

# 《人民网论坛》集中报道方山县抓党建促基层治理能力提升专项行动成果(上)

## 方山县:“清化收”为村集体经济攒家底增后劲

规范一张合同治理一方天地。今年,在山西省“抓党建促基层治理能力提升”专项工作开展中,吕梁市“清合同、化债务、增收入”的“清化收”工作已全面铺开。方山县注重对标对表学习,挖掘选树典型,梳理特色亮点,总结提炼应用,引领带动全县农村“清化收”集体经济进一步发展壮大。

“敢于动真碰硬,敢于啃硬骨头。清理中发现合同不合规、绝大多数合同未履行民主程序,书面占比少,有些仅一张收据或口头协议。”面对清化收出现的问题,方山县委书记周小云强调,基层组织要在思想上发挥作用,研究问题导向,寻找发力点,解决思想认识问题,知道干什么、怎么干、谁来干。因地制宜判断难点疑点问题,公检法提前介入,打通村级与法制相结合。以“全覆盖、零容忍、无盲区”的决心、态度和要求,综合施策、多措并举,扎实推进各乡镇走出一条具有方山县示范引领的“清化收”发展路子。



坚持一把手亲自抓,不定期调度传导压力

纳曾担任过村主任的老同志参与其中,选取群众全程参与监督、参与议事。镇成立了涉纪涉法专案组,聘请律师团队全天候蹲守,主要领导、包片包村干部亲自参与合同研判会,统一抽调大学生村官,对试点村的所有资料进行归档整理,统一标准、统一格式,确保高质量展现试点村的工作成效。

压实责任,循序渐进,稳步有序开展专项工作。专项工作开展以来,镇党委首先将任务分解到组,责任落实到人,规定6个片区分别由6名专班组长全面负责,专班成员各司其职,分工明确,每一项工作都细化完成时限和目标要求。镇政府启动“一日三问效”机制,聚集明责任明。在合同研判处理攻坚阶段,镇党委实行“一定三带头”,聚焦硬措施。在调解协商阶段,镇党委采用“一事三告知”的方式,聚焦重实效。

通过一系列的措施,全镇各村化被动为主动,化包袱为财富,化劣势为优势,专项工作得以快速有序推进。截至目前,全镇合同查找率达98%,土地面积核对率100%,完成调查率92.5%,清理规范率54.2%,经营性资产增长率83%,清收欠款426205元,抵债或化解村集体债务58184元,新增承包费44565元,收回土地6973.06亩。

### 峪口村“清化收” ——高站位 高规格 高质量

峪口村是方山县峪口镇镇政府驻地,人口6536人,2716户,国土面积7.8平方公里,耕地面积4429.49亩,林地面积1172亩,2021年全村集体经济总收入20万元。农村集体资产“清化收”工作开展以来,峪口村坚持高站位、高规格、高质量扎实有序推

进“清化收”工作,确保“清化收”工作起好步、开好局,有成效。

强化宣传引导,营造浓厚氛围。广泛组织开展宣传动员,切实提高两委班子成员的政治站位,统一广大群众的思想认识。全村悬挂宣传标语条幅,发放《给党员和群众的一封信》《告知书》《承诺书》、宣传海报及相关政策书籍,同时通过村级大喇叭、微信群大力宣传,做到了家喻户晓,人尽皆知,在群众中营造起“清三资、化债务、增收入”的浓厚氛围。

凝聚工作合力,实行挂图作战。峪口村村情复杂,历史遗留问题众多。村两委在村党群服务中心建起了“清化收”工作指挥部,成立了组织机构,制定了实施方案,明确了工作流程、实现了图斑上墙,实行统一指挥、挂图作战,形成了县镇村三级联动、合力攻坚的良好工作局面。在镇工作专班的牵头下,村两委工作组围绕每一份合同,实地开展地块核实、面积核对,形成书面事实认定报告和调查报告,弄清基本情况、存在问题,并提出处理意见。

