

方山县推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的探索与实践

肖继旺

必须将“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”视为一个相互联系、不可割裂的有机整体,在看问题、抓落实、做评估中加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。疫情防得住,经济才能稳得住,才能克服目前发展中的一些困难;经济稳得住,安全才能守得住,才能不断夯实疫情防控物质基础。

保持战略定力,坚定做好自己的事

一体认识、一体落实、一体评估

不久前召开的中共中央政治局会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,明确提出“全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求”。7月25日,中共中央在中南海召开党外人士座谈会,习近平总书记深刻指出:“全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求是一个整体,要一体认识、一体落实、一体评估”。

一体认识、一体落实、一体评估,必须坚持系统观念。经济社会发展是一个系统工程,必须综合考虑政治和经济、当前和长远、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。当前经济运行面临一些突出矛盾和问题,全面落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求,必须将这三大方面要求视为一个相互联系、不可割裂的有机整体,在看问题、抓落实、做评估中加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。

“一体认识”,强调的是要准确学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻领会党中央决策部署,重视政治引领、纲举目张,科学制定战略策略,引导好市场预期,讲清楚政策导向和原则,稳定市场预期。经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,要综合看、系统看、长远看,特别是要从政治上看,算政治账。要认识到,疫情防得住,经济才能稳得住,才能不断夯实疫情防控物质基础,确保经济发展和人民群众生产生活少受影响。

“一体落实”,强调的是要主动担责、积极作为,重视远近结合、标本兼治,因地制宜、狠抓落实,共同推动各项决策部署落实落地,搞好综合平衡,提高贯彻落实的成效。防住疫情、稳住经济、安全发展,关键在于落实,要落实到推动高质量发展的行动上,压实疫情防控主体责任,压实扎实稳住经济的责任,压实“生命至上、安全第一”的责任。为党分忧、为国尽责、为民奉献,各地区各部门要切实负起责任,各级领导班子要以饱满精神状态开展工作,领导干部要敢为善为,发挥好政策的集成效应。

“一体评估”,强调的是要加强评估督导,有问题及时纠偏,同时加强督促检查,开展跟踪问效,以实际结果评价各方贯彻落实成效,不断增强落实各项决策部署的有效性。要以综合效果为导向,督促各地区各部门在工作中加强统筹协调,防止顾此失彼,防止局部合理政策叠加起来造成负面效应,避免把整体目标任务简单一分为之,防止政策执行“一刀切”和防止层层加码。只有始终注意平衡着力,通盘考虑各方面情况和进展,统筹好推进的速度、力度和进度,把握平衡、综合施策,才能更好激发统筹协调的优势,达到更好效果。

“有上则有下,有下则有上。”一体认识、一体落实、一体评估,既是当前全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求的重要遵循,也是加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重要方法。坚持系统观念,搞好综合平衡,切实抓住并用好“五个战略性有利条件”,不断提高经济工作的专业能力,我们定有信心统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,“中国号”巨轮一定能乘风破浪、行稳致远。 据人民网

持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,是脱贫攻坚与乡村振兴交会和过渡时期的一项重大战略任务。做好二者的有机衔接和协同推进,既有利于巩固脱贫攻坚成果,培育长效脱贫机制,又有利于促进农业农村优先发展,推动乡村振兴全面振兴。

方山县是省委省政府确定的乡村振兴重点帮扶县,国土面积1434平方公里,耕地面积35万亩,辖6镇、90个行政村,总人口14.89万,其中农业人口11.9万。全县南北长62公里,东西宽46公里,整体地势为两山夹一川,由东北向西南倾斜狭长分布,平均海拔1300米。年平均气温8.7摄氏度,年降水量440-650毫米,无霜期90-180天。森林覆盖率41%,水资源总量1.09亿立方米,人均水资源量780立方米,是吕梁区的饮用水水源地。旅游资源有国家4A级景区北武当山、“天下廉吏第一”于成龙故居等。

“十三五”期间,方山县委、县政府认真贯彻落实中央、省、市决策部署,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,累计投入40亿元,大力改善农村基础设施,重点发展肉牛、光伏、中药材三大主导产业,全面落实35项普惠优惠特惠扶持政策,全县贫困人口51376人全部脱贫,为全面推进乡村振兴奠定了坚实基础。

2022年,方山县委、县政府深入贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接系列重要讲话精神,坚决落实中央、省、市决策部署,把巩固脱贫成果全面推动乡村振兴作为各项工作的重中之重,努力克服疫情影响,早谋划、早安排、早动手,坚持目标引领、结果导向、统筹兼顾、突出重点、狠抓落实,各项工作进展顺利,并取得阶段性成效。

