



2022年8月2日《山西日报》刊发吕梁市委书记孙大军署名文章：

扎实做好基层治理这篇大文章

□ 孙大军

基层治理是国家治理的基石。党的十八大以来，习近平总书记多次对加强基层治理作出重要论述、提出明确要求，为我们加强基层基础建设、推进党建引领基层治理指明了前进方向、提供了根本遵循。省委着眼于巩固党的执政基础、破解基层治理难题、全方位推动高质量发展，把今年确定为“基层治理提升年”，作出在全省开展抓党建促基层治理能力提升专项行动的重大战略部署。吕梁市委狠抓落实、积极探索，取得阶段性成效。

健全组织体系

充分发挥党的组织优势，坚持党建引领基层治理不动摇，在全市城镇社区建立党委，居民小区建立党支部，居民楼栋建立党小组，真正让基层党组织成为团结带领社区群众共建美好家园的坚强战斗堡垒。从而使社区治理效能显著提升，特别是一些没有物业管理的老旧小区因为党支部的建立进而引领居民自治而面貌一新。目前，全市所有城市社区均成立了社区党委，调整设置1017个小区党支部、3070个党小组，形成了严密的城市基层党组织体系。

有效整合各方力量，着力破解网格设置不统一、队伍机制不健全等问题，制定出台《关于规范基层网格治理的意见》，在城市社区按照300—500户划分一个网格，网格员由社区“两委”成员和社区工作者担任；网格之下按50—100户划分二级网格，设网格助理员，由本社区骨干党员、退休党员、退役军人、二级民兵、物业人员、入党积极分子担任；二级网格之下按照10—20户划分三级网格，设网格联络员，由党员中心户、社区报到党员、居民代表、入党积极分子、志愿者等担任。在农村按照一个村民小组为一个网格，网格员由村“两委”成员或村民小组长担任；按10—20户划分二级网格，设网格联络员，由党员中心户、村民代表、基于民兵、入党积极分子或群众公认的村民担任。把林田路井、矿产资源、河流沟壑等全部纳入网格管理事项，实现基层治理所有要素入网、所有事务进网。

目前，全市共划分一级网格1768个，二级网格20033个，三级网格56117个，实现“一网统管”。

建强基层组织

以村(社区)“两委”换届为契机，着力选优配强“两委”主干，重塑村干部选任流程，严格竞选人资格联审机制，严密程序组织选举，村级班子结构更加优化、整体功能明显增强。实施一村一名大学生计划，配齐社区工作者，出台《吕梁市关于招聘本科及以上学历毕业生到村(社区)工作的实施方案》，去年招聘593名，今年招聘两批，第一批941名已经组织了考试，8月再启动一批，年内实现全市2121个行政村、313个社区全覆盖。持续推进在职党员到居住地社区报到，在社区党组织领导下，在社区治理中充分发挥先锋模范作用。目前全市党员到居住地社区报到4.5万人，占在职党员数的97.8%。离退休老同志党性强、经验丰富、群众威信高，是基层治理中一支不可替代的重要力量，我们鼓励老同志担任居民小区党支部书记或者社区网格员，在基层治理中发挥余热，展现银发风采，实现离退休干部党建与城市基层党建深度融合。

强化基层干部培训，制定详细培训方案，每年对乡镇(街道)、村(社区)党组织书记轮训一遍。用好校地合作平台，与山西大学、山西农业大学签订干部教育培训合作协议，提升培训师资力量。创新培训方式，推行“领导干部上讲台”；注重案例教学，编印《村(社区)党群服务中心建设指南》《“清化收”案例选编“百症百方”》《乡镇(街道)综合行政执法规范化建设指引》等抓党建促基层治理能力提升系列指导手册，让基层干部易学易懂易操作。今年以来全市分批次举办规范化建设培训、村党组织书记示范班、乡镇书记培训班、村党组织书记示范班等各类培训533期，培训基层干部6.5万人次。

