促各地各部门在毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针的前提下，因时因势做好精准防控，更加高效统筹疫情防控和经济社会发展。坚决防止简单化、“一刀切”和层层加码等现象，坚决做到“九不准”，才能提高防控效率，用最小的代价实现最大的防控效果。

当前，我国疫情防控进入应对奥密克戎病毒变异株流行新阶段。从毒株本身来看，一方面，奥密克戎变异株传播快，潜伏期短，隐匿性强；另一方面，病毒还在不断变异，疫情的最终走向还存在很大不确定性。从现实情况来看，5月，国内从输入病例中首次检出奥密克戎病毒新亚型BA.4和BA.5。近期，境外输入病例中发现的BA.4和BA.5感染者数量呈逐步增加迹象。根据现有的初步研究结果，BA.4和BA.5的传播力和免疫逃逸能力略有增强，防控难度将有所增加，我国外防输入压力增大。面对奥密克戎变异株传播，我们必须更加突出“科学精准、动态清零”，提高科学精准防控水平。

疫情尚未结束，防控不能松懈。奥密克戎变异株给当前疫情防控增加了不少难度和严峻挑战，快速和精准的动态清零依然是有效方法和必由之路。继续坚持科学精准、动态清零不犹豫、不动摇，抓实抓细疫情防控各项举措，我们一定能筑牢疫情防控屏障，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

不断提高疫情防控科学性精准性

做好专项督导应具备『五要素』

吕梁农校副校长 张卫宏

专项工作一般是指各级党委、政府落实党中央、国务院或是结合当地经济社会发展实际所开展的重大或中心性工作，具有战略性、全局性或中心性特点，意义重大。专项督导则是为推动专项工作进度、保障专项工作落实，确保专项工作取得实效的一种工作方法，是确保专项工作取得实效的一把利剑。专项督导水平的高低，直接影响专项工作效果，做好专项督导工作，必须具备“高、专、强、活、硬”等要素。

一是政治站位要高。各级党委、政府和职能部门开展的专项工作往往是对区域经济社会发展或服从服务于党委政府中心工作而开展的一些具体工作，是新时代中国特色社会主义建设事业的具体组成部分和具体体现，所以，从事专项督导工作的同志，首先应该具有高度的政治责任感和强烈的事业心，要将自己的思想统一到建设中国特色社会主义伟大事业上来，从推进中国特色社会主义事业的高度来认识督导工作。要紧紧围绕中心，服务大局，吃透专项工作精神实质，精准把握专项工作决策意图，把讲政治作为对督导成员的第一要求，把政治素养作为督导成员的首要素养。

二是业务水平要专。督导不仅仅是督促责任落实、政策落实、工作措施落实，更重要的是提出具有针对性、专业性、可操作性的指导意见，所以，业务水平直接影响督导效果。比如说，当前举国上下实施的乡村振兴战略工作，实施时间跨度长，涉及内容多，牵涉部门广，且在推进的过程中，在不同时期不同时段不同地区及演进的现实中，都会持续推出众多的政策。在当下五年过渡期的督导过程中，督导工作人员不仅要了解掌握精准脱贫阶段执行实施的各种政策，还必须掌握衔接期推进的各种政策内容。乡村振兴的主战场在乡村，乡村振兴的主导产业（第一产业或农业，也包括其它业态）在乡村，乡村振兴的主力军（农民）在乡村，乡村振兴的主阵地自然也在乡村，因此，乡村振兴督导成员也应该是“一懂两爱”，即懂农业、爱农民、爱农村的人员，也就是要真正成为懂县域经济、懂农业产业发展、熟悉农业农村政策、热爱农业农村工作的专业人士。

三是综合能力要强。督导不仅是对督导工作本身的督促、检查和指导，也是对督导人员综合能力的考验和挑战。在乡村振兴战略督导工作实践中，经常要面对不同的部门、不同的人群、不同的问题，甚至还会遇到群众不同的诉求以及政策培训等。督导工作任务重时，还要经常早出晚归，午不能休，不断“奔波”于乡间田野。这就需要督导组每一位个体成员具备敏锐的问题洞察力、较强的沟通协调力、过硬的心理素质、一定的应急处置水平、高尚的道德情操以及必备的身体体能素质等等，真正做到“逢人会说、遇事会做、坐下会写、上台会讲”。只有具备较强的综合能力，才能确保督导取得实效。