从机制入手,做好政策衔接

做好全面脱贫与乡村振兴有效衔接,是一个渐进的接续过程。要统筹考虑乡村振兴、脱贫攻坚和农村综合发展的实际情况,做好体制机制和政策的有效衔接。一方面,应借鉴脱贫攻坚形成的领导体制和工作机制,通过建立健全责任体系、监督体系、考核评估体系等在内的制度体系,建立防范返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困的巩固脱贫长效机制,丰富和完善乡村振兴体制机制,激发主体和要素活力。另一方面,要总结梳理脱贫攻坚中成熟的实践经验,从实际出发,采取差别化的办法,对脱贫攻坚的特惠性政策实行分类处置,促使其向常规性、普惠性、长期性政策转变。

扎实开展脱贫劳动力稳岗就业。方山县建立县、镇、村三级联动机制,层层压责任、层层抓落实。一是扩充站点促就业。在500人以上的5个易地搬迁集中安置点设置创业就业服务站的基础上,在6个镇设立了就业服务工作站,同时邀请多家人力资源服务机构进驻。目前,输送104人在太原富士康、青岛等企业(地区)就业。二是专项招聘送岗位。县人社局组织“送岗送政策服务”小分队,深入6个镇、10个劳务输出重点村举办“春风行动”等专场线下招聘会;县乡村振兴局组织开展“乡村振兴”专场云招聘等线上活动。三是技能培训提能力。在引进第三方培训机构开展订单式、菜单式、项目制培训,提升培训质量的同时,继续以“吕梁山护工”劳务品牌为引领,培育壮大“方山装潢工”特色劳务品牌。四是公益岗位保底线。按照按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制,充分利用光伏资金,结合农村实际,在各村整合设置宣传员、网格员、社保代办员、养老护理员、护林员、环境卫生员等14类公益岗位共计2305个。五是抓好就业帮扶。建立了创业就业服务站、公益事业服务站,强化技能培训,组织劳务输

出,对每一户搬迁户的就业需求和生活诉求进行登记处理、精准服务。六是强化产业培育。结合养牛产业,在易地扶贫搬迁安置点周围布局4个饲草产业园区,流转土地5500余亩种植青玉米,作为搬迁户后续产业扶持基地。7个易地扶贫搬迁安置点已实现产业园区覆盖,6个100人以上的安置点年底实现扶贫车间全覆盖。

持续加快小额信贷投放。2022年,方山县持续加大小额信贷投放力度,进一步扩大对脱贫人口和监测对象的覆盖面,探索政、银、保、农四方合作新路径,推出“活体牛抵押贷”,解决养殖户融资难、融资贵难题,活体牛抵押贷款达到1.1亿元,受益养殖户500余户。

深入强化政策培训宣传。2022年,方山县把政策培训作为提升乡村振兴干部素质的主要抓手,建立《关于全县乡村振兴干部培训有关事项的通知》的长效机制,组织举办了一系列培训。截至目前,累计培训46期3060人次。

强力推进产销对接消费帮扶。制定出台了《方山县消费帮扶产销对接“百日攻坚”专项行动实施方案》,逐步建立和完善政府引导、市场主导、社会参与、互利共赢的产销对接机制。通过搭建县级供货渠道、开展产品推销、铺设基地销售跑道、开展产品定销,巩固单位帮扶通道、开展产品助销,拓宽政企对接渠道、开展产品承销“四道四销”等形式,促进全县农产品流通和产销精准对接,推动消费帮扶持续走深走实。截至6月底,全县电子商务网络交易额8817.378万元,网络零售额1672.75万元;小额消费帮扶产销对接行动累计助销103.2万元;大额产销对接合作达成销售意向348万元。

全面落实兜底政策,织密织牢社会保障网。完善救助政策,健全动态调整机制,开展特殊困难群众摸排工作,对脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口、因病因灾因疫情因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难及其他特殊困难群体进行全面摸排,发现符合救助条件的及时纳入保障范围,避免脱保漏保现象发生。农村低保金、各类救助金、高龄补贴等各项政策全部落实到位。对已配置日间照料中心的村、易地移民安置点,平均8万元给予支持运行,对农村80岁及以上的留守老年人等开展巡访探访服务,进行农村老年家庭医生签约服务。