坚持法纪思维,精准对症下药。为切实解决村集体经济发展中“疑难杂症”,镇工作专班坚持法纪思维,及时组织召开研判会议,对于能够解决的问题及时研究协调解决;对于把握不准的问题,主动协调县级政策指导和律师服务团队进村开展政策指导和法律服务;对于疑难复杂问题,主动提请镇党委、政府,协调县级包联单位检察院、律师、审计等介入,确保按照司法程序依法依规解决处理。目前,累计协调开展政策指导30次,开展法律服务5次。

适时提级办理,巧借外力破冰。针对当前“清化收”工作中的重点、难点问题,村两委适时提级办理,谋求借力破冰。县检

察院作为全镇“清化收”工作的包联单位,史永明检察长多次进村开展督导调研,及时掌握工作推进过程中出现的新问题、新情况,针对不同问题情形,认真分析研判、共同探讨解决。村级专班通过多次做账务往来项目的历史背景,工队与村集体账务往来,“清化收”政策宣传等基础性工作,镇党委组织由“两委”班子、施工方、县检察院包联单位共同参与的专题商讨研析会,通过讲政策、讲法律、讲人为等思想工作,赢得施工方的支持与理解,并积极主动配合,为峪口村“清化收”工作打开了良好的局面。目前,在县农经中心和律师团队精心指导下,峪口村从完善商住楼建设手续、税金优惠政策、工程费用结算等方面进行了规范,仅此一项村集体可收益近600万元。

截至目前,全村累计查找合同46份,其中机动地19份、面积260.79亩,四荒地20份、面积1325.88亩,建设用地2份、面积11.1亩,经营性合同5份,全部完成合同认定书和调查报告,累计收回商住房7套,预估市场价650万元,收回建设用地补偿款3万元,机动车地7亩。

“清化收”工作是发展壮大农村集体经济的基础题、必答题,事关基层政权巩固,事关农村秩序稳定,事关农村经济发展,事关百姓福祉共享,事关乡村振兴大局。积翠镇、峪口村只是方山县举不胜举的一角,体现方山县此次“清化收”便捷、高效、透明,为今后的基层治理、“三资”管理打造了新样板,既维护了村集体利益,又赢得了群众口碑,为全面推进乡村振兴、促进共同富裕筑牢了坚实基础。下一步,方山县将有效增加村集体经济收入,为有效提升基层治理能力和为民服务水平、稳步推进乡村振兴注入新动能。

一身蓝色制服,一枚醒目的袖章,一个敬礼的动作……敢打且必胜的综合行政执法人员并没有因为高温而停下工作脚步,他们是一座城市最重要的守护者之一。

近年来,方山县坚持“抓基层、强基础”的鲜明导向,奋力推动基层工作落地落实,特别是今年以来,山西省开展“抓党建促基层治理能力提升”专项行动,方山县党建引领基层治理的作用进一步强化和巩固,党的执政基础不断夯实。特别是把基层干部队伍建设放在重要位置,不断深化综合执法队伍改革,大力提升队伍建设,争当新时代综合行政执法践行者,积极打造人民满意的新时代行政执法队伍。打造出了像积翠镇“五个一”创新运行机制的队伍,从源头上解决了执法缺位、多头执法、执法不依等问题,为全县精细化管理、高质量发展提供了有力的法治保障。

### 一个主体总统筹

为切实解决基层治理中“看得见的管不了、管得了的看不见”老大难问题,彻底打通综合行政执法“最后一公里”,激活基层治理的“末梢神经”,积翠镇党委主动扛起基层治理的主体责任,进一步加强执法队伍力量,确保行政执法效率。成立了综合行政执法党小组,全面强化党组织引领带动作用和战斗堡垒作用,明确了执法队长由镇长担任,副队长由2名派出所所长和1名镇班子成员担任,成员由镇机关有执法资格的17名行政人员和5名辅助人员组成。为全面加强协调配合,强化部门联动执法,镇政府成立了“依法治镇委员会综合行政执法协调小组”,由镇长担任组长,执法队副队长、自然资源所、市场所、供电所、司法所、交警中队等驻镇站所负责人为成员,整合部门职能优势,统筹协调执法,从根本上解决了执法权限低、执法效果差的问题。

