

推动“中国之治”进入新境界

——党的十八大以来持续推进全面依法治国述评

□ 新华社记者 刘奕湛

“全面推进依法治国,是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题,解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领下,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐,法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥,党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”

“任何公民享有宪法和法律规定的权利,同时必须履行宪法和法律规定的义务……”2021年12月3日,山西农业大学太谷校区的大学生们在老师的带领下诵读《中华人民共和国宪法》条文,共同参与国家宪法日“宪法晨读”活动。每年的全国“宪法宣传周”,全国各地开展形式多样、各具特色的宪法宣传活动推动学习宪法深入人心、落地生根。

时光回溯,党的十八大闭幕后不久,习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话,明确提出:“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家。”

为子孙万代计,为长远发展谋。党中央以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国。

2014年10月,党的十八届四中全会开启大幕。“全面推进依法治国”,第一次镌刻在党的中央全会的历史坐标上。习近平法治思想,第一次系统、全面地展现在世人面前。党的十八届四中全会,在建设社会主义法治国家的征程上树起一座新的里程碑。

2020年11月,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想,对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

习近平法治思想,在新时代波澜壮阔的治国理政实践中应运而生,并在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中创新发展,日益成熟完备,为新时代全面依法治国、实现美好法治愿景提供根本遵循,注入不竭动力。

“通过!”

2020年5月28日,北京人民大会堂,在经久不息的掌声中《中华人民共和国民法典》诞生。

作为新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律,被誉为“新时代人民权利宣言书”,是推进全面依法治国的重大标志性成果,对加快建设社会主义法治国家具有重大意义。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,法治是治国理政的基本方式。改革发展稳定,内政外交国防,治党治国治军,无不

以法治为依凭,用法治作保障,由法治来贯彻。

高举思想旗帜,推进伟大事业。以习近平同志为核心的党中央对法治中国建设作出顶层设计和重大部署。

2021年初,中共中央印发《法治中国建设规划(2020—2025年)》。在这份新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划中,迈向社会主义法治国家的“路线图”清晰可见——

到2025年,党领导全面依法治国体制机制更加健全,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备……中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年,法治国家、法治政府、法治社会基本建成,中国特色社会主义法治体系基本形成……国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

《法治中国建设规划(2020—2025年)》与《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

“一规划两纲要”,确立了“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图,标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

制定出台《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》,推动司法改革向着建设公正高效权威司法制度的宏伟目标扎实迈进;防止干预司法“三个规定”的印发,为领导干部、司法机关内部人员等干预司法增设“高压线”,司法机关依法独立公正行使职权制度保障愈加完善;依法治省(市、县)委员会全面设立,加强各地法治建设的组织领导、统筹协调……

十年来,以习近平同志为核心的党中央坚持顶层设计和法治实践相结合,不断提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

“建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家”

“看,小江豚游过来了。”

一到夏天,在湖北宜昌葛洲坝下游江段,成群的江豚开始活跃起来,“拖家带口”,逐浪嬉戏。

“微笑精灵”江豚的成群出现得益于长江生态的持续改善,伴随着长江保护法等一系列保护措施의 严格实施,这一江段的江豚家

族连年“添丁”。

制定长江保护法是习近平总书记亲自确定的重大立法任务。党的十八大以来,生态环保立法加快步伐,实现从量到质的全面提升,为生态环境治理提供强大助力。

法者,治之端也。习近平总书记指出,全面推进依法治国涉及很多方面,在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手,这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。从建立宪法宣誓制度,设立国家宪法日,到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度;从通过新中国历史上首部民法典,到审议通过监察法、国家安全法、外商投资法等重要基础性法律……

党的十八大以来,截至2022年9月,全国人大及其常委会新制定法律70件,修改法律238件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出法律解释9件。迄今现行有效法律共293件,中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义,国之基址。推进全面依法治国必须坚持公正司法。

习近平总书记明确指出,要依法公正对待人民群众的诉求,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义,决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。

“原审被告聂树斌无罪!”