强化防返贫动态监测,防范化解返贫致贫风险。定期召开防返贫动态监测联席会议,开展月动态监测,县、镇、村三级建立了帮扶台账,逐户落实了帮扶责任人,根据监测对象实际情况,逐户制定帮扶措施。深化“定期回访”和“回头看”活动,组织6镇90个行政村和7个易地搬迁安置点开展防返贫监测帮扶集中排查,逐户逐人排查过筛子,确保不漏一人。严格落实防返贫措施,对于符合重点监测对象识别条件的,及时纳入“返贫致贫”监测范围,分类帮扶。通过兜底保障、公益性岗位、务工就业、医疗保障、防止返贫保障险等措施,确保低收入人口不因病因灾因事故等突发情况返贫致贫,持续筑牢防止规模性返贫的堤坝。

从产业入手,做好发展衔接

乡村振兴不仅是实现乡村振兴与脱贫攻坚的重要标志,也是实现二者有机衔接的必然要求。对深度贫困地区而言,要顺利实现从脱贫攻坚到乡村振兴的转换,必须从根本上遏制产业扶贫的短期化偏向,要以产业振兴为抓手,构建可持续的产业长效发展机制。一方面,要坚持因地制宜,培育和发展优势产业及主导产业。在保护当地生态的基础上,延长农业产业链、价值链,推动一二

三产业融合发展,有效提升产业发展的综合效益。特别要将产业兴旺与农业现代化、工业化和城镇化结合起来,根据当地优势发掘适宜的新产业新业态,做好产业规划,形成“一村一品”的品牌效应,借助于特色产业形成完备的产业链,进而带动贫困户致富。另一方面,要采取有效措施提高产业带贫益贫能力。发展产业是巩固脱贫攻坚成果的重要途径,但产业发展并不能自动惠及脱贫人口。应严格按照产业振兴的要求,在培育发展主导产业和优势产业的基础上,通过强化就业技能培训和就业扶持力度,创新农户与新型经营主体的利益联结机制。

实施农业产业优化战略,做大做强农业特色产业。方山县围绕肉牛、生猪、中药材、蔬菜等特色优势产业,依托现有龙头企业,构建循环产业链条,完善利益联结机制,建立特色产业集群。养殖产业集群:以宏康牧业为龙头,构建肉牛循环产业链条,规划设计吕梁市肉牛产业发展文化园项目。成立方山县牛粪肉牛改良服务中心,在6个镇建立15个肉牛改良点,今年已改良能繁母牛5000余头;建设100头规模以上能繁母牛示范场10个、50头规模以上育肥牛示范场10个,全县牛存栏达到4.76万头,带动全县农户3143户,涉及贫困户2693户。扶持丰茂农业有限公司等饲草种植加工企业,扩大饲草种植规模,提升加工能力,全县种植饲草2.5万亩,带动农户1927户,涉及贫困户1401户。加快推进山西昕欣欣2万头生猪养殖项目,延伸拓展“生猪养殖—粪污处理—有机种植—田园采摘”产业链,预计10月底可投产;新建晋汾白猪自繁自养一体化示范养殖场5个,全县猪存栏达到5.65万头,生猪养殖户达到275户,涉及贫困户260户。中药材产业集群:与山西振东医药集团、山西农业大学(山西省农科院)合作,对中药材产业进行了科学规划布局,重点发展黄芪、黄芩、党参、柴胡等为主的道地中药材。与山西晋阳实业有限公司签订战略合作协议,成立了吕梁北武当山道地药材开发有限公司,开展药食同源食品开发。引进山西岚达农业科技有限公司帮助药农销售药材,落实中药材种植面积4310亩,可带动农户1375户,涉及贫困户964户。蔬菜产业集群:支持峪口、北武当旅游沿线大力发展日光节能温室,覆被式钢架大棚,新建温室大棚400个,改造老旧闲置日光温室48个,全县蔬菜温室大棚达到400个。丰茂农业公司与12个经营主体合作种植辣椒1926亩,带动1200余农户务工增收,涉及贫困户800余户。全县发展旱地西红柿、西葫芦、豆角等季节差有机蔬菜0.9万亩,发展芦笋1000余亩,带动农户5432户,涉及贫困户4360户,芦笋每亩收入达到了1万余元。支持天玉粮油食品有限公司、山外香食品有限公司等企业,以“企业+合作社+农户”的模式带动全县32个合作社8000多农户订单种植甜糯玉米3万亩,涉及贫困户7000余户。全县核桃林10万亩,2022年实施提质增效2万亩,涉及贫困户2124户;高接换优2140亩,涉及贫困户298户。