四是督导方法要活。在督导工作中，我们也经常运用“四不两直”（即：不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同、直奔基层、直插现场）的工作方法开展工作。这种方法往往适应于对重大事项、重要问题进行突击性暗访暗查。对于专项工作常态化督导，在坚持做到“四不两直”的同时，还要根据督导的内容、督导的时段、督导的对象、理清督导思路，形成督导清单，建立督导台账，创新督导方式，明确督导方法。如在督导驻村第一书记或驻村帮扶工作队队员对政策的了解掌握程度时，可以顺便带着测试题在督导现场进行现场测试。同时，通过测试能简单分析一个乡镇或一个县城这支队伍对政策或相关知识的熟知程度，并提出针对性的督导意见；如想了解防返贫动态监测排查表中信息实不实、收支测算准不准，可以随机入户核实等等。故而，督导工作不是简单看看第一书记在不在岗、有没有入户走访排查；不是简单查查表格填了没有，工作做了没有等。所谓的方法“活”就是要针对不同的督导内容或督导对象，通过新思维新思想，灵活应用有效的方法手段发现存在的新情况新问题，并提出整改的意见或办法，保证各项工作措施落实到实处，取得实效；所谓的方法“新”不仅仅是带着“挑剔”的眼光去发现问题，也要带着“伯乐”的眼神去寻觅亮点，从督导的实践中汲取智慧和力量，对工作中好的做法或成功的经验要善于总结、推广，以推动区域内的专项整体工作上水平、上台阶、出成绩。

五是督导作风要硬。工作作风是督导工作的生命线。督导作风不仅彰显个人作风素养，更体现党和政府的形象。督导工作中，督导组成员务必做到“硬”字当头。所谓“硬”就是指在督查工作中敢于直面矛盾，敢于动真碰硬，敢于一针见血指出问题。要做到“硬”，须遵守督导工作纪律，严守督导秘密，规范督导行为；要不为人情所困，不计个人得失，不能当“和事佬”，不能奉行“好人主义”，体现督导的无畏勇气、浩然正气；要坚持原则，明白是非，用好组织赋予的督导权力；要扑得下身，耐得住艰苦；深入基层干部，深入一线群众，做到真督、实督、细督、严督。



杜小燕 摄

自主培养高水平创新人才

徐尚昆

我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才

习近平总书记日前在湖北省武汉市考察时强调：“科技创新，一靠投入，二靠人才。”当今世界的综合国力竞争，说到底人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源。我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。

国家发展靠人才，民族振兴靠人才。习近平总书记强调：“要更加重视人才自主培养，更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养培育。”这为我们培养创新人才，努力造就一批具有世界影响力的顶尖科技人才，指明了方向、提供了遵循。作为人力资源大国、智力资源大国，走好人才自主培养之路，必须建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，激发各类人才创新活力和创造潜力。

从教育上用心用力，尊重创新人才培养规律，深化教育评价改革，大力

增厚有利于创新人才培养的土壤。稳步推进中高考改革，增强试题开放性，深化研究生考试招生改革，加强科研创新能力和实践能力考查……近年来，我们不断深化考试招生制度改革，稳步推进从“考知识”向“考能力”转变，创新人才培养不断迈出坚定有力步伐。

坚持问题导向，加大基础学科人才培养力度。高校特别是“双一流”大学要发挥培养基础研究人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养，突破常规，创新模式。这既需要做“加法”，建设一批基础学科培养基地，吸引优秀学立志投身研究，加大重大原始创新人才培养力度；又需要做“减法”，优化教育科研的保障机制，完善评审机制，让广大学子和科研人员把主要精力投入到科技创新和研发活动中，从繁琐、不必要的束缚中解放出来。