2016年12月2日,最高人民法院第二巡回法庭,历时21年的聂树斌案沉冤昭雪。党的十八大以来,司法机关坚持实事求是、有错必纠,聂树斌案、呼格吉勒图案、张玉环案等刑事冤错案件得到依法纠正。

问题出在哪里,改革就指向哪里。

司法体制改革紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”,“让审理者裁判、由裁判者负责”的体制机制更加完善,推进以审判为中心的诉讼制度改革,建立健全错案发现、纠正、防范和责任追究机制,司法机关面貌一新,司法公信力、审判质效显著提升。

最高人民法院巡回法庭实现管辖范围全覆盖,被群众称为“家门口的最高人民法院”;全面建成运行审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台,让公众知情权有更多的实现渠道;加强新时代检察机关法律监督,推动履行“四大检察”职能……

改革举措环环相扣,步伐进一步加大、力度进一步加强,守护好公平正义的最后一道防线。法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升。

“不断增强人民群众获得感幸福感安全感”

习近平总书记指出:“要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民

福祉落实到全面依法治国各领域全过程。”

一切为了人民,这是法治中国的目标指引。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,用法治维护人民权益、保障人民获得感幸福感安全感,凝聚起全体人民的法治信仰。

2021年10月的一天,在上海工作生活多年的黄慧欣喜万分。在上海市公安局长宁分局江苏路派出所,她为户籍在外地的孩子申领到一张身份证。

上海推出的“跨省通办”项目,为长三角区域内户籍异地工作、学习、生活提供了更加便利的服务。

法治为经济社会发展赋能,推动“中国之治”迈向更高水平。

全面清理“奇葩证明”为群众减负,严格规范执法让权力不再“任性”,落实重大行政决策程序、加强行政决策执行与评估……法治政府建设换挡提速,依法行政成为各级政府鲜明印记。

曾经,“门难进”“事难办”,老百姓对司法机关望而却步怎么办?习近平总书记明确指出:“要坚持司法为民,改进司法工作作风,通过热情服务,切实解决好老百姓打官司难问题,特别是要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。”

聚焦老百姓的“急难愁盼”,一项项司法改革举措直击靶心。

立案登记制改革破解群众“立案难”,截至今年6月,全国法院累计登记立案13837.17万件,平均当场立案率达到95.7%。2017年7月至2022年6月底,全国检察机关共立案公益诉讼案件67万余件。

人民法院宣告“基本解决执行难”,依法保障胜诉当事人及时实现权益;检察机关公益诉讼更好保护社会公共利益,守护人民美好生活;公安机关严格规范公正文明执法,提升执法公信力迈出新步伐;健全完善“人人可享”的现代公共法律服务体系,推进法律服务均等化、多元化、专业化发展……党的十八大以来,司法执法机关立行立改,不断增强人民群众对法律的信仰、对法治的信心。

深入推进“放管服”改革,推动各地方各部门清理证明事项2.1万多项,有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。

全面实行“谁执法谁普法”普法责任制,建立健全国家工作人员学法用法制度,制定青少年法治教育大纲,实施农村“法律明白人”培养工程,“七五”普法顺利完成,公民法治素养明显提升。

……

法治兴则民族兴,法治强则国家强。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进,中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

(新华社北京9月18日电)



9月18日,在位于湖南省岳阳市临湘市的南荆长特高压工程螺山长江大跨越施工现场,国网山东送变电工程有限公司的工作人员安装阻尼线。

近日,1000千伏南阳—荆门—长沙特高压交流线路施工进入最后冲刺阶段,计划10月中旬投运。据了解,该工程是华中地区特高压线路主网架的重要组成部分,建成后将显著提升华中地区电力交换能力和电网安全稳定水平。

新华社记者 陈思汗 摄

中国人民抗日战争纪念馆举行“铭记历史 勿忘九一八”主题活动

新华社北京9月18日电(记者 罗鑫)中国人民抗日战争纪念馆18日举行“铭记历史 勿忘九一八”主题活动,旨在回望历史、追思先烈,警示人们勿忘国耻,以史为鉴、珍爱和平。

活动在激昂的《义勇军进行曲》中拉开序幕,全场高唱中华人民共和国国歌,随后为在中国人民抗日战争中英勇牺牲的烈士默哀。

中国人民抗日战争纪念馆馆长罗存康在致辞中说,91年前的今天,日本悍然发动九一八事变,在民族危亡的关键时刻,中国无数爱国人士挺身而出,抛头颅、洒热血,不畏强暴、浴血奋战,留下了许多可歌可泣的感人事迹。