明确职责任务

基层工作千头万绪，村(社区)党组

织的工作抓手是什么？结合吕梁实际，明确当前的10项重点任务。

一是发展集体经济。扎实推进村级集体经济壮大提质行动，设立9500万元奖励资金，目前全市行政村集体经济收入全部达到5万元以上，10万元以上村占比57%，今年要达到70%，还要重点培养一批百万元示范村。二是增加群众收入。大力推广“党支部+合作社+农户”模式，持续培育壮大乡村特色产业，推进总投资30亿元的100个产业项目建设。狠抓就业培训，加大特色劳务品牌培育力度，持续做强“吕梁山护工”品牌，在全市137个乡镇、15个街道成立152个“就业服务站”。三是整治村容村貌。深入开展村庄清洁行动，推进农村人居环境“六乱”整治，市财政设立1000万元奖励资金。四是改善物业服务。制定《关于加强社区物业服务企业党建联建的若干措施》，推进物业服务企业党组织全覆盖，加强街道社区党委对物管会人选把关作用，加快构建党组织领导下的物管会运行机制和党员骨干参与物业管理的培育机制，在设有物业的老旧小区推广党支部带领居民自办物业。五是推进移风易俗。坚决治理天价彩礼、大操大办、薄养厚葬、炫富攀比、铺张浪费、随礼泛滥等歪风陋习，推行婚事新办、丧事简办、余事不办，深化殡葬和祭祀改革，把群众从沉重的人情消费、人情负担中解放出来，建设文明乡风。六是排查风险隐患。房屋安全、地质灾害、非法宗教活动等各类风险隐患的排查尤其需要发挥基层党组织和网格员队伍的作用，今年上半年全市排查整改各类隐患8.39万余处。七是保护生态环境。着力压实村(社区)党组织管护辖区内矿产资源、森林河流、山川沟壑等生态环境的责任。八是做好疫情防控。在疫情防控中尤其彰显了基层党组织的重要作用，全市9000多个基层党组织、5.4万村(社区)党员战斗在疫情防控一线，为守住吕梁阵地贡献了力量。九是调处矛盾纠纷。切实把矛盾纠纷预警在早期、解决在萌芽、化解在基层，筑牢维护社会稳定的“第一道防线”，村(社区)党组织责无旁贷。十是防范违法犯罪。基层组织要坚决担负起责

任，特别防范侵害妇女儿童权益等违法犯罪行为的发生。

落实待遇保障

基层组织任务繁重、责任重大，基层工作者待遇保障必须落实。

严格落实村(社区)“一肩挑”主干报酬不低于当地人均年收入3倍的同时，明确“两委”其他干部要兼任网格员，在当地最低工资标准线之上，结合工作量和考核结果确定薪酬，并建立动态增长机制。网格员助理员根据工作量给予一定补助，城市一般每月不低于500元。网格员以志愿服务为主，结合工作表现由社区(村)给予表扬奖励。各县市区每年开展“最美网格员(助理员、联络员)”评选活动，给予表彰奖励。在省、市财政拨付社区工作经费每年10万元的基础上，各县市区根据实际情况适当提高社区工作经费标准。出台《吕梁市社区工作者队伍建设管理办法(试行)》，明确了社区工作者选聘标准和程序，确定了“三岗十八级”薪酬待遇体系。

强化考核激励

推行村(社区)党组织书记星级化管理办法，把星级评定与党组织书记个人发展、绩效报酬、社保待遇、离任补助挂钩，根据年度考核、任职年限、奖惩情况等确定星级并进行动态管理，对业绩突出、星级较高的村(社区)党组织书记，通过专项招聘纳入乡镇(街道)事业编制，享受相应待遇，对因年龄等因素不宜纳入乡镇(街道)事业编制的，参照同等事业编享受报酬待遇，切实解决好干好干坏一个样的问题。

把村(社区)作为培养干部的重要平台，凡是本村(社区)没有合适党组织书记人选的，就从机关事业单位的优秀年轻干部中选派，并明确乡镇(街道)领导班子出现空缺，优先从在村(社区)工作两年以上、业绩突出的优秀年轻干部中选拔，既解决了基层党组织书记难选的问题，建强了基层组织，又建立起来自基层的干部培养选拔链。

等方面都有长足优势，希望能够抓住煤炭产能核增政策机遇，进一步释放先进产能，延长产业链条，推进焦化产业向氢能、负碳材料、现代煤化工等方向延伸发展，推动政企合作不断迈上新台阶、开创新局面。吕梁市政府将在项目审批、政策保障等方面给予全力支持，为企业健康发展创造良好条件。杨雪岗表示，旭阳集团将充分发挥自身优势，继续深化与地方企业的股权合作，持续提供优质服务，谋划布局负碳材料、新材料、氢能等产业项目，为吕梁全方位推动高质量发展作出积极贡献。

本报讯(记者 刘子璇)8月1日，市政府党组书记、市长张广勇主持召开市政府党组第15次会议暨中心组学习会议，传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班、中共中央政治局第四十一次集体学习时的重要讲话精神，以及文章《深刻认识乌克兰危机，准确把握我国立场主张》；书面学习习近平总书记在考察新疆、中央全面深化改革委员会第二十六次会议时的重要讲话精神，以及《求是》杂志发表的《更好把握和运用党的百年奋斗历史经验》文章，研究部署贯彻落实意见。