加大人才对外开放力度，用好用活各类人才。应结合现实需要和发展

实际，加强人才交流，特别是在全球范围内引进各领域顶尖人才，汇聚更多全球智慧资源、创新要素。还应积极鼓励更多人才在教育阶段、科研过程中，加强国际学术交流和科研合作；同时，各相关科研院所、教育机构要采取多种方式开辟人才培养的新路子，使人才培养渠道多元化。全方位培养、引进、用好人才，是为了集聚天下英才、广纳众智众力，惟其如此才能实现在事业发展中激励人才、让人才资源成就事业发展。

当前，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。面向未来，尊重人才成长规律，更加重视人才自主培养，注重培养受教育者的独立思考能力、实践能力、创新能力和批判性思维，以及追求真理、崇尚创新、实事求是的科学精神，绵绵用力、久久为功，必能不断厚植人才资源竞争优势，为实现高水平科技自立自强贡献智慧和力量。

锲而不舍抓好黄河生态环境保护工作

寇江泽

黄河流域生态保护和高质量发展是一项重大系统工程，非一地一域之事，更非一时一日之功，必须多措并举、持续用力

黄河安澜是中华儿女的千年期盼，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。前不久，经推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组同意，生态环境部、国家发展改革委、自然资源部、水利部联合印发《黄河流域生态环境保护规划》（以下简称《规划》），为改善黄河流域生态环境质量制定了时间表和路线图，为当前和今后一段时期黄河流域生态环境保护工作提供了重要依据。

黄河浩荡，九曲连环，是全世界治理难度最大的河流之一。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于生态文明

建设全局，把黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，沿黄河各省份全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，流域生态环境持续明显向好。同时也应看到，黄河流域生态保护和高质量发展是一项重大系统工程，非一地一域之事，更非一时一日之功，必须多措并举、持续用力。习近平同志强调：“黄河是我们的母亲河，保护是前提，要有始有终、锲而不舍抓好黄河生态环境保护工作。”《规划》明确了黄河流域生态环境保护的指导思想、基本原则、主要任务、重点工程和保障措施。全面加强黄河流域生态环境保护，必须瞄准方向、保持定力，推动《规划》落到实处。

应当看到，黄河流域依然面临着突出的生态环境问题，比如，流域水质和各省份空气质量均低于全国平均水平，流域土壤污染程度和尾矿库环境风险较高。着眼于深入

打好污染防治攻坚战，着力解决突出生态环境问题，《规划》坚持问题导向，统筹推进工业、农业、城乡生活、矿区等污染协同治理，系统开展重点区域、重点河湖生态环境保护和修复。落实落细《规划》要求，持续推动黄河流域生态环境质量改善，才能满足人民群众对碧水、蓝天、青山、净土的需求。

黄河流域生态脆弱区分布广、类型多，上游的高原冰川、草原草甸和三江源、祁连山，中游的黄土高原，下游的黄河三角洲等，都极易发生退化，恢复难度极大且过程缓慢。统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，才能筑牢生态安全屏障。《规划》坚持系统有机整体，统筹流域上下游、左右岸、干支流，分类推进上游水源涵养、中游水土保持和修复、下游湿地生态系统保护。始终坚持系统治理，因地制宜对重要生态系统采取保护修复措施，才能不断提升生态系统质量和稳定性。

水是生命之源、生产之要、生态之基。黄河流域以全国2%的水资源，承担了全国12%的人口、17%的耕地以及50多座大中城市的供水任务，水资源开发利用率达80%，远超一般流域40%的生态警戒线，流域最大的矛盾就是水资源短缺。要以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，推进产业全面绿色发展。《规划》全方位贯彻“四水四定”原则，坚决抑制不合理用水需求。牢牢把握《规划》要求，坚定走绿色低碳、可持续的高质量发展之路，才能促进流域经济社会发展、城镇空间、产业结构布局与资源环境承载力相适应，加快形成绿色生产生活方式。

治理黄河，重在保护，要在治理。保持历史耐心和战略定力，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，我们一定能推动黄河流域生态保护和高质量发展不断取得新进展，让黄河成为造福人民的幸福河。