### 一支队伍管执法

乡镇综合行政执法队采取分片执法和分领域执法相结合的方式,实行关口前移、分片包干、责任到人。积翠镇6个片的片长、镇职能部门负责人全部考取了执法资格证,统一吸收为镇执法队成员,通过精准赋权、有效承接、协同一体,统筹协调行政执法的相关工作和任务,提高了执法效能和监管效率,推动了执法职责和力量向一线下沉,确保了及早发现问题,及时进行处置,实现了乡镇权限由管理向治理的有效转变。同时,实行一支队伍对同一执法对象开展“一张清单”和“全科模式”的综合执法检查,减少了执法频次,解决了“执法扰民”问题,大大减轻了人民群众和市场主体的生产、经营负担。

### 一张清单管权责

为进一步明确综合行政执法权限,真正做到“执法必严、执法必依”,积翠镇政府按照县下放的30项执法事项清单,制定了《积翠镇综合行政执法权限工作手册》,将所有权限编号喷绘上墙,聘请县司法局有关人员进行专业讲解,要求执法队成员熟记于胸,熟练于行。通过统一培训、集中学习,执法人员掌握了部门与乡镇综合执法各自的管理权限,厘清了双方的职责边界,做到了“一张清单管权责”“清单之外无权力”,镇行政执法工作实现了“于法有据”,既能“看得见”,也能“管得着”,实现了执法无死角、监管无空白。

### 一套机制管运行

为全面细化加强乡镇综合行政执法工作,切实提升基层治理水平,积翠镇政府建立了一套集实施办法、管理措施、责任落实、协调联动于一体的运行机制。镇政府出台了《积翠镇人民政府关于进一步深化综合行政执法改革的实施方案》《积翠镇综合行政执法工作暂行办法》《积翠镇综合行政执法责任追究办法》《积翠镇综合行政执法协调联动工作机制》。为全面规范行政执法行为,强化执法质量,镇政府专门建立了行政执法监督台,制定了行政执法公示、全过程记录和重大执法决定会商制度,按照“有权必有责”的要求,全面落实执法责任制,严格限制自由裁量权,建立权责明晰的监管执法责任体系和责任追究机制,确保了文明、规范、公正执法。

### 一个平台抓监管

为高效、快速开展行政执法工作,积翠镇党委、政府充分运用乡村网格力量,全面开展排查和上报工作。镇政府开设了公共服务热线,设立了执法信息指挥中心,由执法队专人处置排查、举报信息,队长统一指挥、协调和调度执法队伍。为进一步细化强化网格排查力量,全镇共建立了村级网格18个,组级网格81个,户级网格260个。把各村林田路井、矿产资源、河流沟壑等要素按照属地管理原则纳入全镇网格管理范畴,责任到区域,责任到人头。同时,各网格将日常排查巡查任务全部入网管理,形成了一张集服务、监督、巡查、管理于一体的“全科”大网格,实现了“一网统管”“一网兜底”。通过网格力量对各类行政违法行为的实时监察、实时收集、实时上报,变被动执法为主动预防,绝大多数违法行为被遏制在萌芽状态,达到了“治未病”效果。

私挖盗采行为得到查处,形成了震慑效果;违法占用基本农田建设养殖场现象受到打击,起到了警示作用;焚烧秸秆污染空气行为得到制止,产生了教育效应等等。积翠镇综合行政执法的创新运行机制只是方山县规范完善基层综合行政执法的缩影。方山县综合行政执法工作的开展,有力维护了全县市场秩序,保护了国家矿产资源,守护了一方碧水蓝天。

# 方山县:强化综合行政执法 提升基层治理能力



县委统筹安排、整体推进工作



逐层分批培训,提升综合能力



县镇村三级分别举行主题知识竞赛掀起专项行动新潮



六镇集中观摩,形成比学赶超氛围