会议指出，习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话，高屋建瓴、气势恢宏、思想深邃、内涵丰富，系统总结了过去5年工作和新时代10年的伟大变革，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领，为党的二十大胜利召开奠定了重要的政治基础、思想基础、理论基础。市政府党组成员要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前一项重要政治任务，认真学习领会，确保讲话精神入脑入心。要牢牢把握“迎接党的二十大胜利召开”这条主线，围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”三大任务，稳住经济社会发展基本盘，切实维护社会和谐稳定。要坚决扛起管党治党政治责任，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，努力实现政府系统政治生态风清气正。

会议指出，习近平总书记在中共中央政治局第四十一次集体学习时的重要讲话，为我们培养各类人才、特别是军事人才提供了根本遵循。要强化理论武装，深刻领会总书记讲话的重大意义、核心要义和实践要求，学出使命担当。要做好人才服务，出台更多支持人才发展的政策，为敢创业、愿创业、创成业的人才提供平台，努力营造人才成长的良好环境。要激发创新活力，激励好各类人才在产业转型、改革创新、乡村振兴等实践中实现自身价值，进一步凝聚全方位推动高质量发展的智慧和力量。

会议强调，要强化战略意识，深刻认识党中央关于当前国际局势的战略判断，自觉把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来，凝心聚力办好自己事。要做到统筹兼顾，围绕稳住经济大盘，切实抓好各项政策措施的落地落实，千方百计稳增长、稳市场主体，确保经济平稳运行、民生持续改善。要坚持底线思维，统筹好发展和安全，毫不放松抓好煤矿、非煤矿山、防汛抗灾等重点领域安全工作，坚决守住不发生系统性风险的底线。

市政府召开党组会议暨中心组学习会议

张广勇主持

抓党建促基层治理能力提升

孝义市高阳镇：“清化收”“清”出富民路

本报讯(记者 李雅萍 通讯员 张丽妍)“作为城郊、园区、矿区的承载地，农村集体合同存在问题更加突出。此次‘清化收’工作就是破解症结的关键法宝。”孝义市高阳镇党委书记赵瑞敏如是说。自全市农村集体资产“清化收”工作开展以来，该镇将农村集体经济合同专项整治清理工作作为锤炼农村干部工作作风、提高村级组织办事能力、改进和维护农村政治生态的一项政治任务来抓，多措并举、多方发力开展专项整治行动。

为保障农村集体资产“清化收”工作取得实效，高阳镇结合实际，制定专项工作方案，成立专项工作领导小组，铺开第一阶段工作，特别是采取“5+1”工作机制，“5”即五个片区工作专班，“1”即组建由镇主要领导、部分班子成员为成员的攻坚破题组，全面参与清理工作，集中精力，确保“清化收”工作积极稳妥、依法有力推进。各村成立“清化收”工作领导小组，分区分包，实行网格化管理。

在镇包村干部的协调指导下，各村

根据实际情况将村干部划分为若干小组，逐户走访承包户，实地查看承包地，查看承包合同，确认机动地的情况和差额位置，进一步印证合同的真实性。

“目前，已有12个村完成第一批摸底表填报工作，其余村正在抓紧进行摸底表填报汇总。”赵瑞敏告诉记者，党员干部广泛动员，群众积极参与，才使得“清化收”工作进展得如此顺利，而这一切都得益于前期宣传工作发动到位。

为了促进“清化收”工作能够落到实处，达到实效，高阳镇各村积极召开党员村民代表大会，明确合同清理整治工作的清理范围、重点内容及方法步骤。同时，包村干部在各村详细解读政策要求，扩大政策的宣传面和宣传密度，保证村干部人人懂政策、熟业务，村民了解政策、理解政策、转变思想、配合工作，为工作开展创建了浓厚氛围。

“通过张贴宣传海报、给村民的一封信、悬挂条幅等形式”广泛宣传，在全镇营造了良好舆论环境，保障了“清化收”专项工作的顺利进行。”赵瑞敏说。



近日，方山县特色休闲园区大棚内的技术人员有的修剪，有的查看长势。据了解，特色休闲园区大棚内全部种植的瓜果、蔬菜定植吊蔓，年可亩产鲜果1.5万斤，每斤按2—3元计算，四个棚30亩可收益100万元；30亩新蔬菜亩产2000斤，每斤按2—3元计算，可收益20万元；6亩玉米连窖可收益1.8万元。项目建成后，年可增收150万元，还能够提供多样的劳动就业机会，增加本地居民的劳动收入，有效就近解决低收入富余劳动力问题。同时还可增加1000名左右的游客，带动农林文旅康产业融合发展。 肖继旺 摄