现场,中国人民抗日战争纪念馆工作人员、志愿者等进行了抗战主题朗诵,演唱了抗战歌曲。参与朗诵活动的中国人民抗日战争纪念馆工作人员李洋说:“我们今天以各种方式回望这段历史,就是为了提醒人们勿忘国耻、以史为鉴,激励人们为了更加美好的生活不懈努力、接续奋斗。”

山西碧村遗址发现距今约4000年的防御体系

新华社太原9月18日电(记者 王学涛)山西省考古研究院发布最新考古成果称,发现山西碧村遗址外城门具有明显防御性质,认为此处龙山时代大型石城聚落应为黄河畔一座关口城市。

碧村遗址位于山西省吕梁市兴县碧村村北,地处蔚汾河与黄河交汇处,面积约75万平方米,时代主要为龙山晚期,距今4200年至3800年,其中最兴盛时期距今4000年左右。

经国家文物局批准,山西省考古研究院对碧村遗址进行了考古发掘,2015年至2018年,对碧村遗址核心区域小玉梁地点石砌建筑群进行整体揭露;2020年至2022年,主要发掘了外城门。

此次古项目领队、山西省考古研究院华夏文明研究所所长张光辉介绍,该遗址是一处具有内外双重城墙的石城聚落。碧村先民借助遗址南、北、西三面环河临沟的天险,在遗址中部、东部各修筑一道城墙及城门,控制通道。

张光辉认为,外城门形制规整,结构严密,具有明显的防御性质,是认识中国史前及先秦城门布局的重要案例。碧村遗址占据控扼黄河与蔚汾河关口的突出战略位置,其沿外城墙、内城墙、中心台城逐步下降到入黄河口处的线性布向,以及层层设卡、背靠黄河面向东方的城门系统,强烈指向其可能会发挥着黄河关口作用。

(上接1版)更是上海合作组织必须长期坚持的根本遵循。过去我们践行‘上海精神’取得巨大成功,未来我们还要秉持‘上海精神’一路前行。”

16日上午,撒马尔罕国际会议中心一层会谈厅,习近平主席同与会各国领导人围圈而坐,深刻阐述“上海精神”的意涵与价值。

会议中心外,艳阳高照,与会各成员国、观察员国国旗和上合组织会旗迎着泽拉夫尚河谷的劲风高高飘扬。

16日上午10时许,峰会正式开始,习近平主席同与会各国领导人先后举行小范围会谈、大范围会谈。会议由米尔济约夫总统主持。

今年适逢上合组织宪章签署20周年,成员国长期睦邻友好合作条约签署15周年。自2001年上合组织诞生于上海黄浦江畔以来,这个以中国城市命名的国际组织走过一段不平凡的发展历程。以互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展为基本内容的“上海精神”犹如一盏明灯,始终指引着上合组织前进的方向。宪章、条约的签署,不断丰富着“上海精神”的时代内涵。

峰会上,习近平主席以“五个坚持”全面总结上合组织成长壮大的成功经验——坚持政治互信、坚持互利合作、坚持平等相待、坚持开放包容、坚持公平正义。

“尊重彼此核心利益和选择的发展道路”“照顾彼此利益诉求”“遇事多商量、有事好商量,不搞以大欺小、以强凌弱”“愿同更多志同道合的国家和国际组织建立伙伴关系和发展互利合作”“始终从事情本身的是非曲直出发,处理重大国际和地区问题,反对为一己私利损害他国正当权益”……

这是对上合组织鲜明特征的系统概括,也是对国与国相处之道的深邃思考。

作为重要创始成员国之一,中国始终致力于推动上合组织发展。2013年以来,习近平主席出席了上合组织历次峰

会,提出一系列重要主张,为推动上合组织发展和地区合作指引方向、注入力量。

“人类社会发展和大自然一样,有阳光灿烂的日子,也有风雪交加的时刻。”

当世界进入新的动荡变革期,当人类社会再次面临何去何从的十字路口,作为国际和地区事务中重要建设性力量的上合组织,应如何回应当前挑战,又应如何擘画长远未来?