坚持农旅融合发展,推动农旅产业提档升级。以方山生态旅游示范区为牵引,谋划培育特色农业园区、种养循环园区、种养加综合园区、种养加融合发展园区,打造一批乡村特色旅游产品,提升带动农户增收。启动总投资6.09亿元、总面积8487亩的农旅特色产业园(田园综合体)项目,重点打造现代农业生产体验区、乡村农业观光休闲区、艺术创意游览区、滨水田园康养度假区四个功能片区,力争用三年时间打造成为省级田园综合体,辐射带动全县农旅产业不断发展壮大。

从治理入手,做好服务衔接

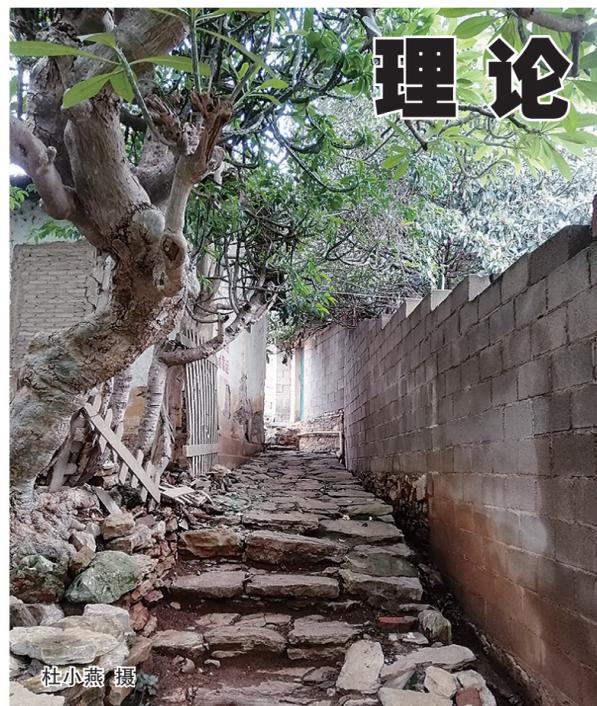
有效的乡村治理能助力脱贫攻坚,而完善的乡村治理体系能切实促进乡村振兴。要从乡村治理入手,将脱贫攻坚中形成的治理框架经过一定的再创新后,形成更好服务于乡村振兴的治理体系。要围绕乡村振兴的战略布局和脱贫攻坚目标任务完成后的工作思路,推进乡村治理体系和治理能力现代化,夯实乡村振兴基层基础,从而为实现农业农村现代化提供组织保障。此外,还要顺应信息化、智能化发展趋势,利用新一代信息技术推动“智慧乡村”建设,提升乡村治理现代化水平,切实打通服务群众“最后一公里”。

巩固“三保障”和饮水安全,夯实乡村振兴基础。方山县围绕控辍保学、医疗保障、住房安全和饮水安全,由住建、教育、卫健、医保、水利等职能部门成立相应工作专班,与各镇协同联动,定期核查、动态监测,及时发现,及时跟进解决,建立健全长效管理机制,逐步调整扩大政策覆盖范围。教育帮扶方面,县委、县政府提出了“四个优先”教育发展策略,多次赴江阴市协商洽谈,采用“培育+共享”的模式成功引进江阴优质教育管理团队。医疗帮扶方面,加强医疗基础设施建设,多次赴北京与中国初级卫生保健基金会争取项目,目前,“行走的医院”项目已落地方山,国家级“脊柱微创疼痛康复诊疗中心”学科建设也达成合作意向。农村特困人员资助、脱贫人口参保和大病保险、脱贫人口家庭医生签约服务、基本医疗保险报销等各项医保政策全部落实到位。住房安全方面,开展自建住房安全专项整治工作,对全县自建住房进行全覆盖排查,发现住房存在隐患的,由第三方逐户鉴定,针对性进行整改。农村饮水安全方面,着力提升农村群众供水标准和质量,开展全县农村饮水安全工程水质检测、排查工作。

持续开展农村人居环境整治。方山县用光伏收益资金安排1619万元用于农村人居环境整治,最大限度设置保洁员、卫生监督员等公益性岗位,进一步完善工作机制。结合乡村振兴示范村建设改厕400座,加大对农村黑臭水体的治理力度,在有条件的村逐步实施上下水的改造和治理,进一步改善农村居住条件,提升群众的幸福指数。

做好易地搬迁扶持,提升搬迁群众幸福指数。完善设施配套。6个100人以上安置点配齐社区卫生室、日间照料中心等公共服务设施需求。引入市场机制,引导搬迁群众选择合理的物业管理方式,按时缴纳水、电、物业、取暖等费用。四是健全治理体系。6个100人以上安置点形成了“党组织+社会组织+网格服务”的管理服务体系,建立了党群服务中心,提供户籍管理、就业、就学、就医和社保、法律咨询等“一站式”窗口服务,选派6支驻安置点工作队和第一书记,开展常态化驻点帮扶。