市政府与旭阳集团举行工作会谈

张广勇出席

本报讯(记者 刘子璇)8月1日，市政府与旭阳集团举行工作会谈，市长张广勇围绕加强多领域、深层次合作与旭阳集团董事长杨雪岗进行深入交流。副市长杨巨才、百利科技董事长王海荣一同参加。

旭阳集团创立于1995年，总部设在北京，是中国500强企业，在山西孝义、河北邢台等地拥有工业园区，是全球最大的焦

炭生产商、焦化粗苯加工商，全国最大的焦炉煤气制甲醇、工业萘制苯酐生产商，目前正在与山西金达集团进行股权合作。

张广勇对杨雪岗一行的到来表示欢迎，重点介绍了吕梁相关情况。他说，近年来，吕梁积极融入“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，立足资源禀赋，发挥比较优势，坚定不移以煤、酒、铝“一黑二白”传统产业支

撑转型，以大数据、大旅游、新材料、新能源、新装备“两大三新”新兴产业引领转型，经济社会发展稳中有进、进中向好。今年上半年，全市GDP总量全省第三，增速第一，规模以上工业增加值、一般公共预算收入、税收等指标增速持续保持全省前列，为稳住经济大盘作出了吕梁贡献。旭阳集团是焦化行业的领军企业，在技术研发、运营管理、国际投资与贸易

等方面都有长足优势，希望能够抓住煤炭产能核增政策机遇，进一步释放先进产能，延长产业链条，推进焦化产业向氢能、负碳材料、现代煤化工等方向延伸发展，推动政企合作不断迈上新台阶、开创新局面。吕梁市政府将在项目审批、政策保障等方面给予全力支持，为企业健康发展创造良好条件。杨雪岗表示，旭阳集团将充分发挥自身优势，继续深化与地方企业的股权合作，持续提供优质服务，谋划布局负碳材料、新材料、氢能等产业项目，为吕梁全方位推动高质量发展作出积极贡献。

习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话激励我市广大党员干部——高举伟大旗帜 沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进

□ 本报记者 罗丽

连日来，习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话，在我市广大党员干部中引起强烈反响。大家一致表示，在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，坚持以马克思主义中国化时代化最新成果为指导，认真抓好改革发展稳定各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

“习近平总书记在讲话中指出，未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞好这5年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。”

市发改委主任闫斌表示，要进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来，更加深刻领会“两个确立”的决定性意义，更加坚定做到“两个维护”，聚焦年初确定的工作要点，围绕能源革命综合改革试点、黄河流域生态保护和高质量发展、山西中部城市群高质量发展等重大战略，谋深谋实一批基础性、战略性、牵引性强的重大工程项目，以项目建设推动全局发展，努力促进我市经济运行稳致远。

今年以来，市水利局认真践行习近平生态文明思想，持续深化“四水共治”，加快推进“五水综改”，以强有力水支撑水保障，推动我市高质量发展。上半年，全市水总用量2.77亿立方米，万元地区生产总值用水量同比下降3.3%，综合治

理水土流失面积60.79万亩，圆满完成省级下达任务。市水利局局长孙尚平说：“习近平总书记的重要讲话为全市水利系统持续做好各项工作指明了方向、提供了遵循，我们将继续推进水工程建设，提升水安全保障，改善水生态环境，强化水行业监管，深化水利改革，以水利改革发展新成效迎接党的二十大胜利召开。”“习近平总书记的重要讲话振奋人心、催人奋进。”市人社局社保中心待遇科科长小丽说：“我要认真学习、深刻领会，把讲话精神转化为推动工作、提升水平的实际动力，充分发挥社保机构‘为民解忧、为企业解难’的支撑保障作用，落实各项助企纾困政策，以‘面对面、手把手’的方式围绕社保缓缴政策进行实操指引，让符合条件的企业快速享受政策福利，织密社会保障安全

网，推动我市社会保障事业高质量发展。”

“习近平总书记指出，中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”市财政局任帅表示，作为新时代的青年干部，必须在常常新中加强理论修养，在学思践悟中坚定理想信念，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为，努力钻研宏观经济政策方针，加紧学习财政专业知识，攻坚克难、服务大局，努力争做既可谋“一域”更能谋“全局”的综合性财政“铁肩”，为中华民族伟大复兴贡献力量。

“习近平总书记在重要讲话既凝聚了共识，又振奋了人心，为全面建设社会主义现代化国家、 (下转4版)