从历史中汲取经验,习近平主席给出的中国方案响亮而明确——“加大相互支持”“拓展安全合作”“深化务实合作”“加强人文交流”“坚持多边主义”。

“为弥补和平赤字,破解全球安全困境,中方提出上合组织倡议”“中方发起全球发展倡议,就是希望国际社会高度重视发展问题,推动构建全球发展伙伴关系”……

峰会上,习近平主席深刻阐述提出全球发展倡议、全球安全倡议的要旨所在,邀请各方共同参与落实。

全球发展倡议、全球安全倡议,同“上海精神”相融相通,相互呼应,为破解时代难题贡献中国智慧,提供公共产品。两大倡议契合各方关切,得到与会各国领导人积极响应。

“乌方全力支持中方提出的全球发展倡议和全球安全倡议”“哈方愿同中方一道,落实好全球发展倡议和全球安全倡议”“吉方赞成中方提出的全球安全倡议和全球发展倡议,这对于促进整个世界的和平与发展均具有重要意义”“土库曼斯坦支持中方提出的一系列重大倡议,这有助于维护国际和平安全和实现联合国可持续发展目标”“伊方支持共建‘一带一路’倡议、全球发展倡议、全球安全倡议,愿同中方深入合作,坚持真正的多边主义”“蒙方高度赞赏中方为维护世界和平与安全所作重要贡献”……

一条道路,众行致远

上合组织,顺应了和平、发展、合作、

共建亚欧大陆美好家园

共赢的时代潮流,超越了冷战思维、零和博弈、文明冲突的陈旧观念,探索出一条结伴而不结盟、对话而不对抗的新型国际组织发展之路,展现出日益强大的生命力、凝聚力、吸引力。

“希望加入上合组织的国家排成了队”,撒马尔罕峰会前,关于上合组织即将迎来“扩员潮”的消息就成为国际媒体报道的焦点。

签署关于伊朗加入上合组织义务的备忘录;启动接收白俄罗斯为成员国的程序;批准埃及、沙特、卡塔尔、同意巴林、马尔代夫、阿联酋、科威特、缅甸为新的对话伙伴……各种猜测在峰会期间“尘埃落定”,上合组织再次顺利扩员,这个世界上人口最多、幅员最为辽阔的地区合作组织,地位进一步巩固,影响进一步扩大。

“越来越多国家申请加入‘上合大家庭’,充分表明上海合作组织的理念深入人心,发展前景被广泛看好。”习近平主席这样阐述上合组织扩员的重大意义,“推动本组织发展扩员、发挥本组织积极影响,将为维护亚欧大陆以及世界持久和平和共同繁荣注入正能量、创造新活力。”

关于上合组织扩员,中国始终秉持“积极稳妥做好扩员工作”的立场。2017年阿斯塔纳峰会,习近平主席同其他成员国领导人共同作出给予印度、巴基斯坦成员国地位的决定。一年后,中国青岛,习近平主席亲自主持了上合组织扩员后的首次峰会。时隔4年,撒马尔罕峰会上,习近平主席又同其他成员国领导人共同推动完成了上合组织成立以来的第二次扩员。

撒马尔罕峰会,上合组织成长壮大之路上的又一重要里程碑。

16日下午3时许,成员国元首理事

会大范围会谈结束,《上海合作组织成员国元首理事会撒马尔罕宣言》摆在各成员国领导人面前。在这份最重要的成果文件上,习近平主席郑重签名。

正是在习近平主席同各国领导人共同努力下,此次峰会通过44项合作文件,数量之多、分量之重,居历次峰会前茅。

关于维护国际粮食安全的声明、关于气候变化的声明、关于维护供应链安全稳定多元化的声明、4项由中方倡议通过的文件,就应对时下最紧迫的全球性挑战发出了共克时艰的“上合声音”,展现了团结一致的“上合立场”。

放眼世界,世纪疫情阴霾未散,局部冲突硝烟又起,和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字有增无减,国际社会面临前所未有的挑战。

新形势下,上合组织如何作为?习近平主席指明方向——“要勇于面对国际风云变幻,牢牢把握时代潮流,不断加强团结合作,推动构建更加紧密的上海合作组织命运共同体”。

携手并进,方能行稳致远。

一种担当,勇立潮头

16日正午时分,撒马尔罕国际会议中心一层集体合影厅,与会各代表团团长在旗阵前集体合影。20多位国家领导人、国际和地区组织代表微笑致意,镜头定格下新冠肺炎疫情以来“上合大家庭”首张“全家福”。

习近平主席站在米尔济约夫总统的右侧,作为全球第二大经济体、地区和国际合作的引领者和推动者,中国的一举一动,牵动着世界的目光。

习近平主席下榻的撒马尔罕国宾馆一层会见厅,墨竹屏风前,外方的国旗不停变换。