倡导现代文明乡风,加快实现文化振兴。深入开展移风易俗活动,县级层面制定了《行动方案》,各镇组织各行政村完善《村规民约》(居民公约)(范本),90个行政村、4个社区实现“一约四会”全覆盖。推行“婚事新办、丧事简办、余事不办,深化殡葬和祭祀改革,完善基层自治、法治和德治”;发放倡议书2万余份,签订承诺书300余份,组织1万余人参与网上签名留言活动,举行移风易俗文艺展演,端午节举办孝老敬亲活动。积极创建文明镇村,开展集体生日、集体婚礼、方山榜样评选等系列主题活动,引导群众移风易俗,转变生活方式,提高生活品质。大力挖掘优秀乡土文化,传承弘扬于成龙廉政文化、张家塔民俗文化、离东抗日旧址红色文化等,启动文化馆、美术馆项目建设,提升公共文化服务水平,加快实现乡村振兴。



杜小燕 摄

为“一老一幼”托起稳稳的幸福

周珊珊

“一老一幼”,牵动亿万家庭。日前在辽宁考察时,习近平总书记来到位于沈阳市皇姑区三台子街道的牡丹社区,同大家谈起这一人们普遍关切的问题:“我国已进入老龄化社会,老人们越来越长寿了。要抓好老龄事业、老龄产业,有条件的地方要加强养老服务设施建设,积极开展养老服务。孩子们现在都是宝,要加强下一代的养育、培养,确保身心健康。”

养老托育服务业与群众生活息息相关。数据显示,“十四五”时期,我国老年人口将以年均约1000万人的规模持续增长;目前,约有35%的婴幼儿家庭存在入托需求,但入托率仅为5.5%左右。随着人口老龄化趋势加快和三孩生育政策实施,人民群众对于养老托育服务的需要日益增长。促进养老托育服务健康发展,对保障和改善民生、促进人口长期均衡发展具有重要意义。

受新冠肺炎疫情等因素影响,养老托育服务业面临较多困难,亟待含金量高的帮扶措施。前不久,国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委等13部门联合印发《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》,提出房租减免、税费减免、社会保险、金融、防疫等支持措施,涉及6方面、26条具体政策措施。这些政策措施积极回应市场关切,既有利于帮助市场主体降低成本、纾困解难,又有利于切实帮扶养老托育服务行业渡过难关、恢复发展。

老有所养、幼有所育,承载着无数家庭的期待。党的十八大以来,从制定实施《国家积极应对人口老龄化中长期规划》,到适时修订未成年人保护法,再到印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》……一系列政策措施陆续推出,增强了群众的获得感。回应养老和托育之需,“十四五”规划和2035年远景目标纲要专

章部署。一项项规划部署,一次次制度完善,助力我国养老托育服务政策体系不断健全。

“一老一幼”是民生保障的重点。近年来,从完善三孩生育政策配套措施,到将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,再到多渠道发展普惠托育服务……一系列新政策新举措着力减轻家庭养育、教育负担,解决群众急难愁盼问题。同时,我国坚持补短板、增供给、提质量,扩大养老服务社会参与,让“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”迈出坚实一步。各地区各部门增加养老托育普惠性服务供给,不断满足人民对美好生活的期盼。

也应看到,我国养老托育服务还需进一步补齐短板。要以“一老一幼”为重点,建立健全覆盖全生命周期的服务体系。必须正视供给总量不足、资源配置结构性失衡、专业化程度不高、体制机制

创新相对滞后等问题,加大专业设施供给,促进养老托育服务平衡充分、规范化专业化发展。从长远来看,织密养老托育民生保障网,不断满足人们多元化、个性化、品质化的服务需求,也有利于培育经济新动能。据预测,“十四五”时期老年群体消费将持续迸发,逐步形成万亿级大市场;托育方面还需要新增托位450万个,带动的投资和消费规模均超千亿元。抢抓机遇,发展壮大相关产业,就能在解决好养老托育问题的同时,为经济高质量发展注入动力。

“一老一幼”系民心,一枝一叶总关情。目前,全国已有300多个地市级的城市(区)编制了整体方案,制定土地、住房、财政、投融资、人才等政策措施。多措并举、不弄虚名、久久为功,积极探索新路子,高水平做好养老托育服务工作,就一定能够营造更加安心舒心的生活环境,为“一老一幼”托起稳稳的